



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 16
Voorstelnr.: RB2019133
Onderwerp: Lidmaatschap werkgeversvereniging WNK Personeelsdiensten
Programma: -

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 januari 2020

Voorstel / besluit:

1. Een zienswijze met geen bedenkingen in te dienen tegen het besluit van het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling WNK Personeelsdiensten om lid te worden van de Werkgeversvereniging SGO.
2. Het college op te dragen deze zienswijze kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de WNK Personeelsdiensten.

Inleiding

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking getreden. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

Op grond van artikel 31a Wgr wordt de raad in gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken voor het lidmaatschap van WNK van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).

Deze werkgeversvereniging is opgericht op initiatief van de VNG om gemeenschappelijke regelingen en andere formele samenwerkingsvormen van gemeentelijke organisaties de kans te bieden om na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te blijven volgen.

Beoogd effect

Het behouden van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden.

Na ontvangst van uw wensen en bedenkingen neemt het algemeen bestuur van WNK, met inachtneming van uw opmerkingen, een definitief besluit over het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

Context en aanleiding

Gemeenten zijn door hun lidmaatschap gebonden aan die cao. De VNG heeft andere organisaties (bijvoorbeeld gemeenschappelijke regelingen) aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO.

In het kader van de Wnra heeft de VNG tot voor kort aangegeven dat ook na 1 januari 2020 de aansluitingsovereenkomst voor de aangesloten organisaties de basis vormt om de Cao Gemeenten te hanteren. Het was de bedoeling dat de WNK daar gebruik van zou gaan maken. Gebleken is dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft. De VNG heeft daarom laten weten bestaande aansluitovereenkomsten per 31 december 2019 te gaan beëindigen.

Argumenten

Geen aansluiting Cao-gemeenten

Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties. Om het voor die organisaties toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Zoals vermeld is dat vanaf 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van die Cao Gemeenten.

Oplossing: werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO)

Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat deze organisaties gebonden zijn aan een cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte werkgeversvereniging. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, zoals WNK. De werkgeversvereniging SGO sluit met de vakbonden een cao af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn de aangesloten organisaties gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

Argument 1: gevolgen

Zoals vermeld kan van de aansluitingsovereenkomst bij de VNG geen gebruik meer worden gemaakt. Als WNK op 01-01-2020 geen lid is van de nieuwe werkgeversvereniging, is er geen binding aan de cao.

Om tot een rechtsgeldige cao te komen zal WNK als werkgever dan zelf de onderhandelingen moeten voeren met een vertegenwoordiging van de werknemers. In de praktijk zal dit erop neer komen dat het overleg wordt gevoerd met de vakbonden die nu zijn vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg en ook betrokkenen zijn bij het landelijk overleg over de cao (FNV en CNV). Nadeel van onderhandelen als individuele werkgever kan ook zijn dat de bonden andere eisen gaan stellen en niet zonder meer bereid zijn de Cao Gemeenten te volgen. Dat zou bijv. op het punt van salarisverhogingen aan de orde kunnen zijn.

Argument 2: Beoogd effect

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- kan op een eenvoudige wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van WNK;
- is voorkomen dat er geen cao van toepassing is;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht;
- is er meer duidelijkheid ontstaan voor de personeelsleden.

Het besluit om lid te worden van de SGO is genomen om te voorkomen dat er een eigen Cao onderhandeld zou moeten worden.

Tijdens de vergadering d.d. 14 november 2019 heeft het dagelijks bestuur WNK

Personeelsdiensten het besluit genomen om per 1 januari 2020, of zoveel later als de oprichting van de vereniging WSGO en de invoering van de Cao SGO een feit is, toe te treden tot de vereniging WSGO en de Cao SGO van toepassing te verklaren voor het ambtelijk personeel in dienst van de GR WNK personeelsdiensten.

Dit besluit is genomen om de directie in de gelegenheid te stellen de voorbereidingen te treffen die noodzakelijk zijn om tijdig de transitie te laten plaatsvinden, met een minimaal nadeel voor de ambtelijk medewerkers. Gezien de grote tijdsdruk waaronder WNK Personeelsdiensten als werkgever deze wijziging moet doorvoeren heeft het algemeen bestuur in haar vergadering van 12 december 2019 het besluit van het dagelijks bestuur bekrachtigd en ervoor gekozen om de raden achteraf in de gelegenheid te stellen conform het bepaalde in artikel 31a Wgr hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Kanttekening

Niet lid worden is geen reële optie.

Er zijn eigenlijk geen andere opties om te bewerkstelligen dat de arbeidsvoorwaarden voor het ambtelijk personeel van WNK gehandhaafd blijven, dan door aan te sluiten bij de werkgeversvereniging SGO. Wanneer WNK geen lid wordt moet het (jaarlijks) zelf met de vakbonden onderhandelen om afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden. Dat is niet efficiënt en effectief.

Financiële gevolgen

De kosten van het aansluiten bij de werkgeversvereniging worden gedekt uit de middelen van WNK.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Het betreft geen door de provincie aangewezen besluit die conform artikel 21 van de Wet algemene regels herindeling voorafgaand de goedkeuring behoeven.

Communicatie

Na de zienswijze van de 6 gemeenteraden te hebben ontvangen neemt het algemeen bestuur nog een definitief besluit over het lidmaatschap van de werkgeversvereniging (SGO).

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
------------	-----------------

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020

RB2019133 Lidmaatschap werkgeversvereniging GR WNK Personeelsdiensten:

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2019133

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020;

gelet op: Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regeling;

besluit

1. Een zienswijze met geen bedenkingen in te dienen tegen het besluit van het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling WNK Personeelsdiensten om lid te worden van de Werkgeversvereniging SGO.
2. Het college op te dragen deze zienswijze kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de WNK Personeelsdiensten.

Heerhugowaard, 25 februari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase