
Aan: Het Dagelijks Bestuur

Datum vergadering: 14 juni 2018

Auteur: P. Verduin (projectleider)

Onderwerp: Financiële onderbouwing incidentele middelen
invoering Omgevingswet

Agendapunt: 2a

Inleiding

Vanaf 2021 zal de RUD NHN voor de deelnemende gemeenten en provincie taken uitvoeren vanuit de Omgevingswet. Vanuit de veranderopgave is de impact daarvan geanalyseerd en in (deel)projecten beschreven. Voor de jaren 2018, 2019 en 2020 is het noodzakelijk om de benodigde ontwikkelingsstappen te nemen en de medewerkers op te leiden. De komst van de ingrijpende Omgevingswet is een externe factor waarvoor de RUD NHN in basis geen financiering krijgt/heeft opgenomen in de reguliere begroting. Genoemde kosten zijn echter onontkoombaar en daarvoor dient (tijdelijk) dekking te worden gezocht. Gebruikelijk is daarvoor bedragen in de begroting op te nemen. Aangezien de implementatie incidenteel van aard is, gaat het hierbij om (extra) kosten voor een kortere periode. De mogelijkheid doet zich voor dat dekking gevonden kan worden uit het rekeningoverschot 2017.

Uitvoering missie en visie

Op 8 maart jl. is het Algemeen Bestuur van de RUD NHN het missie & visie programma tot het jaar 2022 als discussiememo besproken en gevraagd richtinggevende uitspraken te doen. Dit document is tot stand gekomen in een gezamenlijk proces met medewerkers en management RUD NHN en middels afstemming met leden van het dagelijks bestuur en de gemeentelijke OGON-leden. Uit dit document kan worden afgeleid dat de RUD NHN onze gemeenten/provincie wil ontzorgen, onze brede kennis en onafhankelijke positie centraal stelt, vanuit een dienstverlenende houding werkt, alert is op politiek gevoelige dossiers en op lokale verhoudingen en vanuit mogelijkheden denkt.

RUD NHN is reeds gestart met de uitvoering van de missie en visie. Een belangrijke aanleiding voor organisatieontwikkeling is namelijk de (snel) veranderende omgeving. Gedacht wordt daarbij vooral aan de komst van de Omgevingswet in 2021 en de mogelijke overdracht van taken. Dit leidt tot een veranderende vraag van onze gemeenten. Als organisatie moeten wij meebewegen en dus ook veranderen. Een andere rode draad is de ambitie om de kwaliteit van ons werk aantoonbaar en blijvend te verbeteren. Deze organisatieontwikkeling zien we als een logisch onderdeel van ons werk. De dagelijkse werkzaamheden blijven doorgaan, maar de ontwikkeling gaat stap voor stap verder. Dit betekent dat we voortdurend wendbaar zijn om veranderingen in de omgeving en ervaringen mee kunnen nemen in volgende stappen. Dit doen we natuurlijk samen met onze gemeenten en provincie, intern met onze medewerkers en externe partijen waaronder GGD en VR, maar ook met HHNK.

Omgevingswet & Organiseontwikkeling

De Omgevingswet is, mede gelet op bovenstaande, benoemd als één van de programmaonderdelen in het koers & visie document. Dit onderdeel heeft een tweeledig doel: voorbereid zijn op de toekomst en verbeteren van de kwaliteit van dienstverlening.

De invoering van deze wet heeft voor de RUD NHN en voor haar aangesloten gemeenten/provincie veel gevolgen in de samenwerking. Het gaat om verregaande verandering in onze rollen en verantwoordelijkheden in het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. We moeten ons hierop én samen met de gemeenten en provincie voorbereiden. In het kader van dat gezamenlijk belang heeft het Algemeen Bestuur in het koers & visie document als uitgangspunt gesteld dat de RUD NHN vanaf 2018 handelt als ware de Omgevingswet reeds van toepassing is.

Financiële onderbouwing incidentele uitgave m.b.t. de invoering van de Omgevingswet

Producten of diensten/ jaar	Bewustwording 2018	Verdieping 2019	Verbreding en verankering 2020
Projectassistent	Ondersteuning projectleider 4 uur per week € 5200	Ondersteuning projectleider 8 uur per week €10400	Ondersteuning projectleider 8 uur per week €10400
Voortrekkersrol en verbinding regio's	Aanhaken uren 16 €35.000	Afspraken maken Uren 16 €35.000	Vastleggen taken en dvo's Uren 8 €17.500
Verandermanager	Veranderopgave in beeld brengen €10.000	Verandering uitvoeren €20.000	Veranderingen uitgevoerd €10.000
Informatiemanager	Informatiebehoefte in beeld brengen uren 16 €35.000	Aan informatiebehoefte voldoen uren 16 €35.000	ICT koppelen aan informatiebehoefte Uren 8 €17.500
Communicatie- middelen	Kennis delen intern € 1000	Kennis delen deelnemers Gr €5000	Kennis delen burgers en bedrijven €5000
Opleidingen	Algemeen en ROMmers € 15.000	Per taakveld € 50.000	Voldoen aan kwaliteitscriteria en opleidingseisen
Tijd medewerkers/werken als zijnde OW in werking	Vorbereiding 50 uur per medewerker In lopend budget/begroting/ werkprogramma	Werken als 100 uur per medewerker In lopend budget/begroting/ werkprogramma	Werken als 100 uur per medewerker In lopend budget/begroting/ werkprogramma
Tijd pilots	5 pilots a 100 uur € 40.500	10 pilots a 100 uur € 81.000	10 pilots a 100 uur € 81.000
Tijd omgevingsvisie/omgev ingsplan	2 visies a 100 uur € 16.200	4 visies /plannen a 100uur € 32.400	4 visies/plannen a 100uur € 32.400
Subtotaal	€ 157.700	€ 268.800	€ 173.800
Totaal			€ 600.300

Financiering vanuit de huidige begroting van de RUD NHN is niet (geheel) mogelijk. Daarom wordt voorgesteld om uit het rekeningoverschot 2017 dit bedrag als doelbestemming te reserveren om de implementatiekosten Omgevingswet voor de RUD NHN 2018, 2019 en 2020 te financieren. Wanneer het DB met dit principe instemt wordt een AB-besluit opgezet.

Het programma Omgevingswet draagt er zorg voor dat RUD NHN en gemeenten/provincie klaar zijn voor de Omgevingswet op het moment van inwerkingtreding in 2021. De aan deze memo toegevoegde onderdelen/projecten uit dit programma geven het DB inzicht op welke wijze en in welke fase de RUD NHN haar taak op de uitvoering van de Omgevingswet reeds voorbereid.

Concreet betekent dit het volgende (uitgewerkt in de onderstaande verschillende projecten A t/m L, deels reeds gestart en deels nog op te starten). Ook is voor uw DB een routekaart (eveneens ter informatie) bijgevoegd.

Bijlage(n):

1. Overzicht deelprojecten en
2. Routekaart.

Bijlage 1: Overzicht deelprojecten

A. Bestuurlijke bewustwording / keuzes

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We zijn proactief in contact met ons bestuur door onderwerpen te agenderen in het OGON (opdrachtgevers/opdrachtnemers), DB en AB ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. We hebben eerder een impactanalyse van de Omgevingswet opgesteld. Inhoudelijk en procesmatig vinden voorbereidingen plaats.

Welk resultaat willen we bereiken?

In 2018 wordt in hoofdlijnen helder wat onze deelnemers van ons verwachten met de voorbereiding op en de uitvoering van de Omgevingswet. Dit programmaplan wordt gedragen door ons DB en AB. De benodigde middelen voor de uitvoering van het plan zijn beschikbaar. Rol en positie van de RUD NHN in het kader van uitvoering Omgevingswet dragen we uit.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- 1) Programmaplan implementatie Omgevingswet ter goedkeuring voorleggen aan DB.
- 2) Informatie Omgevingswet na benoeming gemeenteraadsverkiezingen voor de nieuwe en doorstartende raadsleden en leden AB.
- 3) Bestuurlijk overleg AB in najaar. Ophalen waar de deelnemers mee bezig zijn en welke rol vervult RUD NHN.
- 4) Uitwerking en uitvoeren afspraken bestuurlijk overleg AB met mogelijke pilots aan de hand van te bepalen thema's.
- 5) Tweede bestuurlijke bijeenkomst AB eind 2018 waarin keuzes op hoofdlijnen en uitkomsten sessies en vervolgcacties worden voorgelegd.
- 6) Thema bijeenkomst(en) MT veranderingopgave Omgevingswet.
- 7) Uitwerken van een investeringsplan voor de lange termijn dat inzichtelijk maakt welke investeringen en aanvullende exploitatiebudgetten bij de RUD NHN nodig zijn voor de uitvoering van de Omgevingswet. Hangt samen met deelproject informatievoorziening en ICT
- 8) Bij omgevingsdiensten Noordzeekanaalgebied, Flevoland/Gooi- en Vechtstreek en IJmond nagaan hoe zij met de implementatie van de Omgevingswet omgaan. Contacten leggen en informatie-uitwisselen. Provincie brede projectgroep vormen om te komen tot een gezamenlijk project afstemming plustaken en Omgevingswet

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

AB, DB, directie, management, kernteam Omgevingswet.

B. Pilots/learning by doing

B.1 Vergunning (complexe) bedrijven

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

Als vergunningverlener beoordelen we aanvragen om een vergunning aan o.a. omgevingsplannen, Besluit Kwaliteit Leefomgeving, Besluit Activiteiten Leefomgeving, BBT om de fysieke leefomgeving te beschermen. We zijn op de hoogte van de vigerende wet- en regelgeving en toetsen integraal en in samenhang.

Welk resultaat willen we bereiken?

Met name het begrip inrichting verdwijnt. Ook de afwegingsruimtes wijzigen. We willen verder inzicht krijgen hoe het nieuwe stelsel hierin voorziet en deze kennis verspreiden binnen de RUD NHN en onze deelnemers.

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

Met het verdwijnen van het begrip inrichting en daarvoor activiteiten in de plaats komen, verandert de grondslag van een vergunning. Ook zullen de regels van de betreffende activiteiten gereguleerd worden in de omgevingsvisies en met name in de –plannen. Ook zal meer en meer gewerkt worden vanuit de participerende overheid. Met de pilots, mogelijk tezamen met de andere ketenpartners VR en GGD, gaan we in de geest van de nieuwe Omgevingswet werken aan het format hoe we dit vorm kunnen geven.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Pilot opstellen om intern “proef te draaien”. Doel is dat we medewerkers van de RUD NHN deel laten nemen aan deze pilot.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Ten behoeve van deze pilot is het noodzakelijk om naast de vergunningverlener, toezichthouders en specialisten deel uit te laten van de ‘werkgroep binnen deze pilot’ om er zorg voor te dragen dat de milieukwaliteitseisen correct in het omgevingsplan worden verwerkt, alsmede kennis op te doen voor de RUD NHN voor eventuele volgende vergelijkbare gevallen.

B.2 Milieu-en natuur breed advies

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

Als RUD NHN leveren wij, soms nog sectoraal, advies over milieucomponenten in de ruimtelijke ordening bij gemeenten. Het komt nu steeds vaker voor dat een bestemmingsplan regels stelt over ook de milieu- en natuuraspecten als zijnde omgevingskwaliteiten. Zaken die veelal ook in sectorale wetgeving zijn te vinden. Deze ontwikkeling van de verbreding van de reikwijdte van het bestemmingsplan sluit goed aan bij de komende Omgevingswet. De Omgevingswet heeft immers tot doel een integraal kader te bieden voor alle aspecten die met de omgeving in brede zin te maken hebben. En dat kader dient een plek te krijgen in het omgevingsplan. Door nu al integraal leefomgevingsaspecten te adviseren, kan hierop worden voorgesorteerd.

Welk resultaat willen we bereiken?

Eén van onze taken is om de milieuparagraaf bij bestemmingsplannen te controleren/te adviseren of op te stellen of mee te draaien in een pilot opstellen Omgevingsplan en/of -visie “in de geest van de nieuwe Omgevingswet”. RUD NHN streeft er naar om dit bij meer gemeenten en provincie te doen. Daarbij is noodzaak dat de RUD NHN als integraal adviseur in het begin van de procedures omgevingsvisies en –plannen worden betrokken.

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

Nu worden natuur- en milieuaspecten soms (nog) niet opgenomen in de regels van een bestemmingsplan, maar wordt het in de omgevingsvergunning geregeld. Straks moet dit allemaal landen in een omgevingsplan. Omdat veel nu ook al geregeld kan worden in een bestemmingsplan is het goed om nu de mogelijkheden te kennen. Verder zullen we straks meer moeten adviseren bij omgevingsplannen in plaats van omgevingsvergunningen. Ook biedt de wet nu al mogelijkheden om flexibel om te gaan met normen, wat straks ook in de Omgevingswet terecht komt.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Gemeenten en provincie adviseren op de beleidsvelden milieu en natuur in de bestemmingsplannen (verbrede reikwijdte) c.q. omgevingsvisies en -plannen. Ook inspireren wij gemeenten om dit vanaf nu al te doen en benutten we onze kennis om ontwikkelingen ruimtelijk mogelijk te maken. Hierbij streven we vaker naar een integraal advies voor wat betreft bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, lucht, flora en fauna in plaats van een sectorale benadering. We zorgen ervoor dat we naast de diverse specialisten ook generalisten (adviseurs bouwen ruimte) inzetten om zo een integraal advies te leveren bij gemeenten.

