



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr. : 6
Voorstelnr. : RB2019088
Onderwerp : bestuursopdracht democratische vernieuwing
Programma :

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 10 september 2019

Voorstel / besluit:

1. Het college de opdracht te geven tot het uitvoeren van de bestuursopdracht democratische vernieuwing;
2. De raad besluit het college opdracht te geven dat de procesaanpak centrumwaard ook als resultaat heeft tot een gedragen gebiedsvisie voor centrumwaard te komen.

Inleiding

In de raadsagenda 2018-2022 wordt het opstellen van de bestuursopdracht als basis gesteld. De afgelopen raadsperiode heeft in het teken gestaan van het luisteren naar de samenleving (politiek testament 2018), om zo te ontdekken wat de samenleving zelf kan doen en waar we moeten faciliteren of stimuleren.

Geheel in aansluiting op deze ambitie is de bestuursopdracht samengesteld. De werkwijze voortzetten past bij de ambities die wij met elkaar hebben geuit.

Beoogd effect

Uitwerking te geven aan de raadsagenda, thema 6: Een bestuursopdracht democratische vernieuwing die een werkwijze voorstelt waarmee we aan de slag gaan voor de gebiedsvisie op Centrumwaard. Voor Centrumwaard levert dit een gedragen gebiedsvisie op.

Argumenten

1.1 Een bestuursopdracht helpt ons vertellen wat democratische meerwaarde is

De bestuursopdracht is een directe uitwerking van de raadsagenda 2018-2022. De complexiteit van het onderwerp democratische vernieuwing, of participatieve aanpak is groot. Het is een zoektocht met elkaar wat democratisch(er) en passend is in welke situatie. Het is geen vaststaand gegeven of een route die vooraf is uitgestippeld. Het met elkaar komen tot routes en oplossingen maakt onderdeel uit van de democratische meerwaarde. Een basisdocument helpt ons als gemeente om dat verhaal te vertellen.

1.2 In Centrumwaard is eerder een stap gezet tot herinrichting, dit wordt vervolgd

Samen werken aan de leefomgeving is belangrijk voor Heerhugowaard. Het is urgent om door te gaan met het oppakken van de visie en tenslotte een uitvoeringsplan voor Centrumwaard. De bewoners en ondernemers die bij de oorspronkelijke herinrichting Centrumwaard betrokken waren (2018) hebben al lang niets meer gehoord over het vervolg. Het gebied is belangrijk voor de samenleving Heerhugowaard en verdient aandacht. Tijdens het proces in 2018 is veel energie door bewoners en ondernemers in de plannen voor de herinrichting gestoken. De energie die in dat proces is gestoken, met de bewoners en ondernemers, willen we graag benutten en voortzetten.

1.3 Een positief advies vanuit de commissie meespraak en communicatie

De commissie meespraak en communicatie heeft op 10 oktober 2019 positief geadviseerd over het voorliggende voorstel.

2.1 In de Commissie meespraak en communicatie is verzocht om toevoeging van beslisregel

Tijdens de behandeling van de bestuursopdracht democratische vernieuwing en procesaanpak Centrumwaard heeft de commissie meespraak het college verzocht, de toevoeging van beslisregel twee in dit raadsvoorstel op te nemen, als resultaat van de commissie vergadering op 10 oktober 2019.

Kanttekeningen

1.1 Het is een complexe opgave om vertrouwen in het proces te hebben

Het is een vernieuwend proces. Vooraf kun je niet alle consequenties in beeld brengen die een complexe gebiedsontwikkeling met zich meebrengt, dit is een risico voor het proces. Gedurende het proces kan het anders lopen en uitwerken dan je gewend bent en spreek je elkaars adaptief vermogen aan. Je kunt nooit aan alle wensen voldoen. De ervaring leert dat vertrouwen nodig is in elkaar, en in de afspraken die je met elkaar maakt, om tot het beste resultaat te komen. Vertrouwen vraagt veel zorg en aandacht. Het is voor zowel de interne medewerkers als voor onze inwoners en andere stakeholders complex om het proces voorrang te geven.

