

Amenderingen herindelingsontwerp

Pagina 1

Oude tekst	Nieuwe tekst
Herindelingsontwerp	Herindelingsadvies

Pagina 3 t/m 61

Oude tekst	Nieuwe tekst
(In koptekst): Herindelingsontwerp	(In koptekst): Herindelingsadvies

Pagina 3

Oude tekst	Nieuwe tekst
Twee keer (in titel en 1.2): Herindelingsontwerp	Twee keer (in titel en 1.2): Herindelingsadvies
/	Bijlage 6. Reactienota.... [paginanummer] Bijlage 7. Reactie op de bijlagen bij zienswijze Dorpsraad Sint Pancras... [paginanummer] Bijlage 8. Ingekomen zienswijzen... [paginanummer]

Pagina 5

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>Voor u ligt het herindelingsontwerp voor de samenvoeging van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard.</p> <p>Op 26 februari 2019 hebben de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard een principebesluit genomen voor een bestuurlijke fusie. Een gemeente met meer slagkracht en een hogere kwaliteit van de dienstverlening, die beter voorbereid is op een toekomst waarin steeds meer taken bij de gemeentelijke overheid worden belegd.</p> <p>Deze gemeentelijke herindeling is een logisch gevolg van de intensieve samenwerking tussen Langedijk en Heerhugowaard. Samen maken de gemeenten deel uit van de zeven gemeenten in de regio Alkmaar en met achttien gemeenten in de Kop van Noord-Holland. Langedijk en Heerhugowaard bundelen nu al hun</p>	<p>Voor u ligt het herindelingsadvies voor de samenvoeging van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard.</p> <p>Dit herindelingsadvies is de laatste wettelijke stap die beide gemeenteraden zetten op weg naar een bestuurlijk samengaan. Op 26 februari 2019 hebben de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard het principebesluit genomen voor de bestuurlijke fusie. Op 8 oktober 2019 stelden zij het herindelingsontwerp vast, waarna het van 9 oktober 2019 tot en met 12 december 2019 ter inzage lag. In deze periode kon iedereen een zienswijze indienen. Op het herindelingsontwerp zijn 75 zienswijzen ingediend, waaronder 68 van inwoners en organisaties en 7 van omliggende gemeenten. De zienswijzen van inwoners waren alle afkomstig uit Langedijk en met name van inwoners uit Sint Pancras en Koedijk. Uit Heerhugowaard zijn geen zienswijzen ontvangen. Namens de beide colleges willen we de indieners</p>

krachten op het gebied van onder meer ICT, afvalverwerking en handhaving.

Een gemeente van circa 85.000 inwoners heeft een schaalniveau waarbij we overheidsnabijheid, betrokkenheid van inwoners, dorps- en kernenbeleid op een goede wijze en met een menselijke maat kunnen vormgeven.

Verder blijft de identiteit van de dorpen en wijken behouden. Dat vinden veel inwoners belangrijk, zo bleek uit de consultatierondes onder inwoners. Het onderzoek naar draagvlak is een belangrijk onderdeel van dit herindelingsontwerp. De afgelopen periode hebben de colleges daarom 14 gespreksavonden voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners georganiseerd en is er een representatieve meting gehouden onder inwoners van Sint Pancras en Koedijk.

Wij presenteren u, namens de colleges van Langedijk en Heerhugowaard, dit herindelingsontwerp waarin rekening is gehouden met draagvlak, interne samenhang/dorps- en kernenbeleid, bestuurskracht, evenwichtige regionale verhoudingen en duurzaamheid, in de overtuiging dat dit goede kansen biedt voor onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners met het oog op de toekomst. Na vaststelling door de gemeenteraden wordt het herindelingsontwerp ter inzage gelegd en bestaat er de mogelijkheid op het ontwerp te reageren.

Burgemeester Leontien Kompier, gemeente Langedijk

Burgemeester Bert Blase, gemeente Heerhugowaard

hartelijk danken voor de moeite die zij hebben genomen om hun mening over het ontwerp van de nieuwe gemeente in een zienswijze te verwoorden. Het aantal zienswijzen, de inhoud van de consultatierondes en de gevoerde gesprekken, mede in het licht dat we gezamenlijk ruim 85.000 inwoners hebben, maakt dat de colleges concluderen dat deze herindeling op een breed draagvlak mag rekenen.

De zienswijzen geven enerzijds aan dat een fusie het juiste besluit is voor de toekomst van onze gemeenten.

Een gemeente met een schaal waarbij overheidsnabijheid, betrokkenheid van inwoners, dorps- en kernenbeleid op een goede wijze en met een menselijke maat kan worden vormgegeven. Een gemeente met meer slagkracht en een hogere kwaliteit van dienstverlening, die voorbereid is op een toekomst waarin steeds meer taken bij de gemeentelijke overheid worden belegd. De identiteit van de dorpen en wijken blijft in de nieuwe gemeente behouden. Dat vinden veel inwoners belangrijk, zo bleek ook uit de consultatierondes onder inwoners.

Anderzijds hebben de zienswijzen ons doen nadenken hoe wij tegemoet kunnen komen aan de geuite zorgen en wensen.

Een belangrijk onderdeel is het kernenbeleid. Het kernenbeleid is een op dorpen- en wijken afgestemd beleid voor de gehele nieuwe gemeente. Hiermee is nu al een start gemaakt in de dorpen Sint Pancras en Koedijk. De colleges willen hiermee niet alleen tegemoet komen aan de zorgen en wensen die in deze dorpen leven, maar vooral ook perspectief voor de toekomst bieden. We bieden u een robuuste nieuwe gemeente waarin sterke dorpen en wijken met een eigen karakter gewaarborgd blijven en waar nodig worden versterkt.

Kortom, namens de colleges van Heerhugowaard en Langedijk presenteren wij hierbij ons herindelingsadvies. We hebben rekening gehouden met draagvlak, interne samenhang/dorps- en kernenbeleid, bestuurskracht, evenwichtige regionale verhoudingen en duurzaamheid. Met deze fusie zijn we in staat om samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners de toekomst met open vizier tegemoet te treden.

Burgemeester Leontien Kompier, gemeente Langedijk

	Burgemeester Bert Blase, gemeente Heerhugowaard
--	---

Pagina 7

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>Dit herindelingsontwerp zal formeel door de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard worden vastgesteld op 8 oktober 2019. Vervolgens kunnen inwoners en omliggende gemeenten en anderen in de periode van 9 oktober tot 13 december 2019 hun zienswijze op het herindelingsontwerp indienen. De gemeenten zullen deze zienswijzen in behandeling nemen en hun reactie hierop opnemen in het herindelingsontwerp. Dit wordt hiermee een herindelingsadvies, dat door de gemeenteraden zal worden vastgesteld. Vervolgens wordt het herindelingsadvies naar Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland gestuurd.</p>	<p>Het herindelingsontwerp is formeel door de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard vastgesteld op 8 oktober 2019. Daarna konden inwoners en omliggende gemeenten en anderen in de periode van 9 oktober tot 13 december 2019 hun zienswijze op het herindelingsontwerp indienen. De gemeenten hebben deze zienswijzen in behandeling genomen en hun reactie hierop opgenomen in het herindelingsontwerp. Dit is hiermee het herindelingsadvies geworden, dat door de gemeenteraden zal worden vastgesteld. Vervolgens wordt het herindelingsadvies naar Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland gestuurd</p>

Pagina 9

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>Voor u ligt het herindelingsontwerp waarin de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard de beoogde bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 voorstellen, toelichten en onderbouwen.</p>	<p>Voor u ligt het herindelingsadvies waarin de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard de beoogde bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 voorstellen, toelichten en onderbouwen.</p>
<p>1.2 Doel van dit herindelingsontwerp</p>	<p>1.2 Doel van dit herindelingsadvies</p>
<p>De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) vormt het wettelijk kader voor de samenvoeging van gemeenten¹. In deze wet staat dat een herindeling bij formele wet wordt geregeld en dus door de Tweede en Eerste Kamer moet worden aangenomen, na advies van de Raad van State. Aan gemeenten die op eigen initiatief overgaan tot gemeentelijke herindeling schrijft de Wet arhi voor dat zij het voorstel tot samenvoeging toelichten en onderbouwen in een herindelingsontwerp. De minister van BZK toetst dit stuk vervolgens aan het eigen beleidskader, waarin inhoudelijke en procesmatige kaders worden gegeven.</p> <p>Het herindelingsontwerp dient, naast dat het de basis is voor de formele herindelingswet, ook andere doelen. Het stelt de gemeentebesturen in staat de</p>	<p>De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) vormt het wettelijk kader voor de samenvoeging van gemeenten¹. In deze wet staat dat een herindeling bij formele wet wordt geregeld en dus door de Tweede en Eerste Kamer moet worden aangenomen, na advies van de Raad van State. Aan gemeenten die op eigen initiatief overgaan tot gemeentelijke herindeling schrijft de Wet arhi voor dat zij het voorstel tot samenvoeging toelichten en onderbouwen in een herindelingsontwerp, dat later een herindelingsadvies wordt. De minister van BZK toetst dit stuk vervolgens aan het eigen beleidskader, waarin inhoudelijke en procesmatige kaders worden gegeven.</p> <p>Het herindelingsontwerp en het herindelingsadvies dienen, naast dat het de basis is voor de formele</p>

<p>voorbereidingen op de samenvoeging verder uit te werken en de contouren van de nieuwe gemeente te schetsen.</p> <p>Daarnaast is het een informatiebron over de beoogde samenvoeging voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties uit de beide gemeenten en voor de regionale partners, waarover zij - na vaststelling - een zienswijze kunnen indienen. De stappen die na vaststelling van het herindelingsontwerp volgen, worden uitgewerkt in hoofdstuk 5.</p> <p>Dit herindelingsontwerp is een gezamenlijk document van de colleges van B en W van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard, dat ter vaststelling wordt voorgelegd aan de beide gemeenteraden.</p>	<p>herindelingswet, ook andere doelen. Het stelt de gemeentebesturen in staat de voorbereidingen op de samenvoeging verder uit te werken en de contouren van de nieuwe gemeente te schetsen.</p> <p>Daarnaast is het een informatiebron over de beoogde samenvoeging voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties uit de beide gemeenten en voor de regionale partners, waarover zij - na vaststelling - een zienswijze kunnen indienen. De stappen die na vaststelling van het herindelingsontwerp volgden, worden uitgewerkt in hoofdstuk 5.</p> <p>Dit herindelingsadvies is een gezamenlijk document van de colleges van B en W van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard, dat ter vaststelling wordt voorgelegd aan de beide gemeenteraden.</p>
---	---

Pagina 11

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>De gemeente Langedijk ontstond in 1941, toen de vier gemeenten Broek op Langedijk, Oudkarspel, Noord- en Zuid-Scharwoude werden samengevoegd tot een nieuwe gemeente. In 1990 werd de toenmalige gemeente Sint Pancras met een deel van Koedijk aan Langedijk toegevoegd, vanwege het vergelijkbare karakter van deze kernen. Daarmee is de huidige gemeente met zes kernen ontstaan.</p>	<p>De gemeente Langedijk ontstond in 1941, toen de vier gemeenten Broek op Langedijk, Oudkarspel, Noord- en Zuid-Scharwoude werden samengevoegd tot een nieuwe gemeente. Vervolgens vond 1972 een volgende herindeling plaats. Hierbij is de toenmalige gemeente Koedijk opgegaan in de toenmalige gemeente Alkmaar en de toenmalige gemeente Sint Pancras. In 1990 werd de toenmalige gemeente Sint Pancras met een deel van Koedijk aan Langedijk toegevoegd, vanwege het vergelijkbare karakter van deze kernen. Daarmee is de huidige gemeente met zes kernen ontstaan.</p>

Pagina 22

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>De opbrengsten van deze consultaties zijn geland in hoofdstukken 4 en 5 van dit herindelingsontwerp.</p>	<p>De opbrengsten van deze consultaties zijn geland in hoofdstukken 4 en 5 van dit herindelingsadvies.</p>

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>De nieuwe gemeente ontwikkelt een specifiek kernenbeleid dat bestaat uit (een versterking van) elementen die nu reeds worden toegepast, zoals wijk/dorpswethouders, dorpsraden, wijkbudgetten en wijkmanagers. Ook wordt ingezet op het (in samenspraak met de inwoners) opstellen van dorpsvisies. Dit beleid stelt de gemeente in samenwerking met de inwoners vast. De verscheidenheid van de kernen wordt gekoesterd en daarom is beleidsdifferentiatie per kern mogelijk.</p>	<p>Uit de consultatie van inwoners en verenigingen en de zienswijzeprocedure blijkt het unieke karakter van elk van de kernen iets waar de inwoners zowel trots op als bezorgd over zijn. Daarom ontwikkelt de nieuwe gemeente een specifiek kernenbeleid, gericht op het behouden van de identiteit van de kernen en het realiseren van publieke waarde ten behoeve van de inwoners. Uitgangspunten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Maatwerk: in de manier waarop het kernenbeleid per kern of wijk wordt vormgegeven. • Agenderingsrecht: door zowel inwoners als gemeente: beide kunnen onderwerpen inbrengen ter bespreking • 'Institutionalisering' voorkomen: een 'tussenlaag' tussen gemeente en inwoners door 'ons-kent-ons-structuren' moet vermeden worden. • Coproductie: bij de vormgeving van het kernenbeleid: het maatwerk per kern of wijk komt tot stand in samenspraak tussen inwoners en gemeente. • Grenzeloos besturen: inwoners dienen geen last te hebben van gemeentegrenzen. <p>De nieuwe gemeente wil met het kernenbeleid en participatiebeleid ruimte geven aan de opkomst van de participatiesamenleving, waarbij de overheid niet langer de instantie is die alles regelt in het publieke domein. Hierover zullen samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties beleid en afspraken worden gemaakt. Een grotere, sterkere gemeente heeft de kracht en kennis om hier mee om te gaan.¹</p>

