

ONTVANGEN 13 APR 2015



**SPORTSERVICE  
NOORD-HOLLAND**

College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard  
T.a.v. de heer W.D. Carelse beleidsmedewerker subsidiebeleid  
Postbus 390  
1700 AJ Heerhugowaard



\*B201505921\*

datum 9 april 2015  
uw kenmerk E201506658  
ons kenmerk Sportservice Noord-Holland/gemeente Heerhugowaard  
onderwerp Zienswijze naar aanleiding van vooraankondiging weigering subsidie vanaf 1 januari 2017  
behandeld  
door

Geacht College van Burgemeester en wethouders,

Ondergetekende, de stichting met volledige rechtsbevoegdheid Stichting Sportservice Noord-Holland, gevestigd aan het Florapark 10-11 te (2012 HK) Haarlem en ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar directeur de heer H.C.J. Uildriks, maakt hierbij gebruik van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het in uw brief d.d. 12 maart 2015 (zie bijlage 1) verwoorde voornemen tot weigering van subsidie voor een aansluitend tijdvak vanaf 1 januari 2017.

De gemeente Heerhugowaard geeft bij brief d.d. 12 maart 2015 aan dat zij voornemens is het brede product sport qua uitvoering in één hand te willen brengen bij een nog op te richten sport NV. Op grond van deze wijziging in organisatievorm voor het onderbrengen van het gemeentelijk sportbeleid, weigert zij subsidie ten behoeve van Sportservice Noord-Holland ex artikel 4:51 Awb voor een aansluitend tijdvak vanaf 1 januari 2017. Sportservice Noord-Holland kan zich niet verenigen met dit voornemen, sterker nog zij maakt zich ernstige zorgen wat deze weigering voor gevolgen heeft voor de continuïteit van activiteiten en organisatienetwerken op het gebied van bewegen (breedtesport), meedoen (sport in relatie tot welzijn en gezondheid) en presteren (sport in relatie tot duurzaamheid, werkgelegenheid, topsport en talentontwikkeling) in de gemeente Heerhugowaard.

Naar het oordeel van Sportservice Noord-Holland worden haar belangen en de belangen van de inwoners van de gemeente Heerhugowaard door deze weigering onevenredig geschaad.

Het feitelijke sportbeleid (en in bijzonder een aanzienlijk deel van het uitvoeringsprogramma 'Sport, bewegen en gezondheid') in de gemeente Heerhugowaard wordt uitgevoerd door Sportservice Heerhugowaard, dat deel uitmaakt van de stichting Sportservice Noord-Holland.

***Sportservice Noord-Holland en de gemeente Heerhugowaard.***

Sportservice Noord-Holland ontvangt vanaf 2008 een subsidie van de gemeente Heerhugowaard ten behoeve van het uitvoeren van het gemeentelijk sportbeleid. Te dien einde heeft Sportservice Noord-Holland in opdracht van de gemeente Heerhugowaard een sportloket opgericht en heeft daartoe personeel aangenomen.

De integraliteit van het sportbeleid wordt door de gemeente in haar beleidskader sport uitgewerkt aan de hand van de thema's bewegen, meedoen en presteren volgens het model van de Vereniging Sport en Gemeenten. Sport staat niet op zichzelf. Sport maakt in de gemeente Heerhugowaard onderdeel uit van beleid dat een betere samenleving nastreeft voor haar inwoners. Sport is een middel om bewoners in beweging te krijgen en te komen tot een gezonde leefstijl.

Sportservice Noord-Holland levert met haar inzet een bijdrage aan:

- Sociaal-maatschappelijke waarde van sport; activiteiten gericht op het tegengaan van eenzaamheid, bevorderen van integratie, voorkomen van sociaal isolement, opbouwen van sociale netwerken (beleidskader Structuurvisie 2010)
- Lokaal gezondheidsbeleid (onderdeel van het programma Wonen, Welzijn, Zorg)

Vanaf 2008 heeft Sportservice Noord-Holland het volgende gerealiseerd op het gebied van sportstimulering, sociale en economische ontwikkeling:

| Thema bewegen:                                       | Rol Sportservice Heerhugowaard:  |
|--|--|
| Sportaccommodaties<br>(= accommodatiebeleid)         | Geen   |
| Sport- en beweegaanbieders<br>(= accommodatiebeleid) | (Verenigings)ondersteuning op uiteenlopende vraagstukken:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- Deskundigheidsbevordering vrijwilligers</li> <li>- Maatschappelijke inzet sportaanbieders</li> <li>- Bemiddeling maatschappelijke stages</li> <li>- Sportkennismakingsprogramma's</li> <li>- Sport- en vrijwilligersmarkt</li> <li>- Coördinatie jeugdtrainingen hockeyclub HHW (CF)</li> <li>- Sportimpulsregeling</li> <li>- Ontwikkelen/opzetten andersoortig sportaanbod</li> </ul>  |
| Sportstimulering<br>(= stimuleringsbeleid)           | Diverse sportstimuleringsprojecten voor jeugd (basisschool), jongeren (voortgezet onderwijs) en ouderen. Speerpunten: (wijken met veel) inwoners met laag inkomen, laag opgeleiden, ouderen en mensen met een beperking.<br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- JeugdSportProgramma</li> <li>- Lesprogramma Lekker Fit</li> <li>- Sportbuurtwerk</li> <li>- Vakantieactiviteiten</li> <li>- Thema-activiteiten</li> <li>- Voetbalclinics (VO en basisschool)</li> <li>- Straatvoetbal, Pannavoetbal</li> <li>- Zaalvoetbalcompetitie VO-scholen</li> <li>- Sportclinics</li> <li>- Alle leerlingen Actief en VMBO in beweging (VMBO)</li> <li>- Denken en doen (bridgeproject voor ouderen)</li> <li>- GALM<sup>+</sup> (beweegprogramma voor 65-75 jaar)</li> <li>- In Balans (valpreventie 75<sup>+</sup>)</li> <li>- Wandelactiviteiten (ouderen)</li> <li>- Sport- en spel voor ouderen (binnen en buiten)</li> <li>- Inzet regiomedewerker aangepast sporten.</li> </ul> |
| Sport en onderwijs<br>(= stimuleringsbeleid)         | Stimuleren van sport en bewegen binnen de school. Door inzet van combinatiefunctionarissen verzorgen van kwalitatief goed en afwisselend aanbod van sport en bewegen in en rondom de school (ook als onderdeel van de brede school).   |

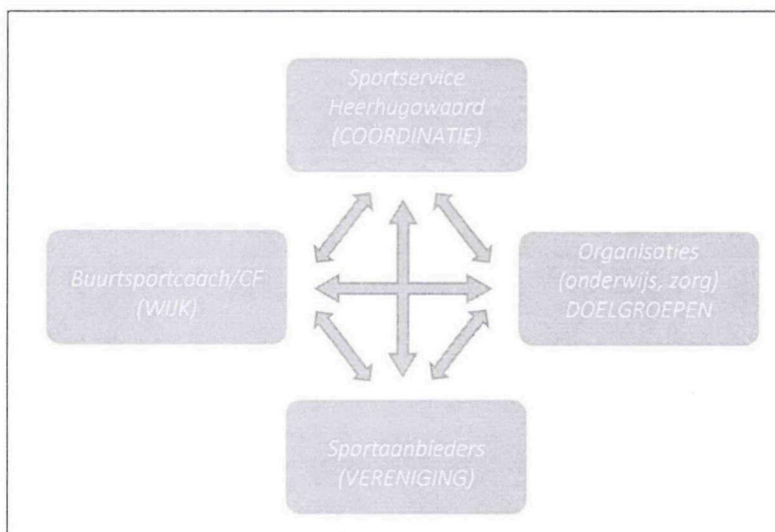
|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Arrangeren van kennismakingslessen van sportaanbieders op school, onder schooltijd (basisschool en VO-scholen).</li> <li>- Incidenteel verzorgen van 'pleinspelen' nieuwe stijl.</li> <li>- Verzorgen van lessen bewegingsonderwijs op 3 basisscholen.</li> <li>- Structureel organiseren, coördineren en uitvoeren van pleinspelen op 1 basisschool.</li> <li>- Verzorgen van structureel naschools sportaanbod op 5 basisscholen, in samenwerking met kinderopvang.</li> <li>- Verzorgen pauzesport op alle VO-scholen</li> <li>- Naschoolse sport voor 2 VO-scholen (in samenwerking met vaksectie LO)</li> </ul> |
|--|---|