1.2 Een bestuursopdracht geeft geen inhoudelijk, technische kaders weer

Waar de dialoog ook over gevoerd wordt, binnen een proces of project zijn kaders. Of die kaders nu technisch zijn of van inhoudelijke, financiële, of politieke aard. Onderdeel van de procesaanpak is dat die kaders worden besproken en als randvoorwaarden mee gaan tijdens proces en uitvoeringsprogramma. Onderdeel van het proces is daarmee gezamenlijke controle oppakken en deels controle soms uit handen geven.

1.3 Een bewuste procesaanpak vormt een voorwaarde voor de democratische vernieuwing

Voorop staat dat het gebied Centrumwaard zich ontwikkelt. De mensen die er wonen en leven en er gebruik van maken staan voorop. Met aandacht en zorg helpt een focus op het te volgen proces bij het borgen van de democratische waarden. Procesmatig werken zorgt voor verbinding tussen de bestaande kennis en ervaringen met gemeentelijke doelstellingen voor Centrumwaard. In opdracht aan de gebiedsontwikkelaar wordt geborgd dat de aanpak in het proces op een democratisch vernieuwende manier plaats vindt. Aandacht voor proces dat recht doet aan de opgave tot creëren van democratische meerwaarde staat hier voorop. Op een vernieuwende manier wordt daarmee een gebiedsvisie gerealiseerd. Een bewustzijn dat alle partijen zich conformeren aan het proces en de richting die dat weergeeft is voorwaardelijk. Binnen management, de organisatie en directie, de gemeenteraad, het college, stakeholders en andere betrokken partijen, samen werken aan de gebiedsvisie.

Financiële gevolgen

Bij de Voorjaarsnota 2019 is besloten om in de begroting middelen op te nemen voor het bekostigen van het opstellen van de gebiedsvisie Centrumwaard. De financiële middelen die nodig zijn voor benodigde inzet naast de interne inzet, worden in de begroting gedekt.

Voor centrumwaard zijn de volgende budgetten gereserveerd:

- € 250.000 in het College Uitvoeringsprogramma (p. 21) voor organisatie, onderzoek en communicatie in 2019;
- € 1 miljoen in de Voorjaarsnota (p. 37, nr. 1) voor uitvoeringskosten.

Communicatie

Communicatie binnen en over dit nieuw uit te voeren proces speelt een cruciale rol. Zij onderkennen het belang van dit voorbeeldproject en zullen hier veel tijd en aandacht aan geven. De communicatieadviseurs worden door de omgevingsmanager en procesmanager nauw betrokken bij het proces en alle belangrijke stappen die gezet worden. Op deze manier kunnen zij het college adviseren over de communicatie naar alle betrokkenen.

De bewoners en ondernemers hebben in september 2019 in een brief een statusupdate ontvangen.

Uitvoering

Met de proces aanpak is nog niet de uitvoering van het project bekrachtigd. Ook is niets gezegd over de scope of randvoorwaarden die op technisch gebied altijd aanwezig zijn in een gebied. Onderdeel van het proces en gesprek is ook om deze in gezamenlijkheid te ontdekken en op te stellen. De afstemming tussen diverse interne en externe professionals en stakeholders (ondernemers, bewoners, instanties) en projectteam is cruciaal. Zo komt een gebiedsvisie in gezamenlijkheid tot stand voor Centrumwaard. Een continue communicatielijn met de stakeholders is hierbij de basis.

Het oppakken van de procesaanpak is daarmee de eerste concrete stap.

Monitoring/Evaluatie

Monitoring en evaluatie hebben een prominente rol in dit gehele proces. Tussentijds wordt gekeken hoe het in het proces verloopt. Minimaal elk kwartaal, of zoveel meer als nodig, geven betrokken wethouders een toelichting in de actieve informatie in de (commissie) vergaderingen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij1914431	Bestuursopdracht democratische vernieuwing en procesaanpak Centrumwaard

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 15 oktober 2019
RB2019088 bestuursopdracht democratische vernieuwing :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2019088

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 september 2019;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 15 oktober 2019;

b e s l u i t

1. Het college de opdracht te geven tot het uitvoeren van de bestuursopdracht democratische vernieuwing;
2. De raad besluit het college opdracht te geven dat de procesaanpak centrumwaard ook als resultaat heeft tot een gedragen gebiedsvisie voor centrumwaard te komen.

Heerhugowaard, 29 oktober 2019

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase