



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 14
Voorstelnr.: RB2020001
Onderwerp: Zienswijze Regionaal Risicoprofiel 2020-2021, Beleidsplan 2020-2023 en de kadernota 2021 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
Programma: Veiligheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 januari 2020

Voorstel / besluit:

1. Kennis te nemen van het nieuwe regionaal risicoprofiel 2020-2021, het beleidsplan 2020-2023 en de kadernota 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. Geen zienswijze aan te geven over het nieuwe regionaal risicoprofiel 2020-2021, het beleidsplan 2020-2023 en de kadernota 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
3. Het college op te dragen dit raadsbesluit kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Inleiding

Op 13 december 2019 werden bovenvermelde stukken ontvangen.

Dit keer niet alleen een Kadernota maar een totaal pakket aan stukken die een goed inzicht geven in de beleidsvoornemens van de Veiligheidsregio maar ook de wijze waarop deze keuze tot stand is gekomen en wat dit naar verwachting in 2021 aan kosten met zich mee zal brengen.

Hieronder per onderwerp een korte toelichting op de stukken:

Risicoprofiel 2020-2021

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in de regio Noord-Holland Noord aanwezige risico's. Op basis van deze risico's prepareert de veiligheidsregio zich en kan het bestuur strategische keuzes maken voor de risico- en crisisbeheersing. Deze ambities zijn vastgelegd in het beleidsplan. Ten aanzien van de risico's is het, volgens de veiligheidsregio, van essentieel belang dat overheid, bedrijven en burgers nauw samenwerken. Daar zal ook de komende jaren op worden ingezet.

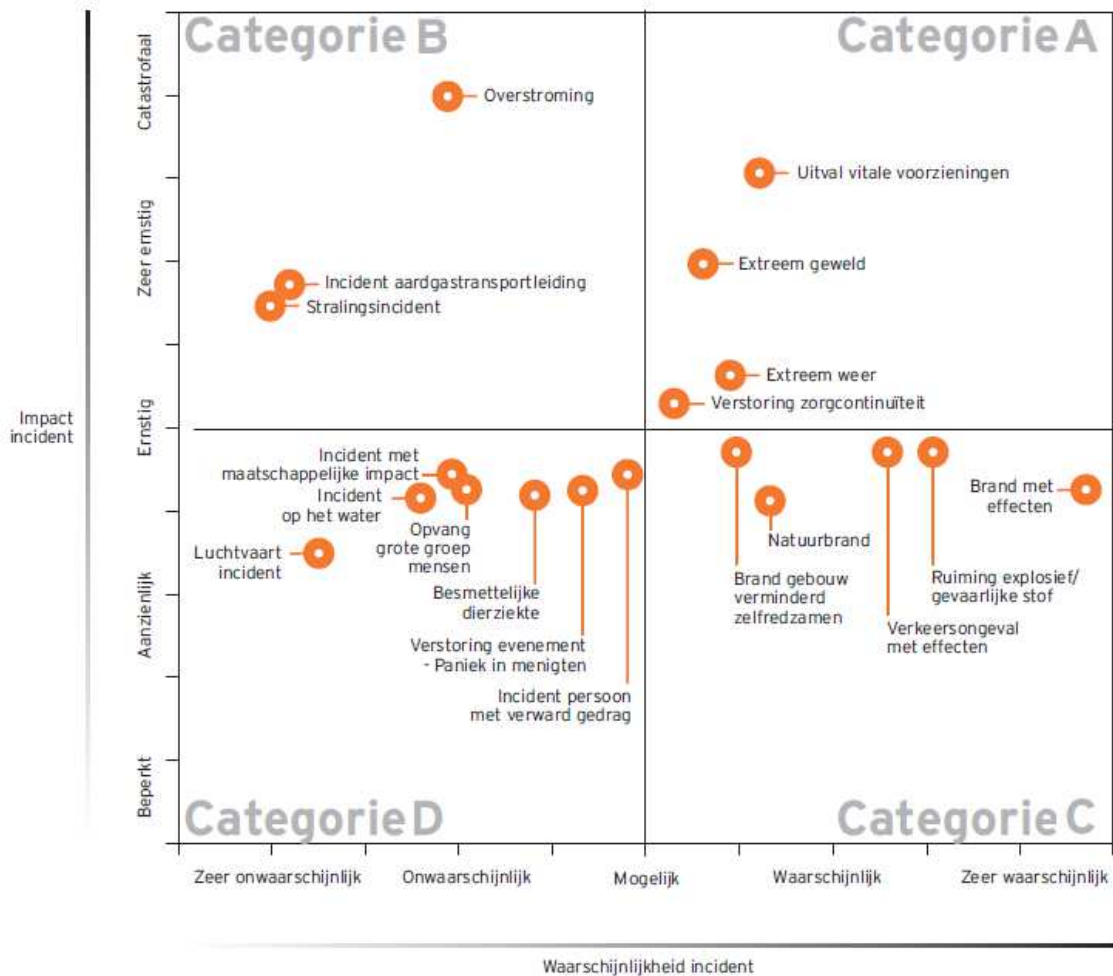
De regio heeft voor het opstellen van het profiel expertmeetings gehouden waarbij vertegenwoordigers van gemeenten, netwerkpartners en de aan ons gebied grenzende Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland aanwezig waren. Op basis van deze bijeenkomsten maar ook evaluaties van regionale en landelijke GRIP incidenten en het Nationaal Veiligheidsprofiel is het nieuwe profiel tot stand gekomen.