| <b>Thema Meedoen:</b>   | <b>Rol Sportservice Heerhugowaard:</b>   |
|---|--|
| Actieve en gezonde leefstijl<br>(= sport, bewegen en gezondheid)        | <p>Stimuleren van een actieve en gezonde leefstijl. Daarin wordt nauw samengewerkt met onder andere GGD en andere partners binnen zorg.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzet diverse sportstimuleringsprogramma's (zie hierboven)</li> <li>- Lesprogramma Lekker fit op de basisschool (afgerond)</li> <li>- Arrangeren van diverse workshops of het geven van advies/voorlichting op scholen (gezonde traktaties, vignet gezonde school, ouderavonden)</li> <li>- JOGG-regisseurschap</li> <li>- Connectie met 1<sup>e</sup> lijnszorg, welzijn en zorginstellingen</li> <li>- Actieve rol bij de 'Waardse senioren in beweging'</li> </ul> |
| Recreatie<br>(= sport, bewegen en gezondheid)                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Samenbrengen van mensen (sociaal netwerk) door initiëren van nieuwe beweeggroepen (wandelen) met als doel deze zelfstandig te laten continueren.</li> <li>- Stimuleren en begeleiden van bewegen in de buitenruimte; wandelen, activiteiten in de sportkooi en gebruik van outdoor fitnessapparaten.</li> <li>- Stimuleren en ondersteunen van wijkpanels bij het creëren van een mozaïekwandelroute door de wijk in het kader van 30minutenbewegen.</li> </ul>   |
| Maatschappelijke waarde van sport<br>(= maatschappelijke verbondenheid) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Begeleiding van 2 'WhoZnext-teams' bestaande uit groep jongeren binnen een sportvereniging die activiteiten organiseren voor de eigen jeugd (jeugdcommissies).</li> <li>- Intermediair tussen organisaties (bijvoorbeeld GGZ en MEE) en sportvereniging. Doel; verbinden van cliënten van deze organisaties met de sportvereniging.</li> </ul>  |
| Sport en speelruimte in de wijk<br>(= maatschappelijke verbondenheid)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sportverenigingen een podium bieden en actief betrekken bij sportbuurtwerk, vakantieactiviteiten en naschoolse sport.</li> <li>- Jaarlijkse sportcarrousel op Sportpark de Vork</li> <li>- Verbinding leggen tussen sportvereniging en andere organisaties bijvoorbeeld uit de (ouderen)zorg</li> </ul>   |

| Thema Economische ontwikkelingen             | Rol Sportservice Heerhugowaard:  |
|--|--|
| Evenementen (Citymarketing)                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaste partner van 'Hartje Winter'; jaarlijks verzorgen van een aantal activiteiten op de ijsbaan.</li> <li>- Jaarlijks organisatie van het Heerhugowaards knikkerkampioenschap.</li> <li>- Jaarlijks organisatie van de regiofinale Pannavoetbal (winnaars gaan door naar NK).</li> <li>- Jaarlijks Heerhugowaards Straatvoetbalkampioenschap (winnaars gaan door naar districtsfinale).</li> <li>- Partner van City Run Heerhugowaard; advies en ondersteuning bij de organisatie</li> </ul> |
| Topsport en talentontwikkeling (Innovatie)   | Olympisch Netwerk (Sportservice Noord-Holland)   |
| Sport- en beweegaanbieders (werkgelegenheid) | Geen   |

Eind 2008 is de gemeente Heerhugowaard begonnen aan een grote inhaalslag op het gebied van sportstimulering.

Sportservice Heerhugowaard is gestart met diverse sportstimuleringsprogramma's die in de loop der jaren enorm zijn uitgebreid (zowel in aantal als in doelgroepen en wijken waarvoor Sportservice actief werd). Dit heeft ook geresulteerd in personele groei: van 1,4 FTE naar 5,5 FTE nu. Tevens is een sterke en stabiele netwerkstructuur gerealiseerd. Deze krachtige structuur zorgt voor samenhang en vormt de basis om nieuwe beleidsinitiatieven aan op te hangen en waar activiteiten in geworteld kunnen worden.



Voorbeeld netwerkstructuur

Van niets naar:

- Sportbuurtwerk op 6 locaties per week.
- Thematische sportactiviteiten gedurende het jaar.
- Sportactiviteiten voor jeugd in schoolvakanties.
- Diverse voetbalactiviteiten op school en in de wijk.
- Combinatiefunctionaris op 5 scholen (bewegingsonderwijs, Motorische Remedial Teaching (MRT), naschoolse sport en pleinspelen).
- Combinatiefunctionaris actief bij 1 sportvereniging.
- JeugdSportProgramma in samenwerking met ten minste 16 sportaanbieders.
- Sportclinics en gastlessen van sportverenigingen op scholen, in de wijk, voor beweeggroepen en bij de eigen vereniging.
- Structureel (extra) naschools sportaanbod op 2 VMBO-scholen.
- Pauzesport op alle VO-scholen.

