



ONTVANGEN 30 MRT 2016

Gemeente Heerhugowaard
T.a.v. College van B&W
Postbus 390
1700 AJ Heerhugowaard

behandeld door G.G.J. Schipper Verzenddatum 29 maart 2016
telefoon 023 – 5563 400
bijlage(n) Notitie specificatie kosten bij uittreding uit de GR
onderwerp Motie: Nader specificeren van de financiële consequenties van het uitreden van een gemeente.

Geachte College,

Op 24 november 2015 heeft de gemeenteraad van Heerhugowaard een motie aanvaard waarin samengevat wordt gevraagd om in de Gemeenschappelijke Regeling van Cocensus een uittreedregel op te nemen waarin de financiële gevolgen duidelijk zijn omschreven. Conform het in de motie opgenomen verzoek is de motie onder de aandacht gebracht bij de overige leden van het Algemeen Bestuur van Cocensus en heeft de griffie van de gemeente Heerhugowaard de motie verstuurd naar de gemeenteraden van de bij de gemeenschappelijke regeling aangesloten gemeenten.

Naar aanleiding van de motie van de gemeente Heerhugowaard is door Cocensus een notitie opgesteld, de *Notitie specificatie kosten bij uittreding uit de GR*. Deze notitie is behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR Cocensus op 9 maart 2016 en is bijgevoegd bij deze brief.

Het Algemeen Bestuur van Cocensus heeft kennis genomen van de notitie en vastgesteld dat op een transparante wijze een voorzet is gedaan om de kosten van uittreding uit de GR nader te onderbouwen. Tegelijkertijd is in de vergadering van het AB vastgesteld, dat de omstandigheden van uittreding per gemeente kunnen verschillen en dat het opnemen van een dergelijke specificatie in de GR zelf tot mogelijke en vermoedelijke bezwaren van deelnemende gemeenten gaan leiden.

Het Algemeen Bestuur van Cocensus heeft in meerderheid besloten om de Gemeenschappelijke Regeling niet op voorhand te wijzigen, maar om bij de eerstvolgende reguliere wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling de opgestelde *Notie specificatie kosten bij uittreding uit de GR* als bijlage bij de Gemeenschappelijke Regeling te voegen met die toevoeging, dat de notitie gehanteerd kan worden als uitgangspunt bij een mogelijke uittreding van een deelnemende gemeente uit de GR.

Hoogachtend,

G.G.J. Schipper
Directeur Cocensus



Notitie specificatie kosten bij uittreding uit de GR

Inleiding

Op 24 november 2015 heeft de gemeenteraad van de gemeente Heerhugowaard een motie aangenomen, waarin samengevat wordt gevraagd om de financiële consequenties van uittreding uit de GR nader te specificeren.

In de huidige GR is opgenomen, dat met inachtneming van een opzegtermijn van één jaar, de kosten van uittreding worden vastgesteld door een onafhankelijke specialist, zoals bijvoorbeeld een aan te wijzen accountant.

In deze notitie wordt een nader voorstel gedaan voor de kosten van uittreding van een deelnemers uit de GR. Uitgangspunt daarbij is om deze specificatie zo eenvoudig en transparant mogelijk van aard te laten zijn en een afspiegeling van de jaarlijkse bijdrage.

Componenten

Op moment van uittreding dan komen variabele kosten te vervallen. Deze zijn eenvoudig te duiden en het gaat dan met name om bijvoorbeeld de kosten die gemaakt worden voor de aanslagen (kohieren, printservice en porti).

Voor een aantal andere componenten is dat niet het geval.

Huisvesting:

Voor huisvesting is rekening gehouden met vierkante meters en werkplekkosten, gebaseerd op de huidige omvang van de formatie.

Voor het pand in Hoofddorp loopt het huurcontract tot en met ultimo 2021 en voor het pand in Alkmaar loopt het huurcontract tot ultimo 2023. Investerings in de huisvesting lopen in Alkmaar tot en met 2023, in Hoofddorp tot en met 2016, met dient verstande dat er in 2016/2017 sprake zal zijn van een aantal vervangingsinvesteringen.

Belastingapplicatie:

De belastingapplicatie is min of meer een levend fenomeen. Upgrades of uitbreidingen worden aan het activum toegevoegd. De afschrijvingstermijn op de belastingapplicatie is 10 jaar, maar kent door alle uitbreidingen door de jaren heen derhalve ook een scala aan data waarop delen van het activum zijn afgeschreven.

Personeel:

Bij toetreding tot de GR zijn de voormalig medewerkers Belastingen met behoud van vaste aanstelling en opgebouwde rechten overgekomen naar de GR. Indien een gemeente uitreedt dan ontstaat er overcapaciteit. De werkgever heeft dan de plicht om de medewerkers gedurende een periode van 2 jaar te begeleiden in het zgn traject Van Werk-naar Werk. Dus gedurende 2 jaar is er sprake van boventaligheid op de formatie. Indien het traject niet leidt tot ander werk buiten Cocus, dan is de GR als risicodrager nog twee tot drie jaar verplicht om de WW-aanspraken en andersoortige wettelijke toeslagen te financieren.

Belastingwerkzaamheden:

Na uittreding blijven er nog belastingwerkzaamheden over die betrekking hebben op voorgaande jaren. Het merendeel van de werkzaamheden ligt in de sfeer van invordering of dwanginvordering.

Daarnaast kunnen er nog beroepsprocedures lopen en met terugwerkende kracht kwijtscheldingsverzoeken worden ingediend.

Indien als uitgangspunt wordt gehanteerd dat de GR de lopende zaken met betrekking tot de oude belastingjaren voor wat betreft de aanslagoplegging (3 jaar) en de invordering (5 jaar) blijft afwickelen dan is het voor de uittreding van belang om te bepalen welke componenten als risico bij de GR achterblijven.

De salarislasten betreffen 62,5% van de begroting met een risicoperiode van 4 jaar. Je zou daar de staffel 60-45-30-15 op kunnen toepassen.

De huisvestingslasten betreffen 5% van de begroting met een gemiddelde risicoperiode van 5 jaar. Je zou daar de staffel 4-3-2-1 op kunnen toepassen.

De ICT-lasten bedragen 16% van de begroting. De risicoperiode is afhankelijk van de termijn van afschrijving. Omdat deze varieert tussen de 1 en de 10 jaar, is een periode van 5 jaar te billijken. Je zou daar de staffel: 16-12-8-4 op kunnen toepassen.

De werkzaamheden voor invordering en dwanginvordering zouden op basis van een soort van no-cure-no-pay kunnen geschieden. Dat betekent dat de kosten die bij de belasting-belanghebbende in rekening worden gebracht uit hoofde van aanmaningen of dwanginvordering bij de GR achterblijven.

De kosten van aanslagoplegging en oude bezwaren gelden in hoofdzaak alleen nog in het eerste jaar van uittreding en in beperkte mate in de daarop volgende jaren. Je zou daar eenmalig 10% voor kunnen rekenen.

Met kosten van conversie naar de nieuwe applicatie van de uittredende gemeente wordt geen rekening gehouden. Deze kosten worden in hoofdzaak gemaakt door de nieuwe leverancier van de betreffende uittredende gemeente. Mocht de GR hiervoor benaderd worden, dan zullen de kosten afzonderlijk worden berekend.

Ook met de kosten van de beoordeling van de conversie door de accountant van de uittredende gemeente wordt geen rekening gehouden. De GR zal alle bestanden beschikbaar stellen, deze zijn immers eigendom van de gemeente. De kosten zullen in hoofdzaak worden gemaakt door de accountant van de betreffende uittredende gemeente.

Per saldo zou je op de meest eenvoudige wijze de kosten van uittreding als volgt kunnen berekenen naar rato van de gemeentelijke bijdrage:

	1 ^e jaar	2 ^e jaar	3 ^e jaar	4 ^e jaar
personeel	60	45	30	15
huisvesting	4	3	2	1
ict	16	12	8	4
belastingen	10			
Totaal	90	60	40	20