

**Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders**

|   |   |  |
|---|---|--|
| Reg.nr: BW16-0405<br>Casenr.: Cbb160396<br>Sector/afd.: Stadsontwikkeling /<br>Omgevingsvergunning<br>Steller/tel/e-mail: M.H. Zwart / 5469 /<br>m.zwart@heerhugowaard.nl | Portefeuillehouder: G. Oude Kotte<br>Agenda: Openbaar<br>B&W d.d. 4-10-2016<br>Embargo tot: Nee | Advies van commissie:<br>Ter inzage voor cie: CieSO<br>Raadsbehandeling d.d.<br>Begrotingswijziging: Nee |
|---|---|--|

Onderwerp:

Vaststellen en kennis nemen van door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) opgestelde (beleids-)documenten ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken.

Probleemstelling:

De gemeente Heerhugowaard heeft een groot deel van haar milieutaken ondergebracht bij de RUD NHN. Eind 2015 is een nieuwe VTH-Strategie 2016-2019 (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) door het Algemeen Bestuur van de RUD NHN vastgesteld. Dit heeft geleid tot een nieuw VTH-Uitvoeringsprogramma 2016-2017. In het programma hebben verschuivingen in taken plaatsgevonden. In de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) worden deze geformaliseerd. De documenten dienen door u te worden vastgesteld en ter kennisname aan de raad te worden voorgelegd. Het oude werkprogramma 2016 en het jaarverslag 2015 wordt u ter kennisname toegezonden

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

1. De gewijzigde Dienstverleningsovereenkomst 2016 vaststellen;
2. Het Werkprogramma 2016 voor kennisgeving aannemen
3. De VTH strategie 2016-2019 vaststellen
4. Het VTH uitvoeringsprogramma 2016-2017 vaststellen
5. Jaarverslag 2015 voor kennisgeving aannemen;
6. Het collegebesluit ter kennisname aan de raad voorleggen.

**Definitief besluit B&W**

Het college besluit:

1. De gewijzigde Dienstverleningsovereenkomst 2016 vaststellen;
2. Het Werkprogramma 2016 voor kennisgeving aannemen
3. De VTH strategie 2016-2019 vaststellen
4. Het VTH uitvoeringsprogramma 2016-2017 vaststellen
5. Jaarverslag 2015 voor kennisgeving aannemen;
6. Het collegebesluit ter kennisname aan de raad voorleggen.

| Bijlagenr.<br>(Corsanr.) | Titel/Onderwerp                    | Naar B&W,<br>Commissie, Raad?<br>(invullen welke) | Publiceren op<br>website:<br>ja/nee/besloten |
|--------------------------|------------------------------------|---|--|
| Bij1617823               | Dienstverleningsovereenkomst DVO   | SO  | Nee  |
| Bij1617825               | Werkprogramma 2016                 | SO  | Nee  |
| Bij1617822               | VTH strategie 2016-2019            | SO  | Nee  |
| Bij1617824               | VTH uitvoeringsprogramma 2016-2017 | SO  | Nee  |
| Bij1617826               | Jaarverslag RUD NHNNHN 2015        | SO  | Nee  |

**BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**Onderwerp:

Vaststellen en kennis nemen van door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) opgestelde (beleids-)documenten ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken.

*Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)*

## Toelichting:

Sinds 1 januari 2014 heeft de gemeente Heerhugowaard een groot deel van de milieutaken ondergebracht bij de Regionale Uitvoerings Dienst Noord-Holland Noord (RUD NHN). De RUD NHN is gevestigd in Hoorn en voert de milieutaken uit voor de provincie Noord-Holland en zo'n 17 gemeenten boven de denkbeeldige lijn Castricum - Hoorn - Enkhuizen.



Gedurende 2016 heeft de RUD NHN een aantal beleidsdocumenten opgesteld waarin de gemaakte afspraken met de gemeenten zijn geformaliseerd en geprogrammeerd. In dit advies worden de documenten u ter kennisname en ter vaststelling aangeboden. In 2016 is ook de Kadernota door het AB van de RUD NHN vastgesteld deze zal u separaat worden aangeboden.

Heerhugowaard heeft bij de overgang in 2014 niet alle milieutaken bij de RUD NHN ondergebracht. Alleen de wettelijk verplichte taken (basistaken) met enkele aanvullende taken. Het gaat om o.a. vergunningverlening en regulering, handhaving en toezicht bij Wet milieubeheer inrichtingen, zo'n 300 (basistaak) van de ruim 1000 Heerhugowaardse inrichtingen. Verder zijn milieutaken op het terrein van o.a. bodem, geur, geluid, etc. overgedragen. Met de uitvoering van deze taken is een budget van € 564.595,- per jaar gemoeid. Het betreft een lumpsumbijdrage geldend voor 5 jaar, gebaseerd op het Bedrijfsplan (2013) dat bij de oprichting van de RUD NHN is vastgesteld.

Dienstverleningsovereenkomst 2016

In de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) is vastgelegd welke taken opdrachtnemer, de RUD NHN, uitvoert voor de opdrachtgever, de gemeente Heerhugowaard. Verder worden de bepalingen benoemd, die voor de overeenkomst gelden. De DVO wordt namens het college ondertekend door de burgemeester en door de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN. De taken genoemd in het DVO worden uitgewerkt in het milieuprogramma 2016-2017. De DVO is in 2016 gewijzigd, de laatste versie wordt u nu ter ondertekening aangeboden. Het gaat om enkele wijzigingen in Bijlage A de takenlijst:

Taken die aanvullend bij de RUD NHN zijn ondergebracht:

1. Beoordelen meldingen Besluit lozen buiten inrichtingen;
2. Beheer van het Risicoregister Gevaarlijke stoffen (RRGS);
3. Advisering m.b.t. milieuaspecten bij ruimtelijke plannen en Wro-projecten;
4. Overleg partners Externe veiligheid.

Het DVO dient te worden vastgesteld en ondertekend en ter kennisname aan de raad te worden voorgelegd.

### Werkprogramma 2016

Het werkprogramma 2016 geeft globaal inzicht in de werkzaamheden en producten die door de RUD NHN verricht en geleverd worden. Voor iedere opdrachtgever is een programma opgesteld, waarin de werkzaamheden en producten beschreven zijn die de RUD NHN in 2016 uitvoert.

Het werkprogramma is gebaseerd op de begroting (en de daarin benoemde speerpunten), die de RUD NHN voor 2016 hanteert. Het werkprogramma geeft in grote lijnen tevens weer de wettelijke vereisten die gelden vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor). Voor de uitvoerige versie van deze wettelijke plicht wordt verwezen naar de Regionale VTH strategie 2016-2019 en het daarbij behorende VTH-uitvoeringsprogramma. Deze komen later in dit advies aan de orde.

In 2016 is er sprake van een overgang waarin feite twee Uitvoeringsprogramma's zijn opgesteld. Met het vaststellen van een nieuwe VTH-strategie is het programmering van taken en de verdeling van budgetten over de verschillende taken veranderd. Het Werkprogramma 2016 heeft na het vaststellen van de VTH-strategie en het VTH-Uitvoeringsprogramma (uitwerking) geen status meer.

### VTH strategie 2016-2019

In december 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD NHN een nieuwe VTH-strategie vastgesteld. Wij hebben destijds in het AB aangegeven dat wij ons zorgen maakte over het ontbreken van een financiële onderbouwing en het tijdstip van invoering. Door de RUD NHN werd gesteld dat uitvoering van de VTH-strategie binnen het bestaande budget kon worden uitgevoerd. Onder de kop Financiën wordt verder ingegaan op dit aspect..

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgelegd dat gemeenten en provincie een strategisch beleidskader vaststellen voor de uitvoering van de handhavingstaken. De strategie is in samenwerking met de gemeenten en de provincie opgesteld. De strategie geldt alleen voor de door ons overgedragen taken.

Met de VTH strategie beoogt de RUD NHN een bedrijfsvoering die adequaat, professioneel en transparant is. Door vergunningprocedures, toezicht en handhaving op deze wijze uit te voeren wordt optimaal bijgedragen aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. De Regionale VTH-strategie 2016-2019 beschrijft hoe de RUD NHN namens de gemeenten en de provincie dit doel wil bereiken, welke taken zij daarvoor uitvoert en op welke wijze zij invulling geeft aan deze opgedragen taken. De focus van de strategie ligt op het basistakenpakket maar als ook andere taken zijn ondergebracht dan richt de aandacht zich ook op deze taken. Met de VTH strategie en het daar uit voortkomende VTH uitvoeringsprogramma kan worden voldaan aan de Kwaliteitscriteria 2.1. van de VNG en het IPO. Deze zijn opgesteld om de kwaliteit van de VTH-taken te borgen en te bevorderen.

### Efficiënt en effectief

De strategie geeft kaders om zo effectief en efficiënt mogelijk te opereren. Een belangrijk instrument om dit te bereiken is de in de strategie opgenomen probleem- en risicoanalyse. Op basis van deze analyse is nagegaan bij welke activiteiten de negatieve gevolgen het grootst zijn als de regels niet worden nageleefd en hoe groot de kans is dat een voorschrift niet wordt nageleefd. Op basis hiervan zijn prioriteiten gesteld waardoor de inzet van de medewerkers van de RUD NHN zo effectief en efficiënt mogelijk plaatsvindt.

### Regulering

De term regulering staat voor vergunningen en meldingen. In de strategie zijn maatregelen opgenomen die er voor zorgen dat de uitvoering van de reguleringstaken adequaat, professioneel en transparant geschiedt. Daarnaast wordt ook hier uit een oogpunt van effectief en efficiënt handelen gebruik gemaakt van een risicoanalyse. De uitkomsten van de analyse zijn gebruikt om prioritering aan te brengen in de te actualiseren vergunningen en de frequentie die wordt aangehouden voor het actualiseren.

### Informatie- en risicogericht handhaven

Het toezicht en de handhaving door de RUD NHN zal meer en meer gebaseerd zijn op verkregen informatie over risico's van overtredingen en het naleefgedrag van de inrichtinghouder. Steeds minder zal worden uitgegaan van de soort inrichting en een daaraan gekoppelde vaste controlefrequente. De handhaving zal zich daarom steeds meer richten op het aanpakken van de risicobedrijven, -branches of –thema's, de hardnekkige gevallen en complexe zaken.

### Gelijk speelveld

Alle bedrijven worden door de strategie op een zelfde manier tegemoet getreden. Het maakt niet uit of het ontbreken van een vloestofdichte vloer bij een garagebedrijf in de gemeente A of de gemeente B plaatsvindt. De RUD NHN zal eisen dat er een vloestofdichte vloer wordt aangelegd.

### Lokale invulling

In de regionale Regionale VTH-strategie 2016-2019 is beschreven welke regionale doelen worden nagestreefd en welke werkwijzen daarvoor worden toegepast. Welke activiteiten concreet worden opgepakt, staat beschreven in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Deze programma's zijn per gemeente (of provincie) opgesteld waardoor naast de regionale ook de lokaal bestuurlijke prioriteiten worden meegenomen in de uitvoeringstaken.

Heerhugowaard laat bijvoorbeeld de geluidsbelasting bij evenementen meten. De meetgegevens willen wij gebruiken voor het opstellen van een lokaal evenementenbeleid. Daarnaast zal er projectmatig aandacht zijn voor toezicht op assimilatiebelasting bij kassenbedrijven, toezicht op windturbines, toezicht op natte koeltorens etc.

### Bedrijven en burgers

Het naleven van vergunningen en regels is primair de verantwoordelijkheid van bedrijven en burgers. In de regionale Regionale VTH strategie 2016-2019 is beschreven op welke wijze de RUD NHN optreedt indien regels worden overtreden. Dit varieert van het geven van voorlichting over regels zodat kennis over en begrip voor de te stellen regel ontstaat tot aan het opleggen van sancties. De wijze waarop de RUD NHN het bedrijf en de burger tegemoet treedt hangt mede af van het naleefgedrag van de burger en het bedrijf.

De VTH strategie dient door u te worden vastgesteld en ter kennisname aan de raad te worden aangeboden.

### VTH uitvoeringsprogramma 2016-2017

Op basis van de strategie is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Ook het programma is een verplichting uit de Besluit omgevingsrecht (Bor). Het programma is in samenwerking met de gemeenten tot stand gekomen en opgebouwd uit 3 delen:

Deel 1 Bevat een korte beschrijving per gemeente. Producten en projecten worden kort beschreven inclusief de uren en budgetten. Deel 2 bevat een uitvoerige van de producten en projecten. Per project wordt een omschrijving gegeven inclusief de prioriteit en de doelstelling.

Deel 3 Betreft een totaal overzicht een samenvatting van Deel 1 inclusief de geraamde uren en het budget. Deel 3 is een losse bijlage die nog niet is bijgevoegd. Dit deel is niet noodzakelijk voor verder besluitvorming.

Met het VTH uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria. Hiermee is een transparante taakuitvoering versus het beschikbare budget tot stand gekomen. Om een sluitend programma te maken hebben wij diverse overlegsessies met de RUD NHN gehad. Zo wordt in 2016-2017 het budget voor VTH-taken bij VVGB-inrichtingen ad € 148.766,- voor een groot deel verdeeld over andere taken en projecten. Daarnaast zal het aantal reguliere controles in 2016 en 2017 minder worden. Door een andere prioritering gaat Heerhugowaard van 244 reguliere Wm- controles naar 191 Wm-controles waarvan 137 (regulier) en 54 (projectcontroles).

