



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 13
Voorstelnr.: RB2020023
Onderwerp: Herziening Algemene plaatselijke verordening
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 10 maart 2020

Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld om:

1. De nieuwe Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2020 vast te stellen; en
2. De Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2019, zoals vastgesteld op 28 mei 2019, in te trekken; en
3. De Brandbeveiligingsverordening 2012, zoals vastgesteld op 24 april 2012, in te trekken.

Inleiding

In 2019 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) haar model Algemene plaatselijke verordening (hierna: model-Apv) gewijzigd. Het is wenselijk dat u die wijzigingen overneemt in de Algemene plaatselijke verordening van gemeente Heerhugowaard (hierna: Apv). Daartoe is een raadsvoorstel gemaakt (RB2020).

Het overgrote deel van de wijzigingen van de model-Apv is redactioneel en wetstechnisch van aard. Daarnaast is er een groot aantal artikelen gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetwijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar van gemeenten heeft ontvangen. Een toelichting op de meest in het oog springende, inhoudelijke wijzigingen treft u aan in de bijlage (Bij20-097).

Niet alle voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de wijziging van de model-Apv. De ervaring die de gemeente of andere gemeenten het afgelopen jaar hebben opgedaan met de toepassing en handhaving van de Apv, heeft eveneens geleid tot enkele voorstellen tot aanpassing.

De omvang van de herziening die hierbij wordt voorgesteld is dusdanig, dat in redelijkheid niet meer gesproken kan worden van een wijziging van de bestaande Apv. Wij stellen daarom voor dat u de oude Apv intrekt, en daarvoor in de plaats een nieuwe Apv vaststelt. Desalniettemin is in de bijlage een was-wordt-tabel opgenomen (Bij20-098), welke duidelijk maakt op welke punten de nieuwe Apv afwijkt van de oude. Een volledig integrale tekst van de nieuwe Apv is ook bijgevoegd (Bij19-146).

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd een Apv te laten vaststellen, die juridisch correct en daarmee rechtsgeldig is. Voorts wordt beoogd een prettiger leesbare, bondige verordening te verkrijgen waarmee het hoofd kan worden geboden aan problemen die zich in de samenleving voordoen en die bovendien niet onnodig veel regels bevat.

Argumenten

3.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Het is in Heerhugowaard gebruik geworden om zoveel mogelijk aan te haken bij de model-Apv van de VNG. De VNG ondersteunt gemeenten door modelverordeningen op te stellen en deze periodiek aan te passen aan nieuwe wetgeving en jurisprudentie. Door deze verordeningen

zoveel mogelijk over te nemen is geborgd dat de verordeningen juridisch juist en daarmee rechtsgeldig zijn. Wetgeving is een specialistisch vak en de VNG beschikt over wetgevingsjuristen.

3.1 De huidige verordening is niet meer volledig in lijn met hogere wet- en regelgeving en jurisprudentie

Wet- en regelgeving en jurisprudentie zijn continu in beweging. Om ervoor te zorgen dat gemeentelijke verordeningen niet in strijd komen met die hogere wet- en regelgeving en jurisprudentie, is het noodzakelijk dat verordeningen periodiek tegen het licht worden gehouden en worden aangepast waar nodig. Zoals gezegd, doet de VNG dat.

3.1 Een aantal van de voorgestelde wijzigingen biedt een oplossing voor geconstateerde problemen

Een aantal van de voorgestelde wijzigingen achten wij noodzakelijk om problemen te voorkomen dan wel te bestrijden. Voorbeelden hiervan betreffen de invoering van de nieuwe artikelen 2:80 tot 2:88. Door deze aanpassingen kan beter worden opgetreden bij overlast en veiligheidsbedreigende situaties. Een meer uitgebreide toelichting kunt u vinden in bijlage Bij20-097.

3.1 Er kan tekstueel gezien een verbetering worden gemaakt

Om de huidige Apv prettiger leesbaar te maken, is het aan te raden de wijzigingen van de VNG over te nemen. Onnodige afkortingen en verwijzingen naar andere artikelen worden geschrapt. Waar mogelijk worden bepalingen bondiger geformuleerd met meer eigentijds taalgebruik. De VNG heeft hiervoor als uitgangspunt genomen '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever' (een uitgave van de VNG zelf) en de Aanwijzingen voor de regelgeving (een circulaire van het Rijk over wetgevingstechnieken).

3.2- 3.3 Intrekken oude verordeningen

De oude Avp en de brandbeveiligingsverordening zijn door de herziening overbodig geworden en dienen derhalve ingetrokken te worden

Het voorstel is besproken met de politie, zij onderschrijven het voorstel.

4. Kanttekeningen

Geen

5. Financiële gevolgen

Geen.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

6. Communicatie

Na de vaststelling van de nieuwe Apv wordt het besluit bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeentebblad en zal er melding van worden gemaakt in het Heerhugowaards Nieuwsblad.

7. Uitvoering

Na vaststelling en bekendmaking van de verordening zal de nieuwe verordening onder de aandacht worden gebracht van de gemeentelijke handhavers en politie. Daarna kan direct uitvoering worden gegeven aan de nieuwe regeling.

8. Monitoring/Evaluatie

De Apv wordt periodiek geëvalueerd, jaarlijks dan wel tweejaarlijks, naar gelang de gesignaleerde noodzaak.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij20-041	Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2020
Bij20-097	Toelichting op de wijzigingen van de APV 2020
Bij20-098	was-woordt lijst wijzigingen APV 2020

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 7 april 2020
RB2020023 Herziening Algemene plaatselijke verordening :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020023

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 maart 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 7 april 2020;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van 10 maart 2020 BW20-0092;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet[, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's] en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;;

b e s l u i t

1. De nieuwe Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2020 vast te stellen; en
2. De Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2019, zoals vastgesteld op 28 mei 2019, in te trekken; en
3. De Brandbeveiligingsverordening 2012, zoals vastgesteld op 24 april 2012, in te trekken.

Heerhugowaard, 14 april 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase