



Agendanr.: 7
Voorstelnr.: RB2018005
Onderwerp: Raadsvoorstel informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 16 januari 2018

Voorstel / besluit:

de notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen" vast te stellen, wat betekent dat de raad:

1. gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld verzoekt om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks uiterlijk 1 januari een kadernota met financiële en beleidskaders met de onderwerpen als beschreven in bijlage 1 aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven;
2. de notitie "bestuursrapportages" (bijlage 2) vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen;
3. gemeenschappelijke regelingen verzoekt om vanaf 1 maart 2018 uitvoering te geven aan de uitgangspunten voor publicatie van agenda's en bijbehorende stukken voor vergaderingen van het algemeen bestuur (bijlage 3);
4. de uitgangspunten voor werkbezoeken vaststelt (bijlage 4);
5. het onderzoeksvoorstel voor evaluaties van gemeenschappelijke regelingen vaststelt (bijlage 5);
6. de uitgangspunten voor majeure beleidsprocessen van gemeenschappelijke regelingen vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen (bijlage 6);
7. het college verzoekt om bij de eerstvolgende wijziging van een gemeenschappelijke regeling de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen";
8. verzoekt de griffier actieve houding t.a.v. advisering en voorstelling tot verbetering aan de orde te stellen rondom het onderwerp 'gemeenschappelijke regelingen'

1. Inleiding

Directe aanleiding is de uitdrukkelijke wens vanuit gemeenteraden in de regio, om te kijken naar punten ter verbetering van de informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan gemeenteraden. In Heerhugowaard is in 2015 de 'kadernota verbonden partijen' door de gemeenteraad aangenomen met als uitgangspunt meer grip op de gemeenschappelijke regelingen te krijgen. De notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen geeft op diverse onderdelen uitvoering aan de kadernota.

De presidia van alle gemeenten in Noord-Holland Noord (NHN) hebben medio 2016 ingestemd met het Project informatievoorziening. Dit project heeft als doel om gemeenteraden te ondersteunen bij hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol waar het gaat om gemeenschappelijke regelingen. Er is voor een project op Noord Holland Noord-schaal gekozen, omdat alle gemeenten in NHN deelnemen aan drie gemeenschappelijke regelingen op deze schaal: de Veiligheidsregio, de GGD en de RUD. Daarnaast nemen de NHN-gemeenten deel aan een aantal gemeenschappelijke regelingen op een kleiner schaalniveau.

Belang

Belang van de Gemeenschappelijke regelingen is om de gemeenteraden goed geïnformeerd te houden, en in geval van politieke speerpunten en richtingswijzigingen, deze actief te betrekken. Vanuit de gemeenten is invloed op GR-en een issue. Het rapport Wisselwerking van de ROB geeft aan dat hier een opgave ligt voor alle betrokken omdat iedereen een belang heeft bij goed functionerende GR-en: raden, colleges en besturen/directies van GR-en gezamenlijk.

2. Beoogd effect

Na vaststelling van deze notitie zijn de gemeenteraden beter in staat om;

1. niet alleen (gelijk)tijdig geïnformeerd worden, maar ook tijdig in positie worden gebracht om ten aanzien hiervan besluiten te nemen die passen bij de rol van de raad;
2. effectief worden geïnformeerd, d.w.z. passend bij de rol van de raad.
3. de raden 'vooraan' in het proces rondom sturing op gemeenteschappelijke regelingen komen te zitten waardoor de gemeenteraad beter kan sturen op de effecten van de gemeenteschappelijke regeling.

3. Argumenten

(Voor een volledige onderbouwing per product van de projectgroep, zie bijlage 1.)

3.1

Volgens de huidige werkwijze, nemen raden eenmaal per jaar een besluit over gemeenschappelijke regelingen, namelijk bij de zienswijzeprocedure voor de begroting en jaarrekening (jaarlijks omstreeks juni). Door raden meer "aan de voorkant" de gelegenheid te geven om zich uit te spreken over de uitgangspunten voor de begroting (naar aanleiding van de financiële en beleidskaders die de gemeenschappelijke regelingen moeten leveren volgens de Wet) verbetert de mogelijkheid voor de raden om materieel invloed uit te oefenen op een gemeenschappelijke regeling.

3.2 In de notitie worden niet alleen voorstellen gedaan die betrekking hebben op schriftelijke informatievoorziening, procedureafspraken en formele besluitvorming (zienswijzeprocedure kadernota, toegankelijk maken stukken algemeen bestuursvergaderingen). Ook worden andere voorstellen gedaan: voorstellen om de betrokkenheid van de raadsleden bij gemeenschappelijke regelingen te faciliteren (werkbezoeken) en procesvoorstellen die gemeenschappelijke regelingen kunnen helpen om in hun werkprocessen zo goed mogelijk aan te sluiten op de rol van de raad (handreikingen voor bestuursrapportages, uitgangspunten voor majeure beleidsprocessen). Ten slotte worden voorstellen gedaan om gemeenschappelijke regelingen te evalueren op het niveau van samenwerkingsdoelstellingen.

Deze voorstellen, gecombineerd met de verplichting van de colleges om de gemeenteraden actief te informeren over gemeenschappelijke regelingen, maken het voor gemeenteraden mogelijk dat zij beter inhoudelijk betrokken worden bij het werk van de gemeenschappelijke regelingen.

4. Kanttekeningen

4.1 om raden kwalitatief goede besluiten te kunnen laten nemen over gemeenschappelijke regelingen, is niet alleen vereist dat gemeenteraden tijdig van goede informatie worden voorzien over de GR-en. Dit stelt ook kwantitatieve en kwalitatieve eisen aan de gemeenten. Belangrijk hiervoor is dat de raden en colleges (incl. de rollen die collegeleden spelen in de besturen van gemeenschappelijke regelingen) de informatie die gemeenschappelijke regelingen leveren vertalen en gebruiken op een manier, die past bij de rollen die raden en colleges hebben;

4.2 uitgangspunt was om uniforme voorstellen voor alle NHN-gemeenten te ontwikkelen, zodat gemeenschappelijke regelingen uniforme verzoeken vanuit de deelnemende gemeenten krijgen. Gemeenschappelijke regelingen verschillen echter sterk in aard en omvang. Dit kan ertoe leiden dat het pakket aan voorstellen voor sommige gemeenschappelijke regelingen als disproportioneel wordt ervaren. De uniformiteit maakt dat ook de wellicht wat minder (politiek) relevante regelingen bij de raden in beeld zijn op gelijke wijze als de "zware" gemeenschappelijke

regelingen. Op lokaal niveau bepalen gemeenteraden hoe actief en intensief zij de aangereikte informatie willen gebruiken om hun kaderstellende en controlerende rol te spelen;

4.3 doel van het project was om de raden niet van meer informatie te voorzien, maar van betere informatie. Het project leidt echter niet tot minder informatie: de (omvangrijke) begrotingen en jaarstukken blijven beschikbaar en de AB-stukken worden toegankelijker. Het (verplicht) aanbieden van de financiële en beleidskaders kan de raad echter helpen met het aanbrengen van focus die past bij de rol van de raad: kaders stellen;

4.4 de directies onderschrijven de doelstelling om een betere verbinding te maken tussen gemeenschappelijke regelingen en de gemeenteraden. Ook is er overeenstemming over dat dit vereist dat raden van informatie voorzien worden die past bij de rol die de raden hebben. De directies van de gemeenschappelijke regelingen ondersteunen alle voorstellen, met uitzondering van het voorstel inzake de zienswijzeprocedure voor de kadernota. In bijlage 1A worden reacties gegeven op de kanttekeningen die de directies maken. Deze kanttekeningen zijn afgewogen tegen het belang van de raad om effectief te kunnen sturen, zowel in koersbevestigende zin (de kadernota heeft immers als basis de komende jaarschijf uit de meerjarenbegroting) als in bijsturende zin (zodat vanuit het politiek bestuur nieuwe elementen kunnen worden toegevoegd). Gezien het belang voor de raad om zijn kaderstellende rol goed in te kunnen vullen, is het voorstel om een zienswijzeprocedure te laten gelden voor de kadernota gehandhaafd.

5. Financiële gevolgen

Er komt een extra zienswijzeprocedure (voor de kadernota). Dit vereist ambtelijke inzet. Echter, omdat het gaat om een accentverschuiving (van een formele zienswijzeprocedure voor begroting en rekening naar een materiële zienswijzeprocedure voor de kadernota) zijn de effecten beperkt.

6. Communicatie

NVT

7. Uitvoering

Voor de uitvoering van het besluit is nodig dat griffiers in NHN uitvoeringsafspraken met de gemeenschappelijke regelingen maken. De griffiers zullen daarbij regionaal samenwerken.

8. Monitoring/Evaluatie

De griffiers zullen afspraken maken over evaluatie. Halverwege de raadsperiode lijkt een logisch moment.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij17-657	Bijlagen ter uitwerking: (uit de vastte stellen notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen")
	bijlage 1: Inhoud kadernota & procedure kadernota, begroting en jaarrekening
	bijlage 1A: Reactienota op kanttekeningen gemeenschappelijke regelingen
	bijlage 2: Bestuursrapportages
	bijlage 3: Vergaderingen Algemeen Bestuur
	bijlage 4: Uitgangspunten werkbezoeken
	bijlage 5: Onderzoeksvorstel voor evaluaties gemeenschappelijke regelingen
	bijlage 6: Uitgangspunten majeure beleidsprocessen gemeenschappelijke regelingen
	bijlage 7: Verantwoordings- en inlichtingenplicht & wettelijke bepalingen
	bijlage 8: Overzicht was/wordt
Bij17-659	Infographic
Bij17-658	Samenvatting
Bij18-005	Wensen en bedenkingen college op voorstel

Raadsconvent,

De griffier

A large, stylized handwritten signature in black ink is written over the official seal of the Gemeente Heerhugowaard. The seal is circular with the text 'GEMEENTE' at the top and 'HEERHUGOWAARD' at the bottom, surrounding a central emblem of a tree.

de voorzitter,

A large, stylized handwritten signature in black ink is written over the official seal of the Gemeente Heerhugowaard. The seal is circular with the text 'GEMEENTE' at the top and 'HEERHUGOWAARD' at the bottom, surrounding a central emblem of a tree.

Advies commissie Middelen - Stadsbeheer d.d. 05 februari 2018
RB2018005 Raadsvoorstel informatievoorziening :

Akkoordstuk

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018005

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2018;

gelet op het advies van de commissie Middelen - Stadsbeheer d.d. 5 februari 2018;

gelet op:

- artikel 108 gemeentewet
- artikel 189 gemeentewet

b e s l u i t

de notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen" vast te stellen, wat betekent dat de raad:

1. gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld verzoekt om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks uiterlijk 1 januari een kadernota met financiële en beleidskaders met de onderwerpen als beschreven in bijlage 1 aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven;
2. de notitie "bestuursrapportages" (bijlage 2) vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen;
3. gemeenschappelijke regelingen verzoekt om vanaf 1 maart 2018 uitvoering te geven aan de uitgangspunten voor publicatie van agenda's en bijbehorende stukken voor vergaderingen van het algemeen bestuur (bijlage 3);
4. de uitgangspunten voor werkbezoeken vaststelt (bijlage 4);
5. het onderzoeksvoorstel voor evaluaties van gemeenschappelijke regelingen vaststelt (bijlage 5);
6. de uitgangspunten voor majeure beleidsprocessen van gemeenschappelijke regelingen vaststelt en als handreiking aanbiedt aan gemeenschappelijke regelingen (bijlage 6);
7. het college verzoekt om bij de eerstvolgende wijziging van een gemeenschappelijke regeling de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen";
8. verzoekt de griffier actieve houding t.a.v. advisering en voorstelling tot verbetering aan de orde te stellen rondom het onderwerp 'gemeenschappelijke regelingen'

Heerhugowaard, 20 februari 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,



