

Sportservice Noord-Holland  
De heer S. van Tiel  
Postbus 338  
2000 AH HAARLEM

Contactpersoon:	D. Carelse	Ons kenmerk:	E201540103
Telefoon:	072 575 5410	Relatiekenmerk:	B201513441
E-mail:	post@heerhugowaard.nl		
Onderwerp:	subsidieverlening 2017		

Heerhugowaard, 3 december 2015  
Verzenddatum, 3 december 2015

Geachte heer Van Tiel,

### **Beëindiging subsidie per 1 januari 2017.**

Hierbij delen wij u mee, dat we de subsidie voor de volgende activiteiten per 1 januari 2017 zullen beëindigen:

- Sportloket;
- Sporten, bewegen en gezondheid; en
- Combinatiefunctionarissen.

### **Motivering**

De weigering van een subsidie voor een volgend tijdvak is geregeld in artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### Artikel 4:51

1. Indien aan een subsidieontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten, geschiedt gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak op de grond, dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten, slechts met inachtneming van een redelijke termijn.
2. Voor zover aan het einde van het tijdvak waarvoor subsidie is verleend sedert de bekendmaking van het voornemen tot weigering voor een daarop aansluitend tijdvak nog geen redelijke termijn is verstrekt, wordt de subsidie voor het resterende deel van die termijn verleend, zo nodig in afwijking van artikel 4:25, tweede lid.

#### a. Gewijzigde inzichten

Onder andere in de vooraankondiging van dit besluit op 12 maart 2015 (bijlage 1, ons kenmerk E201506658), hebben we aangegeven dat de gemeente het belang van sporten en bewegen dusdanig belangrijk vindt dat dit aanbod zo laagdrempelig mogelijk moet zijn voor deelname. Dat betekent dat de gemeente de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid (inclusief de activiteiten die nu nog door Sportservice worden uitgevoerd) in één nieuwe organisatievorm, te weten een sport-NV, wil onderbrengen. De sport-NV zal naar verwachting op 1 januari 2016 van start gaan.

### b. Redelijke termijn

Volgens vaste rechtspraak van de Raad van State (zie bijvoorbeeld de uitspraak d.d. 9 januari 2013, kenmerk ECLI:NL:RVS:2013: BY7982) dient de redelijke termijn als bedoeld in artikel 4:51, eerste lid, van de Awb ertoe de subsidieontvanger in staat te stellen maatregelen te treffen om de gevolgen van de gehele of gedeeltelijke beëindiging van de subsidierelatie te ondervangen.

De subsidieontvanger moet tijd worden gegund om rechtmatig verplichtingen jegens derden op zorgvuldige wijze af te wikkelen.

Doordat wij de vooraankondiging hebben gedaan op 12 maart 2015, is het overigens wel zo dat de redelijke termijn, zoals genoemd in artikel 4:51 Awb, korter kan zijn. De vooraankondiging was immers concreet genoeg voor u om op basis hiervan reeds maatregelen te nemen. Ook dit volgt uit jurisprudentie. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Raad van State d.d. 30 december 2009, kenmerk ECLI:NL:RVS:2009:BK7995. U heeft hierdoor ruim 21 maanden de tijd gekregen om actie te ondernemen.

Ons is niet gebleken dat die termijn, zoals vermeld in artikel 4:51 lid 1 van de Awb, te kort is om Sportservice in staat te stellen verplichtingen die ze jegens derden is aangegaan en redelijkerwijs mocht aangaan, op zorgvuldige wijze te kunnen afwikkelen.

### **Zienswijze**

Wij hebben u destijds in de vooraankondiging, op grond van artikel 4:8 Awb, in de gelegenheid gesteld uw zienswijze tegen deze vooraankondiging van het besluit om de subsidie per 1 januari 2017 te beëindigen in te dienen. Op 9 april 2015 heeft u een zienswijze ingediend (bijlage 2, ons kenmerk E201510552).

Vervolgens is op 14 april 2015 afgesproken dat we uw zienswijze, inclusief de 3 voorstellen in goed overleg zullen bespreken. Tevens is afgesproken dat u een nadere onderbouwing van voorstel 3 zult geven voor de geleidelijke afbouw van subsidie per 1 januari 2017. Door ons is op 30 juni en 4 september jl. nogmaals gevraagd om een nadere toelichting. Deze nadere toelichting hebben we op 11 september jl. ontvangen (bijlage 3, ons kenmerk B201513441).

