

# COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 III 1217 AH Hilversum III  
Postbus 1426 III 1200 BK Hilversum III cvdm@cvdm.nl III www.cvdm.nl III  
T 035 773 77 00 III F 035 773 77 99 III

ONTVANGEN - 3 JUN 2016



\*B201607507\*

Gemeente Heerhugowaard  
T.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 390  
1700 AJ HEERHUGOWAARD

|                   |                    |                       |                       |
|-------------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Datum</b>      | <b>Onderwerp</b>   |                       |                       |
| 2 juni 2016       | Kopie brief        |                       |                       |
| <b>Uw kenmerk</b> | <b>Ons kenmerk</b> | <b>Contactpersoon</b> | <b>Doorkiesnummer</b> |
|                   |                    |                       | 035 773 77 700        |

Geacht College,

Bijgaand ontvangt u ter informatie een kopie van de brief met kenmerk 666769 en het besluit met kenmerk 666923.

Met vriendelijke groet,  
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

  
Gabriëlle Graft  
Management ondersteuner

**AANTEKENEN**

Stichting Heerhugowaard A Life  
T.a.v. het bestuur  
Tuin Van Freyr 7  
1705 SW HEERHUGOWAARD

|                   |   |                       |                       |
|-------------------|---|-----------------------|-----------------------|
| <b>Datum</b>      | <b>Onderwerp</b>                                |                       |                       |
| 2 juni 2016       | Aanwijzing als lokale publieke media instelling |                       |                       |
| <b>Uw kenmerk</b> | <b>Ons kenmerk</b>                              | <b>Contactpersoon</b> | <b>Doorkiesnummer</b> |
|                   | 645141/666769                                   | mr. Sylvia Alst       | +31 (0)35 773 77 00   |

Geacht bestuur,

Bij besluit van 11 januari 2011 heeft het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) Stichting Heerhugowaard A Life aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerhugowaard. Deze aanwijzing was geldig van 11 januari 2011 tot 11 januari 2016. Stichting Heerhugowaard A Life heeft een aanwijzingsaanvraag ingediend voor de aansluitende periode. Stichting Mediaplatform Heerhugowaard heeft eveneens een aanvraag ingediend om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van publieke mediadiensten in de gemeente Heerhugowaard.

**Besluit**

Na toetsing van uw aanvraag hebben wij besloten Stichting Heerhugowaard A Life aan te wijzen van 11 januari 2016 tot 11 januari 2021 als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Heerhugowaard. Voorts heeft het Commissariaat besloten de aanvraag van Stichting Mediaplatform Heerhugowaard af te wijzen. Voor de overwegingen die aan deze besluiten ten grondslag liggen, verwijzen wij naar bijgaand besluit.

**Bezwaar**

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

**Openbaarmaking**

Het Commissariaat maakt alle besluiten openbaar door publicatie op zijn website. Het Commissariaat zal bijgaand besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, over 14 dagen op zijn website publiceren.

Mocht u van mening zijn dat in het besluit persoonsgegevens of vertrouwelijke bedrijfsgegevens staan of dat openbaarmaking tot onevenredige benadeling leidt, dan verzoek ik u dit binnen 10 dagen schriftelijk en gemotiveerd kenbaar te maken.

**Financiële gezondheid**

Op basis van de door u aangeleverde financiële verantwoording over de jaren 2013 en 2014 kwalificeren wij de financiële positie van uw media-instelling voor het jaar 2014 als ongezond. Voor de goede orde merken wij op dat het Commissariaat in het kader van de aanwijzingsprocedure geen rol in deze heeft.

**Overige informatie**

Het is van belang dat uw instelling ook na het aanwijzingsbesluit blijft voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Gedurende de aanwijzingsperiode van 5 jaar kan uw instelling door het Commissariaat op drie onderdelen worden beoordeeld: het programma-aanbod (de naleving van het programmavoorschrift), het functioneren van het programmabeleidbepalend orgaan (hierna: pbo) en de financiële stand van zaken. In het kader van dit toezicht is uw instelling op grond van artikel 5:20 van de Awb verplicht de door ons gevraagde informatie te verstrekken. Met betrekking tot de informatieverstrekking over de financiële stand van zaken dient u op grond van artikel 11, eerste lid, van de Mediaregeling 2008 jaarlijks voor 1 juni de financiële verantwoording over afgelopen boekjaar van uw instelling aan ons toe te zenden. Hiervoor verwijzen wij naar het *Handboek Financiële Verantwoording Publieke Lokale Media-Instellingen* van februari 2009<sup>1</sup>.

Ten behoeve van de hierboven bedoelde informatieverstrekking is het van belang dat u ons op de hoogte stelt van wijzigingen van het correspondentie- en/of studio-adres, statutenwijzigingen of wijzigingen van de samenstelling van het pbo en/of het bestuur. Ook deze informatieverstrekking valt onder de in artikel 5:20 Awb opgenomen verplichting.

Ten slotte stellen wij u ervan op de hoogte dat niet naleving van bovengenoemde verplichtingen, op grond van artikel 7.12, eerste lid, van de Mediawet 2008, kan worden bestraft met een boete, volgens de Beleidslijn Sanctiemaatregelen 2011, van maximaal € 11.250,-.

De Mediawet 2008 en nadere regelgeving van het Commissariaat kunt u vinden op onze website ([www.cvdm.nl](http://www.cvdm.nl)). Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact met ons opnemen via bovenstaand telefoonnummer.

Wij wensen u succes bij het verzorgen van media-aanbod voor uw gemeente.

Hoogachtend,  
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



Geert van Meerveld  
afdelingsmanager Onderzoek & Toegang a.i.

Een afschrift van deze brief gaat naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard. Afschriften van dit besluit gaan naar het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard, Agentschap Telecom, kabelexploitant ZIGGO en de OLON.

Bijlagen: - Besluit Commissariaat voor de Media

<sup>1</sup> [www.cvdm.nl](http://www.cvdm.nl) -> Praktisch -> Lokale Omroep

## Besluit

Kenmerk: 645141/666923

Betreft: Aanwijzing van Stichting Heerhugowaard A Life als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerhugowaard en afwijzing aanwijzingsaanvraag van Stichting Media Platform Heerhugowaard.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting Heerhugowaard A Life als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerhugowaard bij e-mailbericht van 6 juni 2015;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting Media Platform Heerhugowaard als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerhugowaard bij brief van 26 oktober 2015;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien het advies van de raad van de gemeente Heerhugowaard, van 22 maart 2016;

overweegt als volgt:

---

### A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailberichten van 6 juni 2015 en 26 oktober 2015 hebben respectievelijk Stichting Heerhugowaard A Life en Stichting Media Platform Heerhugowaard een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Heerhugowaard.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat voor de Media de aanwijzingsaanvragen van Stichting Heerhugowaard A Life en Stichting Media Platform Heerhugowaard bij brieven van 25 juni 2015 en 9 november 2015 toegezonden aan burgemeester en wethouders van Heerhugowaard met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te doen brengen over de vraag of de instellingen voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
3. In de brochure *Toelichting advies gemeenteraad bij aanvraag aanwijzing als lokale publieke media-instelling* van het Commissariaat die bij brief van 25 juni 2015 aan burgemeester en wethouders van Heerhugowaard is toegezonden, is opgenomen dat de gemeenteraad, in het geval dat burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers die aan de eisen van de Mediawet 2008 voldoen, tot samengaan te bewegen en er derhalve sprake is van meer dan een aanwijzingsaanvraag, ook gemotiveerd dient aan te geven welke instelling zijn voorkeur heeft.
4. Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard hebben het Commissariaat bij brief van 30 maart 2016 (ontvangen op 1 april 2016) het advies van de gemeenteraad van 22 maart 2016 doen toekomen. De gemeenteraad besluit het Commissariaat te adviseren overeenkomstig het raadsvoorstel van 26 januari 2016.

5. Met brieven van 26 april 2016 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Heerhugowaard toegestuurd aan Stichting Heerhugowaard A Life en Stichting Media Platform Heerhugowaard. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Stichting Media Platform Heerhugowaard in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Heerhugowaard in te dienen.

## B. Advies gemeente Heerhugowaard

6. Met betrekking tot de samenstelling van het pbo van de aanvragende instellingen heeft de gemeenteraad van Heerhugowaard in zijn vergadering van 22 maart 2016 besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, als volgt te adviseren:
  - de samenstelling van het pbo van Stichting Heerhugowaard A Life is representatief voor Heerhugowaard;
  - de samenstelling van het pbo van Stichting Media Platform Heerhugowaard is representatief voor Heerhugowaard
7. Voorts besluit de gemeenteraad het Commissariaat te adviseren Stichting Heerhugowaard A Life als voorkeurspartij aan te merken.

## C. Zienswijze aanvragers

8. Stichting Media Platform Heerhugowaard heeft desgevraagd op 17 mei 2016 telefonisch aangegeven geen zienswijzen te zullen indienen.

## D. Overwegingen Commissariaat

9. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het pbo van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig worden voorbij gegaan. Het Commissariaat is van oordeel dat de gemeenteraad daarnaast ook een goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke omroep als meest lokale initiatief is aan te merken om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien het gemeenteraadsadvies zorgvuldig tot stand is gekomen en de raad op goede gronden een gemotiveerde voorkeur heeft uitgesproken, en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.
10. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraad van Heerhugowaard op juiste en zorgvuldige wijze een positief advies heeft uitgebracht over de pbo's van Stichting Heerhugowaard A Life en Stichting Media Platform Heerhugowaard. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.

11. Er is geen reden om aan te nemen dat het advies van de gemeenteraad van Heerhugowaard ondeugdelijk zou zijn of in redelijkheid niet kan worden gevolgd. Zoals hierboven aangegeven kan het Commissariaat, op grond van artikel 3:50 Awb, niet lichtvaardig aan een dergelijk advies voorbijgaan. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat deze adviezen worden opgevolgd en marginaal worden getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontlenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.
12. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen dat er sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
13. Uit de correspondentie, met name de brief van 1 april 2016 en de daarbij gevoegde verslagen van de vergaderingen van 8 en 14 december 2015, van de gemeente Heerhugowaard blijkt dat burgemeester en wethouders inspanningen hebben gedaan om samenwerking of het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen.
14. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 voldoende inspanning hebben geleverd om het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen.
15. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat – alhoewel hij daar ingevolge artikel 3:50 van de Awb niet toe gehouden is - grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201302065) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich er van vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.

16. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn, en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Heerhugowaard het beste kan uitoefenen.
17. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Heerhugowaard uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur heeft uitgesproken voor Stichting Heerhugowaard A Life.
18. Gezien het bovenstaande ziet het Commissariaat geen redenen af te wijken van het advies van de gemeenteraad.
19. Het Commissariaat stelt vast dat Stichting Heerhugowaard A Life, mede blijkens vorenbedoeld advies van de gemeenteraad, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
20. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Stichting Heerhugowaard A Life aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerhugowaard.
21. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Stichting Heerhugowaard A Life in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Heerhugowaard.

#### F. Openbaarmaking

22. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt<sup>1</sup>. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

#### G. Besluit

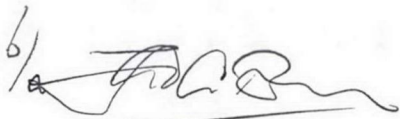
23. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
  - I. het Commissariaat besluit Stichting Heerhugowaard A Life aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Heerhugowaard;
  - II. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Media Platform Heerhugowaard af te wijzen;
  - III. het Commissariaat bepaalt dat dit besluit geldig is van 11 januari 2016 tot 11 januari 2021;

<sup>1</sup> dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

- IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 31 mei 2016

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning  
voorzitter



drs. Eric Eljon  
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.