

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0072 Casenr.: Sector/afd.: Stadsbeheer / Wijkbeheer Steller/tel/e-mail: E.T. van Vulpen / 5547 / e.vanvulpen@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: C.A.J. van Diemen Agenda: Openbaar B&W d.d. 16-02-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieSB Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	--	--

Onderwerp:

Markten: Vaststellen van inrichtingsplannen als uitwerking van Marktverordening 2014 artikel 2.

Probleemstelling:

De voorliggende inrichtingsplannen zijn een uitwerking van de plicht en bevoegdheid op basis van artikel 2 van de Marktverordening. Er is gekozen om twee inrichtingsplannen op te stellen. Het inrichtingsplan, dat door burgemeester en wethouders voor elke markt vastgesteld wordt, biedt de benodigde flexibiliteit. Per markt kan, op basis van de in de verordening geschetste kaders, voor de gewenste invulling worden gekozen.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. Inrichtingsplan Weekmarkt Raadhuisplein vast te stellen
2. Inrichtingsplan Jaar- en Stationswegmarkt vast te stellen
3. Beide inrichtingsplannen te publiceren
4. Dit besluit ter inzage te leggen voor de cie MiSB

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

1. Inrichtingsplan Weekmarkt Raadhuisplein vast te stellen
2. Inrichtingsplan Jaar- en Stationswegmarkt vast te stellen
3. Beide inrichtingsplannen te publiceren
4. Dit besluit ter inzage te leggen voor de cie MiSB

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij15-772	Inrichtingsplan Weekmarkt Raadhuisplein	B&W	Ja
Bij15-773	Tekening inrichtingsplan Raadhuisplein	B&W	Ja
Bij15-771	Inrichtingsplan Jaar- en Stationswegmarkt	B&W	Ja
Bij15-774	Tekening inrichtingsplan Jaarmarkt	B&W	Ja
Bij15-775	Tekening inrichtingsplan Stationswegmarkt	B&W	Ja

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Markten: Vaststellen van inrichtingsplannen als uitwerking van Marktverordening 2014 artikel 2.

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting / aanleiding:

Op 22 april 2014 is door de gemeenteraad de "Marktverordening 2014 Heerhugowaard" vastgesteld (RB2014018).

Het doel van deze marktverordening is:

- kaders creëren voor de gemeente om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat deze tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktcoöpiënten en – voor zover gemeenten daar invloed op kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod is van goede kwaliteit.
- dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Bestendigheid is het uitgangspunt, met een ingebouwde flexibiliteit waar nodig. Daaruit vloeit voort dat besluiten genomen worden door het bestuursorgaan waaraan dat, gezien de impact van de desbetreffende besluiten, het beste kan worden overgelaten. De kaders worden in de verordening vastgelegd; deze door de raad vastgestelde algemeen verbindende voorschriften dienen bestendig te zijn en moeten niet te vaak gewijzigd worden.

Binnen de kaders die de raad heeft vastgesteld in de marktverordening, stelt het college het inrichtingsplan vast. Het inrichtingsplan biedt vervolgens de benodigde flexibiliteit. Per markt kan voor de gewenste invulling worden gekozen.

Het inrichtingsplan zal door de bestuursrechter waarschijnlijk worden aangemerkt als algemeen verbindend voorschrift, zodat er geen bezwaar en beroep tegen mogelijk is. Dit maakt een zorgvuldige voorbereiding des te belangrijker. Door de plannen in samenspraak met de marktmeester op te stellen en vervolgens te bespreken met de marktcommissie, vertegenwoordigen de plannen de huidige stand van zaken binnen het marktwezen. Ze sluiten daarmee aan bij de genoemde doelen van de marktverordening.

Uitwerking inrichtingsplan:

De bevoegdheid van burgemeester en wethouders om de inrichting van de markt te bepalen en om nadere regels te stellen (marktreglement) zijn, met het vaststellen van de Marktverordening 2014, omgevormd naar een plicht om per markt een inrichtingsplan vast te stellen (artikel 2). Het marktreglement komt daardoor niet meer terug. Een inrichtingsplan is geheel op de lokale situatie en betrokken markt toegesneden, anders dan het geval kon zijn bij de marktreglementen.

De nu voorliggende inrichtingsplannen zijn een uitwerking van bovenstaande plicht en bevoegdheid op basis van artikel 2 van de Marktverordening. Er is gekozen om twee inrichtingsplannen op te stellen, te weten voor:

- Weekmarkt Raadhuisplein
- Jaar- en Stationswegmarkt

Voor de Jaar- en Stationswegmarkt gelden o.a. dezelfde regels wat betreft het toewijzen van vergunningen, waardoor beide markten gezamenlijk in een inrichtingsplan kunnen worden beschreven. Iedere markt heeft een eigen inrichtingstekening.

Met de inrichtingsplannen is getracht zo veel mogelijk aan te sluiten bij reeds bestaande regels die voor evenementen gelden. Zo zijn de veiligheidsvoorwaarden (art. 12 - art. 18) gelijk getrokken met de voorschriften vanuit omgevingvergunning. De basis van de inrichtingsplannen zijn het uitvoeringsbesluit en marktreglement van de oude marktverordening.

Aangezien de markten binnen de gemeente beperkt van omvang zijn, is ervoor gekozen om de inrichtingstekeningen eenvoudig te houden. Bij de weekmarkt is uitgegaan van de huidige indeling. Een mogelijke nieuwe indeling vindt plaats op basis van anciënniteit en branchering. Bij de Jaar- en Stationswegmarkt zijn alleen de standplaatsen ingetekend en is geen nadere uitsplitsingen per branche gemaakt.

Marktcommissie:

Beide inrichtingsplannen zijn besproken met de marktcommissie (d.d. 10 november 2015). Hieruit zijn een paar opmerkingen gekomen. Deze opmerkingen zijn door de gemeente toegelicht en beantwoord richting de marktcommissie. De inrichtingsplannen zijn vervolgens ongewijzigd gebleven en zijn, na de beantwoording van de opmerkingen / vragen akkoord bevonden door de marktcommissie.

Besluit:

Het college besluit:

1. Inrichtingsplan Weekmarkt Raadhuisplein vast te stellen
2. Inrichtingsplan Jaar- en Stationswegmarkt vast te stellen
3. Beide inrichtingsplannen te publiceren
4. Dit besluit ter inzage te leggen voor de cie MiSB

E. van Vulpen
Beleidsadviseur
Afdeling Wijkbeheer

Artikel 2. Inrichtingsplan

1. Voor elke markt stellen burgemeester en wethouders een inrichtingsplan vast, dat in elk geval bevat:
 - a. aanduiding van de dagen en de uren waarop en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (marktijd);
 - b. een kaart van de markt;
 - c. indien van toepassing, mededeling dat het anciënniteitsstelsel van artikel 5 van toepassing is;
 - d. aanduiding van de wijze waarop nieuwe vaste-standplaatsvergunningen, dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen kunnen worden verstrekt (selectiestelsel van artikel 7 of lotingsstelsel van artikel 8);
2. Op de kaart zijn aangegeven:
 - a. de grenzen van de markt;
 - b. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor houders van een vaste-standplaatsvergunning;
 - c. voor zover van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, indien van toepassing, de maximum aantallen vaste-standplaatsvergunningen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
 - d. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een standwerkvergunning.
3. Als een standplaats, bestemd voor de houder van een vaste-standplaatsvergunning om 8:30 uur (jaarmarkt) of bij aanvang van de weekmarkt nog niet door de vergunninghouder of diens plaatsvervanger is ingenomen, kan daarvoor een dagplaatsvergunning worden afgegeven.
4. Het inrichtingsplan is gedurende marktijd bij de markt aanwezig en in te zien.

Toelichting artikel 2. Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vast dienen te stellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo kan per markt onder andere bepaald worden wat de marktijd is, welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten en op welke wijze nieuwe vergunningen worden verleend. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart waarop het hierboven genoemde is aangegeven.

Als een gemeente slechts één markt kent waarop de Marktverordening van toepassing is, of als voor alle markten dezelfde keuzen worden gemaakt met betrekking tot de verlening van vaste-standplaatsvergunningen (en eventueel bedienvergunningen), worden die keuzen gemaakt in de verordening zelf. Het inrichtingsplan hoeft/De inrichtingsplannen hoeven er dan niets meer over te bevatten; artikel 2 zal dan navenant moeten worden vereenvoudigd.

Branchering

Tegen de mogelijkheid tot het nemen van branchebesluiten – en branchering in het algemeen – wordt door sommigen bezwaar gemaakt. Soms met een expliciet beroep op de Dienstenwet (die wat ons betreft niet toepasselijk is aangezien het bij de verkoop op markten niet om ‘diensten’ gaat), soms met een beroep op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (bijvoorbeeld artikel 49 (vrijheid van vestiging) of artikel 56 (vrij verkeer van goederen)). Op een vrij-verkeersbepaling kan men zich echter alleen beroepen in een grensoverschrijdende situatie. Uit jurisprudentie blijkt dat de Nederlandse bestuursrechter branchering op de markt te rechtvaardigen acht, in ieder geval als het ten doel heeft het waarborgen van een aantrekkelijke en goedlopende markt en het geen verderstrekkende beperkingen behelst dan daarvoor noodzakelijk zijn.