Ter voorbereiding op het overleg op 11 november 2015, hebben wij u op 28 oktober 2015 onze concept-reactie op uw zienswijze verstrekt. Tijdens het overleg op 11 november 2015 heeft u aangegeven geen reactie te willen geven, maar eventueel later.

Hieronder zullen we (nogmaals) nader ingaan op diverse passages uit uw zienswijze.

### Bladzijde 6, 2<sup>e</sup> alinea, laatste zin en bladzijde 7, 1<sup>e</sup> alinea, 3<sup>e</sup> onderdeel

Door de voorgenomen weigering van voortzetting van de subsidierelatie zullen deze investeringen, knowhow en infrastructuur teniet worden gedaan en weer opnieuw opgebouwd moeten worden door de nieuw op te richten overheids-NV.

Door dit voornemen van de gemeente Heerhugowaard zal alles wat door Sportservice Noord-Holland, in samenwerking met een breed netwerk van partners in sport, onderwijs en het sociale domein, met veel enthousiasme en passie is opgebouwd, teniet worden gedaan. Hierbij dient tevens de zeer bepalende menselijke factor in aanmerking genomen te worden, namelijk de binding die de inwoners van Heerhugowaard hebben met de medewerkers van Sportservice Noord-Holland in de wijk. Deze verbinding wordt eveneens teniet gedaan en zal door een nieuwe organisatie opnieuw vanaf de grond weer opgebouwd moeten worden, niettegenstaande het feit dat hierdoor alle financiële investeringen door de gemeente Heerhugowaard voor niets geweest zijn en als het ware over de balk gegooid worden.

Met andere woorden, de nieuw op te richten overheids-NV zal ten aanzien van het sportbeleid het wiel opnieuw moeten uitvinden, opnieuw een infrastructuur moeten opzetten, nieuw personeel dienen aan te nemen, opnieuw een binding moeten opbouwen in de wijk, etc.

Wij achten het niet reëel te stellen dat de sportinfrastructuur en de daarin opgebouwde know-how teniet worden gedaan. De sportinfrastructuur wordt immers niet alleen door Sportservice in stand gehouden, maar door alle partijen die zich daarin bevinden en daar waar behoefte is verbinding zoeken. Het onderhouden van een netwerk is een taak die elke organisatie voor zichzelf ziet en een vaardigheid is die onmisbaar is. De nieuw te vormen sport-NV is een herkenbare partij die vanuit haar rol op het gebied van het beheer en exploitatie van de

laagdrempelige binnensport en buitensportaccommodaties al actief is en een wezenlijke rol speelt in de sportinfrastructuur. Dit dan momenteel nog in de hoedanigheid van de gemeente voor de buitensport en de Stichting binnensport accommodaties Heerhugowaard voor de binnensport, per 1-1-2016 als sport-NV. De contacten met de inwoners en gebruikers (o.a. het onderwijs zorginstellingen, sportverenigingen en bedrijven) zijn er al, waardoor de verbreding een kwestie is van hier in de aanloop extra aandacht aan schenken en investeren. Dat is op zich wat je mag verwachten van een professionele organisatie. Nogmaals: geen kwestie van teniet gaan of een zogenaamde nul-situatie.

Bladzijde 6, 3<sup>e</sup> alinea, laatste zin

Hierbij dient in aanmerking genomen te worden dat in het voorkomende geval, zoals bij vervanging bij ziekte of als hele specifieke expertise gevraagd wordt te allen tijde een beroep kan worden gedaan op medewerkers die elders binnen de organisatie werkzaam zijn. Indien de subsidierelatie niet voortgezet wordt, zal de gemeente Heerhugowaard geen beroep meer kunnen doen op het kenniscentrum van Sportservice Noord-Holland en op de arbeidspool van Sportservice Noord-Holland.

De adviesrol van het kenniscentrum is voor alle gemeenten in de provincie beschikbaar, mits voor de dienst betaald wordt. Wij begrijpen niet waarom gesteld wordt dat bij subsidiebeëindiging de dienst niet meer toegankelijk is voor de gemeente Heerhugowaard.