- Zaalvoetbalcompetitie voor VO-scholen met een groei van 12 teams in '11/'12 naar 23 teams in '14/'15.
- Deskundigheidsbevordering van vrijwilligers (inclusief bestuursleden) van sportverenigingen
- Wekelijkse beweegactiviteiten voor volwassenen/ouderen in de wijk (wandelen, sportkooi, walking football).
- 3 mozaïekwandelroutes in de wijk (4<sup>e</sup> route dit voorjaar gereed).
- Wekelijkse sport-, spel- en valpreventielessen voor ouderen.
- Diverse interventies en projecten in het kader van JOGG (Jongeren Op Gezond Gewicht) met verschillende partners.
- Organisatienetwerk sport-bewegen-gezondheid met private partners en samenwerkingspartners in de maatschappelijke sectoren onderwijs, zorg, welzijn, GGD, sport, kinderopvang, gemeente.
- Overzicht van sportaanbod in Heerhugowaard.
- Participatie in en profiteren van (boven)regionale en landelijke subsidieaanvragen zoals de Regionale Sociale Agenda's, de buurtsportcoachregeling en de Sportimpuls.

Sportservice Noord-Holland en daarmee Sportservice Heerhugowaard deelt de missie van de gemeente Heerhugowaard om zoveel mogelijk inwoners van Heerhugowaard te laten sporten en bewegen. Sport draagt immers bij aan participatie en zorgt voor sociale cohesie. Vanuit het beleidskader 'Gezondheid dichtbij in Heerhugowaard' (2013 t/m 2016) wordt voor de voortzetting van sportstimulering naast de doelgroep jeugd ook prioriteit gegeven aan de doelgroep ouderen.

Juist voor deze laatste doelgroep biedt bewegen, met name dicht bij huis, kansen tot participatie. Het toeleiden van ouderen tot een sociaal netwerk dat gerelateerd is aan laagdrempelig sport- en beweegaanbod zorgt niet alleen voor sociale cohesie en sociale controle maar heeft tevens een positieve invloed op de gezondheid van deze mensen en draagt bij aan het tegengaan van eenzaamheid en daarmee gepaard gaande depressieklachten. Juist de sociale component van beweegactiviteiten voor ouderen, maakt dat deze succesvol zijn en zet burgers in hun eigen kracht. Vrijwel alle sportstimuleringsactiviteiten die Sportservice Heerhugowaard de afgelopen jaren voor deze doelgroep heeft opgezet, zijn op eniger wijze gecontinueerd:

- Vanaf 2009: 3 tranches GALM<sup>+</sup> voor inactieve ouderen van 65-75 jaar (jaarlijks 1 tranche). Resultaat 2015: 3 structurele sport- en spelgroepen (dekking: heel HHW) welke bij Sportservice Heerhugowaard zijn blijven voortbestaan uit de toenmalige nieuw opgerichte beweeggroepen van GALM<sup>+</sup>.
- Begin 2013 zijn medewerkers van Sportservice Heerhugowaard geschoold als docent valpreventie. In het najaar van 2013 werd voor het eerst een cursus valpreventie (75<sup>+</sup> doelgroep) opgestart met als doel ouderen zich zekerder te laten voelen wat bijdraagt een mogelijk langer zelfstandig wonen. De 1<sup>e</sup> cursus resulteerde in drie groepen. Na afronding van deze cursus zijn de drie groepen samengevoegd tot twee structurele beweeggroepen. Begin 2015 zijn twee nieuwe cursusgroepen van start gegaan met valpreventie.
- In 2011 heeft bridgeclub de Schakel een subsidie ontvangen via de participatieregeling 'Zo kan het ook' voor het opzetten van het bridgeproject 'Denken en doen' in samenwerking met Sportservice Heerhugowaard en de bridgebond. Doel: bridge als middel om eenzaamheid tegen te gaan door deelnemers onderdeel te laten worden van een sociaal netwerk. Dit project is geëvalueerd en de ervaringen van dat traject hebben ertoe geleid dat begin 2015 nogmaals een dergelijk traject gestart wordt waarbij ondersteuning van de bridgebond niet meer nodig is. De vereniging benut haar eigen kracht en maakt gebruik van ondersteuning Sportservice Heerhugowaard.

***Effecten beëindiging subsidierelatie op het gebied van sportstimulering, sociale en economische ontwikkeling in Heerhugowaard.***

De gemeente Heerhugowaard heeft door middel van de inzet van Sportservice Noord-Holland en meer specifiek door middel van de medewerkers die werkzaam zijn bij Sportservice Heerhugowaard een diep gewortelde infrastructuur op het gebied van sportstimulering en

sociale en economische ontwikkeling tot stand gebracht en heeft als zodanig de gemeenschap in Heerhugowaard verrijkt.

