

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0066 Casenr.: Sector/afd.: Stadsontwikkeling / S.R.O. Steller/tel/e-mail: A.T.M. Prins / 5276 / t.prins@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: Openbaar B&W d.d. 16-02-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: CieSO Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling d.d. 24-05-2016 Begrotingswijziging: Nee
--	---	---

Onderwerp:

Vaststelling regionale nota Bodembeheer

Probleemstelling:

Door het adviesbureau LieveenseCSO is in opdracht van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo een regionale nota bodembeheer opgesteld. Om de nota te kunnen gebruiken, dient deze door de colleges en de gemeenteraden van alle 5 gemeenten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

- de nota bodembeheer voor vaststelling aan de raad aan te bieden.
- het ontwerp-raadsbesluit te publiceren.

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

- de nota bodembeheer voor vaststelling aan de raad aan te bieden.
- het ontwerp-raadsbesluit te publiceren.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie SO, Raad	Publiceren op website: Ja
Bij16-095 RB2016017	Nota Bodembeheer Raadsvoorstel vaststelling Nota Bodem		

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Vaststelling regionale nota Bodembeheer

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Algemeen

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder materiaal hoeft te worden gestort en minder primaire grondstoffen nodig zijn.

Generiek

Uitgangspunt van het landelijke generieke kader is een dubbele toetsing: de kwaliteit van toe te passen grond of baggerspecie moet aansluiten bij het gebruik c.q. de bestemming van de toepassingslocatie (= de functie) én de actuele lokale bodemkwaliteit mag niet verslechteren.

Een wettelijk voorschrift in het generieke kader is dat de gemeente een bodemfunctieklassenkaart van haar gebied vaststelt (artikel 55, derde lid van het Besluit).

Een bodemfunctieklassenkaart geeft de ligging aan van gebieden met de functies wonen, industrie en overige gebieden (landbouw/natuur). Hierbij is de gevoeligste functie binnen een gebied leidend. Als deze kaart niet is opgesteld, mag alleen schone grond of baggerspecie worden toegepast.

Een bodemkwaliteitskaart geeft de actuele kwaliteit van de bodem weer. Hiertoe wordt het gebied waar de kaart voor geldt ingedeeld in zones met dezelfde gemiddelde kwaliteit. De actuele bodemkwaliteit wordt onderverdeeld in achtergrondwaarden (ook wel AW2000 genoemd = schone grond), wonen (= licht verontreinigde grond) en industrie (= matig verontreinigde grond).

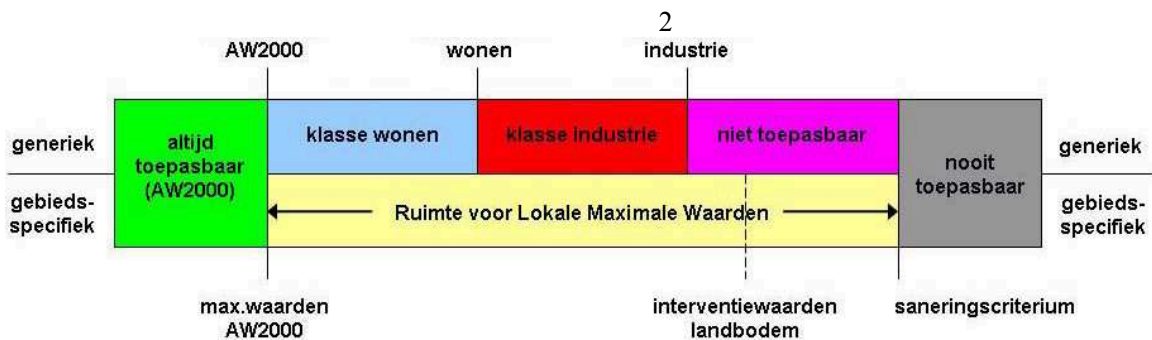
Om het toepassen van grond volgens het generieke beleidskader te kunnen toetsen, wordt gewerkt met een toets op de klasse-indeling voor kwaliteit én functie waarbij de strengste norm leidend is:

Functie (op kaart)	Actuele bodemkwaliteit	Welke kwaliteit maximaal toepassen?
Landbouw/natuur	AW2000	AW2000
Landbouw/natuur	Wonen	AW2000
Landbouw/natuur	Industrie	AW2000
Wonen	AW2000	AW2000
Wonen	Wonen	Wonen
Wonen	Industrie	Wonen
Industrie	AW2000	AW2000
Industrie	Wonen	Wonen
Industrie	Industrie	Industrie

Gebiedsspecifiek

Met gebiedsspecifiek beleid kan een gemeente afwijken van het generieke landelijke beleid, waardoor meer ruimte kan worden gecreëerd voor de afzet van vrijkomende grond- en baggerstromen. Dit is mogelijk door lokale maximale waarden (LMW) op te stellen. Zo kan worden gestuurd op het beschermingsniveau en de toepassingsmogelijkheden voor grond en baggerspecie binnen (delen van) het beheergebied. Hierbij moet wel worden vastgehouden aan het basisprincipe van het Besluit; namelijk dat de kwaliteit van de grond die wordt toegepast in een gebied altijd geschikt moet zijn voor de functie die het gebied heeft.

