

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerhugowaard  
Postbus 390  
1700 AJ HEERHUGOWAARD

**Gedeputeerde Staten**  
**Uw contactpersoon**

J. Bleeker  
AD/KAB/IBT

Doorkiesnummer (023) 514 3567  
bleekerj@noord-holland.nl

1 | 4

**Betreft:** Oordeel IBT: toezicht en handhaving omgevingsrecht 2019

Geacht college,

Uw gemeente is dit jaar beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht over 2019. Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door uw gemeente van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeschikkingen).

**Toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgesteld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

**Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij beoordelen uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht in zijn algemeenheid als **niet adequaat**. Wij baseren dit oordeel op onze beoordeling van de ontvangen en niet ontvangen documenten en de verificatie hiervan bij onze ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente.

Voor een beter inzicht hebben wij hieronder een onderscheid gemaakt naar de taken die door uw gemeente worden uitgevoerd (Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht) en de taken die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd (Milieu).

**Verzenddatum**

20 DEC. 2019

**Kenmerk**

1160073/1334966

**Uw kenmerk**

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143  
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33  
Haarlem [2012 DE]  
www.noord-holland.nl

KvK-nr: 34362354  
BTW nr: NL.0010.03.124.B.08

Ruimtelijke ordening (RO): **niet adequaat**  
Bouw- en woningtoezicht (BWT): **niet adequaat**  
Milieu: **redelijk adequaat**

#### *Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht*

Wij zien een forse achteruitgang in de beoordeling ten opzichte van vorig jaar. Dit heeft met name te maken met het feit dat uw gemeente geen enkel document heeft aangeleverd voor de vakgebieden Ruimtelijke ordening en Bouw- en woningtoezicht. Daaruit blijkt ook dat de BIG-8 cyclus niet is geborgd in uw organisatie. De belangrijkste tekortkomingen voor RO en BWT zijn onder meer:

- Het ontbreken van een analyse van problemen;
- Het ontbreken van een jaarevaluatie van het uitvoeringsprogramma;
- Het ontbreken van een periodieke rapportage van het toezicht- en handhavingsbeleid;
- Het ontbreken van strategisch- en operationeel beleid;
- Het ontbreken van een uitvoeringsprogramma.

Onze beoordeling is ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 3 december 2019 met dhr. P. van Drongelen. De ambtelijke gesprekspartner kan zich in dit oordeel vinden.

#### *Wat vragen wij van uw gemeente?*

Wij hebben vastgesteld dat u het proces van toezicht- en handhaving omgevingsrecht niet op orde heeft. Er zijn veel tekortkomingen geconstateerd waardoor u formeel gezien niet voldoet aan de wettelijke eisen. Om die reden zullen wij ons toezicht verscherpen.

#### *Plan van aanpak*

Wij verwachten dat u binnen een **termijn van acht weken**, gerekend vanaf de datum van het verificatie gesprek op 3 december 2019, een door het college geaccordeerd plan van aanpak indient, waarin u aantoont hoe en binnen welke termijn uw gemeente gaat voldoen aan de wettelijk gestelde proceseisen. Dit plan van aanpak ontvangen wij graag via onze webpagina: <http://www.noord-holland.nl/ibt> voor 3 februari 2020.

#### *Bestuurlijk gesprek*

Indien dit plan van aanpak ons onvoldoende vertrouwen geeft met betrekking tot de noodzakelijke verbeteringen, zullen wij de portefeuillehouder toezicht en handhaving omgevingsrecht binnen uw college uitnodigen, voor een gesprek over de beoordeling en de taakuitvoering van de gemeente op dit terrein.

### *Interventieladder*

Wij vertrouwen erop, dat u erin slaagt op korte termijn te voldoen aan de wettelijke proceseisen. Indien dat niet het geval is, zullen wij genoodzaakt zijn te interveniëren. Voor meer informatie over de interventieladder binnen het interbestuurlijk toezicht verwijzen wij u naar het 'Algemeen beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing' op onze webpagina.

### **Bevindingen uitvoering omgevingsrecht**

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeslissingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "rapportage en evaluatie", "strategisch beleid", "operationeel beleid" en "programma en organisatie" uitgevoerd. Dit jaar hebben wij, vanwege het overall beeld van alle gemeenten, besloten nog geen individueel oordeel per gemeente te geven. In plaats daarvan geven wij onze bevindingen mee.

Doordat uw gemeente geen documenten heeft aangeleverd voor de vakgebieden RO en BWT blijkt ook voor dit onderdeel dat de BIG-8 cyclus niet is geborgd in uw organisatie. Voor de belangrijkste tekortkomingen verwijzen wij u naar dezelfde bevindingen die vermeld staan onder het oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht.

### **Horizontale verantwoording**

In het kader van horizontale verantwoording raden wij u aan dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

### **Publicatie**

Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2019 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

**Nadere informatie**

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



voorzitter

**R.M. Bergkamp**

**A.Th.H. van Dijk**

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.