

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0176 Casenr.: Cbb160173 Sector/afd.: Stadsbeheer / WOC Steller/tel/e-mail: R.M.P. van Lochem / 06-51308826 / m.lochem@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: C.A.J. van Diemen Agenda: Openbaar B&W d.d. 19-04-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: CieMO Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
--	--	--

Onderwerp:

Inkoopstrategie Jeugdhulp regio Alkmaar 2017-2020

Probleemstelling:

De gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Uitgeest besteden de Jeugdhulp voor 2017-2020 gezamenlijk aan. De bestuurlijke opdrachtgever is het Bestuurlijk Inkoopteam Jeugdhulp. De ambtelijke opdrachtgever is het Regionaal Directieteam. De uitvoerende organisatie is de Regionale Netwerkorganisatie Inkoop en Contractmanagement.

In opdracht van het Bestuurlijk Inkoopteam Jeugdhulp is de Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017-2020 opgesteld. De heer J. Mesu is namens het Bestuurlijk Inkoopteam de trekker van de inkoopstrategie.

De bestuurlijke insteek van gemeenten is om in gesprek te blijven met zorgaanbieders en waar mogelijk de bestaande overeenkomsten voor het contractjaar 2017 te verlengen.

Naast de inkoopstrategie is een transformatieagenda opgesteld. De transformatieagenda geeft richting aan de vernieuwing die nodig is om de jeugdhulpsector te verbeteren.

Voor de contractjaren 2018 t/m 2020 moeten de resultaten vanuit de transformatieagenda worden vertaald in de inkoopstrategie.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

De "Inkoopstrategie Jeugdhulp regio Alkmaar 2017-2020" vast te stellen;

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

De "Inkoopstrategie Jeugdhulp regio Alkmaar 2017-2020" vast te stellen;

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
Bij16-200	Inkoopstrategie Jeugdhulp regio Alkmaar 2017-2020	B&W en cie. MO	ja

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Inkoopstrategie Jeugdhulp, regio Alkmaar 2017-2020

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Inleiding

Tijdens de bestuurlijke conferentie van 30 oktober 2015 hebben de portefeuillehouders Jeugdhulp afgesproken om ten aanzien van inkoop en contractmanagement Jeugdhulp t/m 2018 regionaal samen te blijven werken. Het doel van de inkoopstrategie is om richting te geven voor 2017 met een doorkijk naar 2018 en verder.

Voor 2017 blijven de pijlpalen 'eenvoud', 'lichtere hulp', 'realistische tarieven' en 'innovatie' het uitgangspunt. De voor 2016 ingezette lijn wordt daarmee voortgezet. De strategie voor 2017 is samenwerken, opbouwen en uitbouwen van relaties om onze resultaten te behalen. Dit willen de gemeenten bereiken door de overeenkomsten voor 2017 daar waar mogelijk te verlengen en niet opnieuw aan te besteden. Belangrijk is om daarbij in gesprek te blijven met zorgaanbieders, verwijzers en cliëntengroepen. Hiermee wordt rust en wederzijds begrip gecreëerd.

Daarnaast wil de regio samen met aanbieders werken aan innovatie ter voorbereiding op de nieuwe aanbesteding die in 2017 zal plaatsvinden voor de contractjaren 2018-2020. Vanuit financieel oogpunt wil de regio werken aan een verbeterde kostenstructuur die tot integraal werken en resultaatsturing kan leiden. Voor de uitwerking van deze projecten is de transformatieagenda leidend. De resultaten die de regio wil bereiken worden in de bijgevoegde inkoopstrategie uitgewerkt in concrete acties met bijbehorende planning.

