

**Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders**

Reg.nr: BW17-0103 Casenr.: Sector/afd.: Regie & Ontwikkeling / Regie & Ontwikkeling 1 Steller/tel/e-mail: S.H. van der Goot / 5215 / s.vandergoot@heerhugowaard.nl	Portefeuillehouder: M. Stam-de Nijs Agenda: Openbaar B&W d.d. <b>11-04-2017</b> Embargo tot: Nee	Advies van commissie: n.v.t. Ter inzage voor cie: MO Raadsbehandeling d.d. n.v.t. Begrotingswijziging: Nee
--	---	---

Onderwerp:

Pilot GGZ dagbesteding

Probleemstelling:

Gemeenten zijn op basis van de Wmo verantwoordelijk voor de begeleiding. Voor de uitvoering van de begeleiding worden zorgaanbieders gecontracteerd door het regionale contractmanagement. Tijdens de regionale innovatiebeurs Wmo-begeleiding op 3 november 2016 hebben de aanbieders GGZ-NHN en Parnassia samen een voorstel 'GGZ-dagbesteding goedkoper én beter!' gepresenteerd. Met dit pilot-voorstel willen deze GGZ-partijen de dagbesteding laagdrempeliger maken en beter aansluiten op de inloopvoorzieningen. Het voorstel kon op veel steun rekenen. In 2017 wordt invulling gegeven aan deze innovatie.

Het voorstel is om akkoord te gaan met de pilot door de GGZ-dagbesteding in 2017 als algemene voorziening te financieren. Dat betekent o.a. dat er geen eigen bijdrage meer wordt gevraagd en dat er minder administratieve lasten zijn. Tegelijk wordt de pilot aangegrepen om meer te sturen op maatwerk en resultaatsverantwoording.

Concept besluit (max. 10 regels) Het college besluit

1. Kennis te nemen van de pilot Innovatie dagbesteding GGZ als algemene voorziening, waaronder:

- voor GGZ NHN een bedrag beschikbaar te stellen van € 118.671;
- voor Parnassia een bedrag beschikbaar te stellen van € 37.480;
- dekking uit Het Wmo-budget Zorg in natura (66622000 / 24230023);
- medio december 2017 evaluatie over de voortgang en eventuele uitbreiding van deze werkwijze naar andere aanbieders dagbesteding.

**Definitief besluit B&W**

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de pilot Innovatie dagbesteding GGZ als algemene voorziening, waaronder:

- voor GGZ NHN een bedrag beschikbaar te stellen van € 118.671;
- voor Parnassia een bedrag beschikbaar te stellen van € 37.480;
- dekking uit Het Wmo-budget Zorg in natura (66622000 / 24230023);
- medio december 2017 evaluatie over de voortgang en eventuele uitbreiding van deze werkwijze naar andere aanbieders dagbesteding.

2. de organisatie op te dragen om een samenhangende visie op dagbesteding te formuleren en voor te leggen aan het college voor 1-10-2017.

Bijlagenr. Bij1704490	Titel/Onderwerp Pilot 'De GGZ-dagbesteding kan goedkoper én beter!'	Naar B&W, Commissie, Raad? nee	Publiceren op website: nee
--------------------------	--	--------------------------------------	----------------------------------

## BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: Pilot GGZ dagbesteding

*Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)*

### Toelichting:

Gemeenten zijn op basis van de Wmo verantwoordelijk voor de begeleiding. Voor de uitvoering van Wmo-begeleiding hebben de regiogemeenten raamovereenkomsten afgesloten met zorgaanbieders. Om innovatie te stimuleren is er op 3 november 2016 een innovatiebeurs georganiseerd. GGZ-NHN en Parnassia hebben hier een voorstel 'GGZ-dagbesteding goedkoper én beter!' gepresenteerd om de dagbesteding laagdrempeliger te maken en beter aan te laten sluiten bij de behoefte van de cliënten. Kern van dit winnende voorstel bestond uit het creëren van een algemene voorziening voor deze doelgroep, waarin er geen eigen bijdrage meer gevraagd wordt aan de cliënten. Het voorstel kon op veel steun rekenen. Beide aanbieders combineren de voorziening dagbesteding in de praktijk met de algemene voorziening inloop. De financiering van de inloop wordt al door de regiogemeenten gezamenlijk opgebracht. In 2017 wordt invulling gegeven aan deze innovatie.

In deze nota wordt de pilot ter informatie voorgelegd. Het voorstel is kennis te nemen van de pilot om de GGZ-dagbesteding in 2017 als algemene voorziening te financieren. Dat betekent o.a. dat er geen eigen bijdrage meer wordt gevraagd en dat er minder administratieve lasten zijn. Tegelijk wordt de pilot aangegrepen om meer te sturen op maatwerk en resultaatsverantwoording. Langedijk en de BUCH-gemeenten hebben inmiddels ingestemd. Alkmaar heeft laten weten binnenkort eenzelfde besluit te nemen.

### Oude situatie GGZ-dagbesteding

- Regionale inkoop/contractmanagement, indicaties, beschikkingen, berichtenverkeer, inkomensafhankelijke eigen bijdragen, gebruikelijke administratieve last, geen resultaatsturing, onregelmatig gebruik die 50 % achter blijft op indicatie en daarom in verhouding duur, administratieve en financiële drempel, zorgmijders. In Heerhugowaard zijn er 58 cliënten van GGZ-NHN /Parnassia.

### Oude situatie GGZ-inloop

- Ruimtelijk verbonden met dagbesteding, algemene voorziening, financiering opgebracht door regiogemeenten, moeilijke doorstroom naar dagbesteding vanwege aanvraagprocedure en eigen bijdrage, onregelmatig gebruik, lage drempel.

### Voorstel GGZ-partners samenvatting

- o *Van de voorzieningen dagbesteding en inloop één voorziening maken*, zodat inloop een logische opstap naar en afstap vanuit dagbesteding is.
- o *Van die voorziening een algemene voorziening maken*, dus minder administratieve lasten en zonder drempels voor cliënten (want geen eigen bijdrage en geen aanvraagprocedure). Regionale financiering op basis van aantal inwoners.
- o Dit voorstel haalt de dagbesteding uit de, voor de GGZ-doelgroep, niet zo geschikte resultatenmatrix.
- o Voor cliënten is daarmee de gelegenheid gecreëerd om naar behoefte gebruik te maken van de dagbesteding, passend bij het soms grillige verloop van het ziektebeeld.

### Ontwikkelingen

In verschillende regio's in Nederland wordt nagedacht over de invulling van de dagbesteding. Het klassieke beeld van de dagbesteding (groepsaankoop, in een zorgaccommodatie, en waar nodig met geïndiceerd vervoer) is aan het veranderen. Er zijn gemeenten die de geïndiceerde dagbesteding omvormen tot een algemene voorziening, zoals wij dat nu ook voornemens zijn. Ook is er een voorzichtige beweging naar een meer individuele trajectmatige aanpak (soms meer in samenhang met de participatiewet en aansluitend op de inzichten rondom positieve gezondheidszorg). Innovatie van de dagbesteding vraagt de nodige tijd. Belangrijk is dat de dagbesteding meer op maat wordt gemaakt en beter aansluit bij de wensen van verschillende doelgroepen. Het innovatie-initiatief van GGZ-NHN/Parnassia is een goede stap op weg naar verdere doorontwikkeling van dagbesteding.

### Financiële consequentie

Inning van de eigen bijdrage van deze cliëntengroep vervalt.

De eigen bijdrage afhankelijk is van factoren:

- o hoogte inkomen
- o stapeling van eigen bijdragen van meerdere voorzieningen

Het CAK bepaalt de werkelijke eigen bijdrage per cliënt, niet per voorziening.

Voor de berekening van de subsidie is uitgegaan van het gebruik in 2016. Omdat het gemeenschappelijke doel van de gemeenten en de aanbieders is om ook juist in te zetten op het aantrekken van zorgmijders, is er afgesproken om een toeslag van 5% toe te voegen aan de prognose van 2016 (risico van meergebruik afdekken).

