

Vragen:

1. Mijn vraag zou zijn of dit verhaal al door een jurist is gecheckt. Klopt het verhaal van deze meneer of is het bluff. Als hij gelijk heeft zullen we de APV moeten aanpassen.
2. Een tweede vraag is om eens bij gemeentes in de omgeving te vragen of die ook zo'n brief hebben gekregen. Is die meneer bezig met een brede campagne of heeft hij speciaal HHW op het oog?
3. Vereisen de uitspraken die in deze brief geciteerd worden een aanpassing van onze APV omtrent kamperen met een camper/motorhome?
4. Indien niet, zijn er dan meer geschikte plaatsen aan te wijzen buiten het reguliere kampeerseizoen om?

Antwoorden:

Inleiding

Op 23 september 2013 heeft de heer Slingenberg de gemeente per brief verzocht de Apv-artikelen inzake overnachten in een camper aan te passen aan de Europese regelgeving. De brief van de heer Slingenberg is beantwoord bij brief van 30 september 2013, waarin te kennen is gegeven dat de betreffende Apv-artikelen niet aangepast zullen worden.

Antwoorden op de vragen

1. De Apv bevat diverse bepalingen die het onderwerp 'overnachten in een camper' raken, te weten artikel 4:17-19 (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein) en artikel 5:6 (parkeren kampeermiddelen e.a.). De heer Slingenberg stelt dat deze bepalingen in de weg staan aan de vrijheid van verplaatsing als bedoeld in een aantal nader genoemde verdragsartikelen (EVRM en IVBPR). Hij wijst daarbij op jurisprudentie over het begrip 'kampeerauto' zoals dat gebruikt wordt in de Nederlandse verkeerswetgeving.

Het standpunt van de heer Slingenberg is juridisch getoetst en onjuist gebleken. Uit de genoemde jurisprudentie kan namelijk niet de conclusie worden getrokken dat kampeerauto's als verblijfplaats in de zin van het EVRM en IVBPR moeten worden beschouwd. De Nederlandse verkeerswetgeving kent een ander motief dan de genoemde verdragsbepalingen (verkeersveiligheid en doorstroming van het verkeer versus recht op een verblijfplaats). Hoewel bij beide hetzelfde begrip verblijfplaats wordt toegepast, moet het begrip worden uitgelegd tegen de achtergrond van de betreffende regeling. Hetzelfde geldt voor kampeermiddelen genoemd in de Apv: omdat de betreffende Apv-artikelen een ander motief kennen dan de genoemde verdragsbepalingen, kan voor de uitleg van het begrip 'verblijfplaats' niet worden aangesloten bij de verdragsbepalingen.

Dat neemt niet weg dat elke inperking van een vrijheid die de overheid oplegt, moet worden getoetst aan de (Europese) beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. In dit geval menen wij dat het om Heerhugowaard netjes en leefbaar te houden (met name bescherming van natuur en milieu) gerechtvaardigd is om vrij kamperen door campers in beginsel te verbieden. Door middel van aanwijzingsbesluiten en ontheffingen kan aan het vrij kamperen door campers alsnog een ruimere invulling worden gegeven.

2. De heer Slingenberg heeft een landelijke campagne opgestart. Op zijn website www.camperpunt.nl is te lezen dat de heer Slingenberg 185 gemeenten heeft

aangeschreven. Op deze website is eveneens een weergave van de reacties van gemeenten en de VNG te vinden, zie <http://camperpunt.nl/reacties-en-opmerkingen/>. Ook heeft de campagne van de heer Slingenberg in de provincie Zeeland de media gehaald.

3. Nee, zie het antwoord onder vraag 1. Overigens volgen wij bij de opstelling en aanpassing van de Apv de VNG modelverordening (tenzij er zwaarwegende redenen tot afwijking aanwezig zijn). De VNG heeft geen aanleiding gezien de modelverordening aan te passen naar aanleiding van het standpunt van de heer Slingenberg.
4. Op grond van artikel 4:19 kan het college in de openbare ruimte kampeerplaatsen aanwijzen en nadere regels stellen voor het gebruik van deze kampeerplaatsen. Daarnaast moet rekening gehouden worden met het parkeerbeleid voor recreatievoertuigen. Ons is, afgezien van de vraag van de heer Slingenberg, niet gebleken van enige noemenswaardige behoefte aan uitbreiding van de kampeermogelijkheden buiten kampeerterreinen. Zo ontvangen wij nauwelijks aanvragen om een ontheffing van het verbod om buiten kampeerterreinen te kamperen. De investering in de kampeerplaats is er echter niet minder om: zo moet er een ruimte beschikbaar worden gesteld en moeten, zelfs als de kampeerder zich als zelfvoorzienend beschouwt, basisvoorzieningen worden gerealiseerd. Hierbij valt te denken aan de aanleg en het beheer van afvalbakken, parkeerplaatsen, sanitair, enz.