



Agendanr.: 9  
Voorstelnr.: RB2017021  
Onderwerp: Voortzetting regionale samenwerking Noord-Holland Noord en Ontwikkelingsbedrijf  
NHN  
Programma: 3. Stedelijke Ontwikkeling

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 maart 2017

### **Probleemstelling**

Teneinde de ruimtelijk-economische regionale samenwerking in Noord-Holland Noord met de Provincie Noord-Holland, de gemeenten in Noord-Holland Noord en het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord voort te zetten wordt u gevraagd hiervoor budget beschikbaar te stellen in de Voorjaarsnota opdat wij de twee bijgevoegde overeenkomsten aan kunnen gaan voor de periode 2018 tot en met 2024.

### **Inleiding / bestuurlijke achtergrond**

#### **Economische potenties en kansen in Noord-Holland Noord optimaal benutten**

In de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) ter zake Regionaal Economische Samenwerking in Noord-Holland Noord van 25 april 2013 zijn afspraken vastgelegd om tot een krachtige en gecoördineerde aanpak te komen om zo de economische potenties en kansen in Noord-Holland Noord optimaal te benutten. Deze overeenkomst is in 2013 gesloten tussen de gemeenten in Noord-Holland Noord, de provincie Noord-Holland en het Ontwikkelingsbedrijf NHN. De in 2012 voorgenomen opzegging van Heerhugowaard van de bijdrage per 2014 was mede aanleiding voor de verandering van de aanpak. De looptijd van de huidige samenwerkingsovereenkomst is tot en met 31 december 2017.

#### **Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord**

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN is opgericht in 2007 en vanaf dat moment zijn wij aandeelhouder, samen met de andere gemeenten in de regio Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland. In 2012 heeft de Raad van Heerhugowaard het voornemen geuit om de samenwerking met het Ontwikkelingsbedrijf per 1 januari 2014 stop te zetten. Dit heeft geresulteerd in een transitie van het Ontwikkelingsbedrijf waarmee de aandeelhouders grip hebben gekregen op de opdrachtverlening aan en controle op de uitvoering van de taken van het Ontwikkelingsbedrijf. Dit heeft geresulteerd in de voortzetting van de bijdrage van Heerhugowaard aan ONHN.

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN treedt op als regionale uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN realiseert dit door de strategische organisatie van en onderlinge afstemming tussen de triple helix partners in de regio te versterken en het vestigings- en ondernemersklimaat verder te ontwikkelen door het uitvoeren van projecten. De gemeente Heerhugowaard is aandeelhouder van het Ontwikkelingsbedrijf tezamen met 15 andere gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Het voornemen is dat de gemeente Uitgeest binnenkort ook toetreedt als aandeelhouder.

### **Evaluatie regionale samenwerking en Ontwikkelingsbedrijf**

In 2016 heeft een evaluatie van de regionale samenwerking en het Ontwikkelingsbedrijf NHN plaatsgevonden conform de afspraken in de SOK 2013-2017. Deze evaluatie is uitgevoerd door bureau Public Result. Dit rapport is u toegezonden als bijlage bij de raadsinformatiebrief van 25 oktober 2016 (tkn aan de Raad 22-11-2016). Uit het evaluatierapport van Public Result en de bespreking hiervan op 6 juli 2016 in een bestuurlijke consultatiebijeenkomst met de aandeelhouders is gebleken dat de aanwezige bestuurders:

- a. de regionale samenwerking voort willen zetten;
- b. de samenwerking verder zodanig willen vormgeven dat de potentie van de regio optimaal wordt benut;
- c. de samenwerking met Ontwikkelingsbedrijf NHN als uitvoeringsorganisatie voort willen zetten.

### **Regionale samenwerking voortzetten**

In de aandeelhoudersvergadering van het Ontwikkelingsbedrijf NHN van 26 oktober 2016 is in principe besloten om de regionale samenwerking in Noord-Holland Noord voort te zetten na 2017, het Ontwikkelingsbedrijf NHN als uitvoeringsorganisatie te blijven inzetten na 2017, en deze regionaal economische samenwerking en de verhouding met het Ontwikkelingsbedrijf NHN vorm te geven in een Samenwerkingsovereenkomst voor de periode van 2018 tot 2025. De hiermee samenhangende besluiten worden de komende periode aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Noord-Holland Noord en het college van Gedeputeerde Staten voorgelegd.

Voor de vormgeving van de voortzetting van de regionale samenwerking is gekozen voor de volgende documenten, waarin aandeelhouderschap en opdrachtgeverschap worden onderscheiden:

- Concept Aandeelhoudersovereenkomst 2018-2025
- Concept Dienstverleningsovereenkomst 2018-2025 (en daarbij hoort het Concept Meerjarenplan Ontwikkelingsbedrijf NHN 2018-2025)

### **Vervolg**

Afhankelijk van uw reactie en die van de colleges en raden van de gemeenten in Noord-Holland Noord en de reacties van GS en PS worden de conceptteksten van de beide overeenkomsten aangepast. Het voornemen is de overeenkomsten in het najaar van 2017 aan te gaan en te ondertekenen.

### **Juridische gevolgen**

#### ***Inhoud nieuwe samenwerkingsovereenkomsten***

##### ***a. Twee overeenkomsten***

Daar waar tot nu toe nog sprake was van één samenwerkingsovereenkomst, wordt geadviseerd voor de voortzetting in de nieuwe periode te werken met twee overeenkomsten: een Aandeelhoudersovereenkomst en een Dienstverleningsovereenkomst. Deze keuze wordt geadviseerd om een duidelijke scheiding te creëren tussen aandeelhouderschap en governance (in de Aandeelhoudersovereenkomst) enerzijds en een zuivere opdrachtverlening aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN anderzijds (in de Dienstverleningsovereenkomst).

De gemeente Heerhugowaard gaat met het ondertekenen van de overeenkomsten een economische samenwerkingsrelatie aan met de provincie en de overige gemeenten van NHN en is daarmee tegelijkertijd opdrachtverlener van het Ontwikkelingsbedrijf.

*b. Meerjarenplan*

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN beschrijft in haar meerjarenplan de beoogde uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst (op een hoger abstractieniveau). De meer concrete invulling van de activiteiten wordt beschreven in jaarplannen.

*c. Overige afspraken opgenomen in de aandeelhouders- en dienstverleningsovereenkomst:*

- Uitgeest is voornemens als aandeelhouder toe te treden
- Het Ontwikkelingsbedrijf NHN zal, ter voortzetting van de afspraken in de huidige SOK 2013-2018, de vastgoed- en participatieactiviteiten verder blijven afbouwen.
- Om maximaal de kansen in de regio te kunnen verzilveren is het mogelijk om, naast de onderhavige overeenkomsten tussen gemeenten, provincie en het Ontwikkelingsbedrijf NHN convenanten af te sluiten met overige triple helix partners (bedrijfsleven en onderwijs- en onderzoeksinstituten).

*Aanbesteding*

In opdracht van het Ontwikkelingsbedrijf NHN heeft AKD Advocaten haar en de aandeelhouders geadviseerd over de wijze waarop Het Ontwikkelingsbedrijf NHN vanuit de provincie en de gemeenten het beste kan worden gefinancierd waarbij specifiek aandacht is besteed aan staatssteun- en aanbestedingsrecht.

AKD is van mening dat de aanbestedingsregels niet van toepassing zijn op de opdrachten van de aandeelhouders aan OHNH voor het leveren van diensten aangezien er sprake is van een zogeheten inbesteding. Nu de aandeelhouders overheden zijn, en doorslaggevende invloed hebben op belangrijke beslissingen van het Ontwikkelingsbedrijf NHN en alle activiteiten die het Ontwikkelingsbedrijf NHN uitvoert zijn toegewezen door de aandeelhouders, hoeven opdrachten aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN niet te worden aanbesteed.

*Subsidie versus dienstverlening*

Nu veel activiteiten van het Ontwikkelingsbedrijf NHN worden uitgevoerd ten behoeve van de aandeelhouders, kunnen zij worden gezien als “aan de aandeelhouders geleverde diensten”. De financiering van deze activiteiten lijkt daarom geen subsidie te zijn in de zin van art. 4:21 Algemene wet bestuursrecht, maar een (reguliere) betaling in ruil voor deze diensten. Op advies van AKD is de geadviseerde financiering van het Ontwikkelingsbedrijf NHN vervat in een dienstverleningsovereenkomst.

