

VTH UITVOERINGSPROGRAMMA  
2016-2017  
HEERHUGOWAARD

rud

REGIONALE UITVOERINGSDIENST NOORD-HOLLAND NOORD



# INHOUD

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>4</b>
1.1	Introductie VTH-uitvoeringsprogramma	4
1.2	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>DEEL I VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>DEEL II VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA</b>	<b>14</b>
3.1	Inleiding	14
3.2	Het uitvoeringsprogramma in de beleidscyclus	14
3.3	Verwachte ontwikkelingen	14
<b>4</b>	<b>KWALITEITS- EN KENNISPROJECTEN</b>	<b>16</b>
4.1	Inleiding	16
4.2	Projecten kwaliteit- en kennis	16
<b>5</b>	<b>REGULERING</b>	<b>18</b>
5.1	Inleiding	18
5.2	Reguliere taken regulering (vergunningverlening)	21
5.2.1	Vergunning uitgebreid	21
5.2.2	Vergunning regulier	22
5.2.3	Meldingen	22
5.2.4	Advies bouw en ruimte	23
5.2.5	Maatwerk	23
5.2.6	Asbest	24
5.2.7	Knalapparaten	24
5.2.8	Zwemwater	24
5.2.9	Informatieverzoeken	25
5.2.10	Deelname bouwoverleg	25
<b>6</b>	<b>TOEZICHT &amp; HANDHAVING</b>	<b>26</b>
6.1	Inleiding	26
6.2	Reguliere taken toezicht & handhaving	28
6.2.1	Reguliere controles bedrijven	28
6.2.2	Asbest	28
6.2.3	Bodem	29
6.2.4	Kennisgeving incidentele festiviteiten	29
6.2.5	Evenementen	30
6.2.6	Puinbrekers	30
6.2.7	Handhavingsverzoeken	31
6.2.8	24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten	31
6.2.9	Ketentoezicht / IGH	32
6.2.10	Milieuvluchten	33
6.3	Projecten toezicht & handhaving	34

## DEELNEMENDE ORGANISATIES

Provincie Noord-Holland  
Alkmaar  
Bergen  
Castricum  
Den Helder  
Drechterland  
Enkhuizen  
Heerhugowaard  
Heiloo  
Hollands Kroon  
Hoorn  
Koggenland  
Langedijk  
Medemblik  
Opmeer  
Schagen  
Stede Broec  
Texel

<b>7</b>	<b>SPECIALISTISCHE MILIEUTAKEN</b>	<b>41</b>
7.1	<b>Inleiding</b>	<b>41</b>
7.2	<b>Bodem</b>	<b>42</b>
7.2.1	<i>Reguliere taken bodem</i>	42
7.2.2	<i>Projecten bodem</i>	42
7.3	<b>Geluid</b>	<b>44</b>
7.3.1	<i>Reguliere taken geluid</i>	44
7.3.2	<i>Projecten geluid</i>	44
7.4	<b>Externe Veiligheid</b>	<b>47</b>
7.4.1	<i>Reguliere taken externe veiligheid</i>	47
7.4.2	<i>Projecten externe veiligheid</i>	48
7.5	<b>Klimaat en duurzaamheid</b>	<b>48</b>
7.5.1	<i>Reguliere taken klimaat en duurzaamheid</i>	48
7.5.2	<i>Projecten klimaat en duurzaamheid</i>	49
7.6	<b>Natuur en Flora &amp; Fauna</b>	<b>53</b>
7.7	<b>Advisering ruimtelijke plannen</b>	<b>53</b>
7.8	<b>Afval</b>	<b>54</b>
<b>8</b>	<b>SAMENWERKING</b>	<b>55</b>
8.1	<b>Inleiding</b>	<b>55</b>
8.2	<b>Doelstellingen</b>	<b>55</b>
8.3	<b>Structureren samenwerking</b>	<b>55</b>
<b>9</b>	<b>ORGANISATIE EN BEDRIJFSVOERING</b>	<b>57</b>
9.1	<b>Inleiding</b>	<b>57</b>
9.2	<b>Organisatie</b>	<b>57</b>
9.3	<b>Formatie</b>	<b>58</b>
9.4	<b>Middelen</b>	<b>59</b>
9.5	<b>Bedrijfsvoering</b>	<b>59</b>
BIJLAGE	<b>DEEL III VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA</b>	<b>63</b>

# INLEIDING

## 1.1 Introductie VTH-uitvoeringsprogramma

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord wil nu en in de toekomst de vergunningprocedures, het toezicht hierop en de handhaving ervan adequaat, professioneel en transparant uitvoeren. Het belangrijkste doel is om een bijdrage te leveren aan een optimaal veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

De activiteiten die de RUD NHN in 2016 en 2017 uitvoert, staan beschreven in dit uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving, Specialisme & advies 2016 en 2017. Kortweg: VTH-uitvoeringsprogramma 2016/2017.

Zo nodig kan het programma voor 2017 worden bijgesteld op basis van een vooruitblik en een evaluatie van het programma 2016.

Deze aanpak is nieuw. Omdat het niet haalbaar was om aan het begin van het jaar één integraal VTH-programma voor 2016 te ontwikkelen, heeft de RUD NHN ook nog een milieuwerkprogramma uitgebracht waarmee de afgelopen jaren is gewerkt. Vanaf 2017 wordt alleen nog met het nieuwe VTH-uitvoeringsprogramma gewerkt.

### *Wat zijn de verschillen?*

Was het voormalige milieuwerkprogramma dat we voor iedere gemeente en de provincie opstelden vooral een programma op hoofdlijnen (een vertaling als het ware van de begroting 2016 en 2017 plus de taken van de dienstverleningsovereenkomst), het nieuwe VTH-uitvoeringsprogramma is een uitgewerkt programma op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In het Bor is vastgelegd dat gemeenten en provincie voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op basis van een strategisch beleidskader een uitvoeringsprogramma vaststellen. Straks wordt dit ook voor de vergunningverlening verplicht gesteld in de Algemene Maatregel van Bestuur Wet Verbetering vergunningverlening, toezicht & handhaving (AMvB Wet Verbetering VTH). De Wet Verbetering VTH trad op 14 april 2016 in werking. De AMvB is nog niet in werking getreden.

### *Compleet programma*

De regionale VTH-strategie van gemeenten en provincie vormt het uitgangspunt voor de taken die in dit VTH-uitvoeringsprogramma zijn beschreven. Daarnaast worden ook de onderdelen Specialisme & advies en Projecten in het VTH-programma opgenomen. Dat maakt het tot een compleet uitvoeringsprogramma op operationeel niveau voor alle taken die aan de RUD NHN zijn opgedragen.

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2016/2017 wordt door de volgende colleges van burgemeester en wethouders vastgesteld: Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel en het college van gedeputeerde staten van provincie Noord-Holland.

## 1.2 Leeswijzer

Het VTH-uitvoeringsprogramma bestaat uit drie delen:

### Deel I

Korte beschrijving van het specifieke programma dat de RUD NHN per gemeente of provincie Noord-Holland (18 stuks) biedt. Per organisatie worden de producten en projecten kort beschreven, inclusief de uren en budgetten.

### Deel II

Een uitvoerige beschrijving van alle producten en projecten van de RUD NHN waarbij onderscheid is gemaakt tussen regulier werk en projecten. Per project wordt een omschrijving gegeven inclusief de prioriteit en de doelstelling.

### Deel III

Het totaaloverzicht, een samenvatting van Deel I, inclusief de geraamde uren en het budget.

Deel III betreft een losse bijlage.

# DEEL I VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA

PROJECTEN ALGEMEEN (RUD BREED)			
Omschrijving	Doel	Prioriteit	Prestatie
<u>Kwaliteit en kennisprojecten</u>	Professionele en deskundige dienst	Bedrijfsplan	Organisatie breed opleidingsplan project kennisopbouw
<u>Omgevingswet</u>	Implementatie Omgevingswet RUD NHN	Landelijk	Plan van aanpak Omgevingswet
<u>Onderzoek integraliteit uitplaatsen Wabo-taken Texel</u>	Verkenning uitplaatsing taken	Lokaal	Businesscase uitplaatsing Wabo-taken Texel Pilot Texel
<u>Kwaliteitscriteria</u>	Wettelijke kwaliteitseisen	Landelijk	In beeld brengen actualiteit verleende vergunningen Het vergelijken van de RUD NHN met overeenkomende organisaties Kwaliteitseisen medewerkers RUD NHN Optimaliseren bedrijfsvoering RUD NHN Het borgen van kwaliteit Het verantwoorden van inzet, prestaties en resultaten Het opstellen van regionale VTH-strategie Opstellen van een VTH-uitvoeringsprogramma Deelname werkgroep verordening VTH-kwaliteit Meten van de klanttevredenheid Intern en extern afstemmen
<u>Kwaliteitszorg</u>	Efficiënte bedrijfsvoering	Bedrijfsplan	Opdrachtformulering Plan van aanpak
<u>Xential</u>	Efficiënte bedrijfsvoering	Bedrijfsplan	Eenduidige huisstijl Standaard sjablonen Minder administratieve lasten
<u>Milieu-informatiesysteem</u>	Efficiënte bedrijfsvoering	Bedrijfsplan	Bepalen gewenste situatie en marktverkenning (zaak)sytemen cq systeemlandschappen.
<u>LEAN pilot</u>	Pilot Lean	Bedrijfsplan	Asbestproducten Lean
<u>Producten en diensten catalogus</u>	Transparantie van kosten producten en diensten	Bedrijfsplan	Producten en dienstencatalogus
<u>Programma's en rapportages</u>	Borging en transparantie uitvoering en middelen	Landelijk en de GR	VTH-uitvoeringsprogramma 2016-2017 Rapportage 1e en 2e tertaal Ambtelijke jaarrapportage Kadernota Begroting 2017 en 2018 BERAP 1e en 2e tertaal Jaarstukken 2016 en 2017

## PROJECTEN ALGEMEEN (RUD BREED) vervolg

Omschrijving	Doel	Prioriteit	Prestatie
Samenwerking externe partners	Goede samenwerking, afstemming en informatie-uitwisseling tussen partijen	Landelijk	De samenwerkingsafspraken zijn afgerond, intern verankert en gecommuniceerd met de partners: VR NHN, HHNK, OD NZKG voor zowel regulering als toezicht- en handhaving en calamiteiten. Zijn er afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de vier omgevingsdiensten. Zijn de werkafspraken BOA en bestuurlijke strafbeschikking afgerond 2017 Samenwerkingsafspraken met VRNHN en HHNK zijn geborgd in een samenwerkingsovereenkomst Aansluiten Inspectievew milieu

## REGULERING

### BUDGET REGULERING

Omschrijving financiering	Budget Regulering 2016
Lumpsum (LS)	€ 133.680
Aanvullend (AV)	€ 0
Verschoven naar/vanuit een ander programma	-€ 10.337
<b>Totaal Regulering</b>	<b>€ 123.343</b>

### TAKEN REGULERING

Omschrijving Taken	Prognose aantal 2016	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
Vergunning uitgebreid	3	1351	€ 109.995	LS	1471	€ 119.725	LS
Vergunning regulier	2			LS			LS
Meldingen	60			LS			LS
Advies bouwen & ruimte	-			-			-
Maatwerk	6			LS			LS
Asbest	-			-			-
Knalapparaten	-			-			-
Gevelreiniging	-			-			-
Informatieverzoeken	17			LS			LS
<b>Totaal</b>	<b>88</b>	<b>1.351</b>	<b>€ 109.995</b>		<b>1.471</b>	<b>€ 119.725</b>	

\* activiteit

## PROJECTEN REGULERING

Omschrijving Projecten	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose aantal 2016	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
Vakinhoudelijke Kennisgroepen	kennis-verbreding	bedrijfsplan			164	€ 13.348	LS	164	€ 13.348	LS
<b>Totaal</b>					<b>164</b>	<b>€ 13.348</b>		<b>164</b>	<b>€ 13.348</b>	

## TOEZICHT & HANDHAVING

### BUDGET TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving financiering	Budget handhaving 2016
Lumpsum (LS)	€ 267.776
Aanvullend (AV)	€ 0
Verschoven naar/vanuit een ander programma	€ 20.673
<b>Totaal Toezicht &amp; Handhaving</b>	<b>€ 288.449</b>

### TAKEN TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving Taken	Prognose aantal 2016	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
Reguliere controles bedrijven	137	2615	€ 212.838	LS	3079	€ 250.602	LS
Asbest	84			LS			LS
Bodem: Besluit bodemkwaliteit	16			LS			LS
Bodem Bodemenergiesystemen	5			LS			LS
Bodem Wet bodembescherming	-			-			-
Kennisgeving incidentele festiviteiten	-			-			-
Evenementen	15			LS			LS
Puinbrekers	11			LS			LS
24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten	5			LS			LS
Klachtenafhandeling	20			LS			LS
Ketentoezicht/Informatie gestuurde handhaving	*			LS			LS
Milieuvluchten	4			LS			LS
Bestuurlijke strafbeschikking/ processen verbaal	pm			LS			LS
Kwaliteitscriteria cyclus	*			LS			LS
Indirecte lozingen	1			LS			LS
Bestuurlijke handhaving	pm			LS			LS
<b>Totaal Taken</b>	<b>298</b>	<b>2615</b>	<b>€ 212.838</b>		<b>3079</b>	<b>€ 250.602</b>	

\* activiteit



## PROJECTEN TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving Projecten	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose aantal 2016	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
<u>Actualisatie objectregistratie</u>	Actualisatie en registratie basisgegevens	Bedrijfsvoering	Gevelcontroles, geactualiseerde objectregistratie	*	114	€ 9.278	LS	-	-	-
<u>Pro-actieve houding asbestdaken</u>	Stimuleren vrijwillige sanering asbestdaken voor 2024	Lokaal	Projectplan en uitvoering geven aan projectplan	*	14	€ 1.139	LS	14	€ 1.139	LS
<u>Vuurwerk</u>	Veilige leefomgeving	Risicoanalyse, lokaal	Voorcontroles en controles tijdens verkoopdagen	8	87	€ 7.081	LS	87	€ 7.081	LS
<u>Energiebesparing-saanpak bedrijven (SER energieakkoord)</u>	Voldoen aan artikel 2.15 activiteitenbesluit (verminderen energieverbruik)	Landelijk, VTH-strategie	Informatiebijeenkomst kantoren en zorginstellingen, controles kantoren en zorginstellingen, Informatiemateriaal	-	-	-	-	249	€ 20.266	LS
<u>Energiebesparing EED en MJA bedrijven</u>	Uitvoering Europese regelgeving (verminderen energieverbruik)	Europees, Landelijk, bedrijfsplan, VTH-strategie, Kadernota	Beoordelen EED-audits en EEP (MJA)	16	170	€ 13.836	LS	Nog niet bekend		
<u>Kunststofverwerkende bedrijven</u>	Voldoen aan Activiteitenbesluit in samenhang met Bouwbesluit. Gelijk speelveld	Informatie- gestuurd handhaven	Reguliere controles	2	29	€ 2.360	LS	-	-	-
<u>Ketentoezicht Auto-demontagebedrijven</u>	Nader te bepalen	Ketentoezicht/ Selectieoverleg NH	Nader te bepalen	9	378	€ 30.765	LS	-	-	-
<u>Ketentoezicht Compostering</u>	Nader te bepalen	Ketentoezicht/ Selectieoverleg NH	Nader te bepalen	*	15	€ 1.221	LS	15	€ 1.221	LS
<u>Ketentoezicht Transportcontroles afval en grond</u>	Inzicht in stromen van grondverzet. Doelgroep voldoen aan regelgeving	Ketentoezicht/ Selectieoverleg NH	Reguliere controles, bestuurs- en strafrechtelijk optreden, evaluatie	*	15	€ 1.221	LS	15	€ 1.221	LS
<u>Assimilatiebelichting</u>	Voorlichting over regelgeving en belichters. Belichters voldoen aan regelgeving	Lokaal, klachten	Regulieren controles, Controleronden in avond en nacht	5	10	€ 814	LS	10	€ 814	LS
<u>Natte Koeltorens</u>	Inventarisatie natte koeltorens. Natte koeltorens voldoen aan regelgeving. Voldoen aan registratieverplichting	Wettelijke verplichting op grond van Besluit publieke gezondheid	Inventarisatie, reguliere controles, rapportage	9	66	€ 5.372	LS	-	-	-
<u>Ammoniakinstallaties</u>	Inventarisatie ammoniakinstallaties. Installaties voldoen aan regelgeving	Risicoanalyse	Inventarisatie, reguliere controles, rapportage	*	12	€ 977	LS	-	-	-
<u>Windturbines</u>	Eenduidig en gestructureerd toezicht op windturbines. Turbines voldoen aan eisen ten aanzien van veiligheid en geluid	Lokaal, klachten, risicoanalyse	Inventarisatie, beoordeling op veiligheid en geluid, rapportage	5	19	€ 1.546	LS	-	-	-
<u>Composthopen</u>	Preventieve handhaving, doelgroep voldoet aan regelgeving	Informatiege- stuurd handhaven, landelijk, afstemmen met waterschap	Afhandeling handhavingstrajecten 2015, reguliere controles	-	-	-	-	75	€ 6.104	LS
<b>Totaal Projecten</b>				<b>54</b>	<b>929</b>	<b>€ 75.611</b>		<b>465</b>	<b>€ 37.846</b>	

\* activiteit

## SPECIALISME & ADVIES

### BUDGET SPECIALISME & ADVIES

Omschrijving financiering	Budget S&A 2016
Lumpsum (LS)	€ 117.892
Aanvullend (AV)	€ 0
Subsidie	€ 11.123
Verschoven naar/vanuit een ander programma	-€ 10.337
<b>Totaal Specialisme &amp; advies</b>	<b>€ 118.678</b>

### TAKEN SPECIALISME & ADVIES

Omschrijving Taken	Prognose aantal 2016	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
<b>Bodem</b>							
Afhandelen meldingen Besluit bodemkwaliteit	35	106	€ 8.627	LS	106	€ 8.627	LS
Beheer en onderhoud BIS, invoeren onderzoeken en bodeminformatie verstrekken	90	142	€ 11.557	LS	142	€ 11.557	LS
Advies meldingen bodemenergiesystemen	2	10	€ 814	LS	10	€ 814	LS
<b>Geur</b>							
Advies geur bij ruimtelijke plannen of bouwaanvragen	*	10	€ 814	LS	10	€ 814	LS
Uitvoeren geurberekeningen	*						

<b>TAKEN SPECIALISME &amp; ADVIES</b>							
<b>Omschrijving Taken</b>	<b>Prognose aantal 2016</b>	<b>Prognose uren 2016</b>	<b>Prognose budget 2016</b>	<b>Fin.</b>	<b>Prognose uren 2017</b>	<b>Prognose budget 2017</b>	<b>Fin.</b>
<b>Geluid</b>							
Advisering mbt geluid bij aanvragen OGV aspect bouw en/of ruimte	36	703	€ 57.256	LS	753	€ 61.287	LS
Beoordelen en adviseren akoestisch rapport							
Advisering geluidsanering woningen	*						
Uitvoeren geluidberekeningen en metingen	9						
Beheer en gebruik van akoestische rekenmodellen tbv bedrijventerreinen	*						
Advisering mbt de vaststelling hogere grenswaarden	3						
Opstellen van een (ontwerpbeschikking ihkv het Besluit hogere grenswaarden)							
Advisering over geluidaspecten APV	18						
Advisering over Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)	0						
Advisering mbt lucht bij aanvragen Omgevingsvergunning bouw en/of ruimte	3						
Advisering mbt licht bij aanvragen Omgevingsvergunning aspect bouw en/of ruimte	1						
Ondersteuning opstellen/uitvoeren lichtbeleid	*						
<b>Externe veiligheid</b>							
Advisering mbt EV bij aanvraag mbt inrichtingen	7	75	€ 6.104	LS	75	€ 6.104	LS
Beheer RRGs	*						
Advisering nieuwe wet- en regelgeving EV en beleid EV	-						
<b>RO-milieu</b>							
Specifiek advies omgeving. MER, bestemmingsplan, ruimtelijke ontwikkeling en planvorming	3	30	€ 2.442	LS	30	€ 2.442	LS
<b>Onvoorzien</b>		110	€ 8.953	LS	127	€ 10.337	LS
<b>Totaal</b>		<b>1186</b>	<b>€ 96.568</b>		<b>1253</b>	<b>€ 101.982</b>	

\*activiteit

## PROJECTEN SPECIALISME & ADVIES

Omschrijving	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
<b>Geluid</b>									
<u>Omgevingslawaaier Alkmaar, Bergen, Castricum, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk</u>	Actualisering geluidbelasting kaarten en actieplan geluid	Wettelijke taak	Geactualiseerde geluidbelastingkaart	30	€ 8.281	Subsidie	50	€ 8.281	subsidie
			Tabellen aantal geluidgehinderden						
			Rapportage aan I&M						
			Geactualiseerd actieplan geluid						
Ondersteuning Evenementenbeleid	Advisering	Extra opdracht	Nieuw Evenementenbeleid	50	€ 4.070	LS	0		
<u>MJPG railverkeer Kop van Noord-Holland</u>	Coördinatie en advisering	Extra opdracht	Project coördinatie	10	€ 814	LS	10	€ 814	LS
<b>Bodem</b>									
<u>N23</u>	Voorkomen van toepassen van grond dat niet de juiste kwaliteit	Ketentoezicht	Controle meldingen BBK	40	€ 3.256	LS	40	€ 3.256	LS
		Bodem							
<u>Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaarten</u>	Mogelijk maken van grondverzet conform Besluit bodemkwaliteit	Wettelijke taak	Geharmoniseerde en vastgestelde bodemkwaliteitskaart, bodemfunctieklassenkaart en beheersplan	10	€ 814	LS	0		
		Einde looptijd beleid							
<u>Bodem informatie door de overheid en de netbeheerders (BIDON)</u>	Landelijk database	Kwaliteit	Deelname werkgroep	9	€ 733	LS	9	€ 733	LS
<u>Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB)</u>	Assisteren van provincies, gemeenten en milieudiensten	Kwaliteit	Deelname Platform	9	€ 733	LS	9	€ 733	LS
<u>Nieuw Bodeminformatie-systeem</u>	Bodeminformatiesysteem dat aan huidige technische eisen voldoet	Kwaliteit	Nieuw bodeminformatiesysteem	7	€ 570	LS	0		
<b>Klimaat en duurzaamheid</b>									
<u>Verduurzaming particuliere woningbouw regio Alkmaar (Financiering via Bergen, Castricum en Heiloo)</u>	Opschalen en versnellen van initiatieven verduurzaming particuliere woningeigenaar	SER energieakkoord	Informatieloket voor bewoners	0	€ 0	LS	0		
			Optimaliseren aanbod uit bedrijfsleven						
<u>Wijkenproject regio Alkmaar</u>	Meer woningeigenaren nemen kennis van maatregelen om woningen energie zuiniger en levensloopbestendig te maken	SER energieakkoord Regionale woonvisie	Podium voor lokale en regionale bedrijven om daarmee werkgelegenheid te generen	18	€ 1.296	Subsidie	18	€ 1.296	subsidie
			1000 woningeigenaren nemen maatregelen						

**PROJECTEN SPECIALISME & ADVIES**

Omschrijving	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose uren 2016	Prognose budget 2016	Fin.	Prognose uren 2017	Prognose budget 2017	Fin.
<b>Externe veiligheid</b>									
<u>Impuls Omgevingsveiligheid</u>	Bijdragen aan kwaliteitsimpuls omgevingsveiligheid	Kwaliteit	Opstellen en uitvoeren projectplan	19	€ 1.546	Subsidie	Nog niet bekend		
<b>Totaal</b>				<b>202</b>	<b>€ 22.111</b>		<b>136</b>	<b>€ 15.111</b>	

# DEEL II VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA

## 3.1 Inleiding

Dit stuk betreft Deel II van het VTH-uitvoeringsprogramma. De inhoud is afgeleid van de VTH-strategie voor wat betreft de hoofdstukken: Regulering, Toezicht- en handhaving en Samenwerking. Om een compleet uitvoeringsprogramma aan te kunnen bieden is ook het programma Specialisme & advies opgenomen. Daarnaast is een aantal RUD brede projecten opgenomen in het hoofdstuk Kennis en kwaliteitsprojecten en in het hoofdstuk Organisatie en bedrijfsvoeringprojecten.

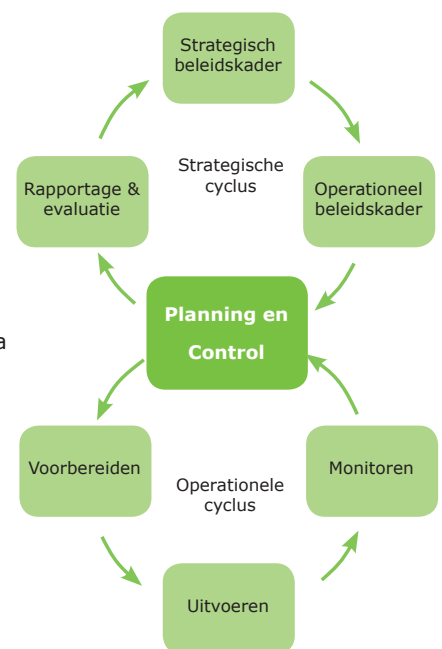
## 3.2 Het uitvoeringsprogramma in de beleidscyclus

Dit uitvoeringsprogramma staat niet op zichzelf. Het is onderdeel van de beleidscyclus zoals beschreven in het Bor waarin de minimumeisen zijn verwoord waaraan elke professionele VTH-organisatie moet voldoen. Eisen die garant staan voor een adequate, herkenbare en structurele uitvoering van de VTH-taken. Hierbij maakt de RUD NHN gebruik van een model dat diverse bestuurlijke en uitvoerende werkprocessen op een logische manier aan elkaar schakelt. Dit procesmodel is, vanwege zijn vorm, bekend onder de benaming 'Big 8'.

Het model of Big 8 bestaat uit de volgende stappen:

1. Rapportage en Evaluatie
2. Strategisch Beleidskader
3. Operationeel Beleidskader
4. Planning en Control
5. Voorbereiden
6. Uitvoeren
7. Monitoren.

Binnen deze cyclus is het VTH-uitvoeringsprogramma het operationele beleidskader ofwel het document waarin doelstellingen en prioriteiten uit de VTH-strategie<sup>1</sup> verder worden uitgewerkt en geconcretiseerd.



## 3.3 Verwachte ontwikkelingen

Gemeenten en provincies dienen aan de hand van de Wet Verbetering vergunningverlening, Toezicht & handhaving (Wet verbetering VTH die op 14 april in werking trad) een verordening kwaliteit VTH vast te stellen. Een gemeentelijke werkgroep heeft nu de modelverordening kwaliteit VTH opgesteld. Gemeenteraden krijgen dankzij dit model een blauwdruk aangereikt voor de opstelling van hun gemeentelijke verordening over de kwaliteit van de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving. Deze verordening wordt in het tweede kwartaal 2016 ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraden.

De Wet verbetering VTH is een invulling van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd. Met deze wet is ook de wettelijke basis van het nieuwe VTH-stelsel verankerd. Het nieuwe VTH-stelsel, dat alle provincies en gemeenten samen vanaf 2010 hebben opgebouwd, bevat een landelijk dekkend stelsel van 29 omgevingsdiensten.

*Er staat nog meer op stapel*

Naast de Wet verbetering VTH komt er ook nog een AMvB VTH en een wijziging van het Bor. Het concept AMvB VTH is als het ware een vertaling van de Package Deal (basistakenpakket) in het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Ook zijn procescriteria opgenomen voor vergunningverlening en wordt de basis gelegd voor een gemeenschappelijk inspectiesysteem (Inspectievrouw Milieu). Nu is deze AMvB nog apart vormgegeven vanwege de eerdere inwerkingtreding van de Wet Verbetering VTH, maar in een later stadium wordt de AMvB verwerkt in de AMvB's die onder de Omgevingswet komen te vallen.

Op 1 januari 2016 trad de 4<sup>e</sup> tranche van het Activiteitenbesluit milieubeheer in werking. Hierdoor vallen nu ook bedrijven en instellingen zoals asbestverwijderingsbedrijven en ziekenhuizen onder algemene regels en vervalt de verplichting voor een omgevingsvergunning. We verwachten daardoor een verschuiving van vergunningverlening naar het toetsen van meldingen en de milieutoets.

In 2015 heeft de RUD NHN de notitie "Basistaken VTH, Wat verstaan we er onder?" opgesteld. Nog niet uitgevoerde wettelijke basistaken worden in 2016 bij de RUD NHN belegd. Daarnaast deed de RUD NHN aanbevelingen om meerdere of gedeelten van de taken bij haar organisatie onder te brengen. De notitie en de geactualiseerde takenlijst van de DVO (dienstverleningsovereenkomst) is inmiddels aan de colleges aangeboden. De aanbevelingen uit de notitie moeten nog verder worden uitgewerkt.

# KWALITEITS- EN KENNISPROJECTEN

## 4.1 Inleiding

De missie van de RUD NHN is om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bevorderen. Dit komt overeen met de landelijke doelstellingen die onder andere hebben geleid tot de landelijke oprichting van RUD's. Op basis hiervan vermeldt het bedrijfsplan de volgende doelstelling:

**Lokale en specifieke expertise en kennis worden geborgd en waar mogelijk verder uitgebouwd.**

De RUD NHN voert voor de ontwikkeling van deze kennis en expertise verschillende kwaliteits- en kennisprojecten uit.

## 4.2 Projecten kwaliteit- en kennis

### Kwaliteits- en kennisprojecten algemeen

#### Omschrijving

Het borgen en uitbouwen van expertise gaat niet vanzelf. De geleverde producten blijven niet zomaar op eenzelfde hoog kwaliteitsniveau. In een zich steeds veranderende omgeving van wet- en regelgeving en andere maatschappelijke ontwikkelingen moet er veel energie worden gestoken in het op niveau houden van die kennis en expertise. Ook beschouwen opdrachtgevers de RUD NHN steeds meer als milieu-expertise centrum, dat de kennis vanuit de maatschappij overbrengt naar de opdrachtgevers. Om die kennis op te bouwen en activiteiten uit te voeren, voert de RUD NHN verschillende projecten/activiteiten binnen de dienst uit. Dit beslaat een significant percentage van de tijdsbesteding (ca. 10 %).

#### Prioriteit

Bedrijfsplan RUD NHN.

#### Doelstelling

Lokale en specifieke expertise en kennis worden geborgd en waar mogelijk verder uitgebouwd.

### Omgevingswet

#### Omschrijving

De Omgevingswet betekent een fundamentele herziening van het omgevingsrecht. Met deze wet worden 26 wetten (waar onder de Wro, Wabo en Wm) in één wet samengevoegd. Ook worden meer dan 100 AMvB's verdeeld over vier AMvB's. De wet regelt de taken en bevoegdheden in het fysieke domein. De nieuwe wetgeving treedt na 2018 in werking. Het vroegtijdig verkennen van de mogelijke impact op de organisatie van de RUD NHN in relatie met die van de deelnemers is erg belangrijk. Zo kan er tijdig op veranderingen worden ingespeeld. Waar het om gaat is dat de effecten van de nieuwe wetgeving op de werkwijze en taakuitvoering tussen de RUD NHN en de deelnemers helder zijn.

#### Prioriteit

De RUD NHN, als kenniscentrum voor milieutaken, bereidt zich voor op de nieuwe wetgeving en is inhoudelijk op de hoogte.

#### Doelstelling

De Omgevingswet is uiterlijk een half jaar voor inwerkingtreding (naar verwachting eind 2018) geïmplementeerd binnen de organisatie van de RUD NHN.



## Onderzoek integraliteit uitplaatsen Wabo-taken Texel

### Omschrijving

Het maken van een businesscase waarin wordt aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor Texel en de RUD NHN om vanuit de integraliteitsgedachte in de Omgevingswet bepaalde Wabo-taken in een te kiezen model uit te plaatsen bij de RUD NHN. Na besluitvorming wordt bepaald of tot een pilot wordt overgegaan.

### Prioriteit

In 2016 dient de businesscase ter besluitvorming aan het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de RUD NHN voorgelegd te worden om te bepalen of een pilot wordt opgestart om tot een verdere uitwerking te komen.

### Doelstelling

Voor Texel en de RUD NHN de mogelijkheden verkennen om bepaalde Wabo-taken uit te kunnen plaatsen volgens een te kiezen model. Bij een positief besluit ervaring opdoen in een pilot project.

## Digitaal handhaven

### Omschrijving

De RUD NHN streeft in de planperiode naar invoering van het digitaal handhaven. Digitale handhaving maakt het proces van toezicht & handhaving efficiënter en verhoogt de kwaliteit.

Toezichthouders kunnen ter plaatse de wet- en regelgeving inzien en krijgen de beschikking over digitale checklisten voor het uitvoeren en afhandelen van de controles van onder andere het Activiteitenbesluit, asbestsaneringen, Besluit Bodemkwaliteit en bodemenergiesystemen. Hierdoor worden controles éénduidig uitgevoerd en wordt er minder 'op de automatisch piloot' gecontroleerd. Het is dankzij digitale handhaving ook veel eenvoudiger om standaardverslagen en brieven te maken. Bovendien wordt door de verschuiving van administratieve last naar meer inhoudelijke beoordeling de effectiviteit van het toezicht verhoogd.

### Prioriteit

Bedrijfsplan, Regionale strategie RUD NHN.

### Doelstelling

Het efficiënter uitvoeren van controles en rapporteren van de resultaten.

# REGULERING

## 5.1 Inleiding

Voor de periode 2016-2019 gelden de volgende doelen en maatregelen.

Doel	De RUD NHN draagt, nu en in de toekomst, door een adequate, professionele en transparante uitvoering van vergunningprocedures, bij aan een optimaal veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vergunningen en besluiten worden beheerd en onderhouden, waardoor ze zo actueel mogelijk zijn.</li> <li>• Vergunningen en besluiten zijn afgestemd op landelijke standaarden, innovaties van bedrijven, alsmede op lokaal/regionaal beleid en geldende wet- en regelgeving.</li> <li>• Vergunningen zijn duidelijk voor de vergunninghouder en handhaafbaar en naleefbaar.</li> <li>• Vergunningen en besluiten zijn zo nodig integraal, waarin verschillende aspecten en wetten op samenhangende wijze zijn opgenomen. Afstemming, coördinatie of contact met andere afdelingen, bestuurs- en adviesorganen of belanghebbende derden wordt gezocht.</li> <li>• Van alle inrichtingen is er zoveel mogelijk een volledig en betrouwbaar overzicht beschikbaar van vergunningen en besluiten. Dit overzicht kan bij calamiteiten onmiddellijk worden geleverd.</li> <li>• 95% van de vergunningen en besluiten die worden afgegeven worden niet vernietigd in een juridische procedure, tenzij er sprake is van een experimenteersituatie waarin het risico wordt genomen dat de vergunning wordt vernietigd.</li> <li>• Vergunningen en besluiten worden tijdig afgegeven en genomen, conform de wettelijk geldende termijnen.</li> <li>• Het reguleringsproces is voorspelbaar, transparant, juridisch juist en achteraf verifieerbaar. Uitgangspunt is de toepassing van Best Beschikbare Technieken (BBT).</li> </ul>

### Beheer, onderhoud en overzicht objecten

Met behulp van de risicoanalyse van de VTH-strategie wordt zo veel mogelijk een rangorde aangebracht in de werkzaamheden van Regulering. We spreken nu ook over objecten en niet alleen over inrichtingen. Het gaat namelijk niet meer alleen om het reguleren van activiteiten binnen bedrijven, ook over zaken als mobiele puinbrekers, bodemenergiesystemen en lozingen. Deze verschuiving sluit aan bij toekomstige definiëring van de Omgevingswet waarin niet meer wordt gesproken over inrichtingen maar over activiteiten.

Het beheer en onderhoud van vergunningen en besluiten voor objecten wordt, afhankelijk van de risico's, geprioriteerd en uitgevoerd. Voor de zwaarte van de toetsing van meldingen maakt de RUD NHN keuzes op basis van de risicoanalyse.

In de planperiode (2016-2017) wordt een overzicht opgesteld van de vergunningen en besluiten. Het doel is om in dezelfde planperiode een planning te maken voor een autonoom actualisatieprogramma van het vergunningen- en besluitenbestand in 2017.

Daarnaast zullen, waar nodig en mogelijk, vergunningen in 2016 op natuurlijke momenten worden geactualiseerd. Met name in het geval van bedrijfs- of procesveranderingen, uitbreidingen en daar waar nodig via gekoppelde bouwplannen.

De ene melding wordt zwaarder getoetst dan de ander. In 2016 heeft de RUD NHN een methodiek ontwikkeld waarmee in deze planperiode kan worden bekeken of en waar de toetsing minder intensief kan worden uitgevoerd.

### Proces regulering

De RUD NHN heeft standaarden gemaakt van het aanbod producten, welke gebaseerd zijn op landelijke standaarden zoals Landelijke redactie standaardteksten omgevingsvergunning (LRSO), Best beschikbare technieken (BBT) en innovaties van bedrijven. Vanzelfsprekend houden deze standaarden ook rekening met het regionale en lokale beleid en de actuele wet- en regelgeving. Dit is een continuproces en geschiedt via producthouders en kennisgroepen binnen de afdeling. Om onze producten en processen te standaardiseren wordt gewerkt met een collegiale-, juridische- en handhaafbaarheidstoets. Dat geldt eveneens voor de uitgaande adviezen, beoordelingen en besluiten. Al naar gelang de risico's en complexiteit wordt de toets ingezet. De producthouders zijn verantwoordelijk voor het continu bijhouden en signaleren van wetswijzigingen en veranderingen in de praktijk. De standaarddocumenten die bij een product horen, worden hierop aangepast. Input kan verkregen worden vanuit de volgende kennisgroepen:

- Agrarisch
- Asbest
- Vuurwerk
- Bodemenergie
- Puinbrekers
- Horeca
- Industrieel
- Afvalwater
- Afvalwater
- Afval
- Duurzame energie

De kennisgroep overlegt, stemt af met andere kennisgroepen en, indien nodig, met de deskundigen van de afdelingen Specialisme & Advies, Toezicht & handhaving en Juridische medewerkers. De producthouders en kennisgroepen brengen hun onderwerpen in op het maandelijks technisch overleg. Kennis en kunde wordt zo gedeeld en gevoed. Op die manier kunnen er inhoudelijke discussies worden gevoerd.

Er wordt zaakgericht gewerkt via vaste procedures met termijnbewaking en werkinstructies. Hierdoor vindt afhandeling plaats conform een uniforme werkwijze en binnen de wettelijke termijnen. Het proces wordt zodoende voorspelbaar; er worden inzicht en overwegingen gegeven en de genoemde prestatie-indicatoren kunnen worden beheerd.

In de zaak wordt bijgehouden wat er is getoetst; de besluiten worden onderbouwd en beschreven, en tijdens het proces worden eventuele bijzonderheden opgenomen. Dat maakt het reguleringsproces voorspelbaar, transparant, juridisch juist en achteraf verifieerbaar. Wanneer zienswijzen, bezwaar- en beroepsprocedures daar aanleiding toe geven, wordt de werkwijze bijgesteld.

Uitvoering van de werkzaamheden vindt plaats door goed opgeleide medewerkers wiens opleiding is geborgd in het opleidingsprogramma.

### Speelveld

Vergunningen en meldingen worden langs de assen van Technisch-inhoudelijk complex en Sociaal maatschappelijk complex gelegd. Zie onderstaande figuur uit de VTH-strategie.



*Figuur 1 – Vier typen vergunningen, afhankelijk van de technisch-inhoudelijke en sociaal-maatschappelijke complexiteit van de specifieke situatie van de inrichting of activiteit en/of het gebied waarin de inrichting is gevestigd of de activiteit plaatsvindt.*

Wanneer een vergunning, een besluit of een melding wordt beoordeeld, komen steevast vragen aan bod als: Wat is het effect op de leefomgeving? Ligt een initiatief politiek gevoelig? Laten buurtbewoners of milieuorganisaties weten hinder te ondervinden van problemen of worden deze verwacht? Voor de benodigde kennis gaan de betreffende medewerkers te rade bij collega's intern, en ook gemeentes en (sociale) media worden regelmatig geraadpleegd. Samen met de casemanager van de gemeente bepaalt de RUD NHN welke middelen worden ingezet om de partijen te informeren en te betrekken. Wanneer het alleen milieuaspecten betreft vindt hierover afstemming plaats met de milieucontactpersoon van de gemeente.

### Opdrachtgever- en opdrachtnemerschap en integraliteit

De RUD NHN sluit zich aan bij de loketten voor burgers en bedrijven van de deelnemers. De gemaakte werkafspraken met de gemeenten gaan uit van de 1-loket gedachte wat ten goede komt aan een integrale werkwijze voor de verschillende taakvelden in het gemeentelijk domein. Wanneer er bij de enkelvoudige vragen alleen sprake is van het aspect milieu, fungeert de medewerker van de afdeling Regulering van de RUD NHN als regisseur. Bij meervoudige aanvragen (inclusief bouw en/of planologische strijdigheid) voert de casemanager van de gemeente de regie.

### Interne partners

Samen met gemeenten wordt bepaald aan welke gemeentelijke en/of regionale overleggen de RUD NHN deel kan nemen. Het doel is om plannen en initiatieven zo vroeg mogelijk integraal te beoordelen.

De werkafspraken voor adviezen in het kader van de Wabo en Wro dienen onder andere hetzelfde doel. De werkafspraken zijn vastgesteld in het Opdrachtgevers- en opdrachtnemersoverleg d.d. 24 juni 2014. In 2016 worden deze gewijzigd en uitgebreid met werkafspraken voor de advisering en behandeling van sloopmeldingen (asbest en milieu).

Om de integraliteit van de procedures en processen intern te kunnen garanderen, worden de collega's van Toezicht & handhaving erbij betrokken. Zij beschikken immers over locatiekennis. Medewerkers van de afdeling Specialisme & advies worden geraadpleegd voor de onderdelen externe veiligheid, bodem, geluid, trillingen, lucht, licht, natuur en duurzaamheid.

#### *Externe partners*

Belangrijk is ook de samenwerking met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). Met name voor activiteiten met gevaarlijke stoffen en bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen. Daarnaast heeft VRNHN een wettelijke adviestaak. De Waterwet verplicht waterbeheerders en gemeenten om samen te werken aan samenhangend waterbeheer en afstemming te zoeken over taken en bevoegdheden. Voor de beoordeling van afvalwaterstromen werkt de RUD NHN samen met onder andere het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). In 2016 werden zowel met VRNHN als met HHNK werkafspraken gemaakt voor een integrale behandeling van vergunningen, besluiten en meldingen.

Samen wordt bekeken of er voor de opdrachtgevers acties en activiteiten nodig zijn om vanuit de 1-loket gedachte met de externe partners te kunnen werken.

## **5.2 Reguliere taken regulering (vergunningverlening)**

De volgende reguliere taken op het gebied van Regulering worden onderscheiden:

- Vergunning uitgebreid
- Vergunning regulier
- Meldingen
- Advies bouw en ruimte (Wabo)
- Maatwerk
- Asbest
- Knalapparaten
- Gevelreiniging
- Zwemwater
- Informatieverzoeken
- Deelname aan bouwplan overleg

### **5.2.1 Vergunning uitgebreid**

#### **Omschrijving**

De omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, die met een uitgebreide procedure wordt behandeld, is onder te verdelen in:

- Oprichten
- Revisie
- Veranderen
- Actualiseren
- Ambtshalve wijzigen
- Intrekken

Per milieuaspect wordt geadviseerd over en beschikt op de overwegingen en voorschriften. De interne- en externe (wettelijke) adviseurs worden hierbij betrokken. Vanzelfsprekend wordt rekening gehouden met nieuwe of aangepaste wetgeving en andere gewijzigde inzichten zoals Best Beschikbare Technieken (BBT). De afdeling Toezicht & handhaving ontvangt een schriftelijke overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole.

#### **Prioriteit**

Wettelijke verplichting.

#### **Doelstelling**

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

### **5.2.2 Vergunning regulier**

#### **Omschrijving**

Zowel de omgevingsvergunning voor de milieu neutrale wijziging als de beperkte milieutoets wordt behandeld met een reguliere vergunningprocedure. Geadviseerd en beschikt wordt over en op de overwegingen en voorschriften per milieuaspect. De interne adviseurs worden hierbij betrokken. Vanzelfsprekend wordt rekening gehouden met nieuwe of aangepaste wetgeving en andere gewijzigde inzichten zoals Best Beschikbare Technieken (BBT).

De afdeling Toezicht & handhaving ontvangt een schriftelijke overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole.

#### **Prioriteit**

Wettelijke verplichting.

#### **Doelstelling**

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

### **5.2.3 Meldingen**

#### **Omschrijving**

Het behandelen van meldingen in het kader van:

- Activiteitenbesluit milieubeheer
- Vuurwerkbesluit
- Besluit lozen buiten inrichtingen (o.a. bodemenergiesystemen)
- Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval milieubeheer
- APV voor gevelreiniging
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Het toetsen van meldingen aan de indieningsvereisten en vroegtijdig toetsen of kan worden voldaan aan milieuvoorschriften. Zowel interne adviseurs als wettelijk verplichte adviseurs worden hierbij betrokken. De afdeling Toezicht & handhaving ontvangt een schriftelijke overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole.

### **Prioriteit**

VTH-strategie

### **Doelstelling**

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen en voorkomen dat handhavend optreden nodig is.

## **5.2.4 Advies bouw en ruimte**

### **Omschrijving**

De RUD NHN adviseert over milieuaspecten in de omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouw' en "planologische strijdigheid" (Wabo). Dit laatste betreft de binnenplanse ontheffing, beperkte- en ruime afwijking waarbij interne en wettelijk verplichte adviseurs worden betrokken. We geven advies over de onlosmakelijke samenhang met een omgevingsvergunning voor het onderdeel "milieu" en of er samenloop is met een melding Activiteitenbesluit. Daarnaast wordt vroegtijdig beoordeeld of aan de milieuvoorschriften kan worden voldaan.

### **Prioriteit**

Dienstverleningsovereenkomst.

### **Doelstelling**

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen en voorkomen dat handhavend optreden nodig is.

## **5.2.5 Maatwerk**

### **Omschrijving**

Maatwerk betreft de volgende producten:

- Besluit gelijkwaardigheid
- Besluit afdwingen bodem-, geluid- en geuronderzoek
- Besluit maatwerk
- Ontheffing verbranden afvalstoffen
- Laad- en losvergunning vuurwerk
- Verkoopvergunning vuurwerk

De RUD NHN beschikt op aanvragen. Wanneer een onderzoek wordt afgedwongen en soms in het geval van maatwerk, gebeurt dit ongevraagd. Daarbij worden de interne en eventuele wettelijk verplichte adviseurs betrokken.

### **Prioriteit**

Wettelijk.

### **Doelstelling**

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

## 5.2.6 Asbest

### Omschrijving

Een sloopmelding in het kader van Bouwbesluit 2012 wordt getoetst aan de indieningsvereisten. Daarnaast wordt vroegtijdig beoordeeld of voldaan kan worden aan de voorschriften voor het verwijderen van asbest en de milieuvoorschriften. De interne adviseurs worden hierbij betrokken. De resultaten van de toetsing is beschikbaar voor de afdeling Toezicht & handhaving, zodat een controle van de sloop van asbest kan worden uitgevoerd.

### Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst, VTH-strategie en wettelijk.

### Doelstelling

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

## 5.2.7 Knalapparaten

### Omschrijving

Agrariërs zetten regelmatig knalapparaten in om vogels van akkers te verjagen. Het kan zijn dat hier op grond van de APV van de gemeente een ontheffing voor nodig is.

### Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

### Doelstelling

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

## 5.2.8 Zwemwater

### Omschrijving

Voor de taak Zwemwater wordt, net zoals gebruikelijk bij de Provincie Noord-Holland, bij het oprichten, verbouwen of renoveren gewerkt met een light-toets van meldingen.

In de eerste helft van 2016 overlegt de RUD NHN met de opdrachtgever of de behandeling van de meldingen op dezelfde wijze wordt uitgevoerd als geldt voor de overige producten van de RUD NHN. Daarnaast wordt integratie gezocht met de behandeling van de melding Activiteitenbesluit en het advies op een omgevingsvergunning bouw en/of planologische strijdigheid.

### Prioriteit

dienstverleningsovereenkomst en wettelijk.

### Doelstelling

kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.



## 5.2.9 Informatieverzoeken

### Omschrijving

Gemeenten, burgers en bedrijven verzoeken om informatie over bijvoorbeeld onze producten, milieudossiers, milieuwet- en regelgeving.

### Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

### Doelstelling

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

## 5.2.10 Deelname bouwoverleg

### Omschrijving

Voor milieuaspecten neemt een medewerker deel aan overleg bij de gemeente. Dit kan een initiatievenoverleg zijn of rode loperoverleg. Maar ook het afdelingsoverleg over bouwplannen of initiatieven die ruimtelijk strijdig zijn. Vroegtijdig wordt beoordeeld of milieuaspecten relevant zijn en milieuvoorschriften worden nageleefd.

### Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

### Doelstelling

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen en voorkomen dat handhavend optreden nodig is.

### 6.1 Inleiding

Voor de periode 2016-2019 zijn de volgende doelen en maatregelen vastgesteld.

<b>Doelen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De RUD NHN bereikt met het toezicht dat zij uitvoert bewustwording van de geldende regelgeving met als effect een verhoogde mate van naleving van die regelgeving en vermindering van het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken.</li> <li>De RUD NHN handhaaft overtredingen op een open, eenduidige en voortvarende wijze en zorgt aldus voor een gevoel van veiligheid bij de burger, een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en versterking van het vertrouwen in de overheid bij de uitvoering van haar taken.</li> </ul>
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uiterlijk binnen twee weken na een toezichtcontrole gaat een brief uit naar degene op wie het toezicht zich richt. In deze brief wordt de betreffende wet –en regelgeving genoemd en de mogelijkheid om hierover meer informatie te verkrijgen.</li> <li>In handhavingsprojecten waar preventief toezicht een uitgangspunt is, wordt de doelgroep, vooraf aan de controlebezoeken, op actieve wijze voorgelicht over de van toepassing zijnde regels.</li> <li>Informatie over gewijzigde wet- en regelgeving met betrekking tot bedrijfsmatige activiteiten die onder het takenpakket van de RUD NHN vallen, wordt aan de betrokken branches en ondernemingen beschikbaar gesteld. Afhankelijk van het onderwerp wordt daarbij gebruik gemaakt van diverse media zoals factsheets, brieven of de website van de RUD NHN.</li> <li>De RUD NHN verkrijgt inzicht in de verschillende doelgroepen binnen de geprioriteerde ketens en het risico van niet-naleving bij die betreffende doelgroepen.</li> <li>De doelen in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden geformuleerd volgens de methodiek van programmatisch en risicogestuurd handhaven. De dienst rapporteert over voortgang en resultaat.</li> <li>75% van het aantal bezochte inrichtingen voldoet bij de eerste controle of bij de eerste hercontrole aan de gestelde regels.</li> <li>Alle beschikkingen worden afgegeven zonder dat er een ingebrekestelling plaatsvindt wegens termijnoverschrijding.</li> <li>95% van de handhavingsbeschikkingen, die de juristen op basis van aangeleverde rapportages opstellen, voldoet aan de geldende wet- en regelgeving en is opgesteld met inachtneming van recente jurisprudentie.</li> </ul>

Voor alle taken en projecten in dit uitvoeringsprogramma zijn specifieke resultaatgerichte doelen geformuleerd. Deze specifieke doelstellingen staan ook altijd vermeld in de projectplannen. De RUD NHN streeft ernaar deze doelen in de toekomst meer outcome gericht te formuleren.

#### Proces Toezicht & handhaving

De RUD NHN maakt gebruik van een zogeheten digitaal zaaksysteem waarin alle zaken, objecten, inrichtingen, controles, klachten et cetera worden geregistreerd. Termijnbewaking vindt plaats binnen het zaaksysteem.

In 2016 wordt een begin gemaakt met het gebruik van een sjablonengenerator (Xential) die gekoppeld is aan het zaaksysteem (zie verder het hoofdstuk Bedrijfsvoering).

De organisatie beschikt voor het onderhouden en actueel houden van de website [www.rudnhn.nl](http://www.rudnhn.nl) sinds kort over een content management systeem. Dit zogenoemde cms maakt een decentrale webredactie mogelijk. Elke afdeling - Regulering, Specialisme & Advies, Handhaving en het Bedrijfsbureau - vaardigt een webredacteur af. Deze is gespecialiseerd in het maken, bewerken en plaatsen van content op de website, waardoor de informatie juist, actueel en aantrekkelijk wordt gepresenteerd.

De RUD NHN gebruikt diverse methoden om meer inzicht te krijgen in risico's, doelgroepen en naleefgedrag. Belangrijk hierbij zijn het ketenonderzoek, informatiegestuurd handhaven (IGH) en de 'Tafel van 11'. Voor de werkwijze rond ketenonderzoek en IGH: zie paragraaf 4.2.8.

Is het mogelijk om bij toezicht & handhaving integraal toezicht toe te passen? Het streven is er, maar om dit zo optimaal mogelijk in samenwerking met de handhavingpartners uit te voeren, wordt eerst bezien of, en zo ja op welke wijze integraal toezicht mogelijk is. Het fenomeen integraal toezicht zal mettertijd moeten groeien en per aspect verschillend kunnen worden opgepakt. Het zal ook variëren van signaaltoezicht (oor en oog functie) tot gezamenlijke controles.

### **Prioriteiten**

Door prioriteiten te stellen maakt de RUD NHN duidelijk op welke terreinen de beschikbare capaciteit kan worden ingezet teneinde de risico's in het werkgebied zo klein mogelijk te houden. Het toezicht wordt zoveel mogelijk risico- en informatiegericht uitgevoerd. Voor de risicovolle bedrijven betekent dit dat de RUD NHN zich concentreert op toezicht op de aanwezige risicofactoren binnen het bedrijf. Bij de overige bedrijven maakt de RUD NHN een afweging op risico- en omgevingswinst. Per deelnemer kan op basis van lokale keuzes een rangorde worden aangebracht.

De RUD NHN stelt haar prioriteiten op basis van de uitkomst van de risicoanalyse en de risico- en prioriteitsbepaling voor asbest en bodemtaken, zo is vastgelegd in de regionale VTH-strategie.

#### *Samenhang met andere prioriteiten*

Daarnaast bepalen de landelijke en lokale vastgestelde prioriteiten de richting. Als landelijke prioriteiten zijn benoemd: asbest en bodem, opslag gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen en CO<sub>2</sub>-energie.

Bovendien bekijkt de dienst ook de samenhang met de prioriteiten van verschillende handhavingpartners zoals het waterschap en het Openbaar Ministerie, en met andere strategische documenten waarin prioriteiten zijn vastgesteld, zoals de kadernota RUD NHN. Ten slotte is ook de informatie die is verkregen tijdens het toezicht en uit onderzoeken, het zogenaamde informatiegestuurd handhaven (IGH), van invloed op de te stellen prioriteiten. Zie de bijlage voor een overzicht van de gebruikte prioriteitstellingen.

### **Uitvoering in planperiode**

Hierna volgt een opsomming en korte beschrijving van de reguliere taken (4.2) en projecten (4.3) die de RUD NHN in 2016 en 2017 uitvoert.

## 6.2 Reguliere taken toezicht & handhaving

- Reguliere controles bedrijven
- Asbest
- Bodem
- Kennisgeving incidentele festiviteiten
- Evenementen
- Puinbrekers
- Handhavingsverzoeken
- 24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten
- Ketentoezicht / IGH
- Milieuvluchten

### 6.2.1 Reguliere controles bedrijven

#### Omschrijving

Tijdens reguliere bedrijfscontroles worden inrichtingen bezocht en gecontroleerd op de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving. Reguliere controles kunnen bestaan uit: integrale controles, aspectcontroles, administratieve controles, hercontroles en sanctiecontroles.

Het uitgangspunt van de regionale VTH-strategie is informatie- en risicogestuurd toezicht. De risico-analyse van de RUD NHN (zie de regionale VTH-strategie) speelt een belangrijke, sturende rol.

