



Agendanr.: 7  
Vorstelnr.: RB2020083  
Onderwerp: Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023  
Programma: Sociaal Domein  
Wethouder(s): A.M. Groot  
Portefeuille: Wmo

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 1 september 2020

Voorstel / besluit:

1. De 'Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023' vast te stellen en in plaats te laten treden van de *visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord*, juli 2014.

### **Inleiding**

De visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, die in juli 2014 is vastgesteld door de gemeenten van Noord-Holland Noord, was gericht op de decentralisatie en de oprichting van Veilig Thuis. Deze sluit niet meer geheel aan bij de huidige situatie.

Op dit moment is de recidive van huiselijk geweld hoog en is er sprake van geweld dat van generatie op generatie opgedragen wordt (intergenerationele overdracht). Om de aanpak effectiever te maken waarbij de recidive vermindert en de intergenerationele overdracht duurzaam wordt doorbroken is er meer samenhang in de aanpak nodig. De onderhavige regiovisie is hier de basis voor.

### **Aanleiding en centrale vraag**

Het opstellen en vaststellen van een regiovisie is een bestuurlijke afspraak van de VNG en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Daarbij is de regiovisie de uitwerking van de wettelijke kaders van bijvoorbeeld de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Wet tijdelijk huisverbod, de Wet publieke gezondheid en het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze wetten beschrijven de gemeentelijke taak als het gaat om preventie en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Elke regio moet een actuele visie hebben en de visie is de basis voor beleid voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het rijk heeft ook regionaal middelen beschikbaar gesteld om het proces om tot een visie te komen te faciliteren

Huiselijk geweld en kindermishandeling is de meest voorkomende vorm van geweld in Nederland. Deze problematiek heeft grote negatieve gevolgen voor het welzijn van de betrokken personen en voor de maatschappij in zijn geheel. Het is een hardnekkig probleem dat vaak van generatie op generatie wordt overgedragen.

Uit diverse onderzoeken blijkt dat de huidige aanpak voor gezinnen waarin sprake is van onveiligheid en geweld verbetering behoeft. Het lukt tot nu toe vaak niet om het geweld tijdig te signaleren, de hardnekkige patronen van geweld te doorbreken en het welzijn van betrokkenen blijvend te herstellen. Ondanks dat er veel hulpverlening betrokken is, blijft er dikwijls sprake van

\* Met de toezeggingen van wethouder Groot:  
a. De opzet van de probleemanalyse en van het uitvoeringsplan zullen parallel aan elkaar verlopen;  
b. In kwartaal 1 van 2021 zal de wethouder de uitkomsten van de probleemanalyse en de opzet van het uitvoeringsplan aan de raad voorleggen voor opmerkingen. Daarbij kunnen door de raad ook aanvullingen op het uitvoeringsplan gemaakt worden voor lokale acties.

onveiligheid omdat er geen goede samenwerking is tussen professionals. Meer afstemming tussen de verschillende betrokken instanties is dringend gewenst.

In de regio Noord-Holland Noord zijn de afgelopen jaren verschillende onderzoeken gedaan en visiedocumenten geschreven. Denk bijvoorbeeld aan het rapport van Hiemstra en de Vries 'Werken aan een cultuur van verantwoordelijkheid' en de visiedocumenten uit West-Friesland. Hierin wordt geconcludeerd dat er meer samenhang en gezamenlijke verantwoordelijkheid in de keten noodzakelijk is. Om het patroon van geweld te doorbreken is een multidisciplinaire en systeemgerichte aanpak cruciaal. Dit vereist nauwe samenwerking tussen gemeenten, inwoners, hulpverlening, maatschappelijke organisaties, politie en justitie. Met dit document leggen we de basis voor een gezamenlijke visie op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in Noord-Holland Noord.

### **Beoogd effect**

Doel van de regiovisie is een effectievere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door de samenhang en samenwerking tussen ketenpartners te versterken. In de visie geven we de kaders en de theorie voor de samenwerking die moet gaan leiden tot een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het voorstel past in het ingezette rijksbeleid*

Met het rijksprogramma 'Geweld hoort nergens thuis' vraagt het Rijk extra inspanning van gemeenten om meer aandacht te schenken aan huiselijk geweld en kindermishandeling. De gemeenten worden gevraagd om regionaal een visie op te stellen, die aansluit bij het rijksprogramma. Het opstellen en vaststellen van een regiovisie is een bestuurlijke afspraak van de VNG en het ministerie van VWS. Met het vaststellen van deze regiovisie voldoet de regio Noord-Holland Noord aan deze afspraken

#### *1.2 De regiovisie sluit aan bij het huidige beleid*

De voorgestelde visie is uitgebreid afgestemd in focusgroepen met ketenpartners, ervaringsdeskundigen (twee slachtoffers en een pleger) en gemeenteambtenaren (van uit de veiligheidsketen & het sociaal domein) en bestuurders. Er zijn op subregionaal niveau bijeenkomsten voor de gemeenteraden georganiseerd. Alle betrokken partijen konden hun inbreng leveren voor de nieuwe visie op huiselijk geweld.

#### *1.3 De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling behoeft verbetering*

Uit landelijk onderzoek blijkt dat van de gezinnen waar sprake is van ernstig huiselijk geweld en waar hulpverleners bij betrokken zijn, is in 50 procent van de gezinnen na 1,5 jaar nog altijd sprake van excessief geweld. Ook in Noord-Holland Noord merken professionals op dat de ondersteuning niet altijd goed op gang komt na een melding. Hiervoor is meer samenhang in de aanpak noodzakelijk, een gezamenlijke visie is de basis voor een meer gemeenschappelijke aanpak.