Dat er geen beroep gedaan kan worden op de arbeidspool van Sportservice Noord-Holland in geval van bijvoorbeeld ziekte is inderdaad juist, maar niet onoverkomelijk. Ook de sport-NV van Heerhugowaard zal daar indien nodig vervangende maatregelen voor moeten treffen binnen de eigen organisatie of indien niet mogelijk tijdelijke externe inhuur.

Bladzijde 7, 1<sup>e</sup> alinea, 4<sup>e</sup> onderdeel

Hierbij wil Sportservice Noord-Holland opmerken dat indien de huidige werkzaamheden die nu door Sportservice Heerhugowaard worden verricht overgenomen zullen worden door een overheids-NV, deze werkzaamheden belast zullen zijn met 21% BTW, daar deze werkzaamheden niet meer via een subsidie kunnen worden beschikt. Dit zal derhalve een kostenverhoging tot gevolg hebben.

De veronderstelling dat de werkzaamheden van de sport-NV vanwege belasting met 21% BTW tot een kostenverhoging voor de gemeente zullen leiden is niet juist, aangezien de gemeente de BTW gecompenseerd krijgt.

Bladzijde 7, 2<sup>e</sup> alinea

Hierbij wil Sportservice Noord-Holland nog het volgende opmerken. In haar brief d.d.12 maart 2015 heeft de gemeente Heerhugowaard te kennen gegeven het voornemen te hebben de subsidie niet te willen voortzetten na 1 januari 2017. Hierbij gaat de gemeente Heerhugowaard evenwel voorbij aan het gegeven dat een deel van de inzet/werkzaamheden/projecten per schooljaar lopen. Indien de gemeente Heerhugowaard persisteert in haar voornemen tot weigering van de subsidie per 1 januari 2017 zal vanaf september 2016 (een deel) van de werkzaamheden niet meer uitgevoerd kunnen worden, omdat deze gerelateerd zijn aan het schooljaar, met alle nadelige effecten van dien.

De afspraken met het onderwijs worden jaarlijks geactualiseerd. Dat betekent dat we, gelet op de continuïteit hierover, nog gelegenheid hebben om met het onderwijs maatwerkafspraken te maken. Dat natuurlijk ook in overleg met Sportservice in de zin dat we de prestatie-afspraken voor 2016 daarop moeten aanpassen.

### Bladzijde 8, voorstellen Sportservice Noord-Holland

Verwijzend naar het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het beëindigen van de subsidierelatie zeer schadelijke gevolgen heeft voor het in Heerhugowaard in samenwerking met Sportservice Noord-Holland opgebouwde sportbeleid. De nieuw op te richten overheids-NV zal zoals hierboven gesteld het wiel geheel opnieuw dienen uit te vinden.

1. Teneinde dit te voorkomen stelt Sportservice Noord-Holland voor dat de nieuw op te richten overheids-NV Sportservice Noord-Holland als onderaannemer aan zich verbindt.

Een eventuele toezegging hieromtrent is een aangelegenheid die de sport-NV betreft en los staat van beëindiging van de subsidie. De sport-NV is overigens aan te merken als aanbestedende dienst en dient te voldoen aan het aanbestedingsrecht, op grond waarvan sport-NV niet kan toezeggen dat Sportservice onderaannemer wordt.

2. Mocht dit vooralsnog geen optie zijn, dan stelt Sportservice Noord-Holland voor dat de gemeente Heerhugowaard of meer specifiek de nieuw op te richten overheids-NV Sportservice Heerhugowaard integraal overneemt (personeel inclusief activiteiten) ex art. 7:662 BW. Sportservice Noord-Holland kan dit proces begeleiden op basis van aanwezige juridische kennis en de ervaring die zij heeft opgedaan bij de overdracht van onderneming door het nieuwe Sportbedrijf Zaanstad.'

Een eventuele toezegging hieromtrent is een aangelegenheid die de sport-NV betreft en los staat van beëindiging van de subsidie.

3. Mochten bovenstaande opties niet aan de orde zijn voor de gemeente Heerhugowaard, dan stelt Sportservice Noord-Holland voor de subsidie vanaf 1 januari 2017 geleidelijk af te bouwen- wat gebruikelijk is indien artikel 4:51 Awb aan de orde is- opdat de overdracht van werkzaamheden aan de overheid-NV zorgvuldig kan plaatsvinden.

Op 14 april jl. en nadien op 30 juni en 4 september hebben we gevraagd om een nadere toelichting op de geleidelijke afbouw van subsidie per 1 januari 2017 (i.p.v. tot 1 januari 2017). Deze nadere toelichting hebben we op 11 september jl. ontvangen.

