

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0472 Casenr.: Sector/afd.: Regie & Ontwikkeling / Regie & Ontwikkeling 2 Steller/tel/e-mail: E.B. Aarts / 5305 / l.aarts@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: M. Stam-de Nijs Agenda: Openbaar B&W d.d. 15-11-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling t.k.n. 20-12-2016 Begrotingswijziging: Nee
---	---	--

Onderwerp:

Subsidiebeschikking voor Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord 2017

Probleemstelling:

Op 25 april 2013 is de "Samenwerkingsovereenkomst terzake de Regionaal Economische Samenwerking in Noord-Holland Noord" ondertekend door de gemeenten uit Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Hierin is afgesproken dat deze partijen de financiering van het Ontwikkelingsbedrijf regelen door middel van subsidiëring. Het naleven van voor elke gemeente, verschillende subsidiebeschikkingen met verschillende voorwaarden is een onredelijke administratieve last (en daarmee financiële last) voor het Ontwikkelingsbedrijf. Daarom wordt voorgesteld subsidie te verstrekken conform bijgaande regionaal overeengekomen formulering van de subsidiebeschikking en daarin opgenomen voorwaarden.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord een subsidie te verlenen voor de uitvoering van het jaar- en activiteitenplan 2017 conform bijgevoegde beschikking.

Deze subsidie bedraagt € 101.817,00 + 21% BTW (€ 21.381,57) = € 123.198,57

Definitief besluit B&W

Het college besluit het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord een subsidie te verlenen voor de uitvoering van het jaar- en activiteitenplan 2017 conform bijgevoegde beschikking.

Deze subsidie bedraagt € 101.817,00 + 21% BTW (€ 21.381,57) = € 123.198,57

Bijlagenr. (Corsanr.)	Titel/Onderwerp	Naar B&W, Commissie, Raad? (invullen welke)	Publiceren op website: ja/nee/besloten
B201612238	Subsidieaanvraag 2017 (incl. jaar- en activiteitenplan)	BW 15-11, TKN Raad 20-12	Nee
Bij16-527	Conceptbrief subsidiebeschikking 2017	BW 15-11, TKN Raad 20-12	Nee

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
Onderwerp: Subsidiebeschikking voor Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord 2017
Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting

De gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland hebben, in een samenwerkingsovereenkomst, afgesproken de jaarlijkse bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf in de vorm van subsidie te verstrekken. In deze B&W nota wordt de gezamenlijk overeengekomen vorm van de subsidiebeschikking ter besluitvorming voorgelegd.

Voor de goede orde staat hieronder welke besluiten het college in het verleden heeft genomen en waarover het college in dit voorstel beslist.

1. Het feit dat de gemeente betaalt voor het Ontwikkelingsbedrijf is afgesproken in de Samenwerkingsovereenkomst die op 25 april 2013 door alle aandeelhouders is ondertekend. Heerhugowaard heeft met het ondertekenen van deze Samenwerkingsovereenkomst besloten dat zij de gebruikelijke financiële bijdrage levert.
2. Waar het geld aan wordt besteed, staat in het jaarplan. Daar heeft het BAO, met wat aanpassingen, op 7 september jl. een positief advies op gegeven. Dit jaarplan is in de AVA van 26 oktober door alle gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland vastgesteld. Het college van Heerhugowaard heeft op 25 oktober 2016 (BW16-0424) besloten met dit jaarplan in te stemmen.
3. Voorheen verstrekten de gemeenten hun bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf door het betalen van een factuur op basis van de DAEB-constructie. In de Samenwerkingsovereenkomst van 25 april 2013 is afgesproken dat dat in het vervolg via subsidies gaat.
4. Aangezien alle aandeelhouders een uniforme beschikking aan het Ontwikkelingsbedrijf willen afgeven, wijken de gemeenten en de provincie af van hun eigen manier om subsidie te verlenen. Het voorstel is dat zij akkoord gaan met de inhoud van de gezamenlijke subsidiebeschikking. Dit is het onderwerp van het B&W-voorstel dat nu voor u ligt.

Individuele subsidieverlening met gemeenschappelijke voorwaarden.

In artikel 8.1 van bovengenoemde Samenwerkingsovereenkomst is geformuleerd dat de aandeelhouders van de vennootschap ernaar streven dat in de kosten van de vennootschap voor de uitvoering van de in het Jaarplan opgenomen activiteiten, wordt voorzien met subsidies.

De aandeelhouders zullen elk naar rato van hun deelneming, een eigen subsidie verlenen, doch met gemeenschappelijke overeengekomen subsidievoorwaarden. Voor deze uniformiteit is bestuurlijk gekozen om een werkbare situatie voor het Ontwikkelingsbedrijf te creëren. Immers, het is voor Ontwikkelingsbedrijf onwerkbaar om op basis van een grote verscheidenheid van subsidie- en rapportageverplichtingen haar aandeelhouders te informeren.

Ambtelijk hebben de gemeenten en de Provincie Noord-Holland hiervoor een model-beschikking met een uniforme set van subsidieverplichtingen opgesteld. Iedere gemeente zal deze moeten laten vaststellen door college of raad. In bijgaande subsidiebeschikking staan die subsidieverplichtingen verwoord.

Subsidie-aanvraag

Het Ontwikkelingsbedrijf heeft bij brief van 23 september 2016 een subsidie-aanvraag voor 2017 bij de gemeente Heerhugowaard ingediend.

De activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, zijn verwoord in het jaarplan 2017. Dit jaarplan is opgesteld door het Ontwikkelingsbedrijf en een ambtelijke werkgroep. Op deze manier wordt sturing op de activiteiten van het Ontwikkelingsbedrijf gewaarborgd. Het BAO heeft op 7 september 2015 positief geadviseerd op dit jaarplan en de Algemene Vergadering van Aandeelhouders heeft het op 26 oktober 2015 vastgesteld.

Juridische aspecten

Bijdrage Ontwikkelingsbedrijf in begroting vermeld

Voor de subsidieverlening wordt uitgegaan van een subsidie als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onderdeel d, Awb: de grondslag van de subsidie is de vermelding van de naam van de subsidieontvanger en het maximale subsidiebedrag in de begroting.

Op grond van AwB 4:23 lid 3 blijkt dat in vier gevallen geen wettelijk voorschrift nodig is voor de verlening van subsidie. Voor de gemeentelijke overheid betekent 'wettelijk voorschrift' in casu een subsidieverordening. Dit betekent dat een gemeente *naast* een subsidieverordening, ook op grond van lid 3 subsidie mag verstrekken.

In de verordening moeten in ieder geval de essentialia van de subsidieverstrekking worden neergelegd. Dit betreft in ieder geval een omschrijving of aanduiding van de te subsidiëren activiteiten, de aanwijzing van het tot subsidie bevoegde bestuursorgaan en elementen waarvan de subsidietitel vereist dat deze in de verordening worden opgenomen (Bron: tekst en commentaar Awb, 7e druk. p. 220).

Deze zogenoemde begrotingspostsubsidie omzeilt de subsidieverordening niet - het is een andere manier van subsidieverlening.

Ter informatie aan de raad

De wijziging in de begroting is voor Heerhugowaard beperkt tot een puur administratieve.

Uitgangspunt is dat de financiële bijdrage aan ONHN al anderszins gedekt is door het raadsbesluit over toetreding tot het (oude) convenant met ONHN. Daarmee is over de bijdrage voor 2017 al bestuurlijke instemming bereikt en zijn deze kosten al in de begroting opgenomen.

In dit scenario geldt dat de geldstroom in de begroting anders genoemd moet worden; waar dit eerst als bijdrage/contributie aan ONHN in de begroting was opgenomen, wordt dat een (begrotingspost-)subsidie.

De subsidie wordt elk jaar op deze wijze verleend.

Nieuwe samenwerkingsovereenkomst

De samenwerkingsovereenkomst, waar deze subsidie uit voortvloeit, loopt van 2013 t/m 2017. In 2016 heeft een evaluatie van de regionale samenwerking en het Ontwikkelingsbedrijf plaatsgevonden. Uit de resultaten hiervan blijkt dat de regionale samenwerking op prijs wordt gesteld. Momenteel wordt onderzocht onder welke condities deze gecontinueerd kan worden.

Financiële aspecten

Bijdrage vastgesteld in Samenwerkingsovereenkomst

Alle deelnemers aan de Samenwerkingsovereenkomst zijn overeengekomen bij te dragen naar rato aan de in artikel 8.5 genoemde bijdragen van 2013 tot en met 2017 vanuit een collectieve verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de in de Jaarplannen overeengekomen activiteiten van het Ontwikkelingsbedrijf. Deze bedragen zijn tijdens het transitieproces afgesproken en zijn in de Samenwerkingsovereenkomst bekrachtigd. Ook is afgesproken als basis hiervoor het aantal inwoners per gemeente per 1 januari 2012 te nemen.

Subsidiebedrag, dekking en BTW

De Belastingdienst in Alkmaar heeft aangegeven dat als gemeenten het regime van kostenplaatsen juist hanteren, de BTW compensabel is uit het BTW compensatiefonds. Dat maakt dat de subsidie vermeerderd met BTW zal worden verstrekt.

Voorschot subsidie

In de beschikking is een voorschot van 100% opgenomen. Dit is gerechtvaardigd omdat het Ontwikkelingsbedrijf een "going concern" is met betalingsverplichtingen die zijn aangegaan. Indien het Ontwikkelingsbedrijf haar activiteiten niet naar tevredenheid van de aandeelhouders uitvoert, zal gemaand worden tot terugbetaling. Het zou zo ver niet moeten kunnen komen, aangezien een ambtelijke begeleidingsgroep gedurende het jaar contact heeft met het Ontwikkelingsbedrijf over de voortgang van de activiteiten.

Bijdragen provincie en gemeenten

Het totaal aan subsidies dat het Ontwikkelingsbedrijf van de gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie ontvangt bedraagt € 2,5 miljoen. De verdeling van dit bedrag treft u hierbij aan.

De gemeente Uitgeest maakt vanaf 2016 ook gebruik van de diensten van het Ontwikkelingsbedrijf. Zij doet dat door middel van een aparte opdracht aangezien zij geen partij was bij het opstellen van de Samenwerkingsovereenkomst.

Bijlage: overzicht verdeling bijdragen gemeenten Noord-Holland Noord en Provincie aan het Ontwikkelingsbedrijf 2017

	Aantal inwoners	Bijdrage per inw.	Bijdragen (excl. btw)
	Bron: CBS 2012		
Regio West-Friesland			
Medemblik	43.117	€ 1,94	83.647
Drechterland	19.300	€ 1,94	37.442
Enkhuizen	18.268	€ 1,94	35.440
Hoorn	71.254	€ 1,94	138.233
Koggenland	22.345	€ 1,94	43.349
Opmeer	11.393	€ 1,94	22.102
Stede Broec	21.468	€ 1,94	41.648
Regio Kop van NH			
Schagen	46.433	€ 1,94	90.080
Hollands Kroon	47.703	€ 1,94	92.544
Den Helder	57.065	€ 1,94	110.706
Texel	13.668	€ 1,94	26.516
Regio Alkmaar			
Alkmaar	106.161	€ 1,94	205.953
Bergen vanaf 1/7/2017	30.628	€ 1,94	59.418
Castricum	34.474	€ 1,94	66.880
Heerhugowaard	52.483	€ 1,94	101.817
Heiloo	22.650	€ 1,94	43.941
Langedijk	26.991	€ 1,94	52.363
Totaal	614.773	€ 1,94	1.252.078
Provinciale bijdrage			1.252.078
Totaal subsidie aan Ontwikkelingsbedrijf			2.504.156