

Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet gemeente Heerhugowaard 2019

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. Het bestuur: het bestuur van Halte Werk;
 - b. Cliëntenraad: adviesorgaan, zoals omschreven in artikel 2 van deze verordening;
 - c. Betrokken gemeenten: de gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Halte Werk (Heerhugowaard, Alkmaar, Langedijk);
 - d. Halte Werk: de bedrijfsvoeringsorganisatie Halte Werk.
2. Voor zover niet anders bepaald, worden begrippen in deze verordening gebruikt met dezelfde betekenis als in de Participatiewet.

Artikel 2. Samenstelling en benoeming

1. De personen bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet worden bij de uitvoering van deze wet betrokken door middel van een cliëntenraad. De leden van de cliëntenraad worden benoemd door het bestuur van Halte Werk voor de duur van maximaal 4 jaar. Het bestuur stelt daartoe profielschetsen voor de leden op. Herbenoeming kan eenmaal plaatsvinden voor de duur van maximaal 4 jaar. De cliëntenraad kan een voordracht tot (her)benoeming doen, behoudens voor de leden als bedoeld in het derde lid.
2. De cliëntenraad is zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering van de Participatiewet betrokken personen en de betrokken gemeenten.
3. De cliëntenraad bestaat uit 7 personen woonachtig in het werkgebied van Halte Werk. Naast de personen zoals bedoeld in het tweede lid zullen drie vertegenwoordigers van, door het bestuur uitgenodigde, maatschappelijke organisaties deel uit maken van de cliëntenraad. De maatschappelijke organisaties worden verzocht, binnen een daartoe door het bestuur gestelde termijn, een voordracht voor (her)benoeming te doen. Bij ontstentenis van een in de vorige volzin bedoelde voordracht kan het bestuur andere maatschappelijke organisaties verzoeken een vertegenwoordiger voor te dragen.
4. Benoeming wegens een tussentijdse vervanging vindt plaats met inachtneming van het gestelde in dit artikel.
5. De cliëntenraad benoemt uit zijn midden een voorzitter. Bij afwezigheid van de voorzitter kiezen de leden uit hun midden een plaatsvervangende voorzitter.
6. Van het lidmaatschap en voorzitterschap zijn uitgesloten raadsleden, leden van raadsfora/commissies en de colleges van de betrokken gemeenten, evenals bestuursleden en medewerkers van Halte Werk en ambtenaren en medewerkers van de betrokken gemeenten.
7. De cliëntenraad maakt met het bestuur afspraken over de vergaderfrequentie en de procedure van advisering. De afspraken betreffen o.a. het periodieke overleg over beleidsvoorstellen, periodiek overleg over de uitvoering van beleid, themabijeenkomsten en periodiek overleg met het management van Halte Werk en het bestuur. De afspraken evenals de werkwijze worden opgenomen in een reglement van orde, dat goedkeuring behoeft van het bestuur.

Artikel 3. Ordemaatregelen

1. Het bestuur kan besluiten een lid te schorsen als de uitoefening van diens lidmaatschap in redelijkheid niet kan worden voortgezet.
2. Een besluit tot schorsing wordt alleen genomen nadat betrokkene in de gelegenheid is gesteld te worden gehoord omtrent het voornemen tot schorsing.
3. Een schorsing duurt drie maanden, tenzij het bestuur besluit een schorsing eerder te beëindigen.
4. In de derde maand van de schorsing beslist het bestuur of het geschorste lid wordt ontslagen.
5. Wanneer wordt besloten het geschorste lid niet te ontslaan, eindigt daardoor de schorsing.
6. Het lidmaatschap van de cliëntenraad eindigt door een besluit tot ontslag van het bestuur. Het lidmaatschap eindigt eveneens in geval van overlijden van het desbetreffende lid.
7. Het bestuur besluit een lid te ontslaan:
 - a. met onmiddellijke ingang indien het lid daar zelf om verzoekt;
 - b. naar aanleiding van een gemotiveerd verzoek van de cliëntenraad en met instemming van het bestuur;
 - c. als naar het oordeel van het bestuur diens lidmaatschap in redelijkheid niet kan worden voortgezet;;
 - d. na een periode van 4 jaar, tenzij sprake is van een herbenoeming;
 - e. bij verhuizing buiten het werkgebied van Halte Werk;
 - f. als een organisatie bedoeld in artikel 2, derde lid niet meer werkt voor inwoners in het werkgebied van Halte Werk of het betrokken lid geen deel meer uitmaakt van deze organisatie;
 - g. op een met redenen omkleed verzoek van de in artikel 2, derde lid genoemde organisatie dat het lid

voor benoeming heeft voorgedragen, of

h. als naar het oordeel van het bestuur de goede gang van zaken bij de werkzaamheden door toedoen van het lid wordt belemmerd.

8. Een besluit tot ontslag wordt alleen genomen nadat betrokkene in de gelegenheid is gesteld te worden gehoord omtrent het voornemen tot ontslag. Een besluit tot ontslag wordt gemotiveerd aan het betrokken lid medegedeeld.

Artikel 4. Ambtelijke ondersteuning

Halte Werk biedt ambtelijke ondersteuning om te waarborgen dat de cliëntenraad in staat is zijn taken naar behoren te vervullen. De ambtelijke ondersteuning voorziet o.a. in :

- het in overleg met de cliëntenraad opstellen van het reglement van orde en het toezien op de naleving ervan;
- het voor aanvang van het kalenderjaar in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad opstellen van een vergaderschema;
- het in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad voorafgaand aan iedere vergadering samenstellen van een agenda;
- het erop toezien dat adviesvragen en concept-beleidsvoorstellen de leden op een zodanig tijdstip bereiken dat zij hun rol effectief kunnen vervullen.

Artikel 5. Taken van het bestuur

1. Het bestuur van Halte Werk vraagt over beleidsvoorstellen van het bestuur aan de colleges van de betrokken gemeenten via de ambtelijk ondersteuner advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.

2. Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is sprake als de adviesaanvraag aan de cliëntenraad wordt toegezonden uiterlijk 4 weken voorafgaand aan de datum waarop het bestuur van Halte Werk voornemens is het advies aan de colleges van de betrokken gemeenten op te stellen.

3. Het bestuur zorgt ervoor dat de cliëntenraad in voorkomende gevallen wordt betrokken bij de totstandkoming van de beleidsvoorstellen.

4. Het bestuur zorgt voor een adequate ondersteuning van de cliëntenraad. Hiertoe:

- a. stelt het medewerkers van Halte Werk in de gelegenheid een vergadering bij te wonen voor het geven van toelichting of uitleg, als daarom door de cliëntenraad is verzocht;
- b. zorgt het ervoor dat aan de cliëntenraad de nodige informatie wordt verstrekt voor zover dat nodig is voor het naar behoren functioneren van de cliëntenraad;
- c. verstrekt het de informatie, bedoeld onder b, op een zodanig tijdstip dat daadwerkelijk invloed mogelijk is op de beleidsvoorstellen;
- d. indien van toepassing, ziet het erop toe dat de cliëntenraad wordt geïnformeerd over de redenen van afwijking van het door de cliëntenraad gevraagd of ongevraagd gegeven advies.

Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad

1. De cliëntenraad overlegt met het bestuur en het management van Halte werk en brengt gevraagd en ongevraagd schriftelijk advies uit aan het bestuur van Halte Werk over beleidsvoorstellen welke het bestuur voornemens is aan de colleges van de betrokken gemeenten voor te leggen en over de wijze waarop vastgesteld beleid door Halte Werk wordt uitgevoerd.

2. Het advies als bedoeld in het eerste lid, wordt uiterlijk 10 werkdagen voordat het bestuur voornemens is beleidsvoorstellen voor te leggen aan het college, uitgebracht door toezending aan het betreffend team Beleid Halte Werk.

3. Wanneer het bestuur afwijkt van het advies van de cliëntenraad, wordt dit bij het definitieve beleidsvoorstel vermeld.

4. De cliëntenraad heeft geen bevoegdheden in zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschriften en andere zaken met betrekking tot een individuele persoon.

Artikel 7. Budget cliëntenraad

1. Ten behoeve van de cliëntenraad stelt het bestuur van Halte Werk jaarlijks een budget beschikbaar.

2. Ten laste hiervan kunnen kosten worden gebracht die verband houden met huisvesting, deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging, organisatiekosten en het verstrekken van een vrijwilligersgoeding.

3. De cliëntenraad dient jaarlijks voor 1 september ter goedkeuring een begroting in bij het bestuur van Halte Werk.

4. Jaarlijks voor 1 april brengt de cliëntenraad aan het bestuur van Halte Werk verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van het beschikbaar gestelde budget.

Artikel 8. Vergoeding aan de leden

1. De leden van de cliëntenraad – niet zijnde werknemers van instellingen of organisaties - ontvangen een bedrag als onkostenvergoeding en vergoeding voor de deelname aan de vergaderingen en andere activiteiten die voortvloeien uit de taak van de cliëntenraad

2. De hoogte van de in het eerste lid genoemde vergoeding wordt vastgesteld door het bestuur van Halte Werk.

Artikel 9. Evaluatie

Jaarlijks wordt tussen de cliëntenraad en de directeur van Halte Werk geëvalueerd of de gekozen opzet van de cliëntenparticipatie voldoet. De cliëntenraad brengt verslag uit van deze evaluatie aan de gemeenteraden van Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk.

Artikel 10. Intrekken oude verordening

De Verordening cliëntenparticipatie Halte Werk Heerhugowaard wordt ingetrokken.

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking ervan

2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet gemeente Heerhugowaard 2019.

Toelichting

Algemeen

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan artikel 47 van de Participatiewet. Dit artikel draagt de gemeenteraad op bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers betrokken worden bij de ontwikkeling van het gemeentelijke beleid. Personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn personen:

- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- personen zonder uitkering, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Halte Werk

De uitvoering van de Participatiewet is door de colleges van Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk opgedragen aan de bedrijfsvoeringsorganisatie Halte Werk. De basis hiervoor wordt gevormd door een gemeenschappelijke regeling. Uit het bovenstaande vloeit voort dat ook de uitvoering van artikel 47 van de Participatiewet is opgedragen aan (het bestuur van) Halte Werk. Op grond hiervan is in deze verordening (die door de drie betrokken gemeenten wordt vastgesteld) in voorkomende gevallen de term 'het college' vervangen door 'het bestuur van Halte Werk'.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 2. Cliëntenraad

Dit artikel bepaalt hoe de cliëntenparticipatie concreet wordt vorm gegeven.

Eerste lid

Omdat het niet mogelijk is om alle belanghebbenden persoonlijk te betrekken bij het beleid, ligt het voor de hand een cliëntenraad samen te stellen die bestaat uit vertegenwoordigers van de doelgroepen zelf of vertegenwoordigers uit belangenorganisaties. De leden van de cliëntenraad worden benoemd door het bestuur van Halte Werk.

Tweede lid

Om de actieve betrokkenheid van alle personen goed tot zijn recht te kunnen laten komen, is het van

belang dat de cliëntenraad een afspiegeling is van alle in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet genoemde doelgroepen. Een evenredige vertegenwoordiging van bovengenoemde groepen in de cliëntenraad is daarom het uitgangspunt van deze verordening. Dit voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is.

Derde lid

Omdat de uitvoering van de wet door de colleges van Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk is opgedragen aan de bedrijfsvoeringsorganisatie Halte Werk, is de vraag of er sprake moet zijn van een evenredige vertegenwoordiging vanuit de betrokken gemeenten. In beginsel is dit niet noodzakelijk. Bij de start van de cliëntenraad wordt hiervoor echter wel gekozen. De huidige cliëntenraden hechten eraan dat ook maatschappelijke organisaties lid kunnen zijn van de cliëntenraad.

Vijfde lid

Er is voor gekozen om door de cliëntenraad uit zijn midden de voorzitter te laten benoemen. Daarmee wordt gewaarborgd dat ook de voorzitter voor en namens de benoemde doelgroep handelt.

Zevende lid

Er is voor gekozen om de procedure van adviseren en de afspraken rond het periodiek overleg met de diverse geledingen van Halte Werk niet op te nemen in de verordening, maar apart te regelen in een document (reglement van orde) dat door het bestuur van Halte Werk bekrachtigd wordt. Dit biedt de mogelijkheid de afspraken daar waar wenselijk aan te passen, zonder dat de verordening daarvoor gewijzigd hoeft te worden.

Artikel 4. Ambtelijke ondersteuning

Op grond van artikel 47, onderdeel b, van de Participatiewet moet worden voorzien in ondersteuning om de cliëntenraad zijn rol effectief te kunnen laten vervullen. Om hierin te kunnen voorzien wordt deze ondersteuning opgenomen in het takenpakket van een medewerker van Halte Werk. Deze medewerker kan de communicatie tussen management en bestuur enerzijds en de cliëntenraad anderzijds stroomlijnen.

De ambtelijke ondersteuner is geen lid van de cliëntenraad.

Artikel 5. Taken van het bestuur

Derde lid

Het wordt belangrijk geacht dat de cliëntenraad tijdig wordt betrokken bij de totstandkoming van beleid zodat het uitoefenen van invloed op het beleid op die wijze mogelijk is. Daarom is in het derde lid bepaald dat het bestuur ervoor zorgt dat de cliëntenraad wordt betrokken bij de beleidsontwikkeling.

Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad

De cliëntenraad kan ook gevraagd en ongevraagd adviseren over de wijze waarop het beleid wordt uitgevoerd. Het gaat hierbij uitdrukkelijk niet om zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschriften en andere zaken met betrekking tot een individuele persoon. Gedacht moet worden aan signalen die de cliëntenraad ontvangt m.b.t. bijvoorbeeld de bereikbaarheid, de afhandelingstermijnen, de bejegening, en de communicatie die het individuele niveau overstijgen.

Artikel 8. Vergoeding aan de leden

Eerste lid

De leden van de cliëntenraad ontvangen een vergoeding voor hun activiteiten. Werknemers van instellingen of organisaties die op grond van artikel 2 lid 3 deel uit maken van de cliëntenraad komen niet voor deze vergoeding in aanmerking, omdat zij door hun werkgever voor deze werkzaamheden betaald worden, of van hun werkgever een vergoeding hiervoor ontvangen.