#### *1.4 De voorgestelde visie draagt bij aan een gefaseerde ketenzorg*

De visie gefaseerde ketenzorg vormt de basis voor het stoppen en duurzaam oplossen van geweld in gezinnen/huishoudens en het creëren van structurele veiligheid. Dit betekent dat in huishoudens waar sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling altijd samengewerkt wordt aan drie achtereenvolgende doelen: eerst directe veiligheid en wanneer dat gerealiseerd is werken we aan stabiele veiligheid via risicogestuurde zorg. Na het bewerkstelligen van stabiele veiligheid wordt zorg ingezet gericht op herstel. Werken volgens deze theorie betekent dat partners elkaar beter kunnen vinden in de samenwerking omdat zij dezelfde taal gaan spreken en werken volgens dezelfde uitgangspunten.

#### *1.5 De voorgestelde visie bevordert de samenwerking tussen partners in het domein van Zorg en Veiligheid*

Goede samenwerking en begrip van elkaars werkwijze is cruciaal in een aanpak waarin zorg- en veiligheidspartners betrokken zijn. Deze visie biedt hiervoor een basis.

*1.6 Met één bovenregionale visie wordt een afgestemde aanpak voor Noord-Holland Noord bewerkstelligd*

In de regio Noord-Holland Noord zijn veel ketenpartners dezelfde partijen. Dit maakt dat eenvoudiger samen gewerkt kan worden op de verschillende niveau tussen gemeenten en ketenpartners.

*1.7 De bovenregionale visie is geheel in lijn met de bestuurlijke samenwerking in de regio Noord-Holland Noord*

Deze visie gaat uit van samenwerking in de regio Noord-Holland Noord. Er zijn veel bestaande beleidskaders die aansluiten op de voorgestelde visie. Door samen met gemeenten en ketenpartners een visie te formuleren die als kader figureert, waarbinnen alle partijen invulling geven aan een eigen rol, wordt een eenduidige aanpak bewerkstelligd voor een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

*1.8 De visie draagt bij aan het gemeentelijke duurzaamheidsbeleid*

De verwachting is dat de regiovisie bijdraagt aan een efficiëntere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling doordat er meer samenhang en samenwerking in de aanpak wordt bewerkstelligd. Door beter afgestemde hulp te organiseren, is de verwachting dat het aantal recidive meldingen omlaag gaat, de overdracht van generatie op generatie wordt doorbroken en het signaleren van huiselijk geweld en kindermishandeling verbetert.

*1.9 Het vaststellen van een visie is een raadsbevoegdheid*

Het is aan gemeenteraad om de kaders van het beleid te bepalen.

## **Kanttekeningen**

*6.1 Een alternatief zou zijn om (sub)regionale of lokale visiedocumenten op te stellen*

Dit zorgt voor nauwe aansluiting met het lokale veld maar leidt ook tot meer versnippering in de aanpak. Omdat veel belangrijke ketenpartners in de keten van huiselijk geweld en kindermishandeling werkzaam zijn in heel Noord-Holland Noord sluit deze schaal beter aan bij de praktijk. Door de visie te richten op Noord-Holland Noord wordt een heldere, eenduidige aanpak bewerkstelligd waardoor de samenwerking tussen alle betrokken partijen kan worden vereenvoudigd en versterkt. Uiteraard blijft er voldoende ruimte voor verdere sub-regionale en lokale invulling.

## **Financiële gevolgen**

De regiovisie is een kaderstellend document, de financiële aspecten hiervan zijn afhankelijk van de invulling in het uitvoeringsplan. Dit hangt samen met de keuzes die gemaakt worden met betrekking tot de uitvoering, snelheid en fasering. Een deel van de beschreven uitgangspunten en ambities geven richting aan reguliere werkzaamheden. De visie biedt handvatten voor focus.

Voor meerdere kernonderdelen, bijvoorbeeld de training van professionals in gefaseerd samenwerken aan veiligheid, wordt er een extra financiële impuls aangevraagd bij het ministerie van VWS via de projectenpool 'Van denken naar doen', als onderdeel van het programma 'Geweld hoort nergens thuis'. Dit zijn gelabelde middelen die worden uitgekeerd vanuit het Rijk via de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang en geweld in huiselijke kring (DUVO) gelden naar de centrumgemeenten.

## **Preventief toezicht**

- Ja  
 Nee

## **Communicatie**

Op bovenregionaal niveau is er een persbericht verspreid. Na vaststelling van de regiovisie zal dit gecommuniceerd worden met alle betrokken partners.

### **Uitvoering**

Na vaststelling van de regiovisie zal een uitvoeringsplan worden opgesteld in samenwerking met alle betrokkenen; ketenpartners, gemeenteambtenaren en ervaringsdeskundigen. Hierin worden de ambities en uitgangspunten geconcretiseerd. Het uitvoeringsplan wordt in het vierde kwartaal van 2020 ter vaststelling voorgelegd aan de colleges van de 18 gemeenten. De gemeenteraden van deze gemeenten worden actief geïnformeerd worden over het uitvoeringsplan.

### **Monitoring/Evaluatie**

De gemeenteraden en colleges worden actief op de hoogte gehouden van de vorderingen van het uitvoeringsplan en de daaruit voortvloeiende acties aan de hand van nieuwsbrieven en regionale raadsinformatiebijeenkomsten.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij20-648	Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte / Mens en Samenleving d.d. 06 oktober 2020  
 RB2020083 Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord  
 2020-2023 :

Bespreekstuk



# Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020083

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 september 2020;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte / Mens en Samenleving d.d. 06 oktober 2020;

gelet op:

artikel 2.1.2, tweede lid