



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 9
Voorstelnr.: RB2020002
Onderwerp: Kadernota 2021 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Programma: 1

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 januari 2020.

Voorstel / besluit:

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien op de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
 - a. Alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over de inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau. Wij verzoeken u te bevestigen, dat alle over te dragen -provinciale- taken onder de basistaken gaan vallen.
 - b. De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
 - c. Maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is.

Ook dienen de volgende opmerkingen mee te worden gegeven:

- I. Hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan;
 - II. De motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen
2. Het college op te dragen de hierboven genoemde zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Inleiding

Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de algemene financiële- en beleidsmatige kaders op voor 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar. In het verleden ontvingen gemeenten de kaders tegelijkertijd met de begroting en deze hadden daardoor weinig zelfstandige waarde.

Dat is de reden dat door de gemeente in Noord-Holland Noord afspraken zijn gemaakt met diverse gemeenschappelijke regelingen over de informatievoorziening aan de gemeenten. Een van de afspraken is dat de gemeenschappelijke regeling een kadernota aanbiedt voor 15 december van het jaar waarin de begroting voor het volgende jaar wordt opgemaakt. Dat biedt de gemeenteraad de ruimte om tijdig -voor 1 maart a.s. - wensen en bedenkingen over de beleidsvoornemens en de financiële gevolgen daarvan kenbaar te maken aan het Dagelijks bestuur.

- De Kadernota 2021 van de OD NHN bekrachtigt het gemeentebestuur. De OD NHN voert sinds 1 januari 2014 de wettelijke milieutaken -naar tevredenheid- voor ons uit. Door decentralisatie komen een aantal provinciale milieutaken naar de gemeente. Wij kunnen deze taken niet zelf uitvoeren. Wij kunnen niet voldoen aan de kwaliteitscriteria voor deze taken. Wij zullen deze taken daarom aan de OD NHN uitbesteden. Voordat wij dat doen moet er meer duidelijkheid komen over de financiering en invulling van deze taken. De zienswijze spitst zich daarop toe.
- De GR houdt zich aan de in de regietafel gemaakte financiële afspraken. Wel is een opmerking gemaakt over de hoogte van het weerstandsvermogen en is de vraag gesteld waarom wordt afgeweken van de 70-30 verhouding tussen loon en materieel. De loonkosten bij de OD NHN bedragen respectievelijk 76,73% voor milieutaken en 71,78 % VTH-plustaken.
- De kadernota valt niet onder het preventief toezicht.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze over de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Beoogd effect

Dit voorstel beoogt de raad te adviseren over de reactie op de Kadernota 2021 RUD NHN.

Argumenten

Ad a. De OD NHN voert een aantal taken uit voor de provincie Noord-Holland. Deze uitvoeringstaken blijven bij de OD NHN. Dit is geregeld in de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH en het Besluit omgevingsrecht). Door de decentralisatie van een aantal taken worden de gemeenten de opdrachtgever voor deze uitvoeringstaken. Naast de decentralisatie van uitvoerende taken worden de bijbehorende beleidsterreinen eveneens gedecentraliseerd. Het betreft onder meer de wettelijke taken rondom bodembescherming, luchtkwaliteit en zeer zorgwekkende stoffen. Deze taken zullen volgens zeggen per 1 januari 2021 basistaken worden. Basistaken moeten wij verplicht onderbrengen bij een omgevingsdienst. Voor niet-basistaken is deze verplichting er niet. Wij dienen aan kwaliteitscriteria te voldoen. Overdracht aan de OD NHN lijkt een logische keuze. Zij hebben voor de uitvoering van deze taken voldoende formatie en expertise in huis.

Ad b. De OD NHN geeft in de kadernota 2021 aan ook voor de over te dragen beleidsterreinen een adviserende en beleidsondersteunende rol op te willen pakken. De Omgevingswet zal naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treden. Om te voorkomen dat er na de overdracht van taken een periode ontstaat waarin geen afspraken zijn vastgelegd verdient het aanbeveling om al voor 1 januari 2021 principe afspraken te maken rondom de te dereguleren taken. Hier worden overigens al op ambtelijk niveau gesprekken over gevoerd. Voor overdracht van bodemtaken is onder meer het project "warme overdracht van bodemtaken" opgestart.

Daarnaast zijn gemeenten medeverantwoordelijk gesteld voor het behalen van de klimaatdoelen. Gemeenten zijn transitievisies warmte aan het (laten) opstellen. Ook zijn de gemeenten betrokken bij het opstellen van de regionale energiestrategieën. Gemeenten maken daarbij keuzes die binnen de afzonderlijke gemeente als meest voor de hand liggend of meest doeltreffend worden gezien. Deze lokale overwegingen worden gedaan in samenspraak met doelgroepen en deskundigen.

Door de OD NHN wordt voornamelijk ingezet op verdere regionalisering. Dat met de argumenten van behoud en verbetering van kennisniveau en bereiken van een voldoende kritische massa aan deskundigen. Natuurlijk zit daar een kern van waarheid in. Met een schaalvergroting ontstaat wel de het risico dat lokale voorkeuren en of initiatieven minder nadrukkelijk worden benut. Ook

de lokale sturing wordt mogelijk minder dan wanneer taken binnen de gemeente zelf worden opgepakt en uitgewerkt.

Ad c. Het weerstandsvermogen van de OD NHN wordt onvoldoende omschreven. Men stelt dat wordt voldaan aan het criteria van 2,5 %. Inzicht in de hoogte van het vermogen wordt niet gegeven.

Het valt dan ook te overwegen om de volgende zienswijzen in te dienen:

Onduidelijk is nog welke en hoeveel niet-uitvoeringstaken bij de gemeente terecht zullen komen na in werking treden van de Omgevingswet. Zodra de omvang en impact van de taken duidelijk is geworden kan pas een overweging worden gemaakt of deze taken worden uitbesteed of lokaal worden opgepakt. Ook leveren de inspanningen rondom verduurzaming en energietransitie nog veel onduidelijkheden. De taak duurzaamheid is een niet-basistaak, die wij zelf uitvoeren. Volgens zeggen vallen de over te dragen taken per 1 januari 2021 onder de basistaken. Wij zijn dan verplicht zoals eerder gesteld de taken bij een Omgevingsdienst onder te brengen. Het valt te overwegen om de volgende zienswijzen in te dienen:

Zienswijze:

- a. Alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau. Wij verzoeken u te bevestigen dat alle over te dragen -provinciale- taken onder de basistaken gaan vallen.
- b. De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
- c. Maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is.

Ook dienen de volgende opmerkingen mee te worden gegeven:

- I. Hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan;
- II. De motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen.

Kanttekeningen

Onvoldoende duidelijk is welke taken gedecentraliseerd zullen worden naar de gemeenten. Ook de financiering daarvan wordt binnen de verantwoordelijke ministeries op dit moment nog onderzocht.

De taken overdragen zonder dat inzicht bestaat in de omvang en de middelen levert een risico op (lokale lasten kunnen hierdoor stijgen). De overgedragen taken moeten immers wel worden begroot en bekostigd.

Door verdergaande regionalisering van de beleidsvoorbereiding door overdracht van taken bestaat de kans dat lokale voorkeuren en initiatieven een kleinere kans van slagen krijgen. De huidige bezetting is niet berekend op de uitbreiding van taken. Dit geldt zowel voor de afzonderlijke gemeenten als voor de OD NHN zelf. Er zal nadrukkelijk moeten worden bekeken welke consequenties de voorstaande wijzigingen hebben om te kunnen bepalen hoe deze wijzigingen het beste kunnen worden opgepakt.

In de kadernota wordt ook gesproken over het in uitvoering zijn van het Programma I&A tot 2022, echter een relatie met het Masterplan ICT is/wordt niet gelegd. Er wordt vanuit gegaan dat het

programma in 2022 wel volledig haalbaar is, maar de ervaring leert -Masterplan ICT bijvoorbeeld is ook niet tijdig opgestart- dat dit soort processen vertraging oploopt.

Financiële gevolgen

Wanneer de voorliggende Kadernota wordt vastgesteld en de indexatie wordt meegenomen ontstaat mogelijk een tekort voor aan de OD NHN uit te bestede taken in 2021 in de begroting van de gemeente Heerhugowaard. Deze bijdrage zal bij de begrotingswijziging indien noodzakelijk worden meegenomen.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Het vaststellen van kaders van Gemeenschappelijke regelingen leidt niet automatisch tot het vaststellen van de daaruit voortkomende begrotingen en of begrotingswijzigingen c.q. het verhogen van bestaande lasten voor die betreffende Gemeenschappelijke regelingen. Het vaststellen van de begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen kan wel leiden tot het verhogen van bestaande lasten. Dat is het moment om de besluitvorming voor te leggen aan de toezichthouder in het kader van preventief financieel toezicht van de Wet arhi.

Communicatie

-

Uitvoering

Het dagelijks bestuur van de OD NHN ontvangt de zienswijze van de gemeenteraad op de inhoud van de Kadernota 2021. In bijlage D van de kadernota staat aangegeven hoe besluitvorming richting begroting 2021 van de OD NHN zal plaats vinden.

Monitoring/Evaluatie

De zienswijzen van de deelnemers op de kadernota 2021 zullen in de begroting 2021 van de OD NHN worden verwerkt. Uw raad heeft in 2019 zienswijzen gegeven op de begroting 2020 van de OD. In de definitieve begroting 2020 is (Inleiding) in zijn algemeenheid gereageerd op de zienswijzen van de deelnemers. Verder is er door de OD NHN gereageerd op de zienswijzen in een separaat besluit. In de vergadering van het Algemeen bestuur in 10 juli 2019 is de gemotiveerde reactie op zienswijzen vastgesteld (zie bijlage E202000746).

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
E202000254	Kadernota
E201948200	Zienswijzebrief concept
E202000746	Reactie op zienswijzen begroting 2020 OD NHN

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 4 februari 2020
 RB2020002 Kadernota 2021 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020002

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 4 februari 2020;

gelet op: De notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke regelingen

b e s l u i t

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien op de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
 - a. Alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over de inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau. Wij verzoeken u te bevestigen, dat alle over te dragen -provinciale- taken onder de basistaken gaan vallen.
 - b. De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
 - c. Maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is.

Ook dienen de volgende opmerkingen mee te worden gegeven:

- I. Hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan;
 - II. De motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen
2. Het college op te dragen de hierboven genoemde zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Heerhugowaard, 25 februari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase