

Agendanr.: 18
Voorstelnr.: RB2018044
Onderwerp: Verordening elektronische bekendmaking
Programma: Programma 5 (Algemeen bestuur, burgerdiensten en algemene baten en lasten)

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 24 april 2018

Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld bijgaande Verordening elektronische kennisgeving vast te stellen.

1. Inleiding

Besluiten van bestuursorganen moeten worden bekendgemaakt voordat ze in werking kunnen treden. Ten aanzien van verschillende typen besluiten geldt er sinds enige jaren een wettelijke verplichting om deze besluiten *elektronisch* bekend te maken. Bijvoorbeeld verordeningen, verkeersbesluiten en ruimtelijke plannen. Voor de publicatie daarvan maakt de gemeente gebruik van speciaal voor dat doel ontwikkelde landelijke applicaties, waaronder de applicatie DROP (de applicatie voor Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties). Via DROP worden de bekendmakingen geplaatst in het Elektronisch Gemeentebblad (vindbaar op internetadres <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>).

Het Rijk is bezig het aantal typen besluiten dat elektronisch bekendgemaakt moet worden, uit te breiden. Onduidelijk is nog per wanneer die wettelijke verplichting een feit zal zijn.

Het is echter nu al mogelijk om voor meer typen berichten *onverplicht* gebruik te maken van DROP. Gemeente Heerhugowaard maakt al onverplicht gebruik van DROP voor het bekendmaken van beleid en beleidsregels. Maar er is meer mogelijk met DROP. Gebruikmaking van die mogelijkheid biedt grote voordelen.

Voorgesteld wordt om voortaan gebruik te maken van alle mogelijkheden die DROP biedt voor het doen van officiële kennisgevingen en publicaties. Hiervoor is vereist dat de raad een Verordening elektronische kennisgeving vaststelt.

Op grond van artikel 2:14 tweede lid van Algemene wet bestuursrecht heeft de gemeente de mogelijkheid om ervoor te kiezen dat 'berichten die niet tot één of meerdere geadresseerden zijn gericht', uitsluitend nog maar op elektronische wijze worden gepubliceerd. Voorwaarde is wel dat hier een wettelijke grondslag voor is, in de vorm van een door de gemeenteraad vastgestelde Verordening elektronische kennisgeving.

Om wat voor berichten gaat het hier? Het kan gaan om de bekendmaking van allerlei soorten besluiten (evenementenvergunningen, standplaatsvergunningen, omgevingsvergunningen), maar ook om ontwerpbesluiten, vergunningaanvragen, mededelingen inzake het uitschrijven van personen uit de basisregistratie en om talloze andere mededelingen. Het is met andere woorden een bonte verzameling van berichten die tot op heden nog in het Heerhugowaards Nieuwsblad worden geplaatst.

Als de gemeente er voor kiest om een Verordening elektronische kennisgeving vast te stellen, heeft zij wel altijd nog de mogelijkheid om de berichten, aanvullend op de plaatsing in het Elektronische Gemeenteblad, in een huis-aan-huis-blad te plaatsen. Die publicatie in het huis-aan-huis-blad heeft dan echter een communicatief doel, en niet als doel om de mededelingen rechtsgeldig te laten zijn. Die berichten kunnen daarom korter en bondiger zijn.

De Verordening elektronisch kennisgeving die als bijlage bij dit voorstel gaat, komt overeen met de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

2. Beoogd effect

Door ten volle gebruik te maken van de mogelijkheden die DROP biedt, zorgt de gemeente voor een optimale digitale dienstverlening aan haar inwoners die bij de huidige tijdsgeest past. Bovendien anticipeert de gemeente op deze wijze op komende wettelijke verplichtingen terzake.

3. Argumenten

3.1 Betere digitale dienstverlening

Digitale communicatie heeft de laatste jaren een hoge vlucht genomen. Gemeente Heerhugowaard heeft daar altijd bij aan willen sluiten. We moeten echter constateren dat wij op het punt van elektronische bekendmakingen op achter lopen. Omliggende gemeenten, groot en klein, maken wel al volop gebruik van de beschikbare digitale mogelijkheden.

Digitale bekendmaking levert niet alleen meerwaarde op in die zin dat burgers die dat willen, de bekendmakingen digitaal kunnen inzien in plaats van in het plaatselijke huis-aan-huis-blad. Als de gemeente overgaat tot digitale bekendmaking kunnen burgers ook veel gerichter zoeken.

Zo kunnen zij zich abonneren op een e-mailattendingsservice, waardoor zij e-mails ontvangen waarin verwijzingen/links zijn op genomen naar berichten die zijn gepubliceerd door gemeenten, waterschap en provincie die betrekking hebben op hun eigen buurt. Ook kunnen inwoners zoeken op een geografische kaart, naar berichten over hun buurt die gepubliceerd zijn. Door middel van symbolen op de kaart wordt getoond welke berichttypen gepubliceerd zijn. Tot slot is er een Over uw Buurt-app beschikbaar.

De gemeente levert hiermee dus digitale dienstverlening op maat.

3.2 Anticiperen op komende wettelijke verplichtingen

Er zijn wetsvoorstellen in voorbereiding die erin voorzien dat meer typen besluiten verplicht elektronisch bekendgemaakt moeten worden. Een verwachte datum van inwerkingtreding is nog niet bekend. Door reeds nu al te gaan werken met DROP voor wat betreft de elektronische bekendmaking voor alle typen berichten die de gemeente tot op heden plaatst via het Heerhugowaards Nieuwsblad, anticiperen we op die komende wetswijzigingen.

4. Kanttekeningen

Op het moment dat de gemeente de volledige berichten in het Elektronisch Gemeenteblad plaatst, zou zij, mits de gemeenteraad een Verordening elektronische kennisgeving vaststelt, in theorie daarmee kunnen volstaan. Dat wil zeggen, geen berichtgeving meer in een huis-aan-huis-blad. Niet iedereen echter is even gesteld op digitale dienstverlening door de overheid of is daar digivaardig genoeg voor. Ook zullen er inwoners zijn die niet de beschikking hebben over een computer of internet.

Om tegemoet te komen aan de belangen van die inwoners stellen we voor om in het Heerhugowaards Nieuwsblad nog wel een korte beschrijving te geven van het type bericht en op welk tijdstip, locatie/straat deze eventueel betrekking heeft. Voor de volledige inhoud van het bericht wordt vervolgens verwezen naar de digitale vindplaats van het Elektronisch Gemeenteblad. Voorgesteld wordt om ook op de gemeentelijke website (immers dé digitale plaats bij uitstek waar inwoners het eerst zullen zoeken) een dergelijke verwijzing te plaatsen. Op deze wijze worden zoveel mogelijk burgers bereikt en wordt tegemoet gekomen aan burgers die minder digivaardig zijn.

Inwoners die niet de beschikking hebben over een computer of internet, kunnen altijd nog op het gemeentehuis terecht om de berichten in te komen zien, digitaal (op computers van de bibliotheek) dan wel een papieren exemplaar. Ook van die mogelijkheid zal melding worden gemaakt in het Heerhugowaards Nieuwsblad.

5. Financiële gevolgen

De gemeente betaalt reeds voor het gebruik van DROP voor het doen van de verplichte elektronische bekendmakingen. Op het moment dat de gemeente ervoor kiest dat zij ook andere berichten via DROP in het Elektronisch Gemeenteblad plaatst, worden geen meerkosten in rekening gebracht. De gemeente zou daar, mits de gemeenteraad een Verordening elektronische kennisgeving vaststelt, in theorie mee kunnen volstaan. Dat wil zeggen, er is voor een rechtsgeldige publicatie geen berichtgeving meer nodig in een huis-aan-huis-blad.

Zoals gezegd wordt, om een goede vindbaarheid van de elektronische berichten te bevorderen, echter voorgesteld in het Heerhugowaards Nieuwsblad nog wel een korte beschrijving te geven van de berichten. Voor de volledige inhoud van het bericht wordt vervolgens verwezen naar de digitale vindplaats van het Elektronisch Gemeenteblad.

De verminderde benodigde ruimte in het Heerhugowaards Nieuwsblad zal leiden tot een lichte kostenbesparing. Het invoeren van de berichten in de landelijke applicatie daarentegen, zal ten opzichte van de huidige situatie naar verwachting meer tijdsinvestering vragen van de personen die zich op dit moment met publicaties bezig houden. Dit gelet op de diverse metadata die aan de berichten moet worden meegegeven. Hoeveel meer, is niet goed in te schatten. De komende periode wordt deze taak in ieder geval uitbesteed aan een extern bureau. De geraamde kosten daarvan bedragen € 5.200,00 op jaarbasis. Hiervoor zal eenmalige dekking worden gezocht binnen het bedrijfsvoeringsbudget. Na enkele maanden zal worden geëvalueerd of het opportuun is deze taak blijvend uit te besteden dan wel om deze taak zelf te gaan uitvoeren, en wordt een definitieve keuze voor structurele dekking gemaakt.

6. Communicatie

In het Heerhugowaards Nieuwsblad zal voortaan slechts nog een korte vermelding van het type bericht worden weergegeven alsmede een aanduiding van de plaats en eventueel tijd waar het bericht betrekking op heeft. Voor de volledige inhoud van het bericht, worden inwoners verwezen naar de digitale vindplaats van het Elektronisch Gemeenteblad. Op de gemeentelijke website zal alleen nog een verwijzing worden geplaatst naar het Elektronisch Gemeenteblad.

7. Uitvoering

Het publiceren van de verordeningen, beleidsregels en overige berichten in het Elektronisch Gemeenteblad zal worden uitbesteed aan een extern bureau. Na enkele maanden zal worden geëvalueerd of het opportuun is deze taak blijvend uit te besteden dan wel om deze taak zelf te gaan uitvoeren, en wordt een definitieve keuze voor structurele dekking gemaakt. Intern worden er afspraken gemaakt hoe aanlevering van stukken aan het bureau zal plaatsvinden.

8. Monitoring/Evaluatie

Zie onder punt 7.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Mens & Samenleving d.d. 19 juni 2018
RB2018044 Verordening elektronische bekendmaking :

Bespreekstuk

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018044

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 april 2018;

gelet op het advies van de commissie Mens & Samenleving d.d. 19 juni 2018;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t

vast te stellen de navolgende

Verordening elektronische kennisgeving gemeente Heerhugowaard 2018

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

1. Het is mogelijk berichten van het gemeentebestuur die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Het elektronisch gemeenteblad is te vinden op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>.
3. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de dag van publicatie.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving gemeente Heerhugowaard 2018.

Heerhugowaard, 28 juni 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