U geeft aan dat de lengte van de redelijke termijn mede afhankelijk is van de gevolgen van de beëindiging van de subsidie. Een deel van uw inzet, werkzaamheden en projecten lopen per schooljaar/sportseizoen en zijn daardoor kalenderjaaroverschrijdend. Dit zou tot gevolg hebben dat bij beëindiging van de subsidie per 1 januari 2017 een groot deel van de werkzaamheden per 1 september 2016 niet meer zullen worden uitgevoerd. U stelt een zogenaamde 'afbouwsubsidie' voor om werkzaamheden te kunnen afmaken en projecten niet middenin de looptijd stop te zetten en werkzaamheden zorgvuldig te kunnen overdragen aan de sport-NV.

Overeenkomstig de subsidieverlening dient u ook de schooljaar/sportseizoen-gebonden activiteiten tot 1 januari 2017 uit te voeren. Geleidelijke afbouw van de subsidie per 1 januari 2017 is derhalve niet aan de orde, omdat ons niet is gebleken dat de termijn van ruim 21 maanden te kort is om Sportservice in staat te stellen verplichtingen die ze jegens derden is aangegaan en redelijkerwijs mocht aangaan, op zorgvuldige wijze te kunnen afwickelen.

Wij staan open voor het starten van de geleidelijke overdracht van werkzaamheden aan de sport-NV met ingang van 2016 tot uiterlijk 1 januari 2017.

### Bladzijde 8, conclusies Sportservice Noord-Holland

- Het voornemen heeft tot gevolg dat de belangen van de betrokkenen, zijnde de inwoners van de gemeente Heerhugowaard en Sportservice Noord-Holland ongerechtvaardigd worden geschaad;

Van ongerechtvaardigd schaden van belangen is geen sprake. De verbreding biedt meer perspectief voor de inwoners van Heerhugowaard en Sportservice Noord-Holland wordt een redelijke termijn gegund om verplichtingen die Sportservice jegens derden is aangegaan en redelijkerwijs mocht aangaan, op zorgvuldige wijze af te wikkelen.

- Beëindiging van de subsidie heeft tot gevolg dat het sport- en sociaal beleid in Heerhugowaard een sterke terugval zal ondergaan, komt stil te liggen en de sterke maatschappelijke investeringen van de afgelopen zeven jaar teniet wordt gedaan;

Wij achten het niet reëel te stellen dat de sportinfrastructuur en de daarin opgebouwde know-how teniet worden gedaan. De sportinfrastructuur wordt immers niet alleen door Sportservice in stand gehouden maar door alle partijen die zich daarin bevinden en daar waar behoefte is verbinding zoeken. Het onderhouden van een netwerk is een taak die elke organisatie voor zichzelf ziet en een vaardigheid is die onmisbaar is. De nieuw te vormen sport-NV is een herkenbare partij die vanuit haar rol op het gebied van het beheer en exploitatie van de laagdrempelige binnensport en buitensportaccommodaties al actief is en een wezenlijke rol speelt in de sportinfrastructuur. Dit dan momenteel nog in de hoedanigheid van gemeente voor de buitensport en de Stichting binnensport accommodaties Heerhugowaard voor de binnensport, per 1-1-2016 als sport-NV. De contacten met de inwoners en gebruikers (o.a. het onderwijs zorginstellingen, sportverenigingen en bedrijven) zijn er al waardoor de verbreding een kwestie is van hier in de aanloop extra aandacht aan schenken en investeren. Dat is op zich wat je mag verwachten van een professionele organisatie. Nogmaals: geen kwestie van teniet gaan of een zogenaamde nul-situatie.

- Beëindiging van de subsidie leidt tot hoge kosten voor Sportservice Noord-Holland, waaronder transitievergoedingen en (frictie)kosten

De door u genoemde kosten vallen buiten het toepassingskader van artikel 4:51 Awb en komen voor eigen rekening.

- Beëindiging van de subsidie leidt tot een kostenverhoging voor de gemeente Heerhugowaard, daar het gehele sport/ sociaal beleid opnieuw moet worden opgestart en de werkzaamheden van de overheid-NV BTW belast zijn, niettegenstaande het feit dat dit voornemen van de gemeente Heerhugowaard kapitaalvernietiging tot gevolg heeft;

De veronderstelling dat de werkzaamheden van de sport-NV vanwege belasting met 21% BTW tot een kostenverhoging voor de gemeente zullen leiden is niet juist, aangezien de gemeente de BTW gecompenseerd krijgt.

- Sportservice Noord-Holland stelt voor haar jarenlange input in de gemeenschap van Heerhugowaard niet teniet te doen, door in geval van oprichting van een overheids-NV als Sportservice Heerhugowaard als onderaannemer op te laten treden of door Sportservice Heerhugowaard te laten overnemen door deze nieuwe organisatie.

Een eventuele toezegging hieromtrent is een aangelegenheid die de sport-NV betreft en los staat van beëindiging van de subsidie. De sport-NV is overigens aan te merken als aanbestedende dienst en dient te voldoen aan het aanbestedingsrecht, op grond waarvan sport-NV niet kan toezeggen dat Sportservice onderaannemer wordt.

- Subsidiar stelt Sportservice Noord-Holland voor de subsidie vanaf 1 januari 2017 geleidelijk aan af te bouwen teneinde een zorgvuldige overdracht van werkzaamheden naar de overheids-NV te bewerkstelligen.

Op 14 april jl. en nadien op 30 juni en 4 september hebben we gevraagd om een nadere toelichting op de geleidelijke afbouw van subsidie per 1 januari 2017 (i.p.v. tot 1 januari 2017). Deze nadere toelichting hebben we op 11 september jl. ontvangen.

U geeft aan dat de lengte van de redelijke termijn mede afhankelijk is van de gevolgen van de beëindiging van de subsidie. Een deel van uw inzet, werkzaamheden en projecten lopen per schooljaar/sportseizoen en zijn daardoor kalenderjaaroverschrijdend. Dit zou tot gevolg hebben dat bij beëindiging van de subsidie per 1 januari 2017 een groot deel van de werkzaamheden per 1 september 2016 niet meer zullen worden uitgevoerd. U stelt een zogenaamde 'afbouwsubsidie' voor om werkzaamheden te kunnen afmaken en projecten niet middenin de looptijd stop te zetten en werkzaamheden zorgvuldig te kunnen overdragen aan de sport-NV.

Overeenkomstig de subsidieverlening dient u ook de schooljaar/sportseizoen-gebonden activiteiten tot 1 januari 2017 uit te voeren.

Geleidelijke afbouw van de subsidie per 1 januari 2017 is niet aan de orde, omdat ons niet gebleken is dat de termijn van ruim 21 maanden te kort is om Sportservice in staat te stellen verplichtingen die ze jegens derden is aangegaan en redelijkerwijs mocht aangaan, op zorgvuldige wijze te kunnen afwickelen.

Wij staan open voor het starten van de geleidelijke overdracht van werkzaamheden aan de sport-NV met ingang van 2016 tot uiterlijk 1 januari 2017.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u bezwaar maken. Overweegt u een bezwaarschrift in te dienen dan verzoeken wij u om eerst contact met ons op te nemen voor een toelichting op het besluit. Bent u het hierna nog altijd oneens met het besluit dan schrijft u een bezwaarschrift aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard.

Dit bezwaarschrift stuurt u binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit naar: Postbus 390, 1700 AJ Heerhugowaard. In het bezwaarschrift moeten ten minste zijn vermeld:

- Uw naam en adres
- Een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- De reden(en) waarom u het niet eens bent met de beslissing
- De datum waarop u het bezwaarschrift geschreven heeft

Daarnaast verzoeken wij u in het bezwaarschrift een telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

### **Voorlopige voorziening**

De uitvoering van het besluit gaat gewoon door, ook al heeft u bezwaar gemaakt. Als u van mening bent dat een beslissing op uw bezwaarschrift niet kan worden afgewacht, dan kunt u aan de Voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Wanneer deze wordt toegekend door de rechter, dan kan de uitvoering van het besluit worden uitgesteld tot het moment waarop op uw bezwaarschrift is beslist.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan alleen worden ingediend als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Het verzoek stuurt u naar de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR te Haarlem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening moet u een bijdrage betalen, het zogenaamde griffierecht.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u een DigiD (elektronische handtekening) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,  
namens hen,



W.D. Carelse,  
beleidsmedewerker subsidiebeleid