



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 27  
Voorstelnr.: RB2020046  
Onderwerp: Zienswijze jaarrekening 2019 en begroting 2021 Halte Werk  
Programma: Programma 6 Sociaal domein

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 5 mei 2020

Voorstel / besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2019 van Halte Werk
2. Onderstaande zienswijze af te geven op de begroting 2021 van Halte Werk:

a. Halte Werk te verzoeken om de gemeente op de hoogte te houden van de consequenties van de extra inzet en verlies aan inkomsten door de coronacrisis. De effecten als gevolg van de coronapandemie op de bedrijfsvoering en resultaten van Halte Werk in beeld te brengen en deze zo spoedig mogelijk, bij voorkeur in 2020, te verwerken in een voorstel tot begrotingswijziging 2021.

3. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het Bestuurlijk team van Halte Werk.

### Inleiding

Conform artikel 34b Wgr dient het Bestuurlijk team (BT) van de bedrijfsvoeringsorganisatie Halte Werk de jaarstukken 2019 en de begroting 2021 in. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen op grond van artikel 35 lid 3 Wgr hierop hun zienswijze aanbieden. Begin dit jaar heeft de raad geen zienswijze afgegeven op de kadernota 2021 van Halte Werk.

Halte Werk is uitvoerder van de Participatiewet op het realiseren van duurzame arbeid voor inwoners die een inkomen vanuit de bijstand ontvangen of op een andere manier ondersteund willen worden in hun bestaan. Halte Werk wil een perspectief aan deze inwoners bieden in de vorm arbeidsparticipatie dan wel in enigerlei andere vorm van maatschappelijke participatie en ontwikkeling. Halte Werk voert de volgende wettelijke taken uit:

- Participatiewet (Pw),
- Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004),
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW),
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ),
- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs),
- Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en in komen (SUWI).

De uitgaven die gedaan zijn om de uitkeringen te verstrekken en inwoners via trajecten aan werk te helpen zijn de programmakosten. Deze programmakosten zijn in de programmabegroting van de gemeente Heerhugowaard opgenomen. De daadwerkelijke kosten van de bij Halte Werk belegde uit te voeren wetten worden dus per gemeente verantwoord en zijn dus terug te vinden in de gemeentelijke jaarrekening.

Nadere gegevens over de uitvoering van bovenstaande wetten, de programmakosten dus, vindt u terug de toelichting op de resultaten 2019 (bijlage bij het jaarverslag) en in de dashboards die de raad tweejaarlijks ontvangt.

### **Impact coronacrisis op de begroting 2021**

Deze begroting is op 22 april 2020, tijdens de coronacrisis, bij de gemeente binnen gekomen, maar is eerder geschreven. In de begroting 2021 is in de aanbiedingsbrief aandacht geschonken aan de effecten van de coronacrisis. Naar verwachting zijn de gevolgen voor deze verbonden partij groot. We beseffen dat de omschreven doelen en ambities en de daarop te behalen resultaten door de snelle en onvoorspelbare ontwikkelingen wellicht in een ander daglicht komen te staan en mogelijk leidt tot een begrotingswijziging later dit jaar.

Op dit moment is nog niet duidelijk is hoe groot het effect is van de coronacrisis. Zodra dit duidelijk is, wordt een begrotingswijziging nog in 2020 voorgelegd aan de raad om zienswijzen in te dienen.

### **Beoogd effect**

Sturing geven aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Halte Werk, zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen door kaderstelling en het beperken van financiële risico's.

### **Argumenten**

*Jaarstukken 2019:*

#### **De raad voor te stellen geen zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2019 van Halte Werk:**

- 1.1 *De jaarrekeningcontrole heeft geleid tot een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid:*  
Halte Werk is een bedrijfsvoeringsorganisatie en rapporteert in de jaarstukken over de bedrijfsvoeringskosten van Halte Werk. De jaarstukken zijn compleet en geven goed inzicht in de exploitatie van Halte Werk.
- 1.2 *De jaarrekening 2019 sluit met een voordelig resultaat van € 15.798,-*  
In het jaar 2019 is er voor het eerst sprake van een begroting waarin de inzichten van de voorgaande jaren (2015-2017) zijn verwerkt. De begroting is op basis van deze inzichten verhoogd.
- 1.3 *De besteding en de verantwoording van de organisatiekosten heeft effect op de brede dienstverlening aan onze inwoners. In de jaarstukken wordt inhoudelijk gerapporteerd over de doelstellingen en de resultaten waarvoor deze kosten gemaakt zijn.*  
Halte Werk heeft een aantal projecten uitgevoerd, die onder andere hebben geleid tot betere en efficiëntere (interne) processen en tot een hogere activering van het aantal klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Deze klanten hebben naar vermogen daadwerkelijke stappen gezet op het gebied van participatie, al dan niet in de vorm van (betaald) werk.

*Begroting 2021*

#### **De raad voor te stellen onderstaande zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2021 van Halte Werk:**

a. Halte Werk te verzoeken om de gemeente op de hoogte te houden van de consequenties van de extra inzet en verlies aan inkomsten door de coronacrisis. De effecten als gevolg van de coronapandemie op de bedrijfsvoering en resultaten van Halte Werk in beeld te brengen en deze zo spoedig mogelijk, bij voorkeur in 2020, te verwerken in een voorstel tot begrotingswijziging 2021.

2. *De coronapandemie zal effect hebben op de begroting 2021. Op dit moment is nog niet duidelijk wat het effect zal zijn.*

Dat de coronacrisis impact heeft op de begroting is duidelijk. Hoewel de impact van corona op de bedrijfsvoering nog lastig is te duiden en de compensatie vanuit het Rijk

(nog) onderwerp van gesprek is, rechtvaardigt dit de aanvullende vraag om de gemeente tijdig te informeren over de gevolgen van de corona crisis voor Halte Werk, bijvoorbeeld via de Burap.

Zodra bekend is of en welke impact dit heeft op Halte Werk, wordt Halte Werk gevraagd een begrotingswijziging in te dienen voor 2020 en 2021. Deze zal voorgelegd worden aan de raad voor zienswijzen.

3. *Het college wordt gevraagd te zorgen dat deze zienswijze zo spoedig mogelijk bij het Bestuurlijk team van BVO Halte Werk terecht komt, zodat het Bestuurlijk team een voorstel voor een reactie erop kan voorbereiden.*

## **Kanttekeningen**

### *Jaarstukken 2019*

1. *Een doelstelling was de samenwerking met het WNK blijvend uit te bouwen*  
In 2019 zijn 3 pilots gestart, om de mogelijkheden te onderzoeken om mensen naar vermogen deel te laten nemen in de samenleving en perspectief te bieden op deelname, door maatwerk en door aan te sluiten bij het leven van de mensen. De uitkomsten van de pilots zijn positief en op basis daarvan zal in 2020 een beeld ontstaan over de toekomstige regionale samenwerking.

### *Begroting 2021*

- 2.. *Een aantal van de genoemde doelstellingen en de implementatie en uitvoering van nieuwe wetgeving kan financiële gevolgen hebben waar geen rekening mee is gehouden.*  
De begroting 2021 bevat de uitvoeringskosten voor de verschillende wetten. Daarnaast beschrijft de begroting voor welke doelstellingen en resultaten deze uitgaven worden gedaan en welke nieuwe wetgevingen in ontwikkeling zijn. Dat zijn onder andere de ontwikkeling en implementatie van het jongerenpunt 2.0 (integrale samenwerking), uitbreiding meldpunt vroegsignalering van schulden, Wet gemeentelijke schuldhelpverlening en de Nieuwe wet inburgering 2021. In de aanloop naar nieuwe wetgeving is het daarbij essentieel dat het Rijk duidelijkheid geeft over de financiële en inhoudelijke randvoorwaarden. Zodra hier meer duidelijkheid over is, wordt de raad geïnformeerd.

## **Financiële gevolgen**

### Jaarrekening 2019

N.v.t.

### Begroting 2021

De begroting is financieel getoetst aan de regionale afspraken, waarbij is geconstateerd dat Halte Werk zich aan de afspraken houdt. Getoetst zijn onder andere het weerstandsvermogen, de indexatie, de gemeentelijke bijdragen. De begroting houdt nog geen rekening met de effecten van de coronacrisis.

In de ontwerpbegroting van Halte Werk is de gemeentelijke bijdrage voor Heerhugowaard vanaf 2021 geraamd op structureel € 3.266.276,-. In de gemeentelijke begroting van Heerhugowaard is rekening gehouden met een structurele jaarlijkse bijdrage van € 3.521.277,-. Dat verschil wordt veroorzaakt doordat er, in het voordeel van Heerhugowaard, een andere verdeelsleutel wordt gehanteerd welke nog niet in de gemeentelijke begroting is verwerkt. Daarnaast was extra budget opgenomen voor de verwachte beleidsintensivering en nieuw beleid van Halte Werk. Een deel hiervan vindt geen doorgang, waardoor ruimte is ontstaan van € 255.001,-. Een deel daarvan (€ 101.287,-) wordt ingezet voor de per 1 januari 2021 nieuwe wet intensivering schuldhelpverlening en verwerkt in de gemeentelijke begroting 2021. Het restant van € 153.714,- kan worden afgeraamd in de gemeentelijke begroting.

**Preventief toezicht**

- Ja  
 Nee

**Communicatie**

Na uw besluit worden de stukken en het raadsvoorstel aan de raad aangeboden voor behandeling in de raadsvergadering van 2 juni 2020.

**Uitvoering**

Het Bestuurlijk team van Halte Werk wordt over het besluit van de raad van 2 juni 2020 geïnformeerd. De vastgestelde begroting 2021 en jaarrekening 2019 moeten hierna door het Bestuurlijk team van BVO Halte Werk op basis van de Wgr tijdig verzonden worden aan de Provincie Noord Holland. Respectievelijk de begroting voor 1 augustus 2020 en de jaarrekening voor 15 juli 2020.

**Monitoring/Evaluatie**

Over de financiële realisatie van de begroting wordt verantwoording afgelegd in de tussenrapportages en uiteindelijk in de jaarstukken van het betreffende jaar.

**Bijlagen**

- Bij20-301 Jaarrekening 2019 Halte Werk  
 Bij20-302 Accountantsverklaring 2019  
 Bij20-303 Begroting 2021 Halte Werk

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de loco-secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 19 mei 2020  
 RB2020046 Zienswijze jaarrekening 2019 en begroting 2021 Halte Werk :



# Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020046

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 mei 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 19 mei 2020;

gelet op:

- artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen;
- artikel 35 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen;
- FUGR art 4

## b e s l u i t

- 1 Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het jaarverslag 2019 Halte Werk
- 2 Onderstaande zienswijze af te geven op de begroting 2021 Halte Werk:  
Halte Werk te verzoeken om de gemeente op de hoogte te houden van de consequenties van de extra inzet en verlies aan inkomsten door de coronacrisis. De effecten als gevolg van de coronapandemie op de bedrijfsvoering en resultaten van Halte Werk in beeld te brengen en deze zo spoedig mogelijk, bij voorkeur in 2020, te verwerken in een voorstel tot begrotingswijziging 2021
- 3 Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het Bestuurlijk team van Halte Werk

Heerhugowaard, 2 juni 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase