



Cliënten Advies Raad  
Heerhugowaard

## ADVIES VAN DE CLIËNTENADVIESRAAD

---

Aan: het college van B&W van de gemeente Heerhugowaard  
Van: Cliëntenadviesraad (CAR)  
Betreft: Een gevraagd advies over "Verordening Individuele Inkomenstoeslag"  
Datum: 25 september 2014  
Afschrift aan: Onno Fabery de Jonge, afdeling Sociale Zaken

---

Geacht college,

### Het onderwerp:

Met de inwerkingtreding van de Wet maatregelen WWB en de Invoeringswet Participatiewet moet de gemeenteraad de verordeningen zoals bedoeld in de artikelen 6 (loonkostensubsidie), 8 (verordeningen uitkeringen: individuele inkomenstoeslag, individuele inkomenstoeslag, bestuurlijke boete bij recidive), 8a (re-integratie en tegenprestatie), 10b (beschut werk) en 47 (cliëntenparticipatie) van de Participatiewet aanpassen aan voornoemde wetten.

Aan de CAR is advies gevraagd over de verordeningen.

Dit advies betreft de Verordening individuele inkomenstoeslag.

### Artikel 4 Taken en bevoegdheden CAR

1. De CAR geeft gevraagd en ongevraagd advies of doet voorstellen aan het college en/of de gemeenteraad over zaken aangaande het beleid, de beleidsontwikkeling en de uitvoering van het beleid op het gebied van de relevante sociale wetgeving, integraal gehandicapt beleid en de WMO.

### Overwegingen van de CAR ten aanzien van het onderwerp:

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand (WWB) in 2004 de langdurigheidstoeslag in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoeslag gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoeslag sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoeslag de langdurigheidstoeslag. Sindsdien is het verlenen van de toeslag geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoeslag kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoeslag en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan personen aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting of aan personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen.

De werkgroep van de CAR gemeente Heerhugowaard heeft samengewerkt met de cliëntenraden van de samenwerkende gemeenten Alkmaar en Langedijk om te komen tot een advies.

**Advies van de CAR:**

Ten aanzien van art. 4 Hoogte individuele inkomenstoelage:

Bij samenwerking tussen gemeenten en bij de vorming van een Regionale Sociale Dienst is het uiteraard gewenst en logisch om gelijke bedragen te hanteren voor de nieuwe individuele inkomenstoelage.

De totale uitgaven voor de individuele inkomenstoelage van de gemeente zullen in vergelijking met die van de categoriale langdurigheidstoelage, zoals al is aangegeven, onvermijdelijk teruglopen als gevolg van het afnemend bereik. Er is dus uit kostenoverweging geen reden om op een lager niveau te gaan zitten (dat van Heerhugowaard) en er is evenmin reden om de individuele inkomenstoelage niet te indexeren. Belangrijker nog is dat er door het wegvallen van andere categoriale voorzieningen, zoals de regeling voor chronisch zieken en gehandicapten, en die voor maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen, nog meer terugloop in inkomen van de minima zal ontstaan. Terwijl aan de uitgaven kant, denk aan de verplicht premies ziektekostenverzekering wel verhoging van de noodzakelijke kosten van levensonderhoud plaats vindt. Het is daarom geheel niet overbodig te kiezen voor het redelijke niveau dat reeds nu door Langedijk en Alkmaar wordt gehanteerd en vast te houden aan indexering van die bedragen.

Ten aanzien van inkomensgrens:

De CAR adviseert om een inkomensgrens van 120% te hanteren zoals die geldt voor de individuele bijzondere bijstand.

Namens de cliëntenadviesraad,  
Secretaris,



P. van Dooijeweerd

Voorzitter



L. Both