### Financieel

Uitvoering van het Milieuprogramma 2016-2017 kan binnen het bestaande budget voor de RUD NHN worden uitgevoerd. Het budget voor de RUD NHN bedraagt € 564.595,- per jaar. Het budget is opgebouwd uit een jaarlijkse bijdrage van het Rijk voor voormalige provinciale inrichtingen de zgn. VVGB-gelden ad € 148.766,-. Het andere deel vloeit voort uit het bedrijfsplan van de RUD NHN (2013) ad € 415.829,-. Gedurende 5 jaar (tot 2019) zijn wij gehouden aan deze lumpsumbijdrage. Indien gewenst kunnen wij in 2019 het budget aanpassen door prioriteiten anders te leggen of door taken die niet onder de basistaken vallen terug te halen. Conform art. 36 van de Gemeenschappelijke Regeling dient dit tenminste 12 maanden daarvoor te worden aangegeven.

Opgemerkt dient te worden dat op dit moment onduidelijk is in hoeverre de VVGB-gelden een structureel karakter hebben. Tot en met 2017 ligt de jaarlijkse bijdrage vast daarna zullen de VVGB-gelden opnieuw tegen het licht worden gehouden. Als de bijdrage verminderd wordt, hebben wij te maken met een tekort aan budget.

Er is een aantal oorzaken aan te voeren waarom er binnen ons budget geschoven is. Een van de oorzaken is het feit dat er sprake is van een toename van het aantal projecten binnen het Uitvoeringsprogramma. Daarnaast is het uurtarief van € 70,30 (2014) naar € 81,39 (2016) verhoogd. Dit betekent dat relatief minder uren beschikbaar zijn voor het uitvoeren van taken. Hierover hebben wij eerder kritische opmerkingen gemaakt richting de RUD NHN maar het merendeel van de deelnemende gemeenten ziet dit niet als een belemmering. De budgetten van deze gemeenten bieden vooralsnog voldoende ruimte om de wijzigingen op te vangen.

### Toekomstige ontwikkelingen

Het is voor gemeenten niet mogelijk om binnen de lumpsumperiode 2014 t/m 2018 het budget te verlagen. In die zin hebben wij tot en met 2018 geen invloed op de kosten. De RUD NHN heeft weliswaar een bezuinigings-taakstelling maar aan de andere kant is gebleken dat het uurtarief van de RUD NHN is gestegen naar € 81,39 en er wettelijke taken zijn bijgekomen. Het is aannemelijk dat het uurtarief de komende jaren verder zal stijgen. Daarnaast bestaat er onduidelijkheid over de VVGB gelden, het budget dat in ons geval wordt gebruikt om andere taken uit te kunnen voeren.

De komende jaren zal duidelijk worden hoe de 'post-lumpsumperiode' (na 2018) er uit gaat zien. Komt er een outputfinanciering waarbij per afgenomen product betaald kan worden of wordt door de deelnemende gemeenten wederom voor een lumpsumfinanciering gekozen? De keuze hierover zal in het AB van de RUD NHN worden genomen. Als wij de milieutaken op het huidige niveau voortzetten zal het budget voor 2019 en daarop volgende jaren naar alle waarschijnlijkheid verhoogd moeten worden. Een andere optie die door ons onderzocht zou kunnen worden is om bepaalde taken (de basistaken uitgesloten) weer zelf uit te voeren en /of in samenwerking met andere gemeenten. Voorwaarde is dan wel dat het efficiënter en goedkoper kan en dat aan de kwaliteitscriteria 2.1 kan worden voldaan.

### Juridische consequenties

Met het instemmen met de VTH strategie en VTH uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de Kwaliteitscriteria 2.1 en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

### Personele consequenties

Vaststelling van de documenten heeft geen personele consequenties

### Communicatie

-

### Overige consequenties

Geen.

### Advies

1. De gewijzigde Dienstverleningsovereenkomst 2016 vaststellen;
2. Het Werkprogramma 2016 voor kennisgeving aannemen
3. De VTH strategie 2016-2019 vaststellen
4. Het VTH uitvoeringsprogramma 2016-2017 vaststellen
5. Jaarverslag 2015 voor kennisgeving aannemen;
6. Het collegebesluit ter kennisname aan de raad voorleggen.