Voorstel voor 2017

Om de omslag te maken naar een betere en efficiëntere jeugdhulp is een goede relatie met jeugdhulpaanbieders belangrijk. Voor het opstellen van deze inkoopstrategie (en transformatieagenda) zijn en worden gesprekken gevoerd en bijeenkomsten gehouden met aanbieders. Waar mogelijk worden de raamovereenkomsten verlengd en ontstaat ruimte om te investeren in transformatie van producten, diensten en bekostigingsmethoden. Bovendien is de inhoudelijke richting (doelen en speerpunten) al voldoende in de geldende inkoopdocumenten verwerkt. Wel is gebleken dat kleine aanvullingen binnen percelen nodig zijn en dit is mogelijk binnen de verlenging. Het enige nadeel van verlenging is dat de niet-geïntegreerde perceelindeling nog een jaar wordt behouden.

De gemeenten ontvangen in 2017 minder budget dan in 2016. Op basis van de septembercirculaire 2015 betreft het regionaal een daling van 2,1%. De insteek in de inkoopstrategie is om deze te delen met de aanbieders. De korting verschilt overigens per gemeente, van -7,0% voor Heerhugowaard tot +3,8% voor Bergen. Vanaf 2018 en verder is het macrobudget regionaal stabiel. Voor Heerhugowaard betekent dit dat ingezet moet worden op volumedaling. Dit is onderdeel van het lokaal uitvoeringsplan sociaal domein.

Verder is een actiepoint in de strategie voor 2017 om een nieuw sturingsmiddel voor macrobudgetten te laten onderzoeken ter vervanging van de systematiek van de budgetplafonds.

De raamovereenkomst biedt de ruimte om een nieuwe aanbieder toe te laten als gemeenten een nieuwe zorgaanbieder wil contracteren. Met het toelaten van iedere aanbieder dient secuur te worden omgegaan. Dit is een andere insteek dan met de eerder gehouden meervoudig onderhandse aanbesteding beoogd was en met de wens om samen te werken en rust in de markt te behouden.

Het voornemen is om Jeugd+ en Crisisdienst/Crisisinterventie bovenregionaal in te kopen. Het proces om tot een gezamenlijke uitvraag te komen verloopt echter moeizaam. De voortgang van de bovenregionale processen worden gemonitord om tijdig te kunnen interveniëren en desnoods alternatieve routes te kiezen (zoals regionale inkoop).

Voorstel 2018-2020

Het doel in 2016 en 2017 is een scherp beeld te creëren van de inkoop Jeugdhulp voor 2018 tot en met 2020, die aansluit op de markt en antwoord geeft op de beleidsdoelstellingen vanuit de transformatieagenda. Hiertoe zijn drie fasen benoemd (de onderzoeks-, concretiserings- en implementatiefase) die in 2016 en 2017 moeten worden uitgevoerd om te komen tot de gewenste inkoop 2018-2020.

In de eerste fase wordt marktonderzoek gehouden om een beeld te vormen van de gedifferentieerde markt en welke aanbestedingsvormen het beste aansluiten op jeugdhulp. In de tweede fase worden de consequenties van de negen transformatieonderwerpen onderzocht. Hierbij wordt verwacht dat met name de onderwerpen vernieuwde bekostiging, sturen op resultaat en van zwaar naar lichte zorg impact op de inkoop zullen krijgen. Daaruit volgt het beleid voor de regionale Jeugdhulp. In de derde fase wordt het beleid omgezet naar een concrete inkoopstrategie en wordt bepaald welke aanbestedingsvorm gehanteerd dient te worden om de beoogde transformatieopdrachten te behalen. Daarna zal per 1 april 2017 de aanbesteding starten.

Tot slot

Tenslotte nog een opmerking over het informeren van de raad. Regionaal is door de portefeuillehouders afgestemd om de inkoopstrategie, gelijktijdig met de transformatieagenda, ter kennisneming aan de raadscommissie aan te bieden. Tevens is afgesproken dat deze onderwerpen worden geagendeerd voor de regionale bijeenkomst voor raadsleden van 1 juni a.s. Verder is het aan te bevelen om in de actieve informatie aan de raadscommissie aandacht aan beide documenten te besteden.