Schematisch gezien kan het verschil tussen generiek en gebiedsspecifiek als volgt worden weergegeven:



Om gebruik te kunnen maken van gebiedsspecifiek beleid, dient een onderbouwde nota bodembeheer te worden opgesteld.

Gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld. De kaarten zijn in overleg met de vijf gemeenten opgesteld. Er zijn zowel regio-brede keuzes als gemeente-specifieke wensen in verwerkt. De kaarten zijn de instrumenten voor een duurzaam bodembeheerbeleid

Deze kaarten zijn in augustus / september 2015 vastgesteld door Burgemeester en Wethouders van alle gemeenten.

Het vervolgtraject van het regionale project Besluit bodemkwaliteit was het opstellen van een nota bodembeheer waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid – regionaal en gemeente-specifiek - wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

Het gebiedsspecifiek beleid richt zich op de volgende aspecten:

1. Het uitbreiden van het beheergebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo tot het werkgebied van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord. De gemeenten accepteren de bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel. Deze bodemkwaliteitskaarten mogen worden gebruikt als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten. Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, worden deze geaccepteerd.
2. Het verruimen van de toepassingseisen van grond op aangewezen industrieterreinen
3. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Industrie'
4. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Wonen'
5. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond uit en ter plaatse van onverharde wegbermen van aangewezen wegen
6. Het onder voorwaarden verruimen van de toepassingseisen voor grond uit de eigen zone in een aantal aangewezen zones in de gemeenten Alkmaar en Castricum
7. Het verruimen van de toepassingseisen van grond van en op (voormalige) bollenteeltpercelen
8. Het verruimen van de regels bij het tijdelijk opslaan van grond
9. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond voor een betere bovenafdicthing van voormalige stortplaatsen
10. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond in regionale waterkeringen
11. Het verruimen van de regels bij de tijdelijke uitname van grond bij graafwerkzaamheden bij ondergrondse infrastructuur en groenvoorzieningen
12. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond vanuit de bodemlaag dieper dan 2 meter beneden het maaiveld
13. Het verruimen van de regels bij grondstromen met kleine partijen grond
14. Het verruimen van de regels voor het melden van grond die voorafgaand aan de toepassing tijdelijk wordt opgeslagen
15. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op onverharde kinderspeelplaatsen en moes-/volkstuinten
16. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op een viertal industrieterreintjes in de gemeente Castricum
17. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bijmenging van bodemvreemd materiaal

18. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op gevoelig bodemgebruik dat in opdracht van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo wordt uitgevoerd
19. Het vaststellen van strengere regels bij het toepassen van grond uit de historische woongebieden van Alkmaar
20. Het vaststellen van strengere eisen voor het toepassen van grond in de duingebieden
21. Het vaststellen van strengere eisen voor grond van uit gebieden waar de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit.

In deze nota is ook ingegaan op:

- het toepassen van grond van gebieden waarvan de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond
- het toepassen van grond in grootschalige bodemtoepassingen
- het toepassen van grond vanaf een tijdelijke opslag
- het toepassen van grond als aanvulgrond, ophooglaag of leeflaag in een sanering
- het toepassen van grond van locaties met bijzondere
- het werken met grond met de kwaliteitsklasse 'Industrie'
- het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie.

Met het vaststellen van dit grondstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengen dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de gemeenten en derden kunnen hierdoor besparingen worden gerealiseerd in tijd en kosten;
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond duurzaam te hergebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd;
- de verkeersdruk, de uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie wordt verminderd (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Mandateren bevoegdheden

Het gebiedsspecifiek beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifiek beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de Gemeenteraden. Om praktische redenen worden besluiten met een uitvoerend karakter gemandateerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Het betreft besluiten voor:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.

Elk college rapporteert aan haar Gemeenteraad als zij van deze gemandateerde bevoegdheden gebruik hebben gemaakt.

De geldigheid van een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart is 5 jaar. Geldigheid van een nota bodembeheer is maximaal 10 jaar.

Financiën

Het gemeentelijke beleid heeft voor de gemeenten geen financiële gevolgen. Met het gemeentelijke beleid kunnen voor de gemeenten en derden besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

Als bijlage bij dit college- / raadsvoorstel is het rapport van de nota bodembeheer gevoegd.

Planning

Na vaststelling van de nota zal het ontwerp raadsbesluit worden gepubliceerd en 6 weken ter visie worden gelegd. Als na deze 6 weken geen zienswijze zijn ingediend zal deze nota via de commissie SO aan de raad worden aangeboden.

Als er daarentegen wel zienswijze worden ingediend zullen deze worden beantwoord. Voor deze beantwoording zal goedkeuring worden gevraagd aan de het college alvorens het verder commissie- en raads-traject te starten.

Advies voor het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders wordt geadviseerd

- de nota bodembeheer voor vaststelling aan de raad aan te bieden
- het ontwerp-raadsbesluit te publiceren.