Gemeenten zijn per 1 januari 2014 volledig bevoegd om voor alle voormalige provinciale bedrijven (de zogenaamde VVGB-bedrijven - verklaring van geen bedenkingen milieu) een omgevingsvergunning te verlenen en hierop toezicht te houden. Uitzondering hierop vormen de (provinciale) IPPC- en de BRZO-bedrijven. Met het overhevelen van de bevoegdheden gaat ook het bijbehorende geld vanuit het provinciefonds naar het gemeentefonds. De VVGB zijn opgenomen in de risicomatrix en maken onderdeel uit van het reguliere programma.

#### Prioriteit

Risicoanalyse.

#### Doelstelling

De wettelijke voorschriften worden door de bezochte inrichtingen op zo'n manier nageleefd dat de kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal wordt bevorderd.

### 6.2.2 Asbest

#### Omschrijving

Het toezicht op de sloopmeldingen met asbest geschiedt risicogericht. Dit houdt in dat de RUD NHN zich concentreert op de grootste risico's die op basis van onderzoek en risico-analyse naar voren zijn gekomen. De RUD NHN volgt daarin de systematiek die in landelijk overleg is afgestemd. In eerste instantie wordt hierbij gekeken naar de risicoklasse van de sanering. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in drie risicoklassen. Risicoklasse 1 wordt administratief gecontroleerd. Risicoklasse 2 en 3 worden ook fysiek gecontroleerd. Bij de beoordeling van de risico's speelt ook het naleefgedrag van het asbestsaneringsbedrijf een rol. In een aantal gevallen worden ook fysieke controles uitgevoerd als nacontrole.

De RUD NHN reageert op sloopmeldingen met asbest, op klachten, calamiteiten en illegale asbestsaneringen door controles uit te voeren. Tevens worden vragen over asbest beantwoord.

#### **Prioriteit**

Landelijk.

#### **Doelstelling**

Voorkomen van asbestverspreiding bij saneringswerkzaamheden en zorgdragen voor een juiste afvoer van het asbestafval om daarmee asbestbesmetting te voorkomen.

### **6.2.3 Bodem**

#### **Omschrijving**

Toezicht & handhaving van bodemtaken worden uitgevoerd met betrekking tot het Besluit Bodemkwaliteit (BBK), Bodemenergiesystemen (BES) en de Wet Bodembescherming (Wbb). De RUD NHN voert dit toezicht risicogestuurd uit.

Voor de risicoanalyse en prioriteitsbepaling van de bodemtaken (BBK, BES en Wbb) wordt gebruik gemaakt van een systematiek die door deskundigen in eigen huis is ontwikkeld. Bij elke melding of sanering wordt aan de hand van checklisten bepaald of een administratieve dan wel een fysieke controle wordt uitgevoerd. Deze systematiek is wat betreft Wbb-taken gebaseerd op de uitgangspunten van het bevoegd gezag. Daarnaast wordt een aantal vrije veldcontroles uitgevoerd.

#### **Prioriteit**

Landelijk.

#### **Doelstelling**

Bescherming van de bodem tegen verontreiniging en/of aantasting en het op juiste wijze toepassen van grond en bouwstoffen.

### **6.2.4 Kennisgeving incidentele festiviteiten**

#### **Omschrijving**

Er zijn ontheffingen mogelijk, collectieve en incidentele, van de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit. Mits in samenhang met de APV. Voor incidentele festiviteiten waarvoor men ontheffing wil aanvragen, dient men een kennisgeving bij een inrichting in te dienen. Voor een aantal gemeenten handelt de RUD NHN de kennisgevingen incidentele festiviteiten af.

#### **Prioriteit**

Lokaal, klachten.

#### **Doelstelling**

Duidelijkheid scheppen bij ondernemers en de omgeving over de reeds afgegeven ontheffingen en de resterende mogelijkheden, en daarmee het voorkomen van geluidsoverlast en klachten.

## 6.2.5 Evenementen

### Omschrijving

Het toetsen van het muziekgeluidsniveau bij evenementen aan de geluidsnormen uit de evenementenvergunning. Gemeenten geven aan het begin van het jaar aan bij welke evenementen zij een geluidscontrole wensen.

Aanvragen van controles worden gedurende het jaar per geval beoordeeld. De RUD NHN honoreert deze aanvragen zo veel als mogelijk, maar is afhankelijk van de inzetbare capaciteit en de reeds gemaakte plannings. Aanvragen voor controles die korter dan twee weken voor aanvang van het evenement worden gedaan, worden niet gehonoreerd omdat dit qua planning niet meer haalbaar is.

### Prioriteit

Lokaal, klachten

### Doelstelling

De muziekgeluidsnormen uit de evenementvergunning worden niet overschreden en daarmee worden klachten over geluidsoverlast voorkomen.

## 6.2.6 Puinbrekers

### Omschrijving

Aan het proces van mobiel breken hoort volgens de wetgeving het indienen van een kennisgeving vooraf te gaan. Dit op basis van het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval (Besluit mobiel breken). De afdeling Regulering behandelt deze kennisgevingen. De kennisgeving dient inzicht te geven in de te verwachten geluidsimmissie, in de te verwachte hoeveelheid te breken bouw- en sloopafval en in de duur van de werkzaamheden. Het toezicht richt zich met name op de voorschriften van het Besluit mobiel breken, hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer (Afstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit. Het toezicht op mobiele puinbrekers wordt uitgevoerd aan de hand van de ontvangen kennisgevingen en startmeldingen.

In 2015 is geconstateerd dat enkele grote loonwerkers- en aannemingsbedrijven op een locatie puin verzamelen en daar vervolgens een mobiele puinbreker plaatsen. Op grond van het Besluit mobiel breken is het echter niet toegestaan puin te verwerken dat van buitenaf wordt aangevoerd. De RUD NHD voert in het kader van ketentoezicht nader onderzoek uit dat moet leiden tot een effectieve aanpak van deze overtredingssituaties.

### Prioriteit

Ontvangen kennisgevingen Besluit mobiel breken. Informatiegestuurd handhaven.

### Doelstelling

De wettelijke voorschriften voor het werken met mobiele puinbrekers worden nageleefd, en wel op zo'n manier dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de kwaliteit van de leefomgeving hinder ondervindt van geluids- en stofhinder, trillingen en bodemverontreiniging door toepassing/bewerking van het granulaat.

## 6.2.7 Handhavingsverzoeken

### Omschrijving

Besluiten nemen over verzoeken tot handhaving met betrekking tot een inrichting of een milieugerelateerde klacht of voor zover dit betrekking heeft op andere aan de RUD NHN opgedragen taken. De handhavingsverzoeken zijn in Deel I als onderdeel van bestuurlijke handhaving opgenomen.

### Prioriteit

Ontvangen handhavingsverzoeken.

### Doelstelling

De besluiten over verzoeken tot handhaving voldoen aan de wet- en regelgeving, zijn opgesteld met inachtneming van jurisprudentie en kunnen de rechterlijke toets doorstaan.

## 6.2.8 24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten

### Omschrijving

Het bevoegd gezag moet op grond van de kwaliteitscriteria 2.1 24 uur per dag in staat zijn om ongewone voorvallen, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven te behandelen. Diezelfde criteria schrijven ook voor dat er een bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling buiten kantooruren moet zijn waarbij burgers incidenten of acute klachten over overtredingen kunnen melden. Het bevoegd gezag moet bereikbaar zijn en er moeten personen beschikbaar zijn om zo nodig op te treden. De RUD NHN neemt voor haar opdrachtgevers deze rol op zich door middel van een consignatiedienst. Deze dienst vervult in het kader van crisis- en rampenbestrijding (Bevolkingszorg 8.0) ook de rol van Contactambtenaar milieu (CAM).

De RUD NHN is 24 uur per dag oproepbaar voor advisering en ondersteuning op milieugebied bij incidenten, calamiteiten en gemeentelijke rampenbestrijding.

Meldingen incidenten (burgers): Voor burgers is de RUD NHN ook buiten kantooruren bereikbaar, in die zin dat men eerst wordt doorgeschakeld naar de boodschappendienst waarna op basis van een aantal criteria wordt beoordeeld (bij dringende zaken, ernstige calamiteiten, incidenten of acute klachten en dergelijke) of de melding wordt doorgezet naar de medewerker van de consignatiedienst. Deze medewerker neemt vervolgens contact op met de klager en zet indien nodig verdere (handhavings)acties in gang.

### Prioriteit

Kwaliteitscriteria 2.1 en VTH-strategie

### Doelstelling

Het reageren op klachten en het afhandelen daarvan en het voorkomen van verdere overlast.

Het reageren op calamiteiten en in samenwerking met andere hulpdiensten het voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperken van nadelige gevolgen voor de leefomgeving en veiligheid.

## 6.2.9 Ketentoezicht / IGH

### Omschrijving

Ketentoezicht is het op elkaar afgestemde toezicht van één of meer toezichthoudende instanties op de naleving, de kwaliteit of de veiligheid van een handeling of zaak, dat zich uitstrekt tot alle partijen die achtereenvolgens bij deze handeling of zaak zijn betrokken. Vanuit het Rijk worden – via de landelijke checklist - forse (inrichtings)eisen gesteld aan de RUD's voor de aanpak van milieucriminaliteit (samenwerking met OM) en ketentoezicht (asbest, grond en afval). De noodzaak van een betere aanpak van deze twee samenhangende taakvelden wordt onderschreven. De deelnemende gemeenten en de provincie hebben te kennen gegeven dat zij in deze regio streven naar ketentoezicht dat voldoet aan de kwaliteitscriteria.

In het Selectieoverleg Noord Holland (Openbaar Ministerie, politie, omgevingsdiensten en waterschap) worden harde en afrekenbare afspraken gemaakt over de jaarlijkse inzet en resultaten. Tevens maakt men in dit overleg afspraken over de samenwerking bij informatievoorziening en risicoanalyse. Bovendien verlangt men blijvend zicht op trends, risicovolle ketens en malafide actoren in de regio. Gezamenlijk wordt er input geleverd, worden er strategische afspraken gemaakt en dreiging en milieurisico in beeld gebracht. Ketentoezicht krijgt in de praktijk vorm wanneer de betrokken toezichthoudende instanties afspraken maken over de aanpak en deze vastleggen. Ofwel in vaste werkafspraken ofwel in een projectopzet. Zie paragraaf 4.3 voor de concrete projecten waarbij de RUD NHN is betrokken. Op dit moment vindt onder meer binnen de projectkaders verder onderzoek plaats.

Een speciale rol is weggelegd voor informatiegestuurde handhaving (IGH) waaronder in de eerste plaats informatieanalyse wordt verstaan. Ook wel het systematisch verzamelen, veredelen, analyseren en delen van informatie, met als doel te concretiseren waar (en hoe) handhaving optimaal effectief en efficiënt kan worden ingezet. IGH speelt met name een rol wanneer in complexe handhavingstrajecten de reguliere handhaving tekortschiet, zoals bij ketentoezicht. Vanzelfsprekend wordt IGH ook ingezet bij andere complexe handhavingzaken die ondersteuning behoeven. Dat zijn vaak bestuurlijk risicovolle trajecten met een wirwar aan informatie waarbij meestal meerdere instanties zijn betrokken.

### Prioriteit

Landelijk.

### Doelstelling

Afstemming en samenwerking tussen strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving en het verhogen van de naleving, de kwaliteit of de veiligheid van een handeling of zaak, dat zich uitstrekt over alle partijen die achtereenvolgens betrokken zijn bij deze handeling of zaak.



## 6.2.10 Milieuvluchten

### Omschrijving

In de provincie Noord-Holland werden de afgelopen decennia regelmatig milieuvluchten uitgevoerd. Was het aanvankelijk vooral de politie die deze vluchten uitvoerde, later was het de provincie Noord-Holland die vanaf 1 januari 2014 tot 1 juli 2016 in samenwerking met de RUD opereerde. Een milieuvlucht is een ander soort controlemiddel dat in vergelijking met conventionele controlemethodes meerwaarde biedt. Men kan immers 'over de schutting' kijken.

Gevlogen wordt volgens vluchtplan. Deze bevat de vooraf aangemelde te controleren locaties. Verder worden ad hoc mogelijke overtredingssituaties gecontroleerd. Alle locaties worden fotografisch vastgelegd. Door de hoge snelheid kan in relatief korte tijd een zeer groot gebied worden bevlogen, waardoor er veel locaties kunnen worden gecontroleerd. Dat maakt het tot een zeer efficiënte manier van controleren. Aangezien locaties van alle kanten kunnen worden bekeken en gefotografeerd, worden situaties waargenomen die anders wellicht onopgemerkt zouden blijven.

### Prioriteit

Aanvullende en efficiënte wijze van toezicht 'vanuit de lucht'.

### Doelstelling

Regelmatig milieuvluchten uitvoeren over bedrijven en locaties in het vrije veld zodat overtredingen worden verminderd.

## 6.3 Projecten toezicht & handhaving

In 2016 en 2017 staan de onderstaande projecten op stapel. Voor ieder project is reeds of wordt alsnog een projectplan opgesteld. Gemeenten die binnen het uitvoeringsgebied vallen krijgen bij aanvang van het project het projectplan toegezonden.

Projecten Toezicht & handhaving in 2016-2017

### Actualisatie objectregistratie

#### Omschrijving

Alle objectgegevens van de gemeenten zijn in 2014 en 2015 geconverteerd naar het zaakstelsel van de RUD NHN. Gebleken is echter dat de informatie in veel gevallen is verouderd en per gemeente verschilt. Een goede objectregistratie zorgt voor eenduidige informatie waardoor onder andere de risicoanalyse en prioriteitstellingen beter en nauwkeuriger kunnen worden gepland en uitgevoerd.

In dit project worden de objectgegevens gecontroleerd, eenduidig vastgelegd en waar nodig aangevuld. Hiertoe voeren de toezichthouders in het eerste kwartaal 2016 gevelcontroles uit. Er zijn werkafspraken gemaakt die moeten leiden tot een eenduidige beoordeling en registratie van gegevens.

#### Prioriteit

Een goede objectregistratie is de basis voor prioritering, planning en rapportage.

#### Doelstelling

Actualisatie van de objecten die binnen het project vallen en eenduidige invoering in het zaakstelsel.

### Pro-actieve houding asbestdaken

#### Omschrijving

De RUD NHN gaat in samenwerking met de gemeenten de asbestproblematiek op bedrijfsgebouwen onder de aandacht brengen (inclusief flankerende maatregelen) van eigenaren van asbestdaken.

Aanleiding van dit initiatief:

- Grote milieu- en financiële schade bij bedrijfsbranden door vrijkomende asbestdeeltjes.
- Verruiming van de provinciale subsidieregeling "Asbest eraf, zonnepanelen erop" (voor gebouwen met agrarische bestemming), welke tevens een bijdrage levert aan de doelstelling om het landelijke streefpercentage van 14% duurzame energieopwekking te realiseren.
- Via de RUD NHN kan worden samengewerkt om de bedrijven met asbestdaken te benaderen en op de subsidiemogelijkheden en andere regelingen te wijzen.
- Verbod op asbestdaken vanaf 2024, wijziging Asbestverwijderingsbesluit.
- De beoogde actieve rol bij de oplossing van de asbestproblematiek bestaat bij gemeenten en de RUD NHN vooral uit het vroegtijdig attenderen van eigenaren van gebouwen met asbestdaken op (subsidie)regelingen en wetgeving. Het bewust maken van/attenderen op het potentiële milieurisico van zo'n dak is te beschouwen als onderdeel van de wettelijke toezichthoudende taak van de RUD NHN en gemeenten.

#### Prioriteit

Lokaal.

#### Doelstelling

Stimuleren van de vrijwillige sanering asbestdaken vóór 2024.

## Horeca geluid (horeca-avondronden)

### Omschrijving

De RUD NHN verricht in de avond en nacht branchegerichte preventieve controleronden, met name op gebied van geluidsoverlast door horeca. Naar aanleiding van klachten of in overleg met de opdrachtgever kunnen deze controles gericht worden uitgevoerd op specifieke locaties of op gebieden met een concentratie aan horeca. Uit veiligheidsoverwegingen worden de controleronden altijd uitgevoerd door twee toezichthouders. Naast het uitvoeren van geluidsmetingen en het toezicht op maatwerkvoorschriften zoals een verbod op het open houden van ramen en deuren, worden ook overige zaken genoteerd die de oorzaak van geluidsoverlast kunnen zijn. In geval van overlast wordt de verantwoordelijke ondernemer ter plaatse aangesproken. Geconstateerde overtredingen worden met de reguliere handhavingstrajecten opgepakt. Worden er overige zaken geconstateerd tijdens de controleronden, bijvoorbeeld inzake de openbare orde of drankgebruik, dan lichten de toezichthouders de betreffende gemeente in.

Tijdens deze horeca-avondronden kunnen ook overige klachten worden meegenomen die alleen in de avond- of nachtperiode kunnen worden geconstateerd of gemeten. Voor de meeste opdrachtgevers worden periodiek horeca-avondronden uitgevoerd. Het aantal controleronden per gemeente is afhankelijk van de lokale situatie (aanwezigheid en omvang van concentratiegebieden met horeca) en de klachtsituatie.

### Prioriteit

Lokaal, klachten (met name aspect geluidsoverlast).

### Doelstelling

Verminderen en voorkomen geluidsoverlast en daarmee een bijdrage leveren aan een prettige leefomgeving.

## Vuurwerk

### Omschrijving

Jaarlijks controleert de RUD NHN bij de verkoop- en opslagpunten van consumentenvuurwerk of deze voldoen aan het Vuurwerkbesluit. In het laatste kwartaal van het jaar worden voorcontroles uitgevoerd. Deze controles richten zich met name op de aanwezige voorzieningen. Ook tijdens de verkoopdagen vinden controles plaats. Deze zijn dan vooral gericht op het gebruik. Wanneer er tijdens deze dagen een overtreding wordt geconstateerd, wordt er tijdens de verkoopdagen nog een extra controle uitgevoerd. In tegenstelling tot voorgaande jaren vinden er in 2016 geen nacontroles plaats. Gebleken is namelijk dat deze geen meerwaarde hebben. Bij de evaluatie van de vuurwerkcontroles 2015 wordt bekeken of de wijze van toezicht zoals die de afgelopen jaren is toegepast, aanpassing behoeft. Ook is afstemming met de VR NHN een punt van aandacht.

### Prioriteit

Risicoanalyse, lokaal.

### Doelstelling

Veilige leefomgeving doordat verkoop- en opslagpunten volledig voldoen aan het Vuurwerkbesluit.

## Energiebesparingsaanpak bedrijven (SER Energieakkoord)

### Omschrijving

Op 6 september 2013 tekenden 40 organisaties, waaronder het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de VNG, het SER-Energieakkoord voor duurzame groei. Een van de afspraken betreft een verhoging van de prioritering van energiebesparing als onderdeel van de Wet milieubeheer bij handhaving (afd. 2.6, art. 2.15 Activiteitenbesluit milieubeheer). Tot nu toe worden de mogelijkheden uit de Verruimde Reikwijdte van de Wet milieubeheer onvoldoende benut, waardoor een groot besparingspotentieel blijft liggen.