Voor het eerst is er dit keer een profiel opgesteld voor de komende 2 jaar en niet zoals gebruikelijk voor 4 jaar. De reden hiervoor zijn de snelle ontwikkelingen in de samenleving die steeds vaker tot nieuwe en onbekende risico's leiden.

In het profiel zijn de risico's verdeeld in vier categorieën:

- **A: Waarschijnlijk met grote impact:** *uitval vitale voorzieningen, extreem geweld, extreem weer, verstoring zorg continuïteit*
- **B: Onwaarschijnlijk met grote impact:** *overstroming, incident aardgastransportleiding, stralingsincident.*
- **C: Waarschijnlijk met beperkte impact:** *brand in gebouw met verminderd zelfredzamen, ruiming explosief/gevaarlijke stof, verkeersongeval met effecten, brand met effecten, natuurbrand.*
- **D: Onwaarschijnlijk met beperkte impact:** *Incident met maatschappelijke impact, incident met verwarde persoon, incident op het water, opvang grote groepen mensen,*

besmettelijke dierziekten, verstoring evenement met paniek in menigte, luchtvaartincident.



In het risicoprofiel en het beleidsplan wordt verder uitgewerkt waarom de risico's al dan niet zijn opgenomen en op welke manier de Veiligheidsregio zich voorbereidt op incidenten.

Beleidsplan 2020-2023

In het beleidsplan wordt toegelicht hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord werkt aan een weerbare en wendbare organisatie die adequaat anticipeert op ontwikkelingen in de samenleving.

De kerntaak van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord blijft het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten.

Het beleidsplan kent twee belangrijke ongewijzigde pijlers: 1. Voorkomen en voorbereiden; 2. Coördineren en Hulpverlening;

In het beleidsplan worden een aantal thema's nader uitgewerkt die binnen de kerntaak vallen. Voor de periode 2020-2023 zijn er vier ontwikkelthema's benoemd:

1. Veilig leven (val- en brandpreventie)
2. Nieuwe crisistypen (voorbereiding op nieuwe crisistypen als digitale ontwrichting, klimaatverandering)
3. Zorg & veiligheid (netwerkrol voor VR-NHN op gebied van zorg en veiligheid)
4. Brandweer 360 (toekomstbestendige brandweerorganisatie)

Ad.1. Het thema veilig leven is het voorkomen van ongevallen en branden bij met name ouderen. Daarvoor is het van belang om de krachten van overheden en maatschappelijke organisaties te

bundelen. Ouderen worden gestimuleerd tot ander gedrag en aanpassingen in de woning om zodoende het aantal ongevallen en brand te verminderen.

Ad.2. De veiligheidsregio wordt in toenemende mate geconfronteerd met nieuwe crisistypen. Voorbeelden daarvan zijn de klimaatverandering, de energietransitie, cybercrime en het gebruik van de Noordzee. Daarom bouwt de regio aan een regionale crisisorganisatie die niet alleen standaard incidenten aan kan maar ook voldoende voorbereid en wendbaar is voor onbekende nieuwe crisissen.

Daarbij zegt de veiligheidsregio toe ook hulp te zullen gaan bieden aan partners die geconfronteerd worden met een crisis door middel van het aanbieden van faciliteiten en expertise. Voor wat betreft een gemeente kan daarbij gedacht worden aan een crisis in het sociaal domein waarbij er geen sprake is van een GRIP opschaling.

Ad.3. De veiligheidsregio heeft uit oogpunt van haar coördinerende rol actief ingezet op de oprichting van de regionale commissie Zorg en Veiligheid. Deze commissie behandelt thema's op het snijvlak van Zorg en Veiligheid. Voorbeelden daarvan zijn de problematiek rond mensen met verward gedrag, de Wet verplichte GGZ en jeugd en alcohol en drugs. De commissie wordt door de veiligheidsregio gefaciliteerd.

Ad.4. De brandweer staat de komende jaren voor een grote omslag. Het werven van voldoende vrijwilligers wordt steeds een groter probleem. Ook vragen technische innovaties, de energietransitie en nieuwe crisistypen om een nieuwe kijk op de brandweer. Het programma heeft de naam Brandweer 360 meegekregen. Het doel is om te wegen te zoeken naar een toekomstbestendige brandweerorganisatie in Noord-Holland Noord.

Inmiddels wordt er geëxperimenteerd met andere werkwijzen of functies.

In Heerhugowaard heeft een experiment plaatsgevonden met de inzet van een snelle interventie voertuig. Doel van het experiment was uit te zoeken of het mogelijk was bij incidenten uit te rukken met een klein brandweervoertuig met 2 brandweermensen (SI2) in plaats van standaard uit te rukken met een Tankautospuiter bemenst met 6 brandweermensen. Vanwege het experiment bleef de Tankautospuiter bij een incident mee uitrukken.

Uit het experiment bleek dan in 87% van de gevallen de SI2 afdoende was om het incident aan te kunnen. Elders in de regio wordt geëxperimenteerd met brandweerassistenten (voor een beperkte taak opgeleide brandweermensen) voor gebieden met een tekort aan volledig opgeleide brandweermensen.

Kadernota 2021

De Kadernota is gebaseerd op het beleidsplan 2020-2023. In de kadernota staan de doelstellingen die de veiligheidsregio de komende jaren wil realiseren en wat dit zal gaan kosten de komende jaren.

De hoofddoelstelling van het beleidsplan blijft het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten.

In het plan zijn een aantal ontwikkelingen beschreven die op de veiligheidsregio afkomen en waarop de regio zich gaat voorbereiden. De nota sluit goed aan bij het bestaande gemeentebestuur ten aanzien van Veiligheid. Met name de verhoogde inzet op preventie in plaats van repressie.

De kadernota houdt zich aan de in de regietafel gemaakte financiële afspraken.

De volgende onderwerpen worden specifiek behandeld in de kadernota:

- Zorg en veiligheid
- Veilig leven
- Nieuwe crisistypen
- Brandweer 360
- Informatieveiligheid en automatisering
- Omgevingswet
- Ambulance zorg
- Meldkamer Noord-Holland

Er wordt in de kadernota ook vooruit gekeken naar de ontwikkelingen die van 2022 tot 2024 van belang zijn.

De stukken leveren naar onze mening geen aanleiding om hierover een zienswijze bij de Veiligheidsregio in te dienen. Daarom wordt voorgesteld hiervan af te zien.

Beoogd effect

Argumenten

- 1.1. Het risicoprofiel is door de regio opgesteld in goede samenwerking met netwerkpartners en op basis van evaluaties van grotere incidenten in de regio.
- 1.2. De beleidsnota bevat beleidsuitgangspunten die een voortzetting zijn van het oude beleid: Samen hulpvaardig om leed en schade bij incidenten te voorkomen en te beperken.
- 1.3. De kadernota 2021 voldoet aan de regionaal vastgestelde financiële uitgangspunten.
- 1.4 De inhoud van alle documenten sluiten goed op elkaar aan en passen bij de wens van de raad om als Veiligheidsregio meer de nadruk te leggen op preventie.

Kanttekeningen

Financiële gevolgen

Kadernota 2021

Het weerstandsvermogen voor 2021 zal worden opgenomen in de begroting 2021 welke in juni aan de Raad wordt aangeboden. Het weerstandsvermogen in de begroting 2020 is geraamd op EUR 1.684.000. Dit komt neer op bijna 2,5% van de primair begrote exploitatielasten.

De loon- en prijsindexatie 2021, die de Veiligheidsregio in haar kadernota noemt, is berekend conform de door gemeenten vastgestelde Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen en betreft 2,3%. Hierdoor stijgt de gemeentelijke bijdrage met macro EUR 995.704. Naast deze indexatie wordt er een extra bijdrage gevraagd voor de versterking van de informatieveiligheid. Het bestuur heeft verzocht om de beweging te maken van een incidentele naar een structurele versterking van de automatisering en informatieveiligheid om te voldoen aan de huidige wet en regelgeving. Hierdoor is een structurele uitbreiding op governance ingeraamd door middel van de uitbreiding van de CISO-functie en een informatiebeveiligingsspecialist. Dit zorgt ervoor dat de Veiligheidsregio een extra gemeentelijke bijdrage vraagt van macro EUR 150.000 voor 2021 en vanaf 2022 EUR 250.000.

Wat het bovenstaande exact betekent voor de gemeente Heerhugowaard is op dit moment nog niet bekend. Dit komt omdat de verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, sub cluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente. De verdeelsleutel op basis van deze gegevens komt in februari beschikbaar. Rekening houdend met de verdeelsleutel 2020 zal de stijging van de gemeenschappelijke bijdrage voor 2021 ongeveer uitkomen op EUR 84.500. Het exacte bedrag wordt in de begroting 2021 van de Veiligheidsregio opgenomen. Dit zal tevens worden meegenomen in de komende voorjaarsnota van Heerhugowaard.

Overzicht ontwikkeling gemeentelijke bijdrage (op macroniveau x 1.000).

	2019	2020	2021	2022
Beginstand	40.601	42.113	43.292	44.438
Veiligheidshuis CTER	72			
Indexatie	1.440	1.179	996	886
Versterken informatieveiligheid			150	100
Gemeentelijke bijdrage	42.113	43.292	44.438	45.424
Bijdrage Heerhugowaard	3.077	3.187	3.272*	3.344*

* onder voorbehoud van verdeelsleutel

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Het vaststellen van kaders van Gemeenschappelijke regelingen leidt niet automatisch tot het vaststellen van de daaruit voortkomende begrotingen en of begrotingswijzigingen c.q. het verhogen van bestaande lasten voor die betreffende Gemeenschappelijke regelingen. Het vaststellen van de begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen kan wel leiden tot het verhogen van bestaande lasten. Dat is het moment om de besluitvorming voor te leggen aan de toezichthouder in het kader van preventief financieel toezicht van de Wet arhi.

Communicatie

Het besluit van de raad zal kenbaar worden gemaakt aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Uitvoering

-

Monitoring/Evaluatie

Monitoring vindt plaats via de Buraps van de Veiligheidsregio.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
E201948375	Aanbiedingsbrief
Bij1924016	Link naar regionaal risicoprofiel
Bij1924017	Beleidsplan 2020-2023
Bij1924018	Kadernota 2021
E202000240	Brief raad aan het Dagelijks bestuur zienswijze regionaal risicoprofiel, beleidsplan 2020-2023 en Kadernota 2021

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020
 RB2020001 Zienswijze Regionaal Risicoprofiel, Beleidsplan 2020-2023 en de kadernota 2021
 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020001

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020;

gelet op:

- de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke regelingen,
- artikel 14 en artikel 15, lid 3 Wet Veiligheidsregio's.

b e s l u i t

Af te zien van het indienen van een zienswijze over:

- regionaal risicoprofiel 2020-2021,
- het beleidsplan 2020-2023,
- de kadernota 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Heerhugowaard, 25 februari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase