



B201714940

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerhugowaard
Postbus 390
1700 AJ HEERHUGOWAARD

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. E.I. Schoonoord
BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143310
schoonoorde@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Zienswijze op Verordening VTH-kwaliteit

Geacht college,

Met uw brief van 1 november 2017 heeft u ons college in de gelegenheid gesteld te reageren op uw Verordening VTH-kwaliteit, conform artikel 5.4, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met deze brief informeren wij u over onze zienswijze.

Belang en plicht provincie Noord-Holland

Ons college heeft als partner in het handavingsarrangement dat voor de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) is afgesproken, een belang bij het realiseren van uniformiteit, het opheffen van de vrijblijvendheid en het versterken van de uitvoering en handhaving van de milieuregelgeving.

Daarnaast heeft ons college een wettelijke plicht tot het bevorderen van afspraken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.

Modelverordening IPO en VNG en uniformiteit

Ten gunste van het sturingsconcept van decentralisatie en vertrouwen zijn de kwaliteitscriteria niet bij wet vastgelegd. Wel hebben het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld. Dit in verband met de noodzakelijke uniformiteit en het behoud van de reeds bestaande kwaliteit. U bent echter niet verplicht de modelverordening te volgen. Om een goede kwaliteit van de uitvoering van taken te borgen hebben wij u met onze brief van 24 maart 2016 (kenmerk 772360/772372) geadviseerd de modelverordening te volgen voor zowel de milieutaken die uw omgevingsdienst dient uit te voeren als voor de overige taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (die u zelf uitvoert of een omgevingsdienst laat uitvoeren).

Verzenddatum

- 6 DEC. 2017

Kenmerk

1013149/1022218

Uw kenmerk

E201725028

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl

Daarnaast is op het niveau van RUD NHN met de daarin deelnemende gemeenten en provincies afgestemd over de vast te leggen regels over de kwaliteit van de uitvoering en handhaving.

Afwijking modelverordening

Door afwijkende kwaliteitseisen te stellen aan (een van) de VTH-onderdelen, bestaat het risico dat:

- problemen ontstaan bij het afstemmen van beleid met andere bevoegde gezagen en het openbaar ministerie binnen de omgevingsdienst;
- niet is voldaan aan de minimale kwaliteitseisen (conform de kwaliteitscriteria 2.1); en
- uiteindelijk zelfs de robuustheid en uniformiteit van het VTH-stelsel op het niveau van de omgevingsdienst in gevaar wordt gebracht.

U heeft een wettelijke zorgplicht voor een goede kwaliteit van de uitvoering van alle taken op grond van de Wabo en betrokken wetten (waaronder die taken die u niet door de omgevingsdienst laat uitvoeren¹). In het bijzonder de onderdelen waarvan u afwijkt van het model van het IPO en de VNG hebben onze aandacht. Ook voor deze onderdelen bent u verplicht om een goede kwaliteit te leveren en vanuit onze coördinatietaken wenselijk afspraken te maken over het voldoen aan de kwaliteitseisen en de daarvoor benodigde voorzieningen.² Het is namelijk aan ons college om te bepalen of en in hoeverre de afwijkende kwaliteitseisen kunnen worden getoetst ten opzichte van de kwaliteitscriteria 2.1.

Uw ontwerpverordening wijkt af van de modelverordening. De afwijking betreft de overige Wabo-taken ofwel de zogenaamde *thuis-taken*. Het college krijgt de opdracht hiervoor nadere kwaliteitseisen te stellen. Ze zijn dus niet in de ontwerpverordening opgenomen.

Betreffende deze afwijking vernemen wij graag schriftelijk hoe u voor deze onderdelen de kwaliteit van de uitvoering van taken heeft geborgd. Daarnaast wijzen wij op de tweejaarlijkse evaluatie die in opdracht van de minister van Infrastructuur en Milieu wordt uitgevoerd naar de doeltreffendheid van de regels en de wijze waarop mede door u zorg wordt gedragen voor de kwaliteit van de uitvoering.³

¹ Artikel 5.5 van de Wabo

² Kamerstukken II 2013/14, 33 872, nr. 3, p. 14.

³ Artikel 5.6, eerste lid van de Wabo

Zienswijze Gedeputeerde Staten Noord-Holland

Door de afwijkende formulering van artikel 5 ten opzichte van de modelverordening, worden de taken die uw college op grond van de Wabo en de betrokken wetten *in eigen huis* verricht (de zogenaamde *thuis*taken) én de *plustaken*, die uw college naast de *basistaken* heeft belegd bij de omgevingsdienst uitgesloten van de verordening.

Tijdens de 'Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel' in 2015 in opdracht van het toenmalige ministerie van Infrastructuur en Milieu⁴ is geconstateerd dat de waargenomen kwaliteitsimpuls in de uitvoering van VTH-taken bij omgevingsdiensten niet breed leidt tot een kwaliteitsimpuls bij VTH-taken die bij gemeenten achterblijven (de *thuis*taken). De focus ligt bij de taken die de omgevingsdiensten uitvoeren, terwijl de kwaliteitscriteria ook gaan over de *thuis*taken en waarop ook een ontwikkeling plaats zou moeten vinden.

Ons college onderschrijft het uitgangspunt van de modelverordening dat gemeenten en provincies samen een brede verantwoordelijkheid hebben voor de kwaliteit van de uitvoering van alle taken. Vanuit onze wettelijke coördinatieplicht wijzen wij u op uw zorgplicht op grond van artikel 5.5, Wabo voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving voor de taken die uw college zelf uitvoert (de *thuis*taken). Wij kunnen op basis van de toegezonden ontwerpverordening niet bepalen of uw college bij de uitvoering en handhaving van de *thuis*taken voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1. Wij benadrukken vanuit onze coördinatieplicht nogmaals ons advies in onze brief van 24 maart 2016 om voor alle taken, dus ook de *thuis*taken, uit te gaan van de kwaliteitscriteria 2.1.

U bent in uw ontwerpverordening afgeweken van artikel 4, tweede lid, van de modelverordening. Dit lid is in uw ontwerpverordening vervallen. Dit artikel stelt enkele kwaliteitsdoelen vast.

De wenselijkheid van een gezamenlijk beleid voor handhaving en vergunningverlening is wettelijk geborgd in het Bor. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, bestuurlijk worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. Voor effectief handavings- en vergunningsbeleid zijn echter gezamenlijke doelstellingen nodig op het niveau van de omgevingsdienst. In het kader van horizontaal toezicht, het monitoren van de doeltreffendheid van de regels en een gezamenlijk beleid is de onderlinge vergelijkbaarheid van gehanteerde indicatoren voor de doelen en prestaties echter een aandachtspunt. Door de kwaliteitsdoelen niet op te nemen in de verordening, is de uniformiteit van deze doelen niet geborgd. Ons college is van mening dat dit mogelijk kan leiden tot problemen bij het maken van beleid en het afstemmen hiervan op het niveau van de omgevingsdienst.

⁴ Kamerstukken II 2014/15, 33 872, nr. 13

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en vernemen voor de onderdelen waarvan u afwijkt van het model van het IPO en de VNG hoe u de kwaliteit voor deze onderdelen borgt. Voor meer informatie of vragen over dit onderwerp kunt u terecht bij mevrouw E.I. Schoonoord (schoonoorde@noord-holland.nl of 023 - 514 3310).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

directeur Beleid
dhr. H.J. Schartman

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Kopie aan Dagelijks Bestuur Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland
Noord