



Agendanr.: 7
Voorstelnr.: RB2018040
Onderwerp: Regionale visie Verblijfsrecreatie NHN 2030 en bijbehorend Ontwikkelkader
Programma: Stedelijke ontwikkeling en bereikbaarheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 20 maart 2018

Voorstel / besluit:

De Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkelkader vaststellen.

1. Inleiding

Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland-Noord (NHN). In 2016 is, in opdracht van 17 gemeenten in NHN en het Ontwikkelingsbedrijf (ONHN), een onderzoek uitgevoerd naar de vitaliteit – de kracht van bedrijven en de mate waarin de accommodaties aansluiten op de vraag van de toerist - van de verblijfsrecreatie in de regio. De conclusie van het onderzoek is dat de regio forse vitaliteitsproblemen kent.

De sector staat voor een uitdaging doordat vraag en aanbod deels niet (meer) op elkaar aansluiten. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. Zonder gezamenlijk beleid dreigt een groot deel van de recreatiebedrijven in de toekomst af te glijden. De centrale vraag is 'Hoe zorgen we ervoor dat de belangrijke economische sector verblijfsrecreatie ook in de toekomst vitaal blijft?'

2. Beoogd effect

De regio Noord-Holland Noord streeft er naar om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Overheden, ondernemers en (belangen) organisaties werken regionaal samen aan de ontwikkeling van een sterk, aantrekkelijk en onderscheidend toeristisch product per marktregio. Deze samenwerking zorgt voor kwalitatieve en levensvatbare bedrijven, die meer bezoekers trekken. Uiteindelijk leidt dit tot meer werkgelegenheid en behoud van voorzieningen in de kernen.

3. Argumenten

Vitale regio

Om te beoordelen of een nieuwe ontwikkeling, herstructurering en/of uitbreiding van bestaand aanbod gefaciliteerd kan worden is, in de geest van de visie, een ontwikkelkader opgesteld. De Regionale visie verblijfsrecreatie NHN 2030 bestaat uit de volgende onderdelen:

- Streefbeeld op verblijfsrecreatie NHN in 2030, met daarbij een vertaalslag van dit streefbeeld op het niveau van zeven marktgerichte deelregio's;
- Een uitnodigend ontwikkelkader dat bestaat uit een inhoudelijke checklist met samenhangende componenten op basis waarvan we nieuwe initiatieven toetsen;
- Input voor de programmatische aanpak ten aanzien van het verbeteren van de vitaliteit van verblijfsrecreatie.

Economisch belang

Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland-Noord (NHN), goed voor 12.500 banen en met een bijzonder hoge economische impact van 700 miljoen euro. De sector kenmerkt zich als krachtig en dynamisch, in termen van ondernemerschap, investeringen, werkgelegenheid, leefbaarheid en directe en indirecte bestedingen van bezoekers in zowel onze

gemeente als in de regio. Onderzoek laat zien dat de sector voor een uitdaging staat doordat vraag en aanbod niet meer op elkaar aansluiten. Het bestaande aanbod staat onder druk. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. De visie geeft richting aan de verbetering van de vitaliteit van het bestaande en toekomstig aanbod.

Regionale afstemming

Op regionaal niveau moeten gemeenten, ondernemers en (belangen)organisaties in NHN, met elkaar slimme keuzes maken om een vitale sector te zijn en te blijven. Met de visie en het ontwikkelkader wordt duidelijkheid gegeven aan ondernemers over de wijze waarop wij de sector faciliteren en ondersteunen bij nieuwe ontwikkelingen en uitbreidingen. Gemeenten toetsen nieuwe initiatieven en uitbreidingsplannen die niet passen in een bestemmingsplan op de economische meerwaarde (nut en noodzaak), vanuit een goede ruimtelijke ordening en stemmen dit in regionaal af. Daarnaast is er de druk op de beschikbare ruimte die toeneemt en de regionale afstemming waarom wordt gevraagd binnen de Ladder Duurzame Verstedelijking en de PRV en "Handreiking Verblijfsrecreatie" van de Provincie (nut en noodzaak van de ontwikkeling). Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik en voorkomen van leegstand door overprogrammering. Van gemeenten wordt, vanuit hun toetsende rol, geëist om goede afwegingen te maken. Voor ondernemers is vooraf al duidelijk wat er voor een kansrijk plan nodig is en kunnen procedures sneller doorlopen worden.

Over de wijze van afstemmen was in januari overeenstemming bereikt in de regio NHN. Dit leek gelukt, maar de gemeente Alkmaar heeft in het PORA aangegeven wel in te willen stemmen met de Visie en het Ontwikkelkader, maar niet akkoord te gaan met de werkwijze van regionale afstemming. Het college van Alkmaar is van mening dat binnenstedelijke hotelontwikkelingen geen deel moeten uitmaken van verplichte regionale afstemming en onder de autonomie van gemeenten horen te vallen. De overige gemeenten in de Regio Alkmaar hebben in het PORA aangegeven dat zij wel met het totale pakket willen instemmen. Hiermee is er bij de gemeenten consensus in de hele regio NHN, met uitzondering van de gemeente Alkmaar.