Wij participeren actief bij pilots. Als RUD NHN actief bijdragen aan dit plan.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Wij bieden ons actief aan bij gemeenten om onze inbreng te geven bij hun omgevingsvisies en -plannen, door onze kwaliteiten gebundeld te leveren (en in samenspraak met VR en GGD) met daarin een integraal advies.

We zorgen ervoor dat we voldoende medewerkers hebben die gemeenten integraal adviseren in het kader van de leefomgeving en zorgen ervoor dat die medewerkers weten hoe (natuur- en milieu)normen in het omgevingsvisie en -plannen kunnen worden vastgelegd. Onze medewerkers betrekken andere overheidspartners, zoals veiligheidsregio en GGD, bij de integrale advisering.

B.3 Afwegingsmodel Omgevingswet (zogenaamde mengpaneel milieu voor gebiedstypes)

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

- ✓ kennis van zaken over natuur en milieu;
- ✓ een bewuste, onderbouwde en uitlegbare beleidskeuze;
- ✓ transparantie, zodat voor alle belanghebbenden de besluitvorming en de gemaakte afwegingen inzichtelijk is (onderbouwing en verantwoording).

Welk resultaat willen we bereiken?

- ✓ In dit project wordt een afwegingsmodel ontwikkeld, een hulpmiddel om de complexe besluitvorming door gemeenteraden en provinciale staten te ondersteunen.
- ✓ Het afwegingsmodel, met handreiking voor gebruik en praktijk voorbeelden

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

De Omgevingswet maakt, naaste vaste normwaarden, meer lokale afwegingsruimte mogelijk. Het afwegingsmodel helpt bevoegde gezagen om op een transparante en objectieve manier gebruik te maken van de afwegingsruimte. Dat betekent dat we voor de verschillende gebiedstypes b.v. stedelijk gebied, buitengebied, bedrijventerrein, komen met een model voor beleidskeuzes op de verschillende taakvelden binnen milieu en natuur.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- A. Oriëntatie-/definitiefase
 1. Stap: bronnen en literatuur raadplegen
 2. Stap: gesprekken met stakeholders (VNG, regiogemeenten, GGD, VR)
 3. Stap: ontwerp schetsen van het afwegingsmodel
 4. Stap: schets van het afwegingsmodel bespreken in workshop met stakeholders
- B. Realisatie-/implementatiefase
 5. Stap: uitwerken van het afwegingsmodel naar werkversie
 6. Stap: praktijktest, gebruik bij besluitvorming bij twee of drie regiogemeenten

7. Stap: verwerken praktijk ervaring in concept handleiding en praktijkvoorbeelden
- C. Evaluatie-/monitoringsfase
 8. Stap: evaluatie afwegingsmodel en ervaring in workshop met stakeholders
 9. Stap: afronden afwegingsmodel, handleiding en praktijkvoorbeelden
 10. Stap: presentatie tijdens themabijeenkomst regiogemeenten

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

VNG, regiogemeenten, provincie, VR, GGD.

B.4 Integraal toezicht

Wie zijn we?

We gaan met een specialist, integrale toezichthouders en juridische ondersteuning) vorm van toezicht onderzoeken en uitvoeren waarbij alle kleursporen worden betrokken. Hierbij moet gedacht worden aan de beleidsterreinen milieu, ruimtelijke ordening, bouwen, afvalwater en natuurbescherming.

Welk resultaat willen we bereiken?

Deze bredere insteek voor het toezicht in meer gemeenten ten uitvoer gaan brengen. Dat betekent:

- ✓ Meer medewerkers die met het oog op de Omgevingswet integraal kunnen werken.
- ✓ Zelf meer nadenken over wat we willen en kunnen aanbieden. Daarbij naast Wet natuurbescherming ook ander gemeentelijk en provinciaal beleid (alle kleursporen) betrekken.
- ✓ Uitwerken van het product, in de vorm van een pilot waarbij wij ervaring op kunnen doen met integrale handhaving voor een beperkt gebied en/of beperkt aantal te controleren inrichtingen.
- ✓ Aandacht voor het delen van ervaringen en inzichten.
- ✓ Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming provincie breed uitvoeren, niet alleen voor bevoegd gezag provincie Noord-Holland maar ook voor bevoegd gezag gemeente. OD's hierbij betrekken

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

Met de Omgevingswet bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten en komt met name in de omgevingsplannen vastgelegd. Het toezicht dat plaats moet vinden op deze regels dient daarop aangepast te worden en betekent dat de toezichthouder ook een adviserende rol krijgt.

Op dit moment vindt toezicht namelijk nog vooral separaat per kleurspoor plaats. Binnen dit integrale toezichtproject wordt reeds in de geest van de Omgevingswet gewerkt. De insteek is het ruimtelijke spoor waarbij de wetten op het gebied van onder meer milieu, water, natuur en wellicht bouwen worden meegenomen.

Eënduidigheid toezicht en handhaving Wet natuurbescherming (plustaken) door het vanuit één organisatie te coördineren. Inzicht in het organiseren van provincie brede toezicht Wnb: wat is het meest effectief regionaal/gebiedsgericht of provinciaal/geconcentreerd ?

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- a. Het nut van deze aanpak benoemen.

- b. Dit vertalen naar voordelen voor de bevoegde gezagen en hierover communiceren.
- c. Afspraken proberen te maken over pilots in gemeenten, provincie en in keten.
- d. Pilots opstellen, uitvoeren en evalueren
- e. Screening en interesse-inventarisatie eigen medewerkers.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

- ✓ Projectteam voor uitwerking.
- ✓ Contacten gemeenten, provincie, waterschap, VR, GGD en OD's.

Omdat voor sommige gemeenten de werkzaamheden verder gaan dan de afgesproken taken, zullen er bij deze deelnemers aanvullende afspraken worden gemaakt dan wel commitment worden verkregen voor uitvoering hiervan. Behandeling van het onderwerp in het bestuur is daarom ook nodig.

C. Landelijke ontwikkelingen en veranderende rol overheid/vernieuwend realiseren RUD

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We hebben kennis en ervaring rond integrale gebiedsgerichte processen en projecten en (grensoverschrijdenden) samenwerking tussen overheden, ondernemers, onderwijsinstellingen en overige maatschappelijke partijen (burgers, partijen rond zorg, welzijn, dorps- en wijkraden, e.a.) met name in de regio NHN. Hierbij wordt gedacht aan een verkenning van de mogelijkheden van een terugtrekkende overheid en ict en rond thema's als bouwen, windmolens, duurzaamheid, natuurbescherming.

Welk resultaat willen we bereiken?

Een verbreding van de maatschappelijke inzichten en landelijke ontwikkelingen rond participatie, ict, initiatieven bouwen, windmolens, duurzaamheid, natuurbeleving en –bescherming.

De realisatie van een vernieuwend project rond een omgevingsgerichte aanpak en een vernieuwend branche gericht project, waarbij actoren, initiatiefnemers zelf tot oplossingen komen en daarbij minder op de overheid hoeven terug te vallen.

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

De veranderende rol van de overheden komt terug in (de uitvoering van) de Omgevingswet en raakt de kern ervan als het gaat om partijen meer zelf verantwoordelijkheid te laten nemen voor een veilige en gezonde leefomgeving, waaronder ook de versterking van de relatie en interactie tussen omgeving en initiatiefnemer hoort.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

We gaan samen met de betrokken actoren na wat de mogelijkheden zijn om de verbreding vorm en invulling te geven

We gaan binnen ons netwerk op zoek naar gemeenten, bedrijven, ondernemers, burgers die een proef rond deze thema's willen (en niet zelf kunnen)

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

De mensen met kennis, kunde en ervaring uit onze eigen organisatie. Bestaande knelpunten/kansen uit het werkveld die vragen om een vernieuwende, creatieve en andere integrale oplossing

D. Procesbeschrijvingen

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We hebben een systematiek ontwikkeld voor zaakgericht werken. Een systematiek met werkafspraken voor het beschrijven van processen met werkinstructies wordt verder uitgewerkt en getest in hoeverre deze aansluit bij de Omgevingswet.

Welk resultaat willen we bereiken?

Uitgewerkte en gedragen systematiek dat aansluit bij de huidige systemen en passen in de organisatiebrede integrale processen en ontwikkelingen en aansluit bij de gemeentelijke processen in de beleidscyclus omgevingsrecht.

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

De opzet van huidige processen is gebaseerd op zaakgericht werken. De systematiek dient aan te sluiten bij de wijze van werken die gevraagd wordt voor de Omgevingswet. Van Wabo breed naar Omgevingswet breed is een logische stap waarmee we voor sorteren en anticiperen op de aanpassing van werkprocessen in het kader van het omgevingsrecht.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Systematiek voor de genoemde activiteiten uitwerken in overleg met medewerkers.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

- ✓ Vergunningverleners, toezichthouders, adviseurs en specialisten
- ✓ Medewerker kwaliteit en informatievoorziening
- ✓ Medewerker processen

E. Kwaliteitscriteria 2.1

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We volgen de discussie over Kwaliteitscriteria op de voet. We hebben het opstellen van het verbeterplan vanaf 2016 in beeld wat onze positie ten opzichte van de kwaliteitscriteria en welke maatregelen in hoofdlijnen nodig zijn om te voldoen aan de criteria voor kritische massa (deskundigheid en benodigde bezetting). Ook onze VTH-processen voldoen aan de procescriteria.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen:

1. In beeld hebben welke maatregelen nodig zijn om deskundigheid op peil te hebben en te houden. Daartoe wordt een opleidingsplan opgesteld
2. In beeld hebben welke procesmaatregelen nodig zijn.
3. Beide onderdelen worden in een geactualiseerd verbeterplan vastgesteld.

Wat maakt dit project specifiek in relatie tot de Omgevingswet en wat draagt het bij aan het in de geest van de Omgevingswet werken?

De kwaliteitscriteria vinden hun basis in de Wet VTH die beleidsneutraal wordt overgenomen in de Omgevingswet. Bij het formuleren van maatregelen die nodig zijn om te voldoen aan de kwaliteitscriteria is het van belang dit te doen in het perspectief van de Omgevingswet.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

1. Uit het verbeterplan, waarin ervaring, opleiding in beeld is voor alle deskundigheidsgebieden en alle VTH-medewerkers, inclusief de plustaken, wordt een opleidingsplan gedestilleerd. Dit plan wordt rekening gehouden met de Omgevingswet zodat zelf te ontwikkelen trainingen al vooruitkijken naar de nieuwe wetgeving. Er wordt overlegd met de Omgevingsdienst.nl om te onderzoeken of samenwerking voor training en opleiding mogelijk is.
2. Organisatiescan procescriteria om te bepalen wat de stand van zaken is in verhouding met Omgevingswet

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

1. Kwaliteitsmedewerker
2. Medewerking van P&O
3. afdelingsmanagers

F. Invoed (internet consultatie /informatiehuizen)

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We beschikken over een breed netwerk en onze inbreng wordt zeer gewaardeerd door gemeenten en provincie, maar ook VNG/KING en OD.NL. Vanuit die rol oefenen we invloed uit bij de totstandkoming van de aanvullingswetten en -besluiten en invoeringswet vanuit onze deskundigheid met het doel dat de kwaliteit van de uitvoerbaarheid wordt vergroot. Dat geldt ook voor de zogenaamde informatiehuizen ter voorbereiding op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Welk resultaat willen we bereiken?

Op alle relevante deskundigheidsgebieden hebben we inbreng gehad in de vorm van een reactie op de regelgeving en instrumenten op landelijk en provinciaal niveau. Concreet hebben we een bijdrage geleverd aan de Internetconsultatie via de gemeenten en provincie (als bevoegd gezag). Op onderdelen is de inbreng gebruikt door de regelgeving en informatievoorziening beter toepasbaar te maken.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Input leveren aan de gemeenten en de provincie bij de internetconsultatie en informatiehuizen (nu al water, natuur en bodem en mogelijk uit te breiden thema's).

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Extern: Contactpersonen Ministerie, Provincie en VNG.

Intern: Medewerkers per deskundigheidsgebied, juristen

G. Informatievoorziening en ICT

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We kunnen de voorbereiding voor de Omgevingswet alleen goed doen door samen te werken. Wij zien de uitdagingen voor ICT om de kansen te benutten die de Omgevingswet voor de RUD NHN kan betekenen. Wij nemen snel beslissingen en kunnen sneller inspelen op veranderingen. In plaats van volger zullen we soms ook voorloper moeten zijn. Wij zijn sterk in samenwerken met gemeenten.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen met andere overheden in ons werkgebied de impact van de Omgevingswet voor onze informatievoorziening in kaart brengen.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Er loopt een project over de (digitale) informatievoorziening voor onze organisatie. Om adequaat te kunnen inspelen op wet- en regelgeving (met name de Omgevingswet), technologische ontwikkelingen en de informatiebehoeften zal de informatievoorziening goed georganiseerd moeten zijn. Daarbij zullen met betrekking tot alle aspecten van de informatievoorziening keuzes gemaakt moeten worden die passen binnen de ontwikkelingen van de RUD NHN als organisatie.

Daarnaast is de toekomstige IT infrastructuur en architectuur, mede in het kader van de Omgevingswet, beschreven in het ICT masterplan. Uitgangspunt daarbij is dat de te leveren informatieproducten in de werkprocessen Omgevingswet en de benodigde informatie voor het adequaat kunnen uitvoeren van de taken en dienstverlening in een gewenste/toekomstbestendige IT infrastructuur worden vervat.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Voor de uitvoering van het project “digitale informatievoorziening” en projectstructuur wordt verwezen naar dit projectplan.

Voor het ICT masterplan wordt verwezen naar dit plan.

Up-to-date informatie over de ontwikkeling van de Omgevingswet en een kennisnetwerk om de consequenties en keuzes door te denken en tijdig te kunnen anticiperen. De ontwikkeling van het juiste netwerk is hiervoor van belang.

H. Opleidingsplan

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

Via het project Kwaliteitscriteria hebben we al goed in beeld wat onze deskundigheid en robuustheid van onze organisatie is. Dit vormt de basis voor een scan ten behoeve van de Omgevingswet.

Welk resultaat willen we bereiken?

Inzichtelijk welke opleiding en training we nodig hebben om klaar te zijn voor de Omgevingswet. Daarbij wordt het opleidingsplan t.b.v. de kwaliteitscriteria betrokken, waarbij de synergie tussen beide projectdoelen wordt benut. Uiteindelijk vormt dit de basis voor een opleidingsplan Omgevingswet.

Vooruitlopend daarop reageren we actief op aanbod van netwerkbijeenkomsten, symposia om te bouwen aan onze deskundigheid. Daarbij inspelen op de pilots in 2018/werken in de geest van de Omgevingswet vraagt extra aandacht.

Ook is het, in dit kader, goed voor alle medewerkers binnen de RUD NHN t/m het voorjaar een traject te doorlopen met algemene uitleg over de te verwachten veranderingen en een deel met workshops vanuit de verschillende taakvelden die de RUD uitvoert. Dit in kader van overdracht kennis, draagvlak, noodzakelijke veranderende houding en gedrag. Ook zal dit meer inzicht geven welke veranderopgave ons te wachten staat en om daarop concreet een vervolg op te kunnen geven. Om dit te organiseren is ondersteuning gevraagd.

Naast inhoudelijke deskundigheid, heeft het opleidingsplan ook betrekking op cultuurverandering en ontwikkelen competenties.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Inventariseren wat nodig is aan training & opleiding.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

1. Medewerking van P&O
2. Goedkeuring/afspraken afdelingsmanagers
3. Dagen van de Omgevingswet/toekomst

I. Communicatie

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We weten als organisatie wat ons te wachten staat; we zijn pro-actief in het bijhouden en delen van onze kennis en informatie (zowel intern als extern).

Welk resultaat willen we bereiken?

Medewerkers weten wat de Omgevingswet inhoudt en waar ze informatie hierover kunnen vinden. Ze denken actief mee over de implementatie.

Gemeenten en provincie weten wat RUD NHN voor hen kan betekenen.

Externe doelgroepen zijn op de hoogte van de ontwikkelingen en wat ze van ons kunnen verwachten.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- Kaders vastleggen in communicatieplan
- (Digitale) nieuwsbrief
- Bijeenkomst(en)/Presentatie(s) Omgevingswet
- Intranet/Extranet
- Persberichten
- Website(s)
- Informeel ontmoeten en delen

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Medewerkers RUD NHN, directie.

Deelnemers GR, bestuur, OD's in Noord-Holland

VR en GGD

J. Cultuur: cultuurtraject/organisatiewaarden

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

Op het gebied van VTH: we zijn een goed vergunningverlener, toezichthouder/handhaver, adviseur, specialist, regisseur etc. We leveren een combinatie van diensten/werkzaamheden gevuld met inhoudelijke expertise en als meerwaarde leggen we verbinding tussen onze collega's onderling (op verschillende gebieden; waardoor we tot een betere samenwerking en dus tot een beter product en dienstverlening komen). Dit om een veilige, gezonde en leefbare leefomgeving te maken. We zijn dus goed op inhoud.

Welk resultaat willen we bereiken?

Naast inhoud is (nog betere) samenwerking en dus andere rol nodig om een beter product te maken.

En wat betreft de omgevingswet is het belangrijk dat we een medewerker maken/worden die uit is op een constructieve samenwerking, flexibel is, pro-actief, meedenkend, beleidsondersteunend en communicatief vaardig (in- en extern). We gaan na of de huidige kernwaarden en competenties aansluiten bij datgene wat de Omgevingswet van ons vraagt.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- Informeren medewerkers
- Integraler werken/meer samenwerken/meer voorin proces adviseren
- Cultuurtraject: belangrijk is of onze kernwaarden/competenties nog actueel zijn en passen. En zo ja of onze medewerkers dit gedrag ook toepassen.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

- Deelnemers GR
- MT
- Verandermanager
- Medewerkers

K. Samenwerking in de regio

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

Noord-Holland Noord is een sterke regio met intensieve vormen van samenwerking in verschillende verbanden en GR's. De RUD NHN, VRNHN en GGD HN zijn voorbeelden van GR's die te maken zullen hebben met de Omgevingswet. Inmiddels is in overleg tussen partijen het initiatief genomen tot regionale samenwerking op de schaal van de Noord-Holland Noord. Ook is overleg/zijn afspraken met HHNK.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen platform opzetten van projectleiders Omgevingswet van alle betrokken bevoegde gezagen en ketenpartners. Vanuit het platform wordt gecoördineerd en samengewerkt. Het platform (zogenaamde werktafels Omgevingswet) is daarnaast een gremium om kennis en ervaring te bundelen en uit te wisselen.

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

Projectleiders zijn bekend. Een eerste bijeenkomst, in overleg met VR en GGD, van het ambtelijk platform projectleiders Omgevingswet heeft medio 2017 plaatsgevonden en dient een vervolg/intensivering te krijgen met afspraken maken over de structuur.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Commitment van directie en bestuur.

L. Samenwerking Omgevingsdiensten

Wie zijn we? (Waar zijn we goed in, onze identiteit)

We werken samen met onze collega Omgevingsdiensten. Er zijn (werk)afspraken gemaakt op de vakgebieden die elkaar raken. We kennen onze collega's en de samenwerking voegt waarde toe doordat we elkaars kennis en ervaring delen en elkaar werkprocessen waar nodig hebben afgestemd. We zoeken de samenwerking met ODNZKG, ODIJmond en OFGV en in landelijk verband via Omgevingsdienst NL.

Welk resultaat willen we bereiken?

- ✓ We kennen onze collega's van de Omgevingsdiensten in Noord-Holland (en Flevoland) die betrokken zijn bij de voorbereiding op en implementatie van de Omgevingswet.
- ✓ We delen onze acties en producten met de collega diensten en we hebben duidelijk hoe we elkaar van dienst kunnen zijn met het ontwikkelen van producten en de voorbereiding op de Omgevingswet opdat er efficiency voordelen ontstaan.
- ✓ Voor de plustaken inzicht hoe de verschillende OD's in het kader van de Omgevingswet hier mee om willen gaan (afstemming en positionering taken grijs en groen/blauw)

Wat gaan we daarvoor doen? (acties)

- 1) Vertrouwd raken met de Omgevingswet en kennismaking met de betreffende collega's van de diensten. Aantal keren per jaar overleggen de projectmanagers / projectleiders van de genoemde Omgevingsdiensten en wisselen relevante informatie en documenten uit.
- 2) Een projectgroep vormen om te komen tot een gezamenlijk project afstemming plustaken en Omgevingswet

Afspraken worden gemaakt over het samen oppakken van werkzaamheden, waar taken zo mogelijk worden verdeeld.

Wie hebben we daarvoor nodig? (stakeholders / in- en extern)

Projectleiders / projectmedewerkers / leden kernteam

Bijlage 2

Routekaart

(Deel)project	/jaar	2018 Bewustwording												2019 Verdieping												2020 Verbreding en verankering												2021
		maand												maand												maand												
		j	f	m	a	m	j	j	a	s	o	n	d	j	f	m	a	m	j	j	a	s	o	n	d	j	f	m	a	m	j	j	a	s	o	n	d	
Bestuurlijke bewustwording/keuzes		Keuzes maken												uitwerken												Vastleggen afspraken in GR/DVO en met VR/GGD/HHNK												O
Pilots: "learning is doing"		Doing												Doing (verdieping)												Doing (verdieping)												W
Landelijke ontwikkelingen		Bijhouden, anticiperen, kennis opdoen, ervaringen delen,																																				-
Procesbeschrijvingen Omgevingswet		In beeld brengen												Vaststellen												Implementeren												
Kwaliteitscriteria		Toetsen												Toetsen												toetsen												P
Invloed uitoefenen		Actief meedoen projecten/werkgroepen VNG/KING/Ministerie en consulteren (wetgeving, Informatiehuizen, DSO, etc)																																				
Informatievoorziening/ ICT		Verdiepen opgaaf												voorbereiden												implementeren												R
Opleidingsplan		Inventariseren												opleiden												doorontwikkelen												O
Communicatie		Intern en extern																																				
Cultuurtraject/gedrag/ competenties		Inventariseren												SPP												doorontwikkelen												O

Samenwerking in regio	Overleg	Vastleggen afspraken		F
Samenwerking omgevingsdiensten	Overleg	Vastleggen afspraken		
Cyclisch	Monitoring	Monitoring	Ready to take off	