De ondertekenaars zijn overeengekomen dat naast stimuleringstrajecten ook toezicht & handhaving worden ingezet om energiebesparingsmaatregelen met een terugverdientijd van < 5 jaar te kunnen borgen. Het Ministerie (RWS) gaf ECN opdracht de besparingsmogelijkheden per branche en op bedrijfsniveau te onderzoeken om een betere inschatting te kunnen maken van het potentieel. Op basis van de op dit moment beschikbare onderzoeksgegevens is in overleg met het Ministerie besloten om te beginnen met de branches kantoren en zorginstellingen.

De RUD NHN heeft voor beide branches een uitvoeringsplan opgesteld. Voor 2017 worden op basis van het grootste besparingspotentieel ook weer twee branches geselecteerd.

### Prioriteit

Landelijk (SER-energieakkoord) en VTH-strategie.

### Doelstelling

Landelijke prioriteit (SER energieakkoord) en regionale VTH strategie.

## Energiebesparing EED en MJA bedrijven

### Omschrijving

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) streeft naar een 20% lager Europees energieverbruik in 2020. Juli 2015 trad de tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 van de Europese richtlijn energie-efficiency (EED) in werking. Deze regeling bepaalt dat grote bedrijven uiterlijk op 5 december 2015 een energie-audit moeten uitvoeren. December 2015 ontving de RUD NHN van het ministerie de lijst met de betreffende bedrijven. De MJA bedrijven moeten daarnaast in 2016 een nieuwe EEP (energie efficiencyplan) indienen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland toetst (RVO) dit plan aan het convenant en de RUD NHN aan de Wet milieubeheer.

### Prioriteit

Energiebesparing (duurzaamheid) is een landelijke en dit geval ook een Europese prioriteit. De RUD NHN onderschrijft duurzaamheid als prioriteit in haar bedrijfsplan, Regionale VTH strategie en Kadernota.

### Doelstelling

Alle betreffende bedrijven voeren een energie-audit uit waarmee bewustwording en inzicht wordt verkregen in de energiebesparingsmogelijkheden. Daarmee wordt het treffen van energiebesparende maatregelen gestimuleerd.

## Kunststofverwerkende bedrijven

### Omschrijving

Het betreft verwerkers van zacht PVC. Tijdens de verwerking worden grote hoeveelheden weekmakers gebruikt en opgeslagen die brandbaar zijn en risico's hebben voor de gezondheid. Tijdens een reguliere controle in 2015 bij één van de bedrijven werden diverse overtredingen van het Activiteitenbesluit en Bouwbesluit geconstateerd met betrekking tot de opslag van gevaarlijke en brandbare stoffen. De RUD NHN beoordeelt in overleg met de Veiligheidsregio of de voorschriften voor de opslag van brandbare stoffen al dan niet toereikend zijn. Wellicht is de conclusie dat er maatwerkvoorschriften moeten worden opgelegd. Een ander aandachtspunt zijn de aangescherpte emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Er zijn in de regio enkele inrichtingen met vergelijkbare activiteiten. Vanwege het idee van een gelijk speelveld voor alle betrokkenen is het wenselijk dat deze inrichtingen éénduidig en gelijktijdig worden gecontroleerd en beoordeeld.

### Prioriteit

Informatiegestuurd toezicht & handhaving.

### Doelstelling

Voldoen aan het Activiteitenbesluit in samenhang met het Bouwbesluit.

### Ketentoezicht Autodemontagebedrijven

#### Omschrijving

Het project bevindt zich nog in een algemene onderzoeksfase van ketentoezicht. Op basis hiervan is wel een prognose gemaakt van de omvang.

#### Prioriteit

Ketentoezicht/Selectieoverleg NH.

#### Doelstelling

Nader te bepalen.

### Ketentoezicht Afvalrecycling metaal

#### Omschrijving

Dit onderwerp werd door het selectie-overleg Noord-Holland aangedragen. De Omgevingsdienst IJmond voert in het voorjaar 2016 een pilot uit bij één van de bedrijven. Aan de hand van de resultaten hiervan wordt een projectplan opgesteld. Op basis van het vooronderzoek is wel een prognose gemaakt van de omvang.

#### Prioriteit

Ketentoezicht/Selectieoverleg NH.

#### Doelstelling

Nader te bepalen.

### Ketentoezicht Compostering

#### Omschrijving

Het project verkeert nog in de algemene onderzoeksfase van het ketentoezicht. Op basis hiervan is al wel een prognose gemaakt van de omvang.

#### Prioriteit

Ketentoezicht/Selectieoverleg NH.

#### Doelstelling

Nader te bepalen.

### Ketentoezicht Ziekenhuisafval

#### Omschrijving

De RUD NHN controleerde in december 2015 de administratie van de ziekenhuizen in Den Helder en Alkmaar, alsmede hun dependances/poli's. De controle van de als gevaarlijk beschouwde afvalstroom 'specifiek ziekenhuisafval' richtte zich op de registratie en afgifte. Onder meer werd gecontroleerd aan welke inzamelaars/be- en verwerkers deze stroom wordt afgegeven. Hiervoor werd de databank (Amice) van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen geraadpleegd.

Bij het ziekenhuis en de poli's in Hoorn wordt in 2016 een controle uitgevoerd. Ook deze richt zich op de registratie en afgifte van de afvalstroom 'specifiek ziekenhuisafval'. Alle onderzoeksresultaten worden in het 1<sup>e</sup> kwartaal in 2016 verder geanalyseerd waarna een rapportage wordt opgemaakt waarin ook de resultaten van de controles in 2015 zijn opgenomen.

#### Prioriteit

Ketentoezicht/Selectieoverleg NH.

#### Doelstelling

Inzicht in administratie van afvalstromen en in het bijzonder de afvalstroom 'specifiek ziekenhuisafval'.

## Ketentoezicht Vergistingsinstallaties

### Omschrijving

Landelijk, en ook in het werkgebied van de RUD NHN, valt een stijging waar te nemen van het aantal vergistingsinstallaties. Vergistingsinstallaties zetten dierlijke en/of plantaardige restproducten om in biobrandstoffen.

De positieve potentie van deze branche ligt voor de hand, maar het is niet denkbeeldig dat criminelen deze kansen misbruiken voor persoonlijk gewin, ten koste van onze samenleving. In de regel betaalt men in Nederland correct voor de verwerking van afvalstoffen. Maar omdat verwerking kostbaar is en het 'wegmengen' van deze niet voor vergisting toegelaten afvalstoffen in vergistingsinstallaties bijzonder lucratief kan uitpakken, is alertheid geboden. De afgelopen jaren bleek uit meerdere onderzoeken dat er stoffen worden vergist die niet vergist hadden mogen worden.

### Prioriteit

Ketentoezicht/Selectieoverleg NH.

### Doelstelling

Zicht krijgen op eventuele misstanden in de branche vergistingsinstallaties.  
Aanpak van eventuele misstanden bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.  
Ervaring opdoen met ketentoezicht op basis van informatie in samenwerking met ketenpartners.

## Ketentoezicht Transportcontroles afval en grond

### Omschrijving

Is vervolg van grondbankenproject/ketenhandhaving grondstromen 2015.

### Prioriteit

Ketentoezicht

### Doelstelling

Inzicht krijgen in stromen van grondverzet en het naleefgedrag binnen de keten.

## Mestbassins Texel (doorloop 2015)

### Omschrijving

Het inventariseren van alle bovengrondse mestbassins (mestsilo's, mestzakken en foliebassins) op Texel en deze toetsen aan de milieuregelgeving. In het verleden had het milieutoezicht op deze mestbassins niet altijd prioriteit. Het niet opvolgen van de milieuregels kan echter leiden tot calamiteiten met gevolg voor milieu en veiligheid. In 2015 zijn 64 mestbassins in kaart gebracht en zijn er 29 gecontroleerd. De overige waren recent nog gecontroleerd of stonden op de planning voor controle door een extern bureau. In 2016 worden de nog lopende handhavingstrajecten uit 2015 afgerond.

### Prioriteit

Lokaal.

### Doelstelling

In kaart brengen van alle mestbassins. Alle mestbassins voldoen aan de van toepassing zijnde milieuregelgeving.

## Assimilatiebelichting (doorloop 2015)

### Omschrijving

De RUD NHN ontvangt sinds haar oprichting regelmatig klachten over lichtoverlast vanuit kassenbedrijven als gevolg van assimilatiebelichting. Ook de politiek en de Milieufederatie Noord-Holland stellen regelmatig vragen over de regels waaraan glastuinbouwbedrijven met assimilatiebelichting moeten voldoen.

De RUD NHN maakte een toezichtplan met een plan van aanpak om 100% naleving van de regels voor assimilatiebelichting te bewerkstelligen. De betreffende bedrijven worden allemaal geïnformeerd en gecontroleerd op afschermverplichting. Daarnaast vinden controles plaats naar aanleiding van klachten en voert de RUD NHN in het belichtingsseizoen (september- maart) vier algemene controleronden uit.

### Prioriteit

Lokaal, klachten.

### Doelstelling

Informeren van doelgroep en bestuurders over regelgeving.  
Doelgroep voldoet aan regelgeving waardoor overlast en klachten als gevolg van lichthinder worden voorkomen en de leefomgeving verbeterd.

## Natte koeltorens (doorloop 2015)

### Omschrijving

In natte koeltorens wordt water verneveld teneinde overtollige warmte uit productieprocessen en -gebouwen af te kunnen voeren. Is er sprake van onvoldoende onderhoud en beheer dan kan de bekende legionellabacterie zich verspreiden. Een besmetting kan leiden tot de ernstige Veteranenziekte die op longontsteking lijkt. Legionellose kan leiden tot blijvende effecten op de gezondheid, of zelfs tot de dood. Het college van B&W draagt zorg voor de uitvoering van de algemene infectieziektenbestrijding op grond van de Wet publieke gezondheid. De installaties moeten voldoen aan voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

In 2015 stelde de RUD NHN de notitie Natte koeltorens op en voerde zij controles uit. Signalen uit de praktijk, onder andere van installateurs, doen vermoeden dat er significant meer locaties zijn dan de nu bekende. In 2016 en 2017 gaat de RUD NHN de locaties en natte koeltorens inventariseren. Inventarisatie en registratie vindt plaats met behulp van de nationale koeltorencarta van de Atlas Leefomgeving. Daarna wordt een meerjaren toezichtsplan opgesteld.

### Prioriteit

Wettelijk verplichting op grond van Besluit publieke gezondheid.

### Doelstelling

Inzicht in en toezicht op de natte koeltorens.

## Ammoniakinstallaties (doorloop 2015)

### Omschrijving

Ammoniak is een giftig gas dat bij hoge concentraties schade aan de longen kan veroorzaken en zelfs de dood tot gevolg kan hebben. Het wordt onder andere toegepast als koudemiddel in vooral grote koelinstallaties. De verwachting is dat dit specifieke gebruik van ammoniak zal toenemen in kleinere installaties als vervanging van gefluoreerde koolwaterstoffen die vanaf 2020 verboden worden vanwege hun bijdrage aan het broeikaseffect. Wanneer ammoniak als gevolg van lekkage van koelinstallaties in het milieu belandt, kan dit bijdragen aan de verzuring van bodem en oppervlaktewater.

Ammoniakinstallaties met maximaal 1500 kg ammoniak vallen onder het Activiteitenbesluit. Grotere installaties zijn vergunningsplichtig en vallen onder het Bevi (tot 10.000 kg ammoniak) of Brzo (10.000 kg ammoniak).

In 2015 maakte de RUD NHN een toezichtplan met een aanpak om 100% naleving te bewerkstelligen van de regels voor het gebruik van ammoniakinstallaties. Op dit moment zijn er in het werkgebied zo'n vijftien locaties bekend met ammoniakinstallaties. Daarvan vallen tien installaties onder het Bevi (> 1500 kg ammoniak).

Op één locatie kunnen meerdere installaties staan. Signalen uit de praktijk, onder andere van keuringsinstanties, doen vermoeden dat er significant meer zijn dan de nu bekende vijftien. In 2016 en 2017 gaat de RUD NHN deze verder inventariseren.

### Prioriteit

Risicoanalyse (Vergunningsplichtige inrichtingen, Inrichtingen vallend onder BEVI-Koel en vriesinstallaties >1500kg ammoniak).

### Doelstelling

Inzicht in en toezicht op ammoniakinstallaties.

## Windturbines (doorloop 2015)

### Omschrijving

Steeds meer gemeentebesturen en bewoners in ons werkgebied zijn bezorgd over de milieueffecten, veiligheid, geluid en de slagschaduw van windturbines. Met name komen er veelvuldig klachten over geluidsoverlast, zo blijkt uit de klachtenanalyse. De RUD NHN stelde in 2015 een toezichtplan Windturbines op dat zij in 2016 aan het MT/DB van de RUD NHN en het OGON aanbiedt. Het toezichtplan moet leiden tot een eenduidige en gestructureerde wijze van milieutoezicht op windturbines. Op basis van Google Earth zijn in het werkgebied van de RUD NHN 272 windturbines bekend. De windturbines worden geïnventariseerd en geregistreerd in de objectregistratie. Aan de hand van het toezichtplan worden relevante gegevens zoals de geluidemissiegegevens opgevraagd en beoordeeld.

### Prioriteit

Lokaal, klachten, risicoanalyse.

### Doelstelling

Een eenduidige en gestructureerde wijze van milieutoezicht bij windturbines.

## Composthopen / opslag agrarische bedrijfsstoffen (doorloop 2015)

### Omschrijving

De milieupolitie en het Hoogheemraadschap hebben tijdens controles in 2013, 2014 en het voorjaar 2015 geconstateerd dat er in de gemeenten Den Helder, Schagen en Hollands Kroon op veel locaties grote hoeveelheden mest of compost (agrarische bedrijfsstoffen) worden opgeslagen zonder dat er bodembeschermende maatregelen zijn getroffen. Door lozingen van gewasbeschermingsmiddelen, zware metalen en meststoffen raken bodem, grondwater en oppervlaktewater verontreinigd. Het onderhavige project beoogt om de agrarische ondernemers te doordringen van de wet- en regelgeving.

Van mei tot en met september 2015 heeft de RUD NHN ondernemers hierover uitvoerig geïnformeerd via hun branche-organisatie, via de pers en door middel van een brief. Van oktober 2015 tot maart 2016 wordt met luchtsurveillance gecontroleerd of dit communicatietraject vruchten heeft afgeworpen.

In 2016 worden de nog lopende handhavingstrajecten afgehandeld en vindt er een evaluatie plaats. Eén van de aanbevelingen in het evaluatieverslag is om dit project enkele jaren te herhalen om zodoende de wet- en regelgeving in het hele werkgebied van de RUD NHN goed tussen de oren van de ondernemers te krijgen.

### Prioriteit

Informatiegestuurd handhaven, landelijke prioriteit bodem. Past tevens binnen de prioriteiten van het waterschap (bloembollenteelt bedrijven en het IBT (bodem)).

### Doelstelling

Het hoofddoel van dit project is om overtredingen te voorkomen door preventief te handhaven. In het projectplan zijn specifieke doelstellingen en subdoelstellingen beschreven:

- voorkomen van lozingen in bodem, oppervlaktewater en grondwater
- ondernemers informeren over wetgeving
- opsporen van notoire overtreders
- inventariseren van de top 5 van overtredingen
- samenwerking met handhavingpartners op de rit zetten
- opschonen en bijwerken van de objectregistratie zaakstelsel



# SPECIALISTISCHE MILIEUTAKEN

## 7.1 Inleiding

De RUD NHN heeft - naast vergunningverlening, toezicht & handhaving - een breed spectrum aan wettelijke taken op het gebied van specialistische milieuregelgeving.

Dat betreft met name:

- Bodem
- Geluid en trillingen
- Licht
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Klimaat en duurzaamheid
- Natuur en Flora & Fauna
- Advisering ruimtelijke plannen
- Afval

Voor 2016-2019 zijn de volgende doelen en maatregelen gesteld:

<b>Doel</b>	Verstrekking van adequaat en kwalitatief hoogstaand advies op het gebied van geluid, lucht, bodem, klimaat, natuur en externe veiligheid aan deelnemende gemeenten, de provincie en de eigen organisatie. Dit stelt de gemeenten en de provincie in staat om de leefomgeving duurzaam te ontwikkelen, in te richten en te beheren. Genoemde specialismen en applicatie- en gegevensbeheer worden bovendien ingezet om de verschillende afdelingen bij provincie en gemeenten te adviseren.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adviezen worden tijdig verstrekt, dus rekening houdend met wettelijke termijnen en/of gemaakte afspraken deelnemer – RUD NHN.</li> <li>• Adviezen voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen en/of aan tussen deelnemer en RUD NHN vastgelegde kwaliteitseisen.</li> <li>• Projecten worden uitgevoerd conform vooraf tussen deelnemer en RUD NHN vastgelegde projectafspraken.</li> <li>• Minimaal 90% van de adviezen wordt tijdig verstrekt.</li> <li>• 100% van de adviezen voldoet aan de kwaliteitseisen.</li> <li>• 100% van de projecten wordt uitgevoerd volgens de vastgelegde afspraken.</li> </ul>

De afdeling Specialisme & Advies heeft haar producten en processen op het gebied van bodem, geluid, externe veiligheid, klimaat & duurzaamheid, flora & fauna en afval beschreven en vastgelegd. Dankzij de in eigen huis ontwikkelde standaardsjablonen hanteren de adviseurs een uniforme werkwijze.

Vaste procedures met termijnbewaking en werkinstructies garanderen dat de toetsingen uniform en binnen de gestelde termijnen worden uitgevoerd. Dat maakt ook het proces voorspelbaar en zorgt voor inzicht in de stappen en overwegingen en het beheer van de genoemde prestatie-indicatoren.

De beschikbare capaciteit van de adviseurs sluit aan bij de vaste bijdrage zoals in 2014 aan de RUD overgedragen. In het jaar 2015 is er echter, gelijk opgaand aan de economische groei, sprake van een behoorlijke stijging van de hoeveelheid adviesaanvragen waardoor de adviestermijnen onder druk komen te staan. Door optimalisering van het proces en "verspillingen" zo veel mogelijk tegen te gaan, wordt getracht de toename met de huidige capaciteit af te handelen.

Binnen de diverse disciplines vinden er "technische" overleggen plaats waarin kennis wordt gedeeld en nieuwe/gewijzigde wetgeving wordt besproken.

Voor de afdeling Specialisme & Advies is een opleidingsplan opgesteld met een inventarisatie van opleidingen die (nog) nodig zijn om aan de kwaliteitseisen 2.1 te voldoen uit de op 14 april 2016 van kracht geworden Wet Vergunningverlening, Toezicht & handhaving (VTH), net als (bij)scholing in verband met nieuwe of gewijzigde wetgeving.

Er wordt een vastgesteld proces gevolgd met bijbehorende sjablonen. Alvorens het Plan van aanpak kan/mag starten, wordt deze in de vergadering van het Managementteam besproken en vastgesteld.

## 7.2 Bodem

### 7.2.1 Reguliere taken bodem

#### Omschrijving

De afgelopen jaren zijn steeds meer taken en bevoegdheden overgeheveld van de gemeenten naar de RUD NHN. Zowel actief bodembeheer als het Besluit bodemkwaliteit speelt een belangrijke rol bij het duurzaam beheren van de bodem.

Het takenpakket houdt onder meer in: het toetsen van bodemrapportages; het beoordelen van en adviseren bij bodemonderzoeken en kleinschalige verontreinigingen; adviseren in verband met toezicht- en handhaving bestemmingsplanontwikkelingen; reconstrueren van wegen en dergelijke; uitvoeren van een bodemtoets bij (herziening van) bestemmingsplannen; de registratie van bodemonderzoeken/meldingen grondverzet in het bodeminformatiesysteem; en de behandeling van meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

Per 1 januari 2016 heeft ook de provincie Noord-Holland haar taken met betrekking tot de vergunningverlening voor de Wet bodembescherming aan de RUD NHN overgedragen.

### 7.2.2 Projecten bodem

In 2016/2017 worden de volgende projecten gestart of voortgezet:

#### N23

##### Omschrijving

De N23 is een gemeentegrensoverschrijdend project waarin de RUD NHN een aantal uitvoerende taken heeft. Dit heeft vooral te maken met de grote hoeveelheden (verontreinigde) grond die wordt toegepast. Het maatschappelijk belang van het project is groot, evenals de impact op de leefomgeving. Vandaar dat gekozen is voor een projectmatige opzet. Daarom moeten taken van verschillende disciplines (bodem, vergunningverlening, toezicht & handhaving) op een adequate en gecoördineerde wijze worden uitgevoerd. Het project, gestart in 2015, loopt waarschijnlijk tot de oplevering van de weg in 2017.

##### Prioriteit

Ketentoezicht, bodem.

##### Doelstelling

Het voorkomen van toepassen van grond dat niet voldoet aan de juiste kwaliteit.

## Project Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten

### Omschrijving

De zeventien deelnemende gemeenten beschikken over diverse kaarten en nota's in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. De variatie is echter groot. De ene gemeente beschikt over een bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaarten en een bodembeheernota, de ander heeft slechts een vastgestelde bodemfunctieklassenkaart. Ook zijn er verschillen in beleidsaanpak – een deel van de gemeenten werkt met generiek beleid, een ander deel met gebiedsspecifiek beleid (per regio/gemeente verschillend).

Met dit project worden nota's en kaarten geharmoniseerd. In 2015 is dit gedaan voor de regio Alkmaar. In 2016 is de regio West Friesland aan de beurt, en starten de voorbereidingen voor Hollands Kroon, Schagen en Den Helder.

### Prioriteit

Wettelijke taak, einde looptijd beleid.

### Doelstelling

Het mogelijk maken van grondverzet binnen het gebied van de gemeenten, binnen de randvoorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit.

## Project Bidon

### Omschrijving

Het initiatief BIDON (bodemdata delen overheden en netbeheerders) streeft naar een landelijke database waarin alle milieuhygiënische bodemdata worden opgeslagen en waaruit deelnemende partijen (netbeheerders, overheden, adviesbureaus en dergelijke) kunnen putten. De komende periode wordt besteed aan verdere ontwikkeling van BIDON. De RUD NHN voert gesprekken met de werkgroep bodem (WEB) van de VNG, met PBNH (platform netbeheer Nederland) en met Rijkswaterstaat. De financiering is nagenoeg rond en er wordt nu een procesmanager geworven om dit proces verder te begeleiden. De RUD NHN participeert namens de deelnemende partijen in de projectgroep.

### Prioriteit

Kwaliteit.

### Doelstelling

Eén landelijke database waarin alle milieuhygiënische bodemdata worden opgeslagen en waaruit deelnemende partijen (netbeheerders, overheden, adviesbureaus, et cetera) voor bodemdata kunnen putten.

## Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB)

### Omschrijving

De RUD NHN is deelnemer aan het Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB). Het doel van het POKB is het ondersteunen van provincies, gemeenten en milieudiensten bij de kwaliteitsverbetering van hun taken (bevoegd gezag taken zoals beleid, regie, plantoetsing/ vergunningverlening, toezicht & handhaving) in het bodembeheer.

### Prioriteit

Kwaliteit.

### Doelstelling

Ondersteunen van provincies, gemeenten en milieudiensten bij de kwaliteitsverbetering van hun taakuitvoering (bevoegd gezag taken zoals beleid, regie, plantoetsing/ vergunningverlening, toezicht & handhaving) in het bodembeheer.

## Nieuw Bodeminformatiesysteem

### Omschrijving

De RUD NHN maakt op dit moment gebruik van Squit XO bodem. Deze versie staat lokaal en kan niet worden omgezet in een webbased versie. Daar kleven tal van nadelen aan. Ten eerste kunnen de data niet worden gedeeld met andere partijen, ten tweede is het lastig om externen (bijvoorbeeld voor de invoer van bodemonderzoeken) hiermee te laten werken. Dat geldt ten derde ook voor deelnemende gemeenten die hun gegevens alleen in het BIS hebben staan, maar de bodemtaken verder zelf nog uitvoeren. Ten vierde wordt Squit XO Bodem straks niet meer ondersteund. Dat leidt tot de onvermijdelijke conclusie dat het BIS in technisch opzicht moet worden geactualiseerd. Ook al vanwege de open data uit het Bodemconvenant 2016-2020, het kunnen aansluiten op de Omgevingswet en het op afstand kunnen werken in het BIS.

### Prioriteit

Kwaliteit.

### Doelstelling

Een BIS dat aan de huidige technische eisen voldoet.

## 7.3 Geluid

### 7.3.1 Reguliere taken geluid

De Wet geluidshinder vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze Wet bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De Wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat normen voor de maximale geluidbelasting op woningen en gevoelige objecten.

Bij geluidsadvisering gaat het met name om het volgende: Omgevingsvergunning aspect milieu, bouw en/of ruimte; het beoordelen van akoestische onderzoeken, gevelisolatie aan woningen, geluidsbelasting vanwege Wegverkeer; zonebeheer van bedrijfsterreinen; advisering voor evenementen; het uitvoeren van (complexe) metingen naar aanleiding van klachten of vanwege nieuw beleid. Omdat steeds meer milieuvergunningplichtige inrichtingen onder algemene regels vallen, is de verwachting dat er steeds meer maatwerkvoorschriften voor geluid worden opgesteld.

De RUD NHN voert voor dertien gemeenten in het kader van de Wet geluidshinder de procedures voor vaststelling van hogere waarden voor de geluidsbelasting uit. Voor deze gemeenten bereiden we in voorkomende gevallen een hogerewaardenprocedure voor. Dat houdt in dat de RUD NHN het gehele voortraject voor haar rekening neemt, vanaf de eerste stappen tot en met het opstellen en de publicatie van een concept-ontwerpbesluit.

### 7.3.2 Projecten geluid

In 2016 komen de volgende projecten aan bod:

#### Windplan Wieringermeer

##### Omschrijving

De RUD NHN is verantwoordelijk voor het vergunningverleningstraject voor ruim 100 windturbines in de Wieringermeer. Vanaf de behandeling van de aanvragen tot en met de plaatsing van windturbines.

Na de ontvangst van 42 beroepschriften (2015) heeft de Raad van State de initiatiefnemers en het bevoegde gezag verzocht om binnen vier weken te reageren. Voor de gemeente Hollands Kroon heeft de RUD NHN deze reactie opgesteld - in samenspraak met de gemeente en het overige bevoegd gezag - en tijdig bij de Raad van State ingediend. Het StAB reageerde met een overwegend positief advies aan de Raad van State, Op 12 en 13 januari 2016 behandelde de Raad van State de ingestelde beroepen tegen het Rijksinpassingsplan en de door verschillende overheden verleende vergunningen. Afhankelijk van de uitspraak volgen er nog verdere werkzaamheden voor de RUD NHN.

##### Prioriteit

Extra opdracht.

##### Doelstelling

De realisatie van ruim 100 windturbines in de Wieringermeer binnen de geldende milieueisen.

## Sanering wegverkeerslawaai

### Omschrijving

Het overheidsbeleid is erop gericht om zoveel mogelijk geluidshinder te voorkomen. Reeds langer bestaande geluidshindersituaties worden aangepakt. Dit laatste staat ook wel bekend als de sanering verkeerslawaai.

De Wet geluidshinder heeft een saneringsplicht opgenomen speciaal voor situaties waarin sprake is van een te hoge geluidsbelasting. De sanering kan bestaan uit maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelisolatie).

Voor woningen langs gemeentelijke en provinciale wegen ligt het initiatief voor sanering bij gemeenten.

De financiering van de 'lokale sanering' vindt op twee manieren plaats. Gemeenten krijgen via het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV) een bijdrage voor de sanering van woningen op de A-lijst. Voor alle andere saneringswoningen kunnen de gemeenten via de Subsidieregeling sanering verkeerslawaai een projectsubsidie aanvragen bij het Ministerie van I&M.

In 2016 begeleidt de RUD NHN 8 de volgende saneringsprojecten:

- Sanering verkeerslawaai Alkmaar project Stationsgebied
- Sanering verkeerslawaai Alkmaar project Stationsweg ISV III
- Sanering verkeerslawaai Alkmaar project Kanaalkade (reconstructie), eigen financiering
- Sanering verkeerslawaai Castricum, Heiloo en Bregen, project N-KEN III fase 1
- Sanering verkeerslawaai Castricum, project N-KEN III fase 2
- Sanering verkeerslawaai Heiloo, project N-KEN III fase 3
- Sanering verkeerslawaai Den Helder project Middenweg
- Sanering verkeerslawaai Den Helder project N250

### Prioriteit

Wettelijke taak

### Doelstelling

Het doel is het saneren van verkeerslawaai.

## Sanering railverkeerslawaai Heiloo

### Omschrijving

Dit project betreft de gekoppelde sanering (geluidsscherm, raildempers en aanvullende gevelmaatregelen) van 226 woningen langs het spoor in de gemeente Heiloo.

De voorbereidingen zijn onlangs afgerond en het akoestisch onderzoek is definitief goedgekeurd. Spoorbeheerder ProRail gaat in opdracht van de gemeente de werkzaamheden uitvoeren. Er ligt inmiddels een plan van aanpak. De RUD NHN is als akoestisch adviseur betrokken bij de communicatie en implementatie van het project. Naar verwachting is het project medio 2019 afgerond.

### Prioriteit

Wettelijke taak.

### Doelstelling

Het saneren van railverkeerslawaai bij 226 woningen in Heiloo.

## Omgevingslawaaï Alkmaar, Bergen, Castricum, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk

### Omschrijving

Indertijd heeft de MRA de geluidsbelastingskaarten 2011 en het actieplan geluid 2013-2017 vervaardigd. De Wet geluidshinder stelt dat de agglomeratiegemeenten de geluidsbelastingskaarten en het actieplan elke vijf jaar dient te actualiseren. De gemeenten dienen de geluidsbelastingkaarten uiterlijk 30 juni 2017 vast te stellen. Het aangepaste actieplan geluid moet vóór 18 juli 2018 zijn vastgesteld. De RUD NHN gaat voor de agglomeratiegemeenten deze actualisatie uitvoeren. Over de opzet van de werkzaamheden heeft de RUD NHN reeds overlegd met de gemeenten. Andere gespreksonderwerpen waren de begroting van de kosten en de verdeling van die kosten over de deelnemende gemeenten.

Na opdrachtbevestiging voert de RUD NHN de volgende werkzaamheden uit:

- Actualiseren van de verkeersgegevens met behulp van het regionaal verkeersmodel;
- Actualiseren van de overige invoergegevens met behulp van de actuele 'big data' (beschikbaar via internet) en door de gemeenten handmatig aangeleverde mutaties;
- Berekenen van geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen voor de geluidsbronnen wegverkeer, railverkeer, industrie en luchtvaart;
- Vervaardigen van geluidsbelastingskaarten in de vorm van contourenkaarten;
- Samenstellen van tabellen met het aantal (ernstig) geluidgehinderden per geluidsbron;
- Opstellen van een eindrapportage met verantwoording van de totstandkoming van de kaarten en tabellen;
- Analyseren van de berekeningsresultaten en een vergelijking met de resultaten van de geluidbelastingkaarten 2011;
- Het actualiseren van het Actieplan geluid.

### Prioriteit

Wettelijke taak.

### Doelstelling

Deze realiseren van:

- Geactualiseerde geluidsbelastingskaarten, gereed voor 30 juni 2017;
- Tabellen met de aantallen geluidgehinderden ten behoeve van de melding aan het Ministerie I&M;
- Rapportage opstellen over de totstandkoming van de kaarten ten behoeve van de melding aan het Ministerie I&M;
- Geactualiseerd Actieplan geluid 2018 - 2022, gereed voor 18 juli 2018.

## MJPG railverkeer Kop van Noord-Holland

### Omschrijving

ProRail is belast met het onderzoek naar geluidsisolatie van woningen die op de raillijst staan. Opdrachtgever en subsidieverstrekker is het Ministerie van I&M.

ProRail onderzoekt voor 2020 alle saneringswoningen langs het spoor en treft zo nodig maatregelen.

In mei 2015 liet ProRail weten te willen starten met de woningen in het RUD NHN-gebied. De betreffende gemeenten ontvingen hierover bericht.

In oktober 2015 kregen dezelfde gemeenten het bericht dat het ingenieursbureau Movaris/dBvision de akoestische onderzoeken gaan uitvoeren. In de brief verzoekt men de gemeenten om beleids- en omgevingsgegevens aan te leveren. Tevens wordt om een contactpersoon gevraagd.

De RUD NHN vervult voor enkele gemeenten een coördinerende en eventueel adviserende rol.

Het project loopt van 2016 tot en met 2020.

### Prioriteit

Extra opdracht.

### Doelstelling

Het coördineren van dit project en indien nodig de gemeenten adviseren.

## Reconstructie A9 Rijkswaterstaat Alkmaar/Heiloo/Castricum

### Omschrijving

Rijkswaterstaat doet vanwege de verbreding van de A9 onderzoek naar de geluidsisolatie van 46 woningen in de gemeente Alkmaar, Castricum en Heiloo. In Alkmaar gaat het om vier woningen, in Castricum om elf en in Heiloo om 31 woningen. De gemeenten hebben de RUD NHN gemandateerd om namens hen het saneringsproject te begeleiden.

### Prioriteit

Wettelijke taak.

### Doelstelling

Saneren van verkeerslawaaai bij 46 woningen.

## 7.4 Externe Veiligheid

### 7.4.1 Reguliere taken externe veiligheid

#### Omschrijving

Externe veiligheid heeft betrekking op veiligheidsrisico's voor mensen die zich binnen invloedsgebieden van risicobronnen bevinden. Risiconormen voor externe veiligheid moeten de risico's van gevaarlijke stoffen waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum beperken.

Binnen het RUD NHN-werkgebied zijn er bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan en verwerken. Bovendien vinden er vervoersbewegingen plaats met gevaarlijke stoffen, zowel per buisleiding als over de weg en water.

De RUD NHN voert de volgende taken uit voor de gemeenten:

#### *Omgevingsvergunning onderdeel milieu*

- Toetsen van inrichtingen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Beoordelen en interpreteren van kwantitatieve risicoanalyses (Safeti) bij niet-categoriale inrichtingen;
- Beoordelen van aanvragen en het opstellen van voorschriften voor het onderdeel externe veiligheid;
- Opstellen van de externe veiligheidsparagraaf ten behoeve van de considerans van de omgevingsvergunning;
- Opstellen van de verantwoording van het groepsrisico.

#### *Melding Vuurwerkbesluit*

- Beoordelen van meldingen voor vuurwerkverkooppunten.

#### *Ruimtelijke ordening*

- Uitvoeren van een veiligheidstoets (quick scan) ter beoordeling of met externe veiligheid rekening moet worden gehouden;
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van risicovolle bedrijven (Safeti) of windturbines;
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van transportroutes van gevaarlijke stoffen (HART of RBM-II) in het kader van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van hogedruk aardgastransportleidingen (CAROLA) in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Opstellen/beoordelen van een advies EV of van een externe veiligheidsparagraaf voor een ruimtelijk plan met een verantwoording van het groepsrisico.

De RUD NHN beheert de risicokaart die voor alle hulpdiensten en de burger inzichtelijk is. Zie de website van provincie Noord-Holland of via [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl).

## 7.4.2 Projecten externe veiligheid

In 2016 wordt het volgende project uitgevoerd:

### Impuls Omgevingsveiligheid

#### Omschrijving

Als kenniscentrum organiseert de RUD NHN verschillende activiteiten voor de gemeenten. Dit geschiedt met behulp van de subsidie Impuls Omgevingsveiligheid (circa € 138.000) van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu die door de provincie Noord-Holland aan de gemeenten beschikbaar is gesteld. Voorwaarde van de Provincie is dat de RUD's dit coördineren en voor de gemeenten uitvoeren. De RUD NHN bespreekt met de opdrachtgevers de mogelijkheden. De gemeenten kunnen individuele aanvragen bij de RUD NHN indienen om EV-taken te laten uitvoeren.

#### Prioriteit

Kwaliteit.

#### Doelstelling

Bijdragen aan een gewenste kwaliteitsimpuls van de omgevingsveiligheid (externe veiligheid).

## 7.5 Klimaat en duurzaamheid

### 7.5.1 Reguliere taken klimaat en duurzaamheid

De RUD NHN ondersteunt - ter uitvoering van klimaat- en duurzaamheidsambities - de gemeenten bij de klimaat- en energieproblematiek, in de communicatie en de educatie over duurzaamheidsaspecten. Een en ander in samenhang met beleidsterreinen als welzijn en beheer openbare ruimte. De medewerkers van dit team adviseren over mogelijkheden, dragen projecten en producten aan, bemiddelen bij contacten met derden, ondersteunen, stimuleren en doen voorstellen voor (regionaal) beleid of uitvoering op relevante deelthema's. Kernbegrippen zijn: bewustwording en handelingsperspectief in relatie tot duurzaam gedrag. Voor een aantal gemeenten stelt het team een globaal uitvoeringsprogramma op.

Bedrijfsleven, overheden en maatschappelijke organisaties ondertekenden op initiatief van de SER in 2013 het Energieakkoord voor Duurzame Groei. Afgesproken werd dat in 2020 14% van ons energieverbruik duurzaam moet worden opgewekt en dat 1,5% energiebesparing per jaar wordt gerealiseerd. Duurzame energie is beter voor het milieu dan fossiele energie en het maakt Nederland minder afhankelijk van landen die olie en gas produceren. De Rijksoverheid stimuleert daarom de duurzame productie van elektriciteit en gas. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan een duurzame energiehuishouding, de zogeheten energietransitie. Daarom formuleerden de gemeenten in hun beleidsplannen en uitvoeringsprogramma's inspanningen op het gebied van duurzame ontwikkeling en milieu. Ook de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft het Energieakkoord ondertekend. In 2014 zette de VNG een ondersteuningsstructuur op voor gemeentes waarna organisatorische en financiële middelen aan gemeenten beschikbaar werden gesteld. Dit ondersteuningsprogramma richt zich op de bebouwde omgeving. Het werkgebied van de RUD NHN telt twee regio's. Deze ontvangen gelden van de VNG-ondersteuningsstructuur.



## 7.5.2 Projecten klimaat en duurzaamheid

### Energiebesparingsaanpak bedrijven (SER energieakkoord)

zie Toezicht & handhaving

### Uitvoering SER-energieakkoord verduurzaming particuliere woningbouw regio KvNH en WF

#### Omschrijving

Van 2014 tot 2016 is per jaar circa € 83.500 beschikbaar voor dit project. De regiogemeenten willen hiermee bereiken dat er jaarlijks een substantieel deel van de particuliere woningen wordt aangepakt. Dit betreft zowel duurzame maatregelen als maatregelen op het gebied van levensloopbestendigheid. De RUD NHN voert de algehele projectcoördinatie uit.

Dit willen we bereiken door het aanjagen, uitbreiden en versnellen van initiatieven voor lokale en regionale energiebesparing en duurzame energieopwekking in de gebouwde omgeving (gericht op de particuliere woningeigenaar). Het budget voor regionale ondersteuning wordt besteed aan de aanschaf van het basispakket van het "Duurzaam Bouwloket" voor alle gemeenten, inclusief de vraagbaakfunctie en per jaar twee informatieavonden per gemeente.

Tevens wordt de subsidie aangewend voor het compleet maken van basismateriaal en het optimaliseren van de volgende voorzieningen:

- Zoals woningtype- en bewonerstype gericht aanbod vanuit (samenwerkende) aanbieders van maatregelen;
- Op maat gemaakte informatiepakketten voor aanpak van specifieke groepen bestaande woningen, zoals lintbebouwing, VVE's, monumentale panden, boerderijwoningen en dergelijke;
- Organiseren van samenwerking/allianties met het (lokale/regionale) bedrijfsleven, ook in het kader van realiseren lokale werkgelegenheid;
- Kennisuitwisseling met onder andere collega's van BWT en RO;
- Aanvullingen op het Energieloket;
- "Infopakket" voor gemeente "hoe om te gaan met /stimuleren van bewonerscollectieven/ energiecoöperaties".

#### Prioriteit

Regionale implementatie SER-energieakkoord (onderdeel bestaande koopwoningen)

#### Doelstelling

Het aanjagen, uitbreiden en versnellen van initiatieven voor lokale en regionale energiebesparing en duurzame energieopwekking in de gebouwde omgeving (gericht op de particuliere woningeigenaar).

## **Uitvoering van het SER-Energieakkoord verduurzaming particuliere woningbouw regio Alkmaar**

### **Omschrijving**

Van 2014 tot 2016 is er voor dit regionale project jaarlijks circa € 62.600 beschikbaar. De regiogemeenten streven ernaar om met duurzame maatregelen en maatregelen ten behoeve van de levensloopbestendigheid een wezenlijk deel van de particuliere woningen aan te pakken. De RUD NHN neemt de algehele projectcoördinatie op zich.

Uitvoering geschiedt door het aanjagen, uitbreiden en versnellen van initiatieven voor lokale en regionale energiebesparing en duurzame energieopwekking in de gebouwde omgeving (gericht op de particuliere woningeigenaar). Het budget voor regionale ondersteuning wordt besteed aan de aanschaf van het basispakket van het "Duurzaam Bouwloket" voor alle gemeenten.

Tevens wordt de subsidie aangewend voor het compleet maken van basismateriaal en optimalisering van de volgende voorzieningen:

- Zoals woningtype- en bewonerstype gericht aanbod vanuit (samenwerkende) aanbieders van maatregelen;
- Op maat gemaakte informatiepakketten voor aanpak van specifieke groepen bestaande woningen, zoals lintbebouwing, VVE's, monumentale panden, boerderijwoningen en dergelijke;
- Organiseren van samenwerking/ allianties met het (lokale/regionale) bedrijfsleven, ook in het kader van realisering lokale werkgelegenheid;
- Kennisuitwisseling met onder andere collega's van BWT en RO;
- Aanvullingen op het Energieloket;
- Wijk-woninggerichte benadering particuliere woningeigenaren (zie wijkenproject).

### **Prioriteit**

Regionale implementatie SER-energieakkoord (onderdeel bestaande koopwoningen).

### **Doelstelling**

Het aanjagen, uitbreiden en versnellen van initiatieven voor lokale en regionale energiebesparing en duurzame energieopwekking in de gebouwde omgeving (gericht op de particuliere woningeigenaar).

## **Benadering van bewoners van particuliere bestaande bouw in West-Friesland gericht op verduurzaming en langer zelfstandig wonen**

### **Omschrijving**

November 2014 honoreerde de provincie Noord-Holland de subsidieaanvraag woonvisiegelden voor het projectplan "bewonersbenadering particuliere bestaande bouw gericht op verduurzaming en langer zelfstandig wonen". Het portefeuillehoudersoverleg VVRE had in juni 2014 ingestemd met het indienen van de subsidieaanvraag voor dit onderwerp. Op basis van dit projectplan worden van oktober 2014 tot en met mei 2017 35 deelprojecten ontwikkeld en uitgevoerd die zich concentreren op verduurzaming, en acht deelprojecten Woonadviseur langer zelfstandig wonen. De RUD NHN treedt op als projectleider. Er wordt met verschillende partijen samengewerkt, zoals Duurzaam Bouwloket, Monumentenwacht, Boerderijenstichting Vrienden van de Stulp en VvE Belang (voor Verenigingen van Eigenaren). Met iedere gemeente worden afspraken gemaakt welke projecten met wie wanneer worden uitgevoerd. De planning van de deelprojecten wordt ook afgestemd met andere initiatieven zoals het werken met wijkkanskaarten voor Medemblik en Hoorn Noord en Venenlaankwartier en het project Puur Slim Westfriesland voor de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland. De RUD NHN vervult de rol van projectleider, maar de gemeenten voeren zelf de deelprojecten uit.

### **Prioriteit**

Opdrachtverstrekking van het regionaal bestuurlijk overleg Wonen en duurzaamheid.

### **Doelstelling**

minder energieverbruik/meer energiebesparing voor woningen in de bestaande particuliere bouw;  
meer woningen geschikt maken voor senioren

## Wijkenproject Kop van Noord-Holland

### Omschrijving

Het project richt zich specifiek op de particuliere woningeigenaar. Aan de hand van een wijk-woningtype benadering van woningeigenaren informeert de RUD NHN zoveel mogelijk particuliere huiseigenaren over de mogelijkheden om langer zelfstandig te wonen en de woning energiezuiniger te maken. Van 2016-2017 worden per gemeente vier wijkbijeenkomsten georganiseerd. Op regionaal niveau worden twee bijeenkomsten voor stolpboerderijen gehouden. Vooraf worden op basis van wijkkanskaarten de meest kansrijke wijken bepaald en hoe het beste op deze wijken kan worden aangesloten (woningtype, bouwjaar, leeftijdsopbouw, leefstijlen). Vervolgens presenteert de RUD NHN via maatwerkadviezen van enkele voorbeeldwoningen uit de wijk een advies aan de woningeigenaren.

Het bedrijfsleven wordt van deze maatwerkadviezen op de hoogte gesteld en in een adem uitgedaagd om de woningeigenaren een gericht en passend aanbod te doen. Bij de uitvoering van de projecten werkt de RUD NHN samen met partijen zoals Lokale energiecoöperaties, Duurzaam Bouwloket, Monumentenwacht, Boerderijstichting Vrienden van de Stolp en VVE Belang (voor Verenigingen van Eigenaren).

De RUD NHN neemt de rol op zich van regionale projectleider en ondersteunt de lokale werkgroepen bij de uitvoering van dit project. De financiering vindt plaats door een bijdrage uit het provinciale Woonfonds (aanvraag ingediend december 2015) en een eigen bijdrage van de gemeenten (kapitalisering personele inzet).

### Prioriteit

Opdrachtverstrekking van alle gemeenten in de regio, die is gebaseerd op de regionale Woonvisie en het onderdeel verduurzaming bestaande particuliere woningbouw van het SER-Energieakkoord.

### Doelstelling

Meer woningeigenaren beseffen welke maatregelen zij in hun huis kunnen treffen om langer zelfstandig te wonen en energie te besparen (= comfortverbetering).

## Wijkenproject Regio Alkmaar

### Omschrijving

Het project richt zich specifiek op de particuliere woningeigenaren. Via een wijk- woningtype benadering van woningeigenaren informeert de RUD NHN zoveel mogelijk particuliere huiseigenaren over mogelijkheden om langer zelfstandig te wonen en de woning energiezuiniger te maken. Van 2016-2017 worden per gemeente vier wijkbijeenkomsten georganiseerd. Op regionaal niveau worden twee bijeenkomsten voor stolpboerderijen gehouden. Vooraf worden op basis van wijkkanskaarten de meest kansrijke wijken bepaald en hoe het beste op deze wijken kan worden aangesloten (woningtype, bouwjaar, leeftijdsopbouw, leefstijlen). Vervolgens presenteert de RUD NHN via maatwerkadvisen voor enkele voorbeeldwoningen uit de wijk een advies aan de woningeigenaren.

Het bedrijfsleven wordt over deze maatwerkadvisen geïnformeerd en in een adem uitgedaagd om de woningeigenaren een gericht en passend aanbod te doen. Bij de uitvoering van de projecten werkt de RUD met verschillende partijen samen zoals Lokale energiecoöperaties, Duurzaam Bouwloket, Monumentenwacht, Boerderijenstichting Vrienden van de Stolp en VvE Belang (voor Verenigingen van Eigenaren).

De RUD NHN treedt op als regionale projectleider en ondersteunt de lokale werkgroepen bij de uitvoering van dit project. Financiering vindt plaats door een bijdrage uit het provinciale Woonfonds (aanvraag ingediend december 2015) en een eigen bijdrage van de gemeenten (kapitalisering personele inzet).

### Prioriteit

Betreft een prioriteit vanuit het regionaal bestuurlijk overleg, gebaseerd op de regionale Woonvisie, het regionaal Actieplan Duurzaamheid en het onderdeel verduurzaming bestaande particuliere woningbouw vanuit het SER-Energieakkoord.

### Doelstelling

Meer woningeigenaren beseffen dat zij in hun huis maatregelen kunnen treffen om langer zelfstandig te wonen en energie te besparen (= comfort verbetering).

## Secretaris PORA - Alkmaar, Bergen, Castricum, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk

### Omschrijving

Het PORA (portefeuillehoudersoverleg regio Alkmaar) duurzaamheid is in 2010 opgericht met het doel strategische beleid te ontwikkelen voor integrale duurzaamheid, een duurzaamheidsagenda, de regionale samenwerking te intensiveren op het gebied van duurzaamheid en een regionaal duurzaam energiebedrijf te bevorderen. Ambtelijk overleg vindt eenmaal per vier weken plaats; bestuurlijk overleg twaalf keer per jaar. Naast het PORA duurzaamheid functioneert ook het Overleg Regiocoördinatoren. Dit maandelijks overleg heeft tot doel regionale informatie te delen vanuit de verschillende PORA's en de samenstelling van maandelijks bestuurlijke agenda.

De RUD NHN neemt ook in 2016 de rol van secretaris op zich.

### Prioriteit

Extra opdracht.

### Doelstelling

Secretariaat van PORA duurzaamheid.

## Secretaris DECRA – Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard

### Omschrijving

De gemeenten in de regio Alkmaar formuleerden als doelstelling voor hun energiebeleid: 'Het realiseren van 20% duurzame energie in 2020'. Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer en N.V. HVC besloten daarom een revolverend stimuleringsfonds op te richten voor duurzame energie: de Duurzame Energie Coöperatie Regio Alkmaar U.A.. Op 4 december 2013 tekenden de betrokken partijen een intentieovereenkomst en in het voorjaar van 2014 namen de deelnemende colleges de bijbehorende besluiten.

Op 5 november 2014 was de coöperatie een feit. Ambtelijk overleg vindt eenmaal per maand plaats; bestuurlijk overleg tweemaandelijks. Men verwacht dat deze overleggen zullen aansluiten op bestaande overlegstructuur van het PORA duurzaamheid.

De RUD NHN neemt ook in 2016 de rol van secretaris op zich.

### Prioriteit

Extra opdracht.

### Doelstelling

Secretariaat van DECRA.

## 7.6 Natuur en Flora & Fauna

### Omschrijving

De gemeenten in het gebied van de RUD NHN hebben waardevolle natuur binnen hun grenzen. Grote delen vallen onder de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en zijn aangewezen als Natura 2000 gebied. Binnen de gemeentegrenzen zijn tal van beschermde plant- en diersoorten aanwezig. De RUD NHN adviseert in 2016 de gemeenten over de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet, in het bijzonder bij ruimtelijke planvorming (inclusief MER), bouwprojecten en milieuvergunningen.

De nieuwe Wet Natuurbescherming die drie afzonderlijke wetten - de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998 - gaat vervangen is op 1 januari 2017 van kracht. Deze wetswijziging leidt tot ingrijpende gevolgen qua verantwoordelijkheden. Zo wordt de rol van de provincie bijvoorbeeld versterkt. De gemeenten blijven evenwel de spin in het web bij gemeentelijke vergunningen en Ruimtelijke Ontwikkeling via de Wabo. Door onder andere de onduidelijkheid in de aanpak van de stikstofproblematiek zijn de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden nog niet definitief. Nu geldt een landelijke stikstofaanpak, de zogenaamde Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Deze PAS is vanaf 1 juli 2015 van kracht geworden. De RUD NHN adviseert ook in 2016 over de gevolgen van de PAS voor ruimtelijke ontwikkelingen.

De RUD NHN volgt de ontwikkelingen in de regelgeving op het gebied van natuur, flora en fauna en ecologie op landelijk, provinciaal en regionaal niveau op de voet. Indien nodig adviseert de organisatie de gemeenten over specifieke wijzigingen in de regelgeving en hoe hiermee om te gaan.

## 7.7 Advisering ruimtelijke plannen

### *Ruimtelijke onderbouwing*

Bij planvorming is het belangrijk dat ruimtelijke ordening en milieu goed op elkaar worden afgestemd. Voor een deel is deze afstemming verankerd in wet- en regelgeving. Wanneer een ruimtelijk besluit (binnenplanse ontheffing, beperkte- en ruime afwijking, bestemmingsplan et cetera) moet worden genomen, dient het plan dit te onderbouwen. In deze ruimtelijke onderbouwing moeten de volgende milieuaspecten aan bod komen:

- Bodem
- Geluid
- Externe veiligheid
- Licht
- Luchtkwaliteit
- Trillingen
- Klimaat en duurzaamheid
- Natuur en Flora & Fauna

Het is de initiatiefnemer die de ruimtelijke onderbouwing opstelt en het is het bevoegd gezag dat deze toetst op volledigheid en juistheid. De specialisten van de RUD NHN toetsen op verzoek van de gemeenten de milieuparagraaf.

Met de gemeente Hollands Kroon is afgesproken dat in gevallen dat de gemeente de initiatiefnemer is, de RUD NHN de milieuparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing voor gemeenten opstelt. De RUD NHN treedt namens de gemeente op als begeleider van de benodigde onderzoeken, waaronder bodemonderzoek, akoestisch onderzoek en ecologisch onderzoek. In dat geval vraagt de RUD NHN offertes op, geeft de betreffende gemeente een gunningsadvies en begeleidt en beoordeelt de onderzoeken.

Daarnaast worden de gemeente ook ondersteund bij Raad van State procedures in het kader van de milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming. Dit vindt zowel "achter de schermen" plaats en als woordvoerder namens de gemeente.

#### *Milieueffectrapportages*

Een milieueffectrapportage (MER) is wettelijk verplicht wanneer de kans bestaat dat een project aanzienlijke gevolgen heeft voor het milieu. In voorkomende gevallen toetst de RUD NHN of een MER noodzakelijk is en, zo ja welke procedure wordt gevolgd. Daarnaast bieden de medewerkers van RUD NHN ondersteuning bij het opstellen en beoordelen van het MER.

#### *Adviseren bestemmingsplannen*

Een bestemmingsplan is een resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarin ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Een belangrijke kerntaak van de RUD NHN is het adviseren over de milieuaspecten van de integrale afweging.

#### *Advisering met ontwikkeling in strijd met het bestemmingsplan*

Wanneer verleende omgevingsvergunningen in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening voert de RUD NHN de milieutoets uit op de ruimtelijke onderbouwing. Het betreft procedures op grond van artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wabo. Daarnaast doet de RUD NHN een principe-uitspraak over de milieukundige haalbaarheid bij principeverzoeken.

## **7.8 Afval**

### **Omschrijving**

De RUD NHN bewaakt voor de gemeente Schagen de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeente Schagen en de HVC-Alkmaar over de inzameling van huishoudelijk afval. De bijbehorende taken betreffen onder meer:

- Prognose aanleveren voor het aantal woonhuisaansluitingen per volgend kalenderjaar en definitieve aantal van het voorgaande jaar.
- Adviseren over kwartaal- en Jaarrapportage.
- Controle en advies op HVC-facturen inzameling en verwerking (maandlijks, kwartaal en jaar) voor papier,-glas, textiel en plastic
- Advies over onderdeel afval bij het opmaken van Jaarrekening en Begroting van de gemeente Schagen.
- Beleidsondersteuning op afvalzaken, waaronder algemene aandeelhoudersvergadering van de HVC en nieuwe dienstverleningsovereenkomst met de HVC.

Advies uitbrengen over:

- Vergoeding papierinzameling door verenigingen; bijhouden maandgegevens en opmaken jaarlijkse eindafrekening en dergelijke.
- Wijzigingen van Afvalstoffenverordening en bijbehorende uitvoeringsregelingen.
- Inzamelvergunningen charitatieve instanties voor textielinzameling.

### 8.1 Inleiding

Voor 2016-2019 zijn de volgende doelen en maatregelen vastgesteld.

<b>Doelen</b>	<p>De RUD NHN ontwikkelt zich tot een vooraanstaande dienst op het gebied van informatieverzameling, samenwerking met partners en afgestemd handelen op zowel strategisch als operationeel niveau voor de regio Noord-Holland Noord.</p> <p>De RUD NHN verkrijgt voor 'de producten' en diensten die aan haar zorg zijn toevertrouwd kennis en expertise zodat zij zorg kan dragen voor een adequaat beeld van activiteiten, problemen en naleefgedrag en een efficiënte inzet van menskracht en middelen.</p>
<b>Maatregelen</b>	<p>De RUD NHN ontwikkelt - als trekker van toezicht- en handhavingsprojecten in regionaal en bovenregionaal verband - steeds met begrip voor de lokale problematiek.</p> <p>De RUD NHN maakt concrete afspraken met het OM, politie, ketenpartners en andere omgevingsdiensten over informatie-uitwisseling, samenwerking en afgestemd handelen, en voert deze afspraken ook uit.</p> <p>Vanaf 2017 sluit de RUD NHN zich aan op Inspectieview Milieu.</p>

Versnippering is een belangrijke sta-in-de-weg voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de VTH-taken. De RUD's zijn mede opgericht om de samenwerking tussen alle VTH-partners te bevorderen om zo de problemen aan te pakken die de jurisdictie van de afzonderlijke besturen overschrijden.

