

Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders

Reg.nr: BW16-0524 Casenr.: Sector/afd.: Regie & Ontwikkeling / Regie & Ontwikkeling 1 Steller/tel/e-mail: A.R. Breetveld- Quispel / 5398 / a.breetveld@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: G. Oude Kotte Agenda: Openbaar B&W d.d. 13-12-2016 Embargo tot: Nee	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
---	---	--

Onderwerp:

Herziening lintenvisie – verkennen uitgangspunten raad

Probleemstelling:

Het college heeft opdracht gegeven om de visie op de Heerhugowaardse linten te herzien en wil graag inzicht krijgen in de uitgangspunten van de raad over dit onderwerp. Door middel van een presentatie en een discussie aan de hand van stellingen wordt de raadscommissie SO gevraagd om zich uit te spreken over het belang van de cultuurhistorische waarden van de linten en de ruimte die de commissie binnen de lintstructuren ziet.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit:

- De presentatie en stellingen aan de raadscommissie voor te leggen, met het verzoek om zich uit te spreken over de waarden van de historische linten.
- De informatie die uit het debat wordt opgehaald te verwerken tot een conceptnota die aan interne en externe partijen zal worden voorgelegd, waarna een definitief voorstel ter besluitvorming aan de raad zal worden voorgelegd.

Definitief besluit B&W

Het college besluit:

- De presentatie en stellingen aan de raadscommissie voor te leggen, met het verzoek om zich uit te spreken over de waarden van de historische linten.
- De informatie die uit het debat wordt opgehaald te verwerken tot een conceptnota die aan interne en externe partijen zal worden voorgelegd, waarna een definitief voorstel ter besluitvorming aan de raad zal worden voorgelegd.

Bijlagenr. Titel/Onderwerp
(Corsanr.)

Naar B&W,
Commissie, Raad?
(invullen welke)

Publiceren op
website:
ja/nee/besloten

BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Herziening lintenvisie – verkenning uitgangspunten raad

Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)

Toelichting:

Aanleiding

Sociaal/maatschappelijke veranderingen, een overmaat aan voormalige agrarische bijgebouwen en grote deels onbebouwde kavels zijn aanleidingen voor bewoners en initiatiefnemers om te verkennen of er meer mogelijk is in de Heerhugowaardse linten dan de gemeentelijke regelgeving op dit moment toestaat.

De initiatieven variëren van het toevoegen van bebouwing in de vorm van één of meerdere woningen tot het verbouwen van een bestaande schuur tot woning, vooruitlopend op een toekomstige (mantel)zorgvraag van bijv. ouders.

Doel

Wat willen we bereiken?

- 1 Cultureel erfgoed beschermen
- 2 Lintenvisie wordt 'omgevingswetproof'
- 3 Duidelijkheid over de status en oplossingsrichting van alle lopende dossiers rondom de linten

1 Cultureel erfgoed beschermen

De raad wil, vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet, de gemeentelijke regelgeving verminderen. In de lagerhuisdebatten die in januari en oktober 2016 hebben plaatsgevonden kwam duidelijk naar voren dat de raadsleden een grote verantwoordelijkheid voelen voor het beschermen van het algemeen belang. Welke basiswaarden moeten uit oogpunt van algemeen belang beschermd worden? Hoe verhoudt het algemeen belang zich tot de individuele (bouw)wensen? De raad stelt het beleid op hoofdlijnen vast waardoor een ruimtelijke basiskwaliteit gewaarborgd blijft.

2 Lintenvisie wordt 'omgevingswetproof'

De nieuwe lintenvisie wordt een beleidsstuk in de vorm van een 'programma' dat direct in de Omgevingsvisie kan worden geïntegreerd. Uitgangspunt: grenzen afbakenen en mogelijkheden weergeven.

Het bestuur hecht veel waarde aan de betrokkenheid van haar inwoners. Burgerparticipatie staat hoog op de politieke agenda in Heerhugowaard. Waar willen we met elkaar naartoe? Hieraan zal de komende jaren invulling worden gegeven door het ontwikkelen van een Omgevingsvisie. De Omgevingswet vraagt van gemeenten dat zij in samenspraak met burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen een goede omgevingskwaliteit bereiken en in standhouden met het oog op een veilige, gezonde en duurzame samenleving.

Hoe zien wij Heerhugowaard in 2030, wat voor gemeente willen we dan zijn en wat is tegen die achtergrond de cultuurhistorische betekenis en waarde van de linten.

3 Duidelijkheid over de status en oplossingsrichting van alle lopende dossiers rondom de linten

College- en raadsleden worden regelmatig benaderd met vragen over lopende dossiers in de linten. Er is een overzicht gemaakt van de actuele dossiers in de linten. Het is geen uitputtend overzicht, maar vooral een overzicht van zaken waarover regelmatig vragen aan college- en raadsleden worden gesteld.

Doel van dit overzicht is het inzichtelijk maken van de stand van zaken en oplossingsrichting van betreffende dossiers om te voorkomen dat de discussie over de uitgangspunten van de lintenvisie wordt vertroebeld door onduidelijkheid over de status van individuele gevallen.

Aanpak

Hoe willen we ons doel bereiken?

We willen duidelijkheid krijgen over de uitgangspunten, wensen en mogelijkheden door middel van gesprekken met de raad, bewoners en andere stakeholders.

Fase 1

Gesprek met de leden van de commissie Stadsontwikkeling over de waarden van de linten vanuit de cultuurhistorie en de betekenis voor het huidige Heerhugowaard met een doorkijkje naar de toekomst.

We willen de commissie actief bij de inhoud betrekken door middel van een inleidende presentatie met veel beeldmateriaal (wat is er nu, wat zijn de kwaliteiten), gevolgd door stellingen en vragen waarbij de commissie richting en accenten kan aangeven. Op deze manier willen we duidelijkheid krijgen over het belang van de linten en over de ruimte en de te volgen strategie die de commissie ziet binnen de lintstructuren (zie onderstaande toelichting).

Fase 2

Vervolgens zal de input van de commissie en de input vanuit de lopende dossiers en reeds gevoerde gesprekken met bewoners worden verwerkt tot een concept dat aan interne en externe partijen zal voorgelegd (o.a. bewoners, Stichting Historisch Heerhugowaard etc).

Fase 3

De input uit fase 2 zal in het concept worden verwerkt en in het 2^e kwartaal 2017 aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

Toelichting op fase 1

Op 10 januari 2017 zal er een **presentatie** en een **debat** plaatsvinden tijdens de vergadering van de commissie SO.

Inhoud presentatie

--Waarom behandelen we de linten apart?

Beschermen van de cultuurhistorie. De linten zijn de basis van de polder Heerhugowaard en binnen het huidige stedelijke en landelijke gebied zeer herkenbaar aanwezig.

Het basispatroon van de polder is sinds de drooglegging eigenlijk nauwelijks gewijzigd. Het gebruik en de invulling wel, maar pas vanaf de jaren '50. Daarvoor was de polder oorspronkelijk en vooral agrarisch.

--Welke linten?

- Droogmakerij Heerhugowaard
- Bebouwd stedelijk gebied en landelijk gebied
- Linten binnen het bebouwd stedelijk gebied
- Linten in het landelijke gebied

We richten ons op linten binnen bestaand stedelijk gebied. Het buitengebied is primair agrarisch en kent eigen regelingen.

Heerhugowaard valt uiteen in bestaande stad en het buitengebied: zone 1, 2 en 3.

Zone 1: Linten in dichtbebouwde gebieden (centrumgebieden, dichtbebouwde linten (feitelijk zijn hier geen mogelijkheden).

Zone 2: Overige lintstructuren binnen het stedelijke gebied.

Zone 3: Linten in het buitengebied

--Wat is kenmerkend, waarin onderscheiden de linten zich van de overige bebouwing?

1. Historische ontwikkeling en context weergeven
2. Lange lijnen in het landschap en binnen de stad structureren de ruimte en geven Heerhugowaard een eigen gezicht.
3. Binnen de structuur van de polder is Heerhugowaard is snel gegroeid. De linten zijn daarbij gehandhaafd, het decor van de linten is drastisch gewijzigd. (De oorspronkelijke functie niet meer aanwezig is. Binnen het stedelijke gebied zijn geen agrarische bedrijven meer gevestigd.)
4. Het bebouwingsbeeld is divers, open, half open, dicht, eenzijdig.
5. Relatief smal profiel met een kenmerkende opbouw.
6. Relatief dicht bebouwde linten, wegprofiel en gevels, dicht bebouwd.
7. Open lintbebouwing, zicht door het lint op achterliggende gebieden, veel ruimte tussen de bebouwing. Het lint wordt hier bepaald door de weg de bermen, soms een sloot, het erf, incl. bebouwing bestaande uit hoofd en bijgebouwen.
8. Bomenrijen
9. Watergangen
10. Veel grote kavels met een groen karakter
11. Diversiteit in bebouwing
12. Onbebouwde ruimte is kenmerkend
13. Afstand van gebouwen tot de weg is vaak relatief groot
14. Scherpe contrasten

--Op basis van fotomontages laten zien wat voor type vragen we krijgen

- Toevoegen van woningen in onbebouwde ruimte
- Rood voor rood, zorgvuldig ingepast.

--Welke typen omgeving kunnen we daarbij onderscheiden?

(zonder oordeel, gewoon op basis van wat je buiten ziet, kenmerken)

- Jan Glijnisweg, rand van de stad, overgang stad – land
- Middenweg: valt uiteen in een aantal delen
- Onderscheiden de linten zich ten opzichte van elkaar?

Debat - stellingen

- 1 De historische linten bepalen de identiteit en aantrekkelijk van het wonen in Heerhugowaard
- 2 De onbebouwde ruimte in de linten is een kwaliteit die beschermd moet worden
- 3 De raad moet sturing geven aan de bebouwing in de historische linten
- 4 Verruiming van bouwmogelijkheden binnen de linten vraagt om maatwerk
- 5 Bouwen in de linten is alleen mogelijk als er ook iets gesloopt wordt: rood voor rood
- 6 Voor bebouwing in de linten is een eenvoudige generieke regeling nodig
- 7 Als er een (agrarisch) bijgebouw wordt vervangen door een woning dan gaat kwaliteit vóór kwantiteit