Vanaf 2008 is door Sportservice Noord-Holland met veel zorg, enthousiasme en in goede samenwerking en afstemming met de gemeente Heerhugowaard en lokale partners, veel opgebouwd. Dit geldt vooral voor het organisatienetwerk, de structuur en de activiteiten op het gebied van sport en bewegen in relatie tot de sport(vereniging), volksgezondheid, onderwijs en partners binnen het domein zorg en welzijn. Sportservice Noord-Holland heeft zich bewezen als een belangrijke initiator in veel processen en is nog volop bezig met het versterken en verankeren van reeds gerealiseerde organisatienetwerken en het uitbreiden van de netwerkenstructuren in de richting van het sociale domein. Sportservice Noord-Holland voelt zich medeverantwoordelijk voor de complexe doelstellingen van het volksgezondheidsbeleid en blijkt vooral een uitstekende verbinder te zijn. De afgelopen jaren heeft Sportservice Noord-Holland, als gelijkwaardige en betrouwbare partner, actief ingezet op het samenbrengen van organisaties in relatie tot thema's uit het sport- en volksgezondheidsbeleid. Hetgeen door gemeente Heerhugowaard, maar ook door partners in het werkveld, de afgelopen jaren in voortgangsgesprekken meerdere malen is bevestigd.

Samenhangend hiermee heeft Sportservice Noord-Holland door haar intensieve en langlopende werkzaamheden een betrokkenheid op het gebied van het sportbeleid in het algemeen en het welzijn van de inwoners van de gemeente Heerhugowaard in het bijzonder veel knowhow opgedaan over de plaatselijk infrastructuur op het gebied van sportstimulering en sociaal en economische ontwikkeling.

Door de voorgenomen weigering van voortzetting van de subsidierelatie zullen deze investeringen, knowhow en infrastructuur teniet worden gedaan en weer opnieuw opgebouwd moeten worden door de nieuw op te richten overheids-NV.

Hoewel de feitelijke uitvoering van het sportbeleid (en in het bijzonder een aanzienlijk deel van het uitvoeringsprogramma 'Sport, bewegen en gezondheid') van de gemeente Heerhugowaard geschiedt door Sportservice Heerhugowaard, dient wel rekening gehouden te worden met het feit dat Sportservice Heerhugowaard onderdeel uitmaakt van een grotere organisatie, namelijk Sportservice Noord-Holland. Sportservice Noord-Holland is dé provinciale organisatie voor sport en bewegen in Noord-Holland. Aan de worteling in de breedtesport, de positionering tussen lokaal en landelijk niveau en aan ontwikkeling en bundeling van kennis en expertise ontleent Sportservice Noord-Holland haar kracht.

Sportservice Noord-Holland is sterk verankerd in de georganiseerde sport. Om de sportverenigingen te versterken en te vitaliseren wordt nauw samengewerkt met sportbonden en lokale sportraden. De dienstverlening ten behoeve van de sportverenigingen strekt zich uit van uitvoering van projecten, via beleidsadvisering tot verloning en werkgeverschap van sportkader.

Daarnaast onderhoudt Sportservice Noord-Holland een nauwe band met de provincie Noord-Holland en is zij een belangrijke partner van gemeenten bij het vormgeven en uitvoeren van lokaal en regionaal beleid. Bij het adviseren en ondersteunen van gemeenten werkt Sportservice Noord-Holland eveneens nauw samen met de Vereniging Sport en Gemeente. Tevens is Sportservice Noord-Holland vanuit haar tweedelijns positie een belangrijke samenwerkingspartner voor de landelijke sport. Beleidslijnen en de daaruit voortkomende producten en ondersteuningstrajecten vanuit NISB, NOC\*NSF (Olympisch Netwerk Noord-Holland) en de landelijke sportbonden worden door Sportservice Noord-Holland vertaald naar ondersteuning en advies op lokaal niveau.

Sportservice Noord-Holland verricht deze werkzaamheden reeds 25 jaar en heeft een brede ervaring en expertise opgebouwd.

Hierbij dient in aanmerking genomen te worden dat in het voorkomende geval, zoals bij vervanging bij ziekte of als hele specifieke expertise gevraagd wordt te allen tijde een beroep kan worden gedaan op medewerkers die elders binnen de organisatie werkzaam zijn.

Indien de subsidierelatie niet voortgezet wordt, zal de gemeente Heerhugowaard geen beroep meer kunnen doen op het kenniscentrum van Sportservice Noord-Holland en op de arbeidspool van Sportservice Noord-Holland.

Sportservice Noord-Holland maakt zich ernstige zorgen over het voornemen van de gemeente Heerhugowaard om de subsidierelatie per 1 januari 2017 definitief niet voort te zetten met als

doel dat een nog op te richten overheids-NV alle taken van Sportservice Noord-Holland overneemt.

De gemeente Heerhugowaard heeft in een tweetal door de gemeente georganiseerd overleggen op 15 januari 2015 en 12 februari 2015 aangegeven geen gebruik meer te willen maken van de diensten van Sportservice Noord-Holland en haar medewerkers, noch als onderaannemer van de nog op te richten overheids-NV, noch door het overnemen van (personeel van) Sportservice Heerhugowaard.

Door dit voornemen van de gemeente Heerhugowaard zal alles wat door Sportservice Noord-Holland, in samenwerking met een breed netwerk van partners in sport, onderwijs en het sociale domein, met veel enthousiasme en passie is opgebouwd, teniet worden gedaan. Hierbij dient tevens de zeer bepalende menselijke factor in aanmerking genomen te worden, namelijk de binding die de inwoners van Heerhugowaard hebben met de medewerkers van Sportservice Noord-Holland in de wijk. Deze verbinding wordt eveneens teniet gedaan en zal door een nieuwe organisatie opnieuw vanaf de grond weer opgebouwd moeten worden, niettegenstaande het feit dat hierdoor alle financiële investeringen door de gemeente Heerhugowaard voor niets geweest zijn en als het ware over de balk gegooid worden.

Met andere woorden, de nieuw op te richten overheids-NV zal ten aanzien van het sportbeleid het wiel opnieuw moeten uitvinden, opnieuw een infrastructuur moeten opzetten, nieuw personeel dienen aan te nemen, opnieuw een binding moeten opbouwen in de wijk, etc. Afgezien van de vraag of de gemeente Heerhugowaard de benodigde kennis in huis heeft die nodig is voor dit specifieke gebied, zal dit ook (weer) aanzienlijke kosten met zich meebrengen en opnieuw moeten investeren, terwijl de gemeente Heerhugowaard deze kosten en investeringen reeds gemaakt heeft.

Hierbij wil Sportservice Noord-Holland opmerken dat indien de huidige werkzaamheden die nu door Sportservice Heerhugowaard worden verricht overgenomen zullen worden door een overheids-NV, deze werkzaamheden belast zullen zijn met 21% BTW, daar deze werkzaamheden niet meer via een subsidie kunnen worden beschikt. Dit zal derhalve een kostenverhoging tot gevolg hebben.

Hierbij wil Sportservice Noord-Holland nog het volgende opmerken. In haar brief d.d. 12 maart 2015 heeft de gemeente Heerhugowaard te kennen gegeven het voornemen te hebben de subsidie niet te willen voortzetten na 1 januari 2017. Hierbij gaat de gemeente Heerhugowaard evenwel voorbij aan het gegeven dat een deel van de inzet/werkzaamheden/projecten per schooljaar lopen. Indien de gemeente Heerhugowaard persisteert in haar voornemen tot weigering van de subsidie per 1 januari 2017 zal vanaf september 2016 (een deel) van de werkzaamheden niet meer uitgevoerd kunnen worden, omdat deze gerelateerd zijn aan het schooljaar, met alle nadelige effecten van dien.

#### ***Effecten weigering subsidie op Sportservice Noord-Holland.***

Indien de intrekking van de subsidie wordt doorgevoerd, dan betekent dit dat Sportservice Noord-Holland medewerkers zal moeten ontslaan. De transitie en (frictie)kosten die deze gedwongen ontslagen met zich meebrengen zullen ten laste komen van de beschikbare budgetten, waardoor de uitvoering van de activiteiten uit prestatieplan niet meer kunnen plaatsvinden.

Sportservice Noord-Holland is derhalve van mening dat een eventueel financieel gewin van deze weigering van subsidie, in de toekomst niet opweegt tegen de negatieve effecten van deze weigering. Mitsdien is Sportservice Noord-Holland van mening dat als de gemeente Heerhugowaard overgaat tot weigering van voortzetting van de subsidie er geen sprake is van een zorgvuldige belangenafweging.

**Voorstellen Sportservice Noord-Holland om tot een zorgvuldigere belangen afweging te komen indien de gemeente Heerhugowaard persisteert in haar voornemen tot weigering van de subsidie.**

Verwijzend naar het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het beëindigen van de subsidierelatie zeer schadelijke gevolgen heeft voor het in Heerhugowaard in samenwerking met Sportservice Noord-Holland opgebouwde sportbeleid. De nieuw op te richten overheids-NV zal zoals hierboven gesteld het wiel geheel opnieuw dienen uit te vinden.

1. Teneinde dit te voorkomen stelt Sportservice Noord-Holland voor dat de nieuw op te richten overheids-NV Sportservice Noord-Holland als onderaannemer aan zich verbindt.
2. Mocht dit vooralsnog geen optie zijn, dan stelt Sportservice Noord-Holland voor dat de gemeente Heerhugowaard of meer specifiek de nieuw op te richten overheids-NV Sportservice Heerhugowaard integraal overneemt (personeel inclusief activiteiten) ex art. 7:662 BW. Sportservice Noord-Holland kan dit proces begeleiden op basis van aanwezige juridische kennis en de ervaring die zij heeft op gedaan bij de overdracht van onderneming door het nieuwe Sportbedrijf Zaanstad.
3. Mochten bovenstaande opties niet aan de orde zijn voor de gemeente Heerhugowaard, dan stelt Sportservice Noord-Holland voor de subsidie vanaf 1 januari 2017 geleidelijk af te bouwen- wat gebruikelijk is indien artikel 4:51 Awb aan de orde is- opdat de overdracht van werkzaamheden aan de overheid-NV zorgvuldig kan plaatsvinden.

**Conclusie voornemen.**

Op grond van het voorgaande zijn de volgende conclusies naar aanleiding van het voornemen gerechtvaardigd;

- Het voornemen heeft tot gevolg dat de belangen van de betrokkenen, zijnde de inwoners van de gemeente Heerhugowaard en Sportservice Noord-Holland ongerechtvaardigd worden geschaad;
- Beëindiging van de subsidie heeft tot gevolg dat het sport- en sociaal beleid in Heerhugowaard een sterke terugval zal ondergaan, komt stil te liggen en de sterke maatschappelijke investeringen van de afgelopen zeven jaar teniet wordt gedaan;
- Beëindiging van de subsidie leidt tot hoge kosten voor Sportservice Noord-Holland, waaronder transitievergoedingen en (frictie)kosten
- Beëindiging van de subsidie leidt tot een kostenverhoging voor de gemeente Heerhugowaard, daar het gehele sport/ sociaal beleid opnieuw moet worden opgestart en de werkzaamheden van de overheid-NV BTW belast zijn, niettegenstaande het feit dat dit voornemen van de gemeente Heerhugowaard kapitaalvernietiging tot gevolg heeft;
- Sportservice Noord-Holland stelt voor haar jarenlange input in de gemeenschap van Heerhugowaard niet teniet te doen, door in geval van oprichting van een overheids-NV als Sportservice Heerhugowaard als onderaannemer op te laten treden of door Sportservice Heerhugowaard te laten overnemen door deze nieuwe organisatie.
- Subsidiar stelt Sportservice Noord-Holland voor de subsidie vanaf 1 januari 2017 geleidelijk aan af te bouwen teneinde een zorgvuldige overdracht van werkzaamheden naar de overheids-NV te bewerkstelligen.

Sportservice Noord-Holland verzoekt u dan ook om geen gevolg te geven aan het voornemen, zoals verwoord in de brief van 12 maart 2015.

Met vriendelijke groet,

Stichting Sportservice Noord-Holland

H.C.J. Uildriks, directeur





# Heerhugowaard



marlies Spoor/Huy  
BA / Yvonne B

Sportservice Noord Holland  
t.a.v. de heer S. van Tiel  
Postbus 338  
2000 AH HAARLEM

Contactpersoon: mevr. L. Braaksma-Guérin    Ons kenmerk: E201506658  
Telefoon: 14 072    Relatiekenmerk: B201502214  
E-mail: post@heerhugowaard.nl  
Onderwerp: vooraankondiging beëindiging subsidie

Heerhugowaard, 12 maart 2015

Geachte heer Van Tiel,

Onder verwijzing naar onze brief d.d. 16 december 2014 inzake vooraankondiging intrekking subsidie per 1-1-2016 (kenmerk E201432233), uw zienswijze d.d. 4 februari 2015 (kenmerk B20152214) en het gesprek op 12 februari jl., informeren wij u graag over het volgende.

### **Beleid**

Zoals reeds eerder mondeling is uiteengezet heeft de gemeente nadrukkelijk de behoefte om de regie op het product sport te hand te hebben. Reeds in 2012 heeft de raad daarin een bewuste keuze in gemaakt. Vanaf dat moment is toegewerkt naar actualisering en uniformering van afspraken tussen sportverenigingen en gemeente over exploitatie en onderhoud van de buitensportaccommodaties. De gemeente heeft toen ook gesteld te streven naar een optimalisatie van het sportaanbod in Heerhugowaard ter stimulering van sport- en beweegdeelname. Bundeling van menskracht en kennis in een organisatie biedt kansen voor optimalisatie van de sport rond het beheer en gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties, waarbij behoud van de kwaliteit en de toegankelijkheid van de voorzieningen geborgd zijn. Dit is ook wat de gemeente wenst te realiseren.

### **Eén loket-gedachte**

De gemeente wenst de inwoner "klant" centraal te stellen en via één loket het brede product sport aan te bieden. Het belang van sporten en bewegen vindt de gemeente van dusdanig belang dat dit aanbod zo laagdrempelig mogelijk moet zijn voor deelname. Dat betekent dat de gemeente in een nieuwe organisatievorm, te weten een sport nv, de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid wil onderbrengen. Het gaat hierbij om de beheer en exploitatie van de binnen- en de buitensport accommodaties, relatiebeheer, de sportstimulering, -adviesing en -ondersteuning. Herkenbaar voor alle uitlopende vragen voor de sport. Voor verenigingen, scholen etc maar ook voor de inwoner die wil sporten en bewegen. De sport nv is de organisatie voor de sport die ook de samenwerking zoekt/bekend is met andere maatschappelijke en zorgpartners, het bedrijfsleven.

De gemeente ziet het sport- en beweegbeleid als belangrijk onderdeel van het kader sociaal domein. De ontwikkelingen in het kader van de drie transities in relatie tot de preventieve kracht van bewegen en sporten, maakt het dat het tijdig en zichtbaar inspelen op die behoefte vanuit een organisatie mogelijk moet zijn.

Parelhof 1 Postbus 390 1700 AJ Heerhugowaard

Telefoon: 14 072 Fax: (072) 575 55 56 E-mail: post@heerhugowaard.nl Internet: www.heerhugowaard.nl

IBAN: NL94 BNGH 0285 0035 77 IBAN Sociale Zaken: NL02 ABNA 0589 3607 87

De wijze waarop Heerhugowaard de sport wil gaan organiseren sluit meer aan op hoe de buurgemeenten de sport hebben georganiseerd. Meer samenwerking in de toekomst is dan ook mogelijk.

***Vooraankondiging beëindiging subsidie per 1 januari 2017***

Hoewel de gemeente bij voorkeur vanaf het begin alle elementen van het product sport in de nieuwe organisatie onderbrengt, zijn wij ons ervan bewust dat aan u een subsidie is verleend tot 1 januari 2017. Naar aanleiding van ons overleg op 12 februari jl. zijn wij van mening dat het voortijdig beëindigen van de subsidierelatie met u per 1 januari 2016 niet reëel is. De gemeente ziet derhalve van voortijdige beëindiging af.

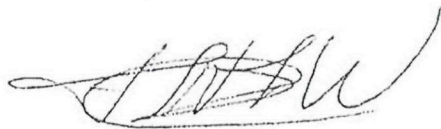
Dit betekent overigens wel dat wij nu alvast de gelegenheid nemen om aan te geven dat de gemeente definitief wil stoppen met de subsidie op 1 januari 2017. Voor een daarop aansluitend tijdvak zal op grond van gewijzigde inzichten, zoals hierboven vermeld, door de gemeente geen subsidie meer aan u worden verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde activiteiten. Tijdens het overleg op 12 februari jl. heeft u desgevraagd aangegeven dat u de periode tot 1 januari 2017 een redelijke termijn vindt voor het beëindigen van de subsidie. Wij zijn derhalve van mening dat wij de redelijke termijn, zoals vermeld in artikel 4:51 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, ruimschoots in acht nemen om verplichtingen die Sportservice jegens derden is aangegaan en redelijkerwijs mocht aangaan, op zorgvuldige wijze af te wikkelen..

Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht stellen wij u formeel in de gelegenheid uw zienswijze tegen deze vooraankondiging van het besluit om de subsidie per 1 januari 2017 te beëindigen. Indien u al dan niet behoefte heeft aan het indienen van een zienswijze, verzoeken wij u dit voor 1 april a.s. ons te laten weten, zodat hiervoor zonodig een afspraak kan worden gemaakt. Wanneer u heeft laten weten geen behoefte te hebben om een zienswijze in te dienen, dan zullen wij u vervolgens zo spoedig mogelijk een beschikking sturen met het beëindigingsbesluit.

Voor de lopende periode 2015 en 2016 wil de gemeente met u in overleg treden over wat de gemeente van sportservice mag verwachten. En daar waar nodig in goed overleg de afspraken bijstellen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,  
namens hen,



W.D. Carelse

Beleidsmedewerker subsidiebeleid



**SPORTSERVICE  
NOORD-HOLLAND**

HAARLEM

 | post

10.04.15

€ 00795  
ci

POSTBUS 338  
2000 AH

# FM 89305  
Nederland

SportService Noord-Holland  
Postbus 338, 2000 AH HAARLEM



**R Aangetekend**

D-A-1

recommandé

**NL 3SRDAA700435584**

College van B&W Gem. Heerhugowaard  
de heer W.D. Carelse  
Postbus 390  
1700AJ HEERHUGOWAARD

College B&W Gem. HHW

7 440

79 gr.



3SRDAA700435584