### 8.2 Doelstellingen

Om de samenwerking tussen de VTH-partners te optimaliseren, ontwikkelt de RUD NHN zich tot een vooraanstaande dienst op het gebied van informatieverzameling, samenwerking met partners en afgestemd handelen op zowel strategisch als operationeel niveau voor de regio Noord-Holland Noord.

De organisatie verkrijgt voor haar producten een adequaat beeld van activiteiten, problemen en naleefgedrag waardoor zij zorg kan dragen voor een efficiënte inzet van menskracht en middelen.

### 8.3 Structureren samenwerking

De organisatie is jong en daardoor is de samenwerking met de andere handhavingspartners nog niet 'verinnerlijkt'. Om tot een toonaangevende rol te komen, staat deze planperiode dan ook in het teken van:

1. het verder inventariseren van de handhavingspartners en meer inzicht krijgen in afstemming en overleg;
2. het structureren en formaliseren van het overleg en de samenwerkingsafspraken met de partners;
3. het aansluiten op Inspectieview Milieu.

Uit een inventarisatie in 2015 bleek dat de RUD NHN de samenwerking met verschillende partijen dient te intensiveren en naar een hoger plan te tillen. Met name inzake de volgende onderwerpen:

- a) BRZO (Omgevingsdienst NZKG);
- b) BSBM (bestuurlijke strafbeschikking) domein 2: milieu (o.a. Omgevingsdiensten Noord-Holland, OM, bevoegd gezag);
- c) Calamiteiten en rampen vergunningen/bestemmingsplannen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN);
- d) Afvalwater met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK);
- e) BOA met (strafrechtelijke handhaving en BOA registratiesysteem);
- f) Afgestemd toezicht (met VRNHN);
- g) Samenwerking vier omgevingsdiensten.

In 2015 startte het overleg met deze externe partijen.

Er is tot nu toe nauwelijks sprake van structurele samenwerking met de GGD, RWS, de Inspectie Leefomgeving en het Ministerie van I&M/ELI. Samenwerking op ad hoc basis leek altijd voldoende. In 2016-2017 gaat de RUD NHN met deze partijen een gesprek aan om de verwachtingen over en weer helder te krijgen.

### Project samenwerking externe partners

#### Samenwerking externe partners

##### Omschrijving

Om afspraken te kunnen maken over de samenwerking aangaande de onderwerpen a t/m g onderneemt de RUD in 2016 de volgende stappen en rondt deze ook af:

1. Verkennend gesprek, vaststellen scope;
2. Opstellen startnotitie;
3. Analyse wettelijke taken;
4. Analyse overige taken;
5. Prioriteit aanbrengen in de werkafspraken;
6. Opstellen werkafspraken;
7. Uitrol werkafspraken (communicatie);
8. Evaluatie.

Voor de uitwerking heeft de RUD NHN projectgroepen en werkgroepen opgericht waarin alle betrokken partijen zijn vertegenwoordigd.

##### Prioriteit

Landelijk (kwaliteitscriteria) en VTH-strategie.

##### Doelstelling

Een goede afstemming met alle samenwerkingspartijen, met het oog op een goede informatie-uitwisseling en afgestemde vergunningverlening en handhaving.



# ORGANISATIE EN BEDRIJFSVOERING

## 9.1 Inleiding

De RUD NHN staat voor een professionele, efficiënte en kwalitatieve uitvoering van de haar opgedragen taken. Het uitvoeringsprogramma neemt een centrale plaats in, in de plannings- en (budget)beheersingssystematiek. Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie, de formatie en de middelen, afgezet tegen de kwaliteitscriteria omschreven in paragraaf 2.1.

## 9.2 Organisatie

De kwaliteitseisen op het organisatorische vlak betreffen tenminste:

- een scheiding tussen vergunningverlening en handhaving
- een roulatiesysteem voor handhavers;
- het op schrift vastleggen van de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden;
- een bereikbaarheidsregeling voor buiten kantooruren.

### Scheiding vergunningverlening, toezicht & handhaving

De afzonderlijke afdelingen 'Regulering', 'Toezicht & handhaving' en 'Specialisme & advies' waarborgen een scheiding tussen vergunningverlening, toezicht & handhaving, zowel op persoonsniveau, objectniveau als managementniveau. Bovendien is er bij alle drie de onderdelen een functionele scheiding aangebracht. Medewerkers van de verschillende disciplines dragen hun eigen verantwoordelijkheid en opereren zelfstandig. Eenieder draagt zodoende onafhankelijk en op basis van eigen oordeel bij aan de totstandkoming van de omgevingsvergunningen. Ook voor Toezicht geldt deze onafhankelijke en gescheiden relatie ten opzichte van de juridische handhaving.

### Roulatiesysteem

Om te voorkomen dat er een te nauwe band ontstaat tussen toezichthouder en de medewerkers van het bedrijf of bij de te controleren objecten/gebieden (vaste handhavingsrelatie), is een roulatiesysteem bij grotere en omvangrijkere controles onmisbaar. Dit systeem betreft minimaal een periodieke afwisseling van branches en geografische gebieden voor handhavers bij inrichtingen waarmee een vaste handhavingsrelatie bestaat.

De controles uit de jaarprogrammering worden over de toezichthouders verdeeld. Bij die verdeling wordt rekening gehouden met eerder uitgevoerde controles. Voor de bedrijven die hoog of in het midden op de prioriteitenlijst staan, wordt een strikte roulatie aangehouden. Voor de laag geprioriteerde bedrijven is dat in verband met een lage controlefrequentie (eenmaal per 10 jaar), niet noodzakelijk.

### **Bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden**

Voor alle medewerkers zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven in een functiebeschrijving en in een competentieprofiel. De functiebeschrijvingen en het competentieprofiel moeten nog worden vastgesteld.

De bevoegdheden van toezichthouders zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht. Voor toezichthouders geldt een wettelijke verplichting om deze aan te wijzen. De opdrachtgevers van de RUD NHN hebben de directeur van de RUD NHN voor deze bevoegdheid gemandateerd. Deze heeft de betrokken toezichthouders aangewezen op functieniveau (bijvoorbeeld milieu-inspecteur, handhaver). Daarnaast zijn medewerkers van de afdeling Toezicht & handhaving beëdigd als bijzonder opsporingsambtenaar (BOA). De beëdiging en aansturing van de BOA's gebeurt door het Openbaar Ministerie. Welke zaken de colleges van B&W en GS precies aan de RUD NHN overdragen en aan wie zijn zij mandateren, is via de mandaatbesluiten geregeld.

Voor Naleving zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Burgers, bedrijven, en instellingen hebben een eigen verantwoordelijkheid.
- Overtredingen kunnen ook ontstaan door onvoldoende kennis over wetgeving, risico's en mogelijke maatregelen.

Indien nodig zal de afdeling Toezicht & handhaving in haar contacten met burgers, bedrijven en instellingen deze uitgangspunten, de rol en verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen toelichten. Bij toezichtcontroles van inrichtingen bespreken de medewerkers van deze afdeling aanleiding, doel, bevindingen en conclusies van de controles met degene op wie het toezicht zich richt.

### **Klachten- en bereikbaarheidsregeling**

Zie het hoofdstuk toezicht- en handhaving.

## **9.3 Formatie**

Het bevoegd gezag moet kunnen aantonen dat het voldoet aan de benodigde kritieke massa door:

- a. Periodiek beoordelen in hoeverre de werkelijke opleiding, kennis, ervaring, frequentie van taakuitoefening en beschikbare deskundigen in overstemming is met de deskundigheidstabellen;
- b. Een evaluatie en registratie van gevolgde opleidingen (inclusief vastlegging van de tijd en financiële middelen);
- c. Bij uitbesteding aantonen dat externe partijen aan de kwaliteitscriteria voldoen.

Het bevoegd gezag beschikt aantoonbaar over voldoende personele capaciteit, en/of financiële middelen voor het inhuren van capaciteit voor de uitvoering van de Wabo-taken en toezicht & handhaving op de rechtstreekse verboden zoals geformuleerd in de uitvoeringsprogramma's.

Voor de taken die de RUD NHN uitvoert gelden dezelfde eisen.

Uit een analyse van een onafhankelijke partij blijkt dat de RUD NHN voor een belangrijk deel voldoet aan de criteria horende bij de onder a. genoemde zaken. Het rapport dat hierover is opgesteld, is nog niet aan de besturen voorgelegd. Er wordt een verbeterplan

opgesteld voor de onderdelen die nog niet aan de criteria voldoen. Voor de genoemde analyse werden de opleidingen en ervaringen van de medewerkers geïnventariseerd, beoordeeld en vastgelegd in een zogenaamde E-portfolio. Voor de komende twee jaar neemt de RUD NHN Op een abonnement op deze portfolio. Over een eventuele voortzetting wordt besloten na de evaluatie. Wanneer de criteria veranderen of wanneer functies of taken in het medewerkersbestand veranderen, moeten de effecten op het wel of niet voldoen aan de criteria in kaart worden gebracht. Zo nodig vindt er dan bijsturing plaats. Worden werkzaamheden uitbesteed, dan dient de opdrachtnemer aantoonbaar aan de criteria te voldoen.

## 9.4 Middelen

Het borgen van de personele en financiële middelen omvat ten minste:

- a. Het in de begroting vastleggen van die personele en financiële middelen en kosten apparatuur en instrumenten;
- b. Een inzichtelijke systematiek waarbij een verbinding wordt gelegd tussen de bestuurlijk vastgestelde vergunningverlening- en handhavingsprioriteiten en –doelstellingen en de daarvoor benodigde inzet van personeel en middelen mede gezien de wettelijke termijnen. (Personele en financiële middelen in lijn met het te verwachten werkaanbod);
- c. Een jaarlijkse reservering van capaciteit en middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de landelijke prioriteiten en de regionale samenwerkingsafspraken, inclusief ruimte voor samenwerking op ad hoc basis;
- d. Een jaarlijkse reservering van middelen voor permanente her-, en bijscholing.

De RUD NHN stelt jaarlijks een (meerjaren)begroting en jaarrekening op die ter goedkeuring aan de gemeenteraden en Provinciale Staten worden voorgelegd. Personele en financiële middelen en materiaalkosten zijn hierin vastgelegd. Daarnaast wordt jaarlijks een werk- of uitvoeringsprogramma opgesteld met een beschrijving van de taakuitvoering waarmee deze is geborgd. Ook over het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks (deels verplicht) gerapporteerd.

## 9.5 Bedrijfsvoering

De RUD NHN voert de volgende bedrijfsvoeringsprojecten uit.

### Kwaliteitscriteria

#### Omschrijving

De basis voor de landelijke kwaliteitscriteria staan in de Wet VTH. De kwaliteit dient te worden vastgelegd in gemeentelijke en provinciale verordeningen. Deze verordeningen richten zich met name op de uitvoering van de zogenaamde basistaken en daarmee op de taakuitoefening van de RUD NHN. Hiermee wordt geborgd dat de RUD NHN haar taken op een kwalitatief adequaat niveau uitvoert. De RUD NHN heeft een aantal verbeteracties opgesteld om hieraan te voldoen.

#### Prioriteit

Landelijke kwaliteitscriteria, Wet VTH en bedrijfsplan.

#### Doelstelling

De taakuitvoering voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen, gezorgd wordt voor een verdere toename van de kwaliteit.

## Kwaliteitszorg

### Omschrijving

Kwaliteit staat centraal. De RUD NHN onderzoekt aansluiting bij het INK-managementmodel. Dat is een model dat organisaties helpt zich te focussen op tien aandachtsgebieden waar structurele verbeteringen nodig zijn om zo de ambities te realiseren. Het kwaliteitssysteem wordt gefaseerd ingevoerd. Gestart wordt met de primaire werkprocessen waarna verbreding plaatsvindt naar de besturende en ondersteunende processen. Er kunnen diverse instrumenten worden ingezet om de verbetercyclus te realiseren: benchmarking, intervisie, kwaliteitsregistraties in de vorm van interne auditrapporten, klanttevredenheidsrapporten, monitoringsrapportages, klachtenregistraties en andere kwaliteitsmetingen. Dit project is gestart met een verkenning. Op basis hiervan wordt een opdracht geformuleerd voor de werkgroep.

### Prioriteit

Bedrijfsplan.

### Doelstelling

Efficiënte bedrijfsvoering.

## Xential

### Omschrijving

In 2016 start de RUD NHN met het gebruik van een sjablonengenerator (Xential) gekoppeld aan het zaaksysteem. Xential is een softwareprogramma waarmee sjablonen worden opgesteld. Het gebruik van sjablonen komt een eenduidige huisstijl ten goede, de kwaliteit van de brieven en verslagen vermeerdert en bovendien neemt de administratieve werklust voor de medewerkers af. Met de sjablonen kunnen brieven, bijvoorbeeld naar aanleiding van controles, met standaard tekstgedeelten op uniforme wijze worden opgesteld. Zo wordt bijvoorbeeld de verwijzing naar relevante wet- en regelgeving en het verkrijgen van meer informatie standaard in een brief opgenomen.

In een latere fase wordt ook een projectensjabloon gemaakt, zodat de projecten eveneens op uniforme wijze kunnen worden opgezet en men alle relevante onderdelen moet doorlopen. Zo wordt bij de communicatieparagraaf aangegeven wanneer, hoe en met wie over het project wordt gecommuniceerd.

Dit project, gestart in september 2015, loopt door tot in 2016.

### Prioriteit

Bedrijfsplan.

### Doelstelling

Efficiënte bedrijfsvoering.

## LEAN pilot

### Omschrijving

LEAN is een werkwijze die de efficiency verhoogt. De letterlijke betekenis van het woord 'LEAN' is 'slank'. Deze werkwijze draait dan ook om het slank maken van bedrijfsprocessen. Met LEAN wordt een flexibele, klantgerichte werkwijze ontwikkeld en waarbij verspilling zoveel mogelijk wordt tegengegaan.

Natuurlijk is hiermee tijdens het inrichten van het zaaksysteem en het ontwikkelen van een uniforme werkwijze al zoveel mogelijk rekening gehouden.

Om een en ander te bevestigen en ook te verbeteren start de RUD NHN met het LEAN-maken van de werkprocessen voor de producten asbest van de afdeling Regulering en Toezicht & handhaving. Dit gebeurt samen met LEAN-medewerkers van de gemeente Schagen.

### Prioriteit

Bedrijfsplan.

### Doelstelling

Projectvoorstel pilot

Proces voor het leveren van asbestproducten via LEAN-methode beoordeeld en "slank" gemaakt.

Strategische keuze maken voor overige primaire producten en processen.

## Producten en dienstencatalogus

### Omschrijving

In 2016 start de RUD NHN met het opstellen van een Producten en Diensten Catalogus (PDC) waarin een korte beschrijving van de organisatie en van alle producten die de RUD NHN haar klanten kan leveren. Tevens wordt het landelijk overeengekomen basistakenpakket beschreven, de plustaken en het aangeboden maatwerk. Hier het gaat om: de inhoud, de (bestel)procedures, de leveringsvoorwaarden, doorlooptijden, kosten en het te leveren kwaliteitsniveau. In overleg met interne medewerkers en (het bestuur van) de deelnemende organisaties zoekt de RUD NHN naar een bruikbare vorm die recht doet aan de wensen met betrekking tot de PDC. De PDC vormt de opmaat naar onderzoek gepland voor 2017 naar de outputfinanciering. Eind 2016 is de PDC gereed en kan deze door het bestuur worden vastgesteld.

### Prioriteit

Bedrijfsplan.

### Doelstelling

Transparantie van kosten en producten/diensten van de RUD NHN.

## Programma's en rapportages deelnemers

### Omschrijving

De RUD NHN stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma op dat aan de opdrachtgevers wordt aangeboden. Over de voortgang worden de opdrachtgevers periodiek gerapporteerd. Dit gebeurt ambtelijk en bestuurlijk.

De ambtelijke rapportage bestaat uit:

- het milieuwerkprogramma (vanaf medio 2016 VTH-uitvoeringsprogramma)
- rapportage 1e tertaal en 2e tertaal
- jaarrapportage

De bestuurlijke rapportage bestaat uit:

- kadernota
- begroting
- rapportage 1e tertaal en 2e tertaal
- jaarstukken (o.a. financieel jaarverslag)

### Prioriteit

Een aantal rapportagemomenten zijn vastgelegd in het Besluit Omgevingsrecht, de kwaliteitscriteria, de Gemeenschappelijke regeling en de Dienstverleningsovereenkomst.

### Doelstelling

Het borgen van budgetten/middelen en transparantie in de uitvoering (BIG 8) waarbij in ieder geval wordt voldaan aan de wettelijke vereisten.

## Milieu-informatiesysteem

### Omschrijving

Eind 2015 besloot het MT van de RUD NHN om een marktverkenning uit te voeren op het gebied van (zaak)systemen. Er is een projectgroep opgericht waarin de verschillende afdelingen en de OR zijn vertegenwoordigd. Deze projectgroep voert de volgende werkzaamheden uit:

- Bepalen van gewenste situatie (intern);
- Uitvoeren van bureauonderzoek;
- Opstellen van vragenformulier (Excel);
- Uitzetten van marktverkenning (vragenformulier);
- Bijwonen van marktverkenningbijeenkomst;
- Verwerking van de antwoorden marktverkenning en publicatie van de resultaten;
- Voorstel maken voor de aanbestedingsstrategie.

Bij deze marktverkenning wordt onder andere de Omgevingswet meegenomen en de ontwikkelingen in de markt die daar uit voortkomen;

Nagegaan wat de Omgevingswet vraagt van de informatievoorziening;

- In plaats van alleen een zaakstelsel ook een systeemlandschap in ogenschouw genomen;
- De focus bepaald in functionaliteit en integraliteit;
- Referentiebezoeken afgelegd aan relevante (collega) organisaties in een vergelijkbaar taakveld (RUD's, waterschappen, provincie);
- De finale aanbestedingsstrategie bepaald op basis van de uitkomsten van de verkenning;
- De werkgroep uitgebreid met expertise op Techniek en DIV;
- Deelname vanuit de OR gerealiseerd zoals met de OR is afgestemd.

### Prioriteit

Efficiënte bedrijfsvoering.

### Doelstelling

Bepalen van de gewenste situatie en marktverkenning (zaak)systemen c.q. systeemlandschappen.

DEEL III  
VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA  
BIJLAGE



## CONTACT



[www.rudnhn.nl](http://www.rudnhn.nl)

### MEER WETEN?

Op [www.rudnhn.nl](http://www.rudnhn.nl) vindt u veel meer informatie.  
U kunt natuurlijk ook bellen naar 088-1021300.