¹ In aanloop naar de vorming van de nieuwe gemeente is reeds een begin gemaakt met de ontwikkeling en invulling van dit kernenbeleid. Specifiek voor de Sint Pancras en Koedijk zijn er 'ontwerpsessies kernenbeleid' georganiseerd. In de ontwerpsessie van Sint Pancras is door de aanwezigen in gezamenlijkheid besloten om de gesprekken over 'kernenbeleid' voort te zetten, te intensiveren en te verbreden. Hierin wordt op zoek gegaan naar elementen om de samenwerking tussen de gemeente en de inwoners van de kernen te verbeteren en te versterken. In de gesprekken met de Koedijkers kwam met name het onderwerp 'communicatie' op tafel. Hierbij valt o.a. te denken aan de invloed van de inwoners van Koedijk op keuzes die de gemeente maakt in Koedijk, waaronder het onderhoud van de openbare ruimte. Gezien de schaal van Koedijk is geconcludeerd dat het gezamenlijk organiseren van een zogenaamd 'buurtheest voor een dag' een mooi initiatief zou zijn, om op te halen wat Koedijkers belangrijk vinden (genoemd werd bijvoorbeeld al een jaarlijkse wijkschouw), gericht op het behoud en de versterking van de leefbaarheid.

	<p>Eén van de kenmerken van Sint Pancras en Koedijk is dat het dicht tegen Alkmaar gelegen is. De publieke waarde kan (en moet soms) dus samen met Alkmaar worden gerealiseerd. Het uitgangspunt van grenzeloos besturen kan helpen om inwoners beter te bedienen die beperkingen ervaren door gemeentegrenzen. De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben het initiatief genomen om samen met Alkmaar en binnen de Regio Alkmaar te bekijken hoe we dat zouden kunnen vormgeven.</p>
--	---

Pagina 34-35

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>De naam van de nieuwe gemeente wordt door de gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard vastgesteld bij het herindelingsadvies in januari 2020 en is ten tijde van schrijven van dit herindelingsontwerp nog niet bekend.</p> <p>De colleges stellen aan de raden een voorstel voor om – op basis van een lijst suggesties - de inwoners in het najaar 2019 te consulteren om zo tot de keuze van de naam van de nieuwe gemeente te komen.</p>	<p>Op 30 oktober 2019 besloten de beide raden dat mogelijke namen voor de nieuwe gemeente werden opgehaald onder inwoners van Langedijk en Heerhugowaard.</p> <p>Er is een peiling gehouden onder de inwoners met behulp van een digitaal platform en offline media, over de namen die waren geselecteerd door een commissie bestaande uit raads- en collegeleden.</p> <p>Aan de peiling namen bijna 12.000 inwoners deel. Uit de peiling bleek dat voor de naam 'Dijk en Waard' het minst negatief en het meest positief is beoordeeld.</p> <p>De raden van Langedijk en Heerhugowaard hebben deze uitkomst overgenomen. De nieuwe naam van de gemeente zal luiden: Dijk en Waard.</p>

Pagina 36

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>In aanloop naar de vaststelling van dit herindelingsontwerp zijn er tien inwonersbijeenkomsten georganiseerd in alle kernen van zowel Langedijk als Heerhugowaard.</p>	<p>In aanloop naar de vaststelling van het herindelingsontwerp zijn er tien inwonersbijeenkomsten georganiseerd in alle kernen van zowel Langedijk als Heerhugowaard.</p>

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>Dit herindelingsontwerp gaat uit van een ongedeelde samenvoeging van beide gemeenten, waarbij de bovenstaande zorgen van inwoners door de bestuurders zeer serieus worden genomen.</p>	<p>Dit herindelingsadvies gaat uit van een ongedeelde samenvoeging van beide gemeenten, waarbij de bovenstaande zorgen van inwoners door de bestuurders zeer serieus worden genomen.</p>
<p>•• Sterke kernen met eigen karakter gewaarborgd. De bestuurders zien binnen de nieuwe gemeente ruimte voor de verschillende sterke kernen, inclusief Sint Pancras en Koedijk. De verschillende kernen zorgen samen voor een sterke en unieke identiteit van de nieuwe gemeente. Bovendien gaven inwoners van Langedijk in 2017 (enquête in het kader van de Toekomstoriëntatie) aan enerzijds graag zelf – daarbij ondersteund door de gemeente – zaken te regelen voor de eigen kern. Het kernenbeleid van de nieuwe gemeente maakt het mogelijk voor iedere kern het eigen karakter te waarborgen door ruimte te bieden en initiatieven te ondersteunen en zorgt tegelijkertijd voor verbinding binnen de nieuwe gemeente, zoals in het vorige hoofdstuk beschreven.</p> <p>•• Robuuste nieuwe gemeente. In eerder genoemde enquête spraken inwoners van Langedijk de verwachting uit dat de gemeente het voortouw neemt bij het ontwikkelen of verbeteren van voorzieningen en activiteiten in de gemeenschap. De grote gemeente die ontstaat biedt een stevige basis voor een goede dienstverlening en voldoende voorzieningen van de gemeente over de hele breedte. Juist de grootte van deze gemeente waarborgt dat deze voorzieningen en dienstverlening in stand kunnen worden gehouden.</p> <p>•• Bestuurskracht op orde. Organisatorisch en financieel is na deze fusie sprake van een gemeente van een zodanige omvang dat de bestuurskracht op langere termijn wordt veiliggesteld. Met de ambtelijke fusie is hier al een voorschot op genomen. Met de bestuurlijke fusie wordt dit proces voltooid.</p> <p>Bovendien kleeft een aantal grote risico's en bezwaren aan het afsplitsen van de kernen Sint Pancras en Koedijk. Deze risico's en bezwaren raken alle inwoners van de nieuwe gemeente. Het gaat met name hierom:</p> <p>•• Gevolgen voor de betaalbaarheid van de nieuwe gemeente. "Het huishoudboekje op orde" – d.w.z., een gezonde financiële huishouding van de gemeente – werd door inwoners van Langedijk in de enquête uit 2017 genoemd als belangrijkste aspect van de gemeente als organisatie, gevolgd door een efficiënte en betaalbare gemeentelijke organisatie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Robuuste nieuwe gemeente In eerder genoemde enquête spraken inwoners van Langedijk de verwachting uit dat de gemeente het voortouw neemt bij het ontwikkelen of verbeteren van voorzieningen en activiteiten in de gemeenschap. De grote gemeente die ontstaat biedt een stevige basis voor een goede dienstverlening en voldoende voorzieningen van de gemeente over de hele breedte. Juist de grootte van deze gemeente waarborgt dat deze voorzieningen en dienstverlening aan de inwoners wordt geboden. • Bestuurskracht op orde Organisatorisch en financieel is na deze fusie sprake van een gemeente van een zodanige omvang dat de bestuurskracht op langere termijn wordt veiliggesteld. Met de ambtelijke fusie is hier al een voorschot op genomen. Met de bestuurlijke fusie wordt dit proces voltooid. • Sterke kernen met eigen karakter gewaarborgd De bestuurders zien binnen de nieuwe gemeente ruimte voor de verschillende sterke kernen, inclusief Sint Pancras en Koedijk. De verschillende kernen zorgen samen voor een sterke en unieke identiteit van de nieuwe gemeente. Bovendien gaven inwoners van Langedijk in 2017 (bij de enquête in het kader van de Toekomstoriëntatie) aan graag zelf – daarbij ondersteund door de gemeente – zaken te regelen voor de eigen kern. Het kernenbeleid van de nieuwe gemeente maakt het mogelijk voor iedere kern het eigen karakter te waarborgen door ruimte te bieden en initiatieven te ondersteunen en zorgt tegelijkertijd voor verbinding binnen de nieuwe gemeente, zoals in het vorige hoofdstuk beschreven. <p>Koedijk Het belang van de kern en het gebied van Koedijk voor de nieuwe gemeente is dat het in belangrijke mate bijdraagt aan het groene karakter van de nieuwe gemeente ten noorden van Alkmaar. Maatschappelijk is er geen probleem dat alleen kan worden opgelost met de fusie van het huidige Koedijk binnen de gemeente Langedijk met Alkmaar. Te meer omdat het kernenbeleid en de mogelijkheid voor grenzeloos</p>

Onderzoeksbureau Frontin Pauw heeft geconstateerd dat een mogelijke aansluiting van Sint Pancras bij Alkmaar leidt tot negatieve structurele financiële effecten in de inkomsten uit het gemeentefonds voor de nieuwe gemeente. Dit nog afgezien van de verdeling van decentralisatie-uitkeringen tussen Alkmaar en Langedijk die opnieuw moet worden vastgesteld.

Omdat de nieuwe gemeente kleiner van omvang wordt, vallen vanzelfsprekend ook uitgaven weg die anders voor Sint Pancras worden gedaan. Echter, het berekende saldo van wegvallende inkomsten en uitgaven is negatief. De totaal extra negatieve financiële effecten voor de gemeente Langedijk vanaf 2023 zijn structureel tussen -€ 1.840.000 en -€ 2.520.000. Het gaat onder meer om financiële effecten rond voorzieningen, bestuur, kapitaallasten en overhead. Daarmee staat de betaalbaarheid van de ambtelijke fusieorganisatie en straks de nieuwe gemeente onder druk; er zal meteen moeten worden ingekrompen en bezuinigd.

•• **Reorganisatie – sociaal plan noodzakelijk.** Bij een dergelijke herindeling zal een deel van de medewerkers van de ambtelijke fusieorganisatie vanuit het principe ‘medewerkers volgen taak’ overgaan naar de gemeentelijke organisatie van Alkmaar. De overgang vergt overleg met de (Bijzondere) Ondernemingsraden aan de kant van Langedijk, Heerhugowaard en Alkmaar en - op dat moment - een nieuw sociaal plan. Omgerekend gaat het om enige tientallen fte’s, in een ingewikkelde verdeling over meerdere medewerkers waarvan de functie (deels) met Sint Pancras en Koedijk van doen heeft. Omdat de herindeling plaatsvindt nadat de ambtelijke fusieorganisatie al functioneert, kan het zijn dat ook voormalig ambtenaren van Heerhugowaard naar Alkmaar zouden moeten worden overgeplaatst. Bovendien kan een verkleining van de ambtelijke organisatie gevolgen hebben voor de organisatie-opbouw en daaraan verbonden functie(niveau)’s.

•• **Minder middelen voor overgang.** Wordt Sint Pancras onderdeel van Alkmaar, dan stijgt de totale vergoeding voor frictiekosten met € 1,3 miljoen (van € 7,8 miljoen naar € 9,1 miljoen). De frictievergoeding voor de combinatie Langedijk-Heerhugowaard-nieuwe gemeente daalt echter met € 0,8 miljoen (van € 7,8 naar € 7,0 miljoen). De vergoeding voor Alkmaar stijgt van € 0,0 naar € 2,1 miljoen. De nieuwe gemeente heeft dus minder geld om de overgang naar de nieuwe situatie te financieren.

•• **Vertraging herindelingsproces.** Bij het splitsen van de

besturen via het Thorbecke experiment worden doorontwikkeld door respectievelijk de nieuwe gemeente en de regio Alkmaar.

Sint Pancras

Sint Pancras is een grote karakteristieke kern met een eigen identiteit. Gezien de grootte maakt het zowel een aanmerkelijk deel uit van de huidige gemeente Langedijk als van de nieuwe gemeente. Ook hier zien we geen maatschappelijk probleem dat alleen door een fusie met Alkmaar kan worden opgelost. Te meer omdat het kernenbeleid en de mogelijkheid voor grenzeloos besturen via het Thorbecke experiment worden doorontwikkeld door respectievelijk de nieuwe gemeente en de regio Alkmaar.

Bovendien kleeft een aantal grote risico’s en bezwaren aan het afsplitsen van Sint Pancras, gezien de grootte van de kern. De kern Sint Pancras draagt namelijk voor de nieuwe gemeente bij aan voldoende financieel en organisatorisch draagvlak om een robuuste gemeente te kunnen zijn.

De risico’s en bezwaren raken alle inwoners van de nieuwe gemeente. Het gaat met name hierom:

- **Gevolgen voor de betaalbaarheid van de nieuwe gemeente**

“Het huishoudboekje op orde” – d.w.z., een gezonde financiële huishouding van de gemeente – werd door inwoners van Langedijk in de enquête uit 2017 genoemd als belangrijkste aspect van de gemeente als organisatie, gevolgd door een efficiënte en betaalbare gemeentelijke organisatie. Onderzoeksbureau Frontin Pauw heeft geconstateerd dat een mogelijke aansluiting van Sint Pancras bij Alkmaar leidt tot negatieve structurele financiële effecten in de inkomsten uit het gemeentefonds voor de nieuwe gemeente. Dit nog afgezien van de verdeling van decentralisatie-uitkeringen tussen Alkmaar en Langedijk die opnieuw moet worden vastgesteld.

Omdat de nieuwe gemeente kleiner van omvang wordt, vallen vanzelfsprekend ook uitgaven weg die anders voor Sint Pancras worden gedaan. Echter, het berekende saldo van wegvallende inkomsten en uitgaven is negatief. De totaal extra negatieve financiële effecten voor de gemeente Langedijk vanaf 2023 zijn structureel tussen -€ 1.840.000 en -€ 2.520.000. Het gaat onder meer om financiële effecten rond voorzieningen, bestuur, kapitaallasten en overhead. Daarmee staat de betaalbaarheid van de ambtelijke fusieorganisatie en straks de nieuwe gemeente onder druk; er zal meteen moeten worden ingekrompen en bezuinigd.

- **Reorganisatie – sociaal plan noodzakelijk**

gemeente Langedijk in twee delen waarbij een deel naar een nieuwe gemeente met Heerhugowaard gaat en een deel naar Alkmaar, betreft het zoveel inwoners dat het hier niet gaat om een grenswijziging, maar om een nieuw herindelingsproces. Voor dit proces is meer tijd nodig, met meer gemeenten die zich tot elkaar moeten verhouden. De raden van Alkmaar, Langedijk en Heerhugowaard moeten dan alle drie een (nieuw) principebesluit tot een herindeling nemen. Dit betekent minimaal een vertraging van enkele jaren en brengt onzekerheid met zich mee voor inwoners, bestuur en organisatie. Dit terwijl de versterking van de bestuurskracht van Langedijk nú geboden is en van uitstel geen afstel moet komen.

In aanloop naar de herindeling op 1 januari 2022 blijven de bestuurders in gesprek met de inwoners van de verschillende kernen om samen de nieuwe gemeente vorm te geven. De gemeente wil in de periode tot het vaststellen van het herindelingsadvies niet stilzitten. Zij wil bewoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen op verschillende thema's, zoals wonen, werken, sociaal en cultureel, bij elkaar brengen en praten over wat er nodig is voor de nieuwe gemeente. Hiermee wordt de fusie niet alleen een ambtelijke en een bestuurlijke fusie, maar ook echt een fusie tussen de inwoners en stakeholders. Van de ondernomen activiteiten met betrekking tot het maatschappelijke draagvlak is een gezamenlijk logboek bijgehouden. Dit logboek is opgenomen als bijlage 3.

Bij een dergelijke herindeling zal een deel van de medewerkers van de ambtelijke fusieorganisatie vanuit het principe medewerkers volgen taak' overgaan naar de gemeentelijke organisatie van Alkmaar. De overgang vergt overleg met de (Bijzondere) Ondernemingsraden aan de kant van Langedijk, Heerhugowaard en Alkmaar en - op dat moment - een nieuw sociaal plan. Omgerekend gaat het om enige tientallen fte's, in een ingewikkelde verdeling over meerdere medewerkers waarvan de functie (deels) met Sint Pancras van doen heeft. Omdat de herindeling plaatsvindt nadat de ambtelijke fusieorganisatie al functioneert, kan het zijn dat ook voormalig ambtenaren van Heerhugowaard naar Alkmaar zouden moeten worden overgeplaatst. Bovendien kan een verkleining van de ambtelijke organisatie gevolgen hebben voor de organisatie-opbouw en daaraan verbonden functie(niveau)'s.

- **Minder middelen voor overgang**

Wordt Sint Pancras onderdeel van Alkmaar, dan stijgt de totale vergoeding voor frictiekosten met € 1,3 miljoen (van € 7,8 miljoen naar € 9,1 miljoen). De frictievergoeding voor de combinatie Langedijk-Heerhugowaard-nieuwe gemeente daalt echter met € 0,8 miljoen (van € 7,8 naar € 7,0 miljoen). De vergoeding voor Alkmaar stijgt van € 0,0 naar € 2,1 miljoen. De nieuwe gemeente heeft dus minder geld om de overgang naar de nieuwe situatie te financieren.

- **Vertraging herindelingsproces**

Bij het splitsen van de gemeente Langedijk in twee delen waarbij een deel naar een nieuwe gemeente met Heerhugowaard gaat en een deel naar Alkmaar, betreft het zoveel inwoners dat het hier niet gaat om een grenswijziging, maar om een nieuw herindelingsproces. Voor dit proces is meer tijd nodig, met meer gemeenten die zich tot elkaar moeten verhouden. De raden van Alkmaar, Langedijk en Heerhugowaard moeten dan alle drie een (nieuw) principebesluit tot een herindeling nemen. Dit betekent minimaal een vertraging van enkele jaren en brengt onzekerheid met zich mee voor inwoners, bestuur en organisatie. Dit terwijl de versterking van de bestuurskracht van Langedijk nú geboden is en van uitstel geen afstel moet komen.

In aanloop naar de herindeling op 1 januari 2022 blijven de bestuurders in gesprek met de inwoners van de verschillende kernen om samen de nieuwe gemeente vorm te geven. De gemeente wil in de periode tot het vaststellen van het herindelingsadvies niet stilzitten. Zij wil bewoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen op

	<p>verschillende thema's, zoals wonen, werken, sociaal en cultureel, bij elkaar brengen en praten over wat er nodig is voor de nieuwe gemeente. Hiermee wordt de fusie niet alleen een ambtelijke en een bestuurlijke fusie, maar ook echt een fusie tussen de inwoners en stakeholders. Van de ondernomen activiteiten met betrekking tot het maatschappelijke draagvlak is een gezamenlijk logboek bijgehouden. Dit logboek is opgenomen als bijlage 3.</p>
--	---

Pagina 45

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>6.1 Procedure richting herindelingsontwerp</p> <p>De Wet arhi is het wettelijk kader voor de totstandkoming van een gemeentelijke herindeling. Zo is vastgelegd dat een herindeling altijd plaatsvindt op 1 januari na inwerkingtreding van de herindelingswet. Door vanaf die datum terug te rekenen met de diverse mijlpalen uit de Wet arhi en de duur van een wetgevingstraject, is een tijdpad te construeren. Het ministerie van BZK gaat uit van een tijdpad van ruim twee jaar, waarbij het rekent met een half jaar tot een jaar voorbereidingstijd door de gemeenten en de provincie en anderhalf jaar voor het wetgevingstraject. Dit betekent dat de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard het traject van interbestuurlijke voorbereiding en besluitvorming in 2019 moeten starten om per 1 januari 2022 te kunnen fuseren. Het tijdpad ziet er als volgt uit:</p>	<p>6.1 Procedure richting herindelingsontwerp</p> <p>De Wet arhi is het wettelijk kader voor de totstandkoming van een gemeentelijke herindeling. Zo is vastgelegd dat een herindeling altijd plaatsvindt op 1 januari na inwerkingtreding van de herindelingswet. Door vanaf die datum terug te rekenen met de diverse mijlpalen uit de Wet arhi en de duur van een wetgevingstraject, is een tijdpad te construeren. Het ministerie van BZK gaat uit van een tijdpad van ruim twee jaar, waarbij het rekent met een half jaar tot een jaar voorbereidingstijd door de gemeenten en de provincie en anderhalf jaar voor het wetgevingstraject. Dit betekent dat de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard het traject van interbestuurlijke voorbereiding en besluitvorming in 2019 moesten starten om per 1 januari 2022 te kunnen fuseren. Het tijdpad zag er als volgt uit:</p>
<p>6.2 Van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies</p> <p>De gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard stellen het herindelingsontwerp vast. Vervolgens leggen beide colleges het ontwerp binnen twee weken ter inzage voor aan inwoners en andere belanghebbenden. Deze hebben minimaal acht weken de tijd om te reageren. Tevens wordt het gestuurd naar Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland, het bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de omliggende gemeenten.</p> <p>De gemeenten verwerken de binnengekomen reacties van belanghebbenden. De zienswijzen worden becommentarieerd en mogelijk verwerkt dan wel (in ieder geval als feitelijke onjuistheden zijn</p>	<p>6.2 Van herindelingsontwerp naar herindelingswet</p> <p>De gemeenteraden van Langedijk en Heerhugowaard hebben het herindelingsontwerp vastgesteld. Vervolgens hebben beide colleges het ontwerp binnen twee weken ter inzage gelegd voor inwoners en andere belanghebbenden. Deze hebben minimaal acht weken de tijd gehad om te reageren. Tevens is het gestuurd naar Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland, het bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de omliggende gemeenten.</p> <p>De gemeenten hebben de binnengekomen reacties van belanghebbenden verwerkt. De zienswijzen zijn van een reactie voorzien en mogelijk verwerkt dan wel (in ieder geval als feitelijke onjuistheden zijn</p>

geconstateerd) overgenomen. Indien een zienswijze niet wordt overgenomen, wordt dit onderbouwd.

Na het ter inzage leggen van het herindelingsontwerp geven de colleges een reactie op de zienswijzen. De ingekomen zienswijzen plus conceptreacties worden gebundeld in een reactienota. In deze nota staat tevens het aantal ingekomen zienswijzen in totaal en per gemeente. De reactienota wordt onderdeel van het herindelingsadvies.

geconstateerd) overgenomen. Indien een zienswijze niet wordt overgenomen, is dit onderbouwd.

De ingekomen zienswijzen plus conceptreacties zijn gebundeld in een reactienota. In deze nota staat tevens het aantal ingekomen zienswijzen in totaal en per gemeente. De reactienota is een bijlage in dit het herindelingsadvies.