Participatie

Ondernemers en belangenorganisaties zijn op diverse manieren betrokken geweest bij het tot stand komen van de visie. De RECRON was vertegenwoordigd in de begeleidingsgroep voor de visie, er zijn enquêtes verstuurd aan ondernemers en natuurorganisaties, er zijn interviews gehouden met enkele belangrijke ondernemers en grote ontwikkelaars in de verblijfsrecreatie en er is een bijeenkomst georganiseerd waarvoor ondernemers en belangenorganisaties zijn uitgenodigd. In deze bijeenkomst zijn de uitgangspunten van de visie voorgelegd. Alle opmerkingen zijn bij het opstellen van de visie meegenomen en afgewogen. De definitieve visie en het ontwikkelkader moeten nog aan de partijen gepresenteerd worden.

Ontwikkelkader

Na het vaststellen van de visie en het ontwikkelkader worden nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig afgewogen. Dit vraagt van planindieners aantoonbaar ondernemerschap en een gedegen onderbouwing van hun initiatief. Meer dan voorheen. Voor het bestaande aanbod gaan we aan de slag met een plan van aanpak voor kwaliteitsverbetering, herstructurering en/of transformatie.

4. Kanttekeningen

Regionale samenwerking vindt plaats met de 17 gemeenten in regio Noord-Holland Noord. Bij dit voorstel zijn de volgende kaders meegenomen:

- Ladder Duurzame Verstedelijking;
- Provinciale Ruimtelijke Verordening en "Handreiking Verblijfsrecreatie" van de provincie NH;
- Rapport (Her)ontwikkelingsperspectieven verblijfsrecreatie.

Van gemeenten wordt, vanuit hun toetsende rol, geëist om goede afwegingen te maken. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorliggende Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkelkader. Om een vitale sector te zijn en te blijven moeten gemeenten, ondernemers en belangenorganisaties gezamenlijk slimme keuzes maken.

5. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, anders dan de al reeds geïnvesteerde bedragen voor het opstellen van deze visie.

6. Communicatie

Na de instemming van de visie en ontwikkelkader door de raad. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN organiseert de communicatie in afstemming met de gemeentelijke regio vertegenwoordigers.

7. Uitvoering

Besluitvorming

Dit besluitvormingsproces is kaderstellend met een doorlooptijd tot en met 2030. Door de gemeenteraadsverkiezingen op 21 maart zal de visie ter besluitvorming aan de nieuwe raad worden voorgelegd. Op regionaal niveau is ervoor gekozen om de visie en bijbehorende documenten ter instemming aan te bieden aan het "oude" college, vanwege de kennis van het doorlopen proces bij de toen zittende portefeuillehouders. De verkiezingen leiden tot een nieuwe samenstelling van de raad en mogelijk van het college. Voordat de visie en het ontwikkelkader ter besluitvorming aan de raad wordt aangeboden, wordt een regionale raadsbijeenkomst georganiseerd, met als doel om (nieuwe) raadsleden en een eventuele nieuwe portefeuillehouder op dit dossier verder 'in te werken'. Deze bijeenkomst heeft op 05 september plaats gevonden. Daarom worden de visie en het ontwikkelkader nu aan u ter besluitvorming voorgelegd.

Processtappen

De doelstelling van de visie is leidend in de werkwijze voor de regionale afstemming voor de verblijfsrecreatie in NHN. We hebben een aantal processtappen ontwikkeld die doorlopen worden wanneer een vestigings- of investeringsvraag in verblijfsrecreatie zich aandient, die niet passend is in het bestemmingsplan. Met deze werkwijze faciliteren de gemeenten dat aansprekende en sterke plannen in de regio ontwikkeld worden, beredeneerd vanuit de markt. Zo werken de regiogemeenten en ondernemers samen aan een vitale verblijfsrecreatiesector en een krachtige regio. Er is gekozen voor een pragmatische aanpak.

Nieuw en bestaand aanbod

Met het vaststellen van de visie en het ontwikkelkader verbinden wij ons aan de uitvoering ervan. Dat betekent dat we nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig afwegen. Dit vraagt van planindieners aantoonbaar ondernemerschap en een gedegen onderbouwing van hun initiatief. Meer dan voorheen. Daar staat tegenover dat vooraf duidelijk is waar een kansrijk initiatief aan moet voldoen, waardoor procedures sneller doorlopen kunnen worden. Voor het bestaande aanbod gaan we aan de slag met een plan van aanpak voor kwaliteitsverbetering, herstructurering en/of transformatie.

8. Monitoring/Evaluatie

Na twee jaar worden de visie, het ontwikkelkader en regionale werkwijze op uitvoerbaarheid geëvalueerd. Indien noodzakelijk worden de visie, het ontwikkelkader of de werkwijze dan aangepast.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij18-163	Visie Verblijfsrecreatie Noord Holland Noord
E201706222	Vervolgstappen proces revitalisering verblijfsrecreatie NHN

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 09 oktober 2018

RB2018040 Regionale visie Verblijfsrecreatie NHN 2030 en bijbehorend Ontwikkelkader:

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018040

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 maart 2018;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 09 oktober 2018;

gelet op: Artikel 108 Gemeentewet;

b e s l u i t

De Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkelkader vast te stellen.

Heerhugowaard, 30 oktober 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,