Gemeente	GGZ NHN			Parnassia			Totaal / gemeente
	Prognose	5% toeslag	Totaal	Prognose	5% toeslag	Totaal	
Alkmaar	€ 291.424	€ 14.571	€ 305.995	€ 212.739	€ 10.637	€ 223.376	€ 529.371
Bergen	€ 18.053	€ 903	€ 18.956	€ 13.873	€ 694	€ 14.567	€ 33.522
Castricum	€ 13.972	€ 699	€ 14.671	€ 98.452	€ 4.923	€ 103.375	€ 118.045
Heerhugowaard	€ 113.020	€ 5.651	€ 118.671	€ 35.695	€ 1.785	€ 37.480	€ 156.151
Heiloo	€ 166.168	€ 8.308	€ 174.476	€ 6.576	€ 329	€ 6.905	€ 181.381
Langedijk	€ 41.523	€ 2.076	€ 43.599	€ 2.612	€ 131	€ 2.743	€ 46.342
Uitgeest	€ 12.589	€ 629	€ 13.218	€ 6.433	€ 322	€ 6.755	€ 19.973
<b>Totaal</b>	<b>€ 656.749</b>	<b>€ 32.837</b>	<b>€ 689.586</b>	<b>€ 376.380</b>	<b>€ 18.819</b>	<b>€ 395.199</b>	

Het Wmo-budget Zorg in natura (66622000 / 24230023) is toereikend voor de dekking van de pilot in 2017, inclusief in de 5% opslag. Ook in 2016 werden de kosten van de dagbesteding en de inloop uit dit budget bekostigd.

### Maatschappelijke winst

- o Minder zorgmijders op straat.
- o Minder (overlast en werk van) verwarde personen.
- o Meer doorstroom van inloop naar dagbesteding.
- o Meer kans op uitstroom naar (vrijwilligers-) werk.

### Resultaatsafspraken

- o Ondersteuningsplannen met resultaatsbeschrijving per cliënt (maatwerk)
- o Voortgangsrapportages op cliëntniveau
- o consulenten de mogelijkheid bieden de voortgang op cliëntniveau te volgen
- o Ieder kwartaal cijfers over bezoekersaantallen en uitstroom
- o Streven naar 10% uitstroom en de aard van de uitstroom goed registeren
- o Nieuwe cliënten worden gemeld bij het Sociaal Plein en consulenten kunnen op locatie in gesprek met de nieuwe cliënten
- o Inzicht in de concrete vermindering van administratieve lasten, uitgedrukt in handelingen, tijd en euro's.

In het overleg tussen de Wmo-consulenten (regio Alkmaar) en medewerkers van GGZ-NHN en Parnassia kunnen bovenstaande afspraken worden geconcretiseerd.

### Bedrijfsvoering

Er zal sprake zijn van minder administratieve lasten bij zowel gemeenten als zorgaanbieders.

### Monitoring en evaluatie:

De pilot duurt tot 01-01-2018. Eind 2017 stellen de GGZ-partijen samen met de gemeenten een evaluevaluatie van de pilot op, inclusief een nieuwe visie en aanpak gericht op het bieden van meer maatwerk in de dagbesteding en meer uitstroom. Daarnaast is het verkrijgen van beter inzicht in de aantallen en de aard van de uitstroom (resultaten) een belangrijke winst van deze pilot. Ten slotte zal er in de visie aandacht moeten zijn voor de relatie tussen de inloop en de dagbesteding. De evaluatie is tevens basis voor eventuele verlenging of uitbreiding van de pilot (meerdere zorgaanbieders).

Evaluatievragen zijn:

1. Hebben de GGZ partijen aan de vooraf benoemde resultaatafspraken voldaan?
2. Zijn deze resultaatafspraken binnen de budgetten uitvoerbaar gebleken?
3. Is de vaste eigen bijdrage een drempel bij het gebruik van de dagbesteding?
4. Wat is de klanttevredenheid?
5. Zijn vooraf gestelde cliëntgebonden doelen en resultaten behaald?
6. Is 'uitstroom' (meer zelfstandig functioneren) van 10% gehaald? Waar is men naar uitgestroomd?
7. Is het gelukt om zorgmijders te bereiken en deel te laten nemen aan de dagbesteding?
8. Is een indicatie een drempel bij het gebruik van de dagbesteding?

#### Communicatie

Bestaande cliënten worden door de GGZ-partijen geïnformeerd over de aanpassing van de eigen bijdrage. Nieuwe cliënten worden door de partijen gemeld bij het Sociaalplein. Onze Cliënten Advies Raad is inmiddels geraadpleegd (positief) en wordt betrokken bij de evaluatie en de daaruit voortvloeiende advisering.

#### Besluiten in de regio

Alle gemeenten in de regio hebben inmiddels besloten in te stemmen met het voorstel van de GGZ-NHN/Parnassia en dus de GGZ-dagbesteding als algemene voorziening te financieren en de eigen bijdrage af te schaffen.

-----