



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 11
Voorstelnr.: RB2019126
Onderwerp: Kadernota begroting 2021 gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA)
Programma: Bestuur en Ondersteuning

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 januari 2020

Voorstel / besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de Kadernota 2021 Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA):
 - a. Hoewel zeer informatief de RHCA te verzoeken om in de kadernota niet uitgebreid stil te staan over het lopende jaar maar over het jaar waar de kadernota voor bedoeld is.
 - b. Bij de begroting een voorstel te doen tot verhoging van de bijdrage met 5 cent per inwoner in verband met de inspectietaak in plaats van de in de kadernota opgenomen dekking.
2. Geen inhoudelijke zienswijze af te geven.
3. Het college op te dragen de hierboven genoemde zienswijze kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA).

Inleiding

Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de algemene financiële- en beleidsmatige kaders op voor 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar. Volgens afspraak wordt de kadernota aangeboden voor 15 december van het jaar waarin de begroting voor het volgende jaar wordt opgemaakt. Dat biedt de gemeenteraad de ruimte om tijdig (voor 1 maart) wensen en bedenkingen over de beleidsvoornemens en de financiële gevolgen daarvan kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Het RHCA heeft zich hieraan gehouden door de Kadernota op 13 december aan te bieden aan de gemeente. In deze kadernota komt de indexatie op een juiste manier tot stand en is daarmee conform de afspraken hierover van de regietafel. De structurele dekking voor de inspectietaak wordt echter op de lange baan geschoven door tijdelijke dekking door de bestemmingsreserve die gevoed zou worden uit de positieve resultaten 2019 en is daarmee niet juist. Voorgesteld wordt om hierover een zienswijze af te geven. De zienswijze valt niet onder preventief toezicht van de provincie. Inhoudelijke doelstellingen en punten zijn in lijn met het gemeentebestuur. Voorgesteld wordt hierover geen zienswijze af te geven.

Beoogd effect

Dit voorstel adviseert de raad over de reactie op de kadernota 2021 GR RHCA.

Argumenten

1 a. Volg het in regionaal afgesproken spoorboekje over de kadernota.

De RHCA gaat in haar Kadernota zeer uitgebreid in over het lopende jaar 2019 en de verwachtingen ten aanzien van de bestemmingsreserves en resultaat(bestemming). Hoewel dit zeer informatief is, is het niet de bedoeling om dit op te nemen in de kadernota.

1 b. Verhoog de bijdrage naast indexatie met 5 cent per inwoner in verband met de inspectietaak.

Onder autonome wijziging is een bedrag opgenomen van 24.000 voor stijging loonkosten door extra aandacht inspectie + daling i.v.m. natuurlijk verloop.

Het grootste deel van de stijging van de loonkosten kan worden gedekt door een voordeel in de loonkosten als gevolg van natuurlijk verloop. Voorgesteld wordt om het resterende deel van EUR 24.000 te dekken uit de bestemmingsreserve digitalisering. Deze dient dan wel aangevuld te worden met het verwachte positieve resultaat van 2019. In dat geval zou de bestemmingsreserve in 2024 geheel gebruikt zijn. Aan de hand van de ontwikkelingen te zijner tijd zou moeten worden bekeken hoe het bedrag daarna zal worden gedekt. Mogelijk kan dit elders in de begroting opgevangen worden. Indien dat niet mogelijk is zal dit leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van ongeveer 5 cent per inwoner.

Bovenstaande voorstel omvat een aantal elementen die niet geheel correct zijn.

Eenzijds wordt er nu al een voorschot genomen op de bestemming van een mogelijk positief resultaat 2019. Dit hoort echter pas in de jaarrekening plaats te vinden. Anderzijds wordt voorgesteld om een structureel kostenpost te dekken uit een bestemmingsreserve en na 2024 te bekijken hoe dekking daarna plaats vindt. Een bestemmingsreserve is echter niet bedoeld om structurele kosten te dekken. Ook is structurele dekking van deze kosten vanaf 2024 niet geborgd.

Om bovenstaande redenen wordt de raad geadviseerd om als zienswijze mee te geven om dekking van deze kosten te laten plaatsvinden door verhoging van de bijdrage van ongeveer 5 cent er inwoner. Dit komt voor Heerhugowaard neer op een bedrag van EUR 3.000. Groot voordeel is dat deze taak dan op de juiste manier in de begroting van RHCA structureel wordt verwerkt en niet hap snap zoals nu in de kadernota is voorgesteld. Ook komt dit de transparantie en duidelijkheid ten goede.

2. De belangrijkste tactische doelstelling van het RHCA is de integriteit, authenticiteit, bruikbaarheid en representativiteit van de informatie tot in lengte van jaren te garanderen. Alleen dan houdt de collectie zijn waarde als bron van bewijs ten behoeve van democratische controle en onderzoek. Hierin ligt het bestaansrecht en de toegevoegde waarde van een archiefinstelling ten opzichte van andere informatiedienstverleners en de kern van de wettelijke taak van het Regionaal Archief. Tegelijkertijd vergt deze doelstelling ook meer aandacht en inspanning dan in het verleden. Het voor lange tijd zekerstellen van de betrouwbaarheid en toegankelijkheid van digitale informatie is een kennis- en kapitaalintensieve opgave.

Daarnaast zullen in de begroting 2021 de volgende belangrijke punten terugkomen:

- Verdere ontwikkeling en inrichting van het E-depot;
- Uitvoeren van de wettelijke advies- en inspectietaak;
- Het digitaliseringsbeleid, meer bronnen digitaliseren en beschikbaar stellen;
- Het onder de aandacht brengen van de regionale geschiedenis.

Deze doelstelling en punten laten geen grote verschillen zien ten opzichte van 2020.

De gemeente blijft deze punten monitoren en actie ondernemen mocht de situatie daarom vragen.

De Indexatie is conform de afspraken hierover verwerkt in de kadernota.

3. . Het College op te dragen de hierboven genoemde zienswijze kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar.

Kanttekeningen

1.1 b. Door de verhoging van de bijdrage van 5 cent zal de bijdrage aan RHCA stijgen met EUR 3.000. Gezien het relatief lage bedrag en de voordelen ten aanzien van borging, transparantie en duidelijkheid is dit te rechtvaardigen.

Financiële gevolgen

Het weerstandsvermogen is voor 31-12-2020 berekend op EUR 65.000. Dit is 2,3% van de totale lasten en zit daarmee onder de maximale 2,5% die conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord is afgesproken.

De RHCA stelt voor om de begroting te indexeren met 2,3%. Dit is conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord. Dit betekent voor Heerhugowaard een stijging van de bijdrage met een bedrag van EUR 5.000. Dit bedrag zal in de Voorjaarsnota worden opgenomen. Naast de indexatie stijgt de bijdrage in verband met een stijging van het aantal inwoners. Dit autonome effect van bijna EUR 2.000 zal ook in de Voorjaarsnota worden opgenomen en is conform de afspraken opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Zoals onder punt 1.1b is opgenomen, wordt als zienswijze voorgesteld om de bijdrage met 5 cent te verhogen in verband met de inspectietaak. Dit heeft tot gevolg dat de bijdrage met EUR 3.000 omhoog gaat. Daar staat tegenover dat de nu voorgestelde positief resultaat 2019 dan niet aan de bestemmingsreserve hoeft te worden toegevoegd maar kan vrijvallen aan de gemeenten. Dit zal echter pas bij de zienswijze over de jaarrekening kunnen worden meegenomen.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage (x 1.000)

	2019	2020	2021
Beginstand	2.313	2.405	2.479
Indexatie	84	66	56
Groei*	8	8	13
Gemeentelijke bijdrage	2.405	2.479	2.548
Bijdrage Heerhugowaard	209	218	225**

* groei betreft aanpassing van de bijdrage in verband met de stijging van het aantal inwoners waarop de bijdrage is gebaseerd.

** dit is exclusief de verhoging van 5 cent per inwoner die in deze zienswijze als voorstel is opgenomen.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Het vaststellen van kaders van Gemeenschappelijke regelingen leidt niet automatisch tot het vaststellen van de daaruit voortkomende begrotingen en of begrotingswijzigingen c.q. het verhogen van bestaande lasten voor die betreffende Gemeenschappelijke regelingen. Het vaststellen van de begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen kan wel leiden tot het verhogen van bestaande lasten. Dat is het moment om de besluitvorming voor te leggen aan de toezichthouder in het kader van preventief financieel toezicht van de Wet arhi.

Communicatie

Het Dagelijks bestuur van de GR-RHCA ontvangt voor 1 maart 2020 een brief met een reactie op de inhoud van de kadernota 2021.

Uitvoering

N.v.t.

Monitoring/Evaluatie

Gemonitord wordt of de uitgangspunten Kadernota 2021 worden verwerkt in de begroting 2021.

De uitkomsten van deze zienswijze wordt tijdens de raadsbehandeling van de Begroting 2021 RHCA meegenomen. Over de begroting 2020 en de jaarrekening 2018 heeft de raad geen zienswijze geformuleerd.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij1924053	Kadernota inzake begroting 2021 GR RHCA
E201948426	Begeleidende brief inzake Kadernota 2021
Bij1924054	Aanbiedingsmail inzake Kadernota 2021

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020
RB2019126 Kadernota begroting 2021 gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch
Centrum Alkmaar (RHCA) :

Akkoordstuk



Nr.: RB2019126

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020;

gelet op de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de Kadernota 2021 Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA):
 - a. Hoewel zeer informatief de RHCA te verzoeken om in de kadernota niet uitgebreid stil te staan over het lopende jaar maar over het jaar waar de kadernota voor bedoeld is.
 - b. Bij de begroting een voorstel te doen tot verhoging van de bijdrage met 5 cent per inwoner in verband met de inspectietaak in plaats van de in de kadernota opgenomen dekking.
2. Geen inhoudelijke zienswijze af te geven.
3. Het college op te dragen de hierboven genoemde zienswijze kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA).

Heerhugowaard, 25 februari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase