



Cliënten Advies Raad  
Heerhugowaard

## ADVIES VAN DE CLIËNTENADVIESRAAD

---

Aan: het college en/of de gemeenteraad van de gemeente Heerhugowaard  
Van: Cliëntenadviesraad (CAR)  
Betreft: gevraagd advies ten aanzien van het onderwerp verordening en beleidsregels  
leerlingenvervoer Heerhugowaard 2014  
Datum: 7 juli 2014  
Afschrift aan: Jessica van Taunay, afd. WOC

---

Geacht college,

Door Jessica van Taunay, beleidsmedewerker van de afdeling WOC, is de CAR gevraagd een advies uit te brengen inzake de verordening en beleidsregels leerlingenvervoer Heerhugowaard 2014.

Het advies is opgemaakt conform artikel 4 van de Verordening Cliënten Advies Raad

### **Artikel 4 Taken en bevoegdheden CAR**

1. De CAR geeft gevraagd en ongevraagd advies of doet voorstellen aan het college en/of de gemeenteraad over zaken aangaande het beleid, de beleidsontwikkeling en de uitvoering van het beleid op het gebied van de relevante sociale wetgeving, integraal gehandicapten beleid en de Wmo.

### **Het onderwerp (kort) samengevat:**

Als gevolg van de wijzigingswet passend onderwijs moet de regeling leerlingenvervoer worden aangepast. Hierin hebben een aantal belangrijke wijzigingen plaatsgevonden.

### **Overwegingen van de CAR ten aanzien van het onderwerp:**

De CAR staat over het algemeen positief tegenover de gewijzigde verordening, met name over het openbaar vervoer dat vergoed zal worden voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs die zelfstandig kunnen reizen en de inzet van ov- en fietscoaches.

Ten aanzien van de verordening en beleidsregels hebben wij de volgende opmerkingen:

**Opmerking:** Onder punt 3 (een adres) wordt aangegeven dat naschoolse activiteiten, buitenschoolse opvang etc. niet onder het leerlingenvervoer vallen. Een aanzienlijk deel van leerlingen van het speciaal onderwijs is aangewezen op dagbehandeling. Het zou de voorkeur hebben dat deze vorm van hulp gecontinueerd kan blijven.

**Reactie:** Dit punt heeft geen gevolgen voor de huidige uitvoering van het leerlingenvervoer. Er is geen verschil met de 'oude' verordening. Regel blijft dat dagbehandeling geen onderwijs is en daarom niet behoort tot de wettelijke taak van gemeenten op het gebied van leerlingenvervoer. Echter, in de praktijk komt het voor dat dagbehandeling op dezelfde schoollocatie en onder schooltijd plaats vindt. In dit geval is er geen aparte vervoersbeweging nodig. Als dagbehandeling na schooltijd plaats vindt dan zullen ouders vervoer hier naartoe moeten verzorgen.

Er worden overigens nauwelijks verzoeken ingediend voor vervoer naar dagbehandeling. Indien deze wel binnenkomen bij de afdeling Maatschappelijke Zaken worden deze altijd per geval bekeken. Er is altijd sprake van maatwerk.

**Opmerking:** In de beleidsregels wordt onder punt 10 (kortste afstand minimaal 6 km) gesproken over de kortste afstand. Graag zouden wij zien dat de routes van het openbaar vervoer gecontroleerd worden op efficiëntie en een maximale reisduur aan de overweging voor de keus voor het aangeboden vervoer verbonden is.

**Reactie:** Aan deze opmerking wordt al uitvoering gegeven. Dit maakt standaard onderdeel uit van de werkwijze. Alle routes worden gecontroleerd op efficiëntie. Ook de routes van het openbaar vervoer. Indien er sprake is van de maximale reisduur (van 1,5 uur) dan wordt bekeken welke vorm van vervoer het meest passend is. Daarnaast worden de routes van het openbaar vervoer regelmatig gecontroleerd op wijzigingen (tijden, tarieven, haltes, routes etc).

**Opmerking:** Onder punt 15 (weekeinde- en vakantievervoer) zou een aanvulling ten aanzien van een crisisplaatsing (mogelijk binnen het netwerk van de leerling) wenselijk zijn. Een versnelde aanvraagprocedure zou dan ook passend zijn.

**Reactie:** Een aanvulling op dit punt is naar het idee van de afdeling Maatschappelijke Zaken niet noodzakelijk. In principe is de termijn voor afhandeling maximaal 8 weken. Voor nieuwe aanvragen die zijn ingediend voor 1 juni, en waarvoor het vervoer in moet gaan per het nieuwe schooljaar, is dit snel genoeg. Aanvragen die gedurende het schooljaar worden ingediend, en waar op korte termijn taxibusvervoer nodig is (waar sprake is van spoed en/of crisis), worden in de praktijk binnen maximaal een week, maar vaak nog op dezelfde dag afgehandeld. Het leerlingenvervoer in Heerhugowaard kent een directe, dynamische aanpak en maatwerk. Een versnelde aanvraagprocedure is in de praktijk niet nodig. Voor een crisisplaatsing is overigens alleen sprake van een vervoersvergoeding als er sprake is van leerlingenvervoer oftewel als er wordt voldaan aan de bepalingen in de verordening.

**Opmerking:** Onder artikel 17 van de wijziging op de verordening leerlingenvervoer staat dat 'wegens zijn handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken logischerwijs ook niet zelfstandig van de bromfiets gebruik zal kunnen maken'. Ons inziens zou het ook mogelijk kunnen zijn om dan wel van een bromfiets gebruik kunnen maken. En zou dit voor de gemeente goedkoper uit kunnen vallen en qua reisduur efficiënter kunnen zijn. Tevens lijkt het in de vordering alleen te gaan over een verstandelijke beperking, echter zijn er ook andere vormen van handicap denkbaar (lichamelijke handicap, ggz problematiek).

**Reactie:** De afdeling Maatschappelijke Zaken is het eens met deze opmerking. Om deze reden is het gebruik van de bromfiets in de gemeentelijke beleidsregels wel opgenomen als passende vorm van vervoer (zie beleidsregel 9). Met de wijziging van artikel 17 heeft de VNG bromfiets volledig verwijderd uit de modelverordening. In de toelichting van de VNG (Bij14-397) wordt mogelijk verwarring geschiedt door enkel de term verstandelijke beperking te gebruiken. In de verordening wordt er echter consequent gesproken over een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap.

**Opmerking:** Gezien bovenstaande opmerking (onder 17) zou de gemeente kunnen overwegen om alle verwijzingen naar vervoersmiddelen weg te laten en in plaats daarvan benoemen dat het per individu toegewezen kan worden (maatwerk leveren).

**Reactie:** De opmerking is begrijpelijk. Het is echter niet voor alle gebruikers (ouders) duidelijk dat leerlingenvervoer meer is dan het alom bekende vervoer met het busje (het taxi(bus)vervoer). Juist om deze reden worden verwijzingen naar diverse andere vervoersmiddelen gebruikt.

**Opmerking:** In de verordening en beleidsregels wordt gesproken over de toewijzing van vergoeding van vervoer op basis van een handicap. De CAR adviseert om de leeftijd en zelfredzaamheid van de aanvrager in deze toewijzing mee te nemen.

**Reactie:** De toewijzing is niet zozeer gebaseerd op de handicap, maar op de mogelijkheden van een kind. Het advies van de CAR wordt op dit punt niet overgenomen. De doelgroep van het leerlingenvervoer kan niet eenvoudig worden ingedeeld naar leeftijd en/of zelfredzaamheid. Elke aanvraag/toewijzing is maatwerk. Leeftijd zegt niet altijd iets over zelfredzaamheid. En

zelfredzaamheid op een bepaalde leeftijd zegt niet altijd iets over de mogelijkheden in de toekomst.

**Opmerking:** De CAR adviseert om bij de beoordeling van een aanvraag voor leerlingenvervoer de privacywetgeving in acht te nemen.

**Reactie:** Aan dit advies wordt op dit moment al gehoor gegeven. Dit is standaard onderdeel van de werkwijze.

**Advies van de CAR:**

De CAR is van mening dat een positief advies passend is en vraagt aandacht voor de genoemde opmerkingen.

Graag zien wij een reactie tegemoet.

Namens de cliëntenadviesraad,

Secretaris,



P. van Dooyeweerd

Voorzitter



L. Both