



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 15  
Voorstelnr.: RB2018117  
Onderwerp: Herziening Algemene plaatselijke verordening  
Programma: Niet van toepassing

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 9 april 2019

### Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld om:

1. de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2019 vast te stellen; en
2. de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015, zoals die is vastgesteld op 15 december 2015 en laatstelijk gewijzigd bij besluit van 20 februari 2018, in te trekken.

### 1. Inleiding

In de zomer van 2018 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) haar model Algemene plaatselijke verordening (hierna: model-Apv) gewijzigd. Het is wenselijk dat uw raad die wijzigingen overneemt in de Algemene plaatselijke verordening van gemeente Heerhugowaard (hierna: Apv).

Het overgrote deel van de wijzigingen van de model-Apv is redactioneel en wetstechnisch van aard. Daarnaast is een groot aantal artikelen gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetwijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar van gemeenten heeft ontvangen. Een toelichting op de meest in het oog springende, inhoudelijke wijzigingen treft u in de bijlage aan (Bij19-112).

Niet alle voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de wijziging van de model-Apv. De ervaring die de gemeente het afgelopen jaar heeft opgedaan met de toepassing en handhaving van de Apv, heeft eveneens geleid tot enkele voorstellen tot aanpassing.

De omvang van de herziening die hierbij wordt voorgesteld is dusdanig, dat in redelijkheid niet meer gesproken kan worden van een wijziging van de bestaande Apv. Wij stellen daarom voor dat de raad de oude Apv intrekt, en daarvoor in de plaats een nieuwe Apv vaststelt. Desalniettemin is in de bijlage een was-woord-tabel opgenomen (Bij19-113), welke duidelijk maakt op welke punten de nieuwe Apv afwijkt van de oude. Een volledig integrale tekst van de nieuwe Apv is ook bijgevoegd (Bij19-146).

### 2. Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd een Apv te laten vaststellen, die juridisch correct en daarmee rechtsgeldig is. Voorts wordt beoogd een prettiger leesbare, bondige verordening te verkrijgen waarmee het hoofd kan worden geboden aan problemen die zich in de samenleving voordoen en die bovendien niet onnodig veel regels bevat.

### 3. Argumenten

#### 3.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Het is in Heerhugowaard gebruik geworden om zoveel mogelijk aan te haken bij de model-Apv van de VNG. De VNG ondersteunt gemeenten door modelverordeningen op te stellen en deze

periodiek aan te passen aan nieuwe wetgeving en jurisprudentie. Door deze verordeningen zoveel mogelijk over te nemen is geborgd dat de verordeningen juridisch juist en daarmee rechtsgeldig zijn. Wetgeving is een specialistisch vak en de VNG beschikt over wetgevingsjuristen.

### *3.2 De huidige verordening is niet meer volledig in lijn met hogere wet- en regelgeving en jurisprudentie*

Wet- en regelgeving en jurisprudentie zijn continu in beweging. Om ervoor te zorgen dat gemeentelijke verordeningen niet in strijd komen met die hogere wet- en regelgeving en jurisprudentie, is het noodzakelijk dat verordeningen periodiek tegen het licht worden gehouden en worden aangepast waar nodig. Zoals gezegd, doet de VNG dat.

### *3.3 Een aantal van de voorgestelde wijzigingen biedt een oplossing voor geconstateerde problemen*

Een aantal van de voorgestelde wijzigingen achten wij noodzakelijk om problemen te voorkomen dan wel te bestrijden. Voorbeelden hiervan betreffen de invoering van de nieuwe artikelen 2:30a (sluiting gebouw of ruimte) en 2:59a (gevaarlijke honden op eigen terrein) en de wijziging van de artikelen 2:67 (verkoopregister) en 5:13 (inzameling geld en goederen). Door deze aanpassingen kan beter worden opgetreden bij overlast en veiligheidsbedreigende situaties. Een meer uitgebreide toelichting kunt u vinden in de bijlage (Bij19-112).

### *3.4 Sommige regels uit de Apv kunnen worden geschrapt*

Ervaring heeft geleerd dat sommige regels uit de Apv geschrapt of vereenvoudigd kunnen worden. Dit betreft afdeling 9 van hoofdstuk 5 (verstrooiing van as) en artikel 5:23 (snuffelmarkten). Deze vermindering van de regeldruk maakt het de burger makkelijker.

### *3.5 Er kan tekstueel gezien een verbeterslag worden gemaakt*

Om de huidige Apv prettiger leesbaar te maken, is het aan te raden de wijzigingen van de VNG over te nemen. Onnodige afkortingen en verwijzingen naar andere artikelen worden geschrapt. Waar mogelijk worden bepalingen bondiger geformuleerd met meer eigentijds taalgebruik. De VNG heeft hiervoor als uitgangspunt genomen '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever' (een uitgave van de VNG zelf) en de Aanwijzingen voor de regelgeving (een circulaire van het Rijk over wetgevingstechnieken).

Het voorstel is besproken met politie en de burgemeester. Zij onderschrijven het voorstel.

## **4. Kanttekeningen**

Geen

## **5. Financiële gevolgen**

Geen.

## **6. Communicatie**

Bij de voorbereiding van dit voorstel is Koninklijke Horeca Nederland (KHN) in de gelegenheid gesteld te reageren op de wijzigingen, voor zover die zien op de horeca. De KHN heeft positief gereageerd op de voorgestelde wijzigingen en daarbij enkele kanttekeningen geplaatst en verduidelijking gevraagd. De opmerkingen betreffen vooral het evenementenbeleid. KHN wordt ambtelijk bijgepraat over het traject en proces zoals dat het afgelopen jaar is doorlopen en waarbij in grote mate is geparticipeerd door belanghebbenden. Na de vaststelling van de nieuwe Apv wordt het besluit bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeentebled en zal er melding van worden gemaakt in het Heerhugowaards Nieuwsblad.

## **7. Uitvoering**

Na vaststelling en bekendmaking van de verordening zal de nieuwe verordening onder de aandacht worden gebracht van de gemeentelijke handhavers en politie. Daarna kan direct uitvoering worden gegeven aan de nieuwe regeling.

## 8. Monitoring/Evaluatie

De Apv wordt periodiek geëvalueerd, jaarlijks dan wel tweejaarlijks, naar gelang de gesignaleerde noodzaak.

<b>Bijlagenr.</b>	<b>Titel/Onderwerp</b>
Bij19-112	Toelichting op belangrijkste inhoudelijke wijzigingen
Bij19-113	Was-wordt-tabel
Bij19-146	Algemene plaatselijke verordening 2019

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 7 mei 2019

RB2018117 Herziening Algemene plaatselijke verordening :



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018117

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 april 2019;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 7 mei 2019;

gelet op artikel 147, lid 1 en artikel 149 Gemeentewet;

**b e s l u i t**

1. de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2019 vast te stellen; en
2. de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2015, zoals die is vastgesteld op 15 december 2015 en laatstelijk gewijzigd bij besluit van 20 februari 2018, in te trekken.

Heerhugowaard, 28 mei 2019

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