*Staatssteun*

Volgens AKD is in de verhouding met het Ontwikkelingsbedrijf geen sprake van staatssteun.

**Financiële gevolgen**

In de samenwerkingsovereenkomst van 2013 hebben de gemeenten en provincie een vaste subsidiebijdrage per jaar aan het Ontwikkelingsbedrijf vastgelegd. In 2017 bedroeg deze € 2.509.504,-, waarvan de gemeente Heerhugowaard bijdroeg: € 101.817,00- exclusief BTW en € 123.198,57 inclusief BTW.

*Wat verandert er?*

Voorgesteld wordt het volgende te veranderen aangaande de financiën:

1. de subsidie wordt vanaf 2018 een financiële bijdrage.

2. De grondslag voor de hoogte van de subsidie, die de afgelopen jaren is verstrekt, is het inwonersaantal van 1-1-2012. De grondslag voor de bijdrage voor de periode 2018-2025 wordt het inwonersaantal van 1-1-2016.
3. Indexatie van de bijdrage in 2018 van 1% op basis van cao-loonindex.
4. In de periode vanaf 2019 jaarlijks te bezien of de bijdrage wordt geïndexeerd.
5. Naast de jaarlijkse subsidie wordt ook door elke gemeente een deel van de kosten voor de regionale lobby gefinancierd. Voorstel is om de jaarlijkse bijdrage voor a) de bekostiging van de opdracht en b) de regionale lobby samen te brengen tot één jaarlijks bedrag met ingang van 2018. Dat maakt het administratief eenvoudiger. De bijdrage aan de lobbykosten wordt ook geactualiseerd naar het aantal inwoners per 1 januari 2016 en het totaal te verdelen bedrag over de drie regio's is verhoogd van € 75.000 naar € 100.000.  
De bijdrage van Heerhugowaard aan de lobby was tot nu toe opgenomen in de post Regionale Economische Agenda – 63001000.  
De lobbykosten worden alleen door de gemeenten in NHN betaald, niet door de Provincie.

### Dekking

#### **Jaarlijkse bijdrage**

**(alle genoemde bijdragen zijn exclusief BTW tenzij anders vermeld)**

Voor onze gemeente is de situatie als volgt:

In de meerjarenbegroting staat een bedrag opgenomen voor de jaren 2013 tot en met 2017 van € 101.817,00

Voor de lobby is een jaarlijkse bedrag van € 4.656,00 gereserveerd in de post Regionale Economische Agenda – 63001000.

Totaal is tot en met 2017 € 106.473,00 reeds in de begroting opgenomen.

Voor de komende jaren betalen wij een hoger bedrag omdat:

- het aantal inwoners per 1-1-2016 hoger is dan het aantal inwoners per 1-1-2012 zowel voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf als aan de lobby;
- er voor 2018 een indexatie is berekend over de (geactualiseerde) bijdrage van 1% op basis van de cao loonindex;
- het totaal te verdelen bedrag voor de regionale lobby over de drie regio's is verhoogd van € 75.000 naar € 100.000.

In de oude situatie (tot en met 2017) waren de kosten voor Heerhugowaard als volgt opgebouwd:

Subsidiebijdrage	€ 101.817,00 (52.483 inw x € 1,94)
+ lobbybijdrage	€ 4.656,00 (niet verdeeld over inw. NHN maar per regio €25.000)
	-----+
= jaarbedrag t/m 2017	€ 106.473,00

In de nieuwe situatie (2018) zijn de kosten op basis van recenter inwoneraantal (01-01-2016):

Subsidiebijdrage	€ 104.618,38 (53.927 inw x € 1,94)
+ lobby bijdrage	€ 8.628,32 (53.927 inw x € 0,16)
+ 1 % indexering	€ 1.078,54 (53.927 inw x € 0,02)
	-----+
= jaarbedrag 2018	€ 114.325,24

T.o.v. 2017 betekent dit voor de gemeente Heerhugowaard een totale verhoging van de bijdrage 2018 van € 7.852.

Omdat u eerder heeft besloten om voor het Ontwikkelingsbedrijf t/m 2017 een budget beschikbaar te stellen dient besluitvorming plaats te vinden over de voortzetting van bestaand beleid middels de samenwerking en de bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf vanaf 2018 in de Voorjaarsnota 2017.

Of de bijdrage voor de jaren 2019 tot en met 2024 wordt geïndexeerd, zal jaarlijks worden gezien.

### ***Enmalige bijdrage aan Ontwikkelingsbedrijf in 2018***

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN heeft de opdracht zich aan te passen aan de eisen en verwachtingen die de aandeelhouders hebben voor het optimaal uitvoeren van de jaarlijkse activiteiten. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN vraagt aan de gezamenlijke aandeelhouders een eenmalige bijdrage van €250.000 ter bekostiging van aanpassingen in huisvesting en personeel.

Het Ontwikkelingsbedrijf heeft binnen onze opdracht geen ruimte gekregen om middelen opzij te zetten om een transitie van personeel te financieren of bijvoorbeeld te zorgen voor opleiding van het personeel. De bijdrage was voor uitvoering van de taken zoals geformuleerd in het Jaarplan. Daarbij werd de jaarlijkse bijdrage niet geïndexeerd. Dit zorgde ervoor dat de middelen die het Ontwikkelingsbedrijf ter beschikking had inteeden met als gevolg dat sommige taken niet konden worden uitgevoerd.

Voor een aantal medewerkers geldt dat hun toekomst niet meer bij het Ontwikkelingsbedrijf ligt. Met hen moet een nette vertrekregeling worden getroffen. Voor een deel zal deze regeling bestaan uit transitiekosten en voor een deel uit middelen gericht op oriëntatie op een loopbaan buiten het Ontwikkelingsbedrijf.

De hierdoor openvallende vacatures zullen voor een deel permanent worden ingevuld en voor een deel meer flexibel al naar gelang het jaarplan dat wordt vastgesteld. Per saldo zijn hier geen inverdieneffecten.

Voor 2018 wordt daarom een éénmalige bijdrage gevraagd van € 10.173,00 Dit bedrag wordt éénmalig opgenomen in de Voorjaarsnota 2017.

Indien u tijdens de begrotingsbehandeling op 5 juli niet instemt met het vervolg van de activiteiten door het Ontwikkelingsbedrijf dan krijgt de gemeente in 2018 te maken met frictiekosten.

Een overzicht van de bedragen per gemeente en provincie treft u in de bijlage aan.

### **Sociaal/Economisch/Fysiek Domein**

Het betreft voortzetting van beleid binnen het economisch domein.

Deze afspraken worden vastgelegd om tot een krachtige en gecoördineerde aanpak te komen om zo de economische potenties en kansen in Noord-Holland Noord optimaal te benutten. Dit heeft ook indirecte doorwerking op het sociale domein (bijvoorbeeld d.m.v. het stimuleren van innovatie, Kenniswerkplaats en daarmee jongeren binnen de regio te binden) en het fysieke domein (bijvoorbeeld verkleuring bedrijventerreinen).

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN treedt op als regionale uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN realiseert dit door de strategische organisatie van en onderlinge afstemming tussen de triple helix partners in de regio te versterken en het vestigings- en ondernemersklimaat verder te ontwikkelen door het uitvoeren van projecten.

**Duurzaamheidsbeleid**

De relatie met ons duurzaamheidsbeleid wordt gelegd binnen onze opdrachtverlening aan het Ontwikkelingsbedrijf.

**Communicatie**

Eerder hebben wij u in dit kader geïnformeerd in de raadsinformatiebrief d.d. 25 oktober 2016 (tkn in de Raad op 22 november 2016) en tijdens de regionale raadsinformatieavond op 1 februari 2017.

**Monitoring/Evaluatie**

Monitoring vindt plaats via onze opdrachtverlening en de jaarlijkse controle in de Aandeelhoudersvergadering of het Ontwikkelingsbedrijf heeft voldaan aan haar opdracht zoals geformuleerd in haar jaarplan.

De samenwerking wordt in 2021 geëvalueerd.

**Samenvatting**

Teneinde de ruimtelijk-economische regionale samenwerking in Noord-Holland Noord met de Provincie Noord-Holland, de gemeenten in Noord-Holland Noord en het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord voort te zetten wordt u gevraagd hiervoor budget beschikbaar te stellen in de Voorjaarsnota opdat het college de twee bijgevoegde overeenkomsten aan kan gaan voor de periode 2018 tot en met 2024.

Omdat u eerder heeft besloten om voor Ontwikkelingsbedrijf t/m 2017 een budget beschikbaar te stellen dient besluitvorming plaats te vinden over de voortzetting van bestaand beleid middels de samenwerking en de bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf vanaf 2018 in de Voorjaarsnota 2017.

**Voorstel / besluit**

U wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de :
  - concept Aandeelhoudersovereenkomst.
  - concept Dienstverleningsovereenkomst (inclusief het concept Meerjarenplan Ontwikkelingsbedrijf 2018-2025);
2. ten behoeve van de opdrachtverlening aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN en ter voortzetting van bestaand beleid:
  - a. in de voorjaarsnota een bedrag te reserveren van € 114.325,00 voor 2018 en éénmalig € 10.173,00 en voor de daaropvolgende jaren (2019 t/m 2024) € 114.325,00 en
  - b. de voortzetting van de jaarlijkse bijdrage aan het lobby-overleg vanaf 2018 op te nemen in de jaarlijkse bijdrage voor het Ontwikkelingsbedrijf NHN. Thans wordt de lobby betaald uit de post regionale economische agenda (6300100) en
  - c. vanaf 2019 jaarlijks te bezien of de bijdrage wordt geïndexeerd.

(De hierboven genoemde bedragen zijn exclusief BTW).

<b>Bijlagenr.</b>	<b>Titel/Onderwerp</b>
Bij17-141	Aandeelhouderovereenkomst Ontwikkelingsbedrijf
Bij17-142	Dienstverleningsovereenkomst Ontwikkelingsbedrijf
Bij17-143	Meerjarenplan Ontwikkelingsbedrijf
Bij17-144	Verdeling bijdrage Ontwikkelingsbedrijf
Bij17-158	Afwegingskader duurzame ontwikkeling Ontwikkelingsbedrijf

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Middelen-Stadsbeheer d.d. 03 april 2017 en raadsconvent d.d. 9 mei 2017  
RB2017021 Voortzetting regionale samenwerking Noord-Holland Noord en Ontwikkelingsbedrijf  
NHN :

Bespreekstuk



Nr.: RB2017021

Voor	HOP, CDA, VVD, CU, D66, BB, PvdA, ND, LMJ
Tegen	SH en SP

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2017;

gelet op het advies van de commissie Middelen-Stadsbeheer d.d. 03 april 2017 en het raadsconvent d.d. 09 mei 2017;

## b e s l u i t

Met inachtneming van Amendement B

1. kennis te nemen van de :
  - concept Aandeelhoudersovereenkomst.
  - concept Dienstverleningsovereenkomst (inclusief het concept Meerjarenplan Ontwikkelingsbedrijf 2018-2025);
2. ten behoeve van de opdrachtverlening aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN en ter voortzetting van bestaand beleid:
  - a. in de voorjaarsnota een bedrag te reserveren van € 114.325,- voor 2018 en eenmalig € 10.173,00 en voor de daaropvolgende jaren 2019 – 2020 en 2021 € 114.325,00 en in 2021 op basis van uitkomsten van de evaluatie van ONHN te besluiten over al dan niet uittreding uit de overeenkomsten.
  - b. de voortzetting van de jaarlijkse bijdrage aan het lobby-overleg vanaf 2018 op te nemen in de jaarlijkse bijdrage voor het Ontwikkelingsbedrijf NHN. Thans wordt de lobby betaald uit de post regionale economische agenda (6300100) en
  - c. vanaf 2019 jaarlijks te bezien of de bijdrage wordt geïndexeerd. (De hierboven genoemde bedragen zijn exclusief BTW).

Heerhugowaard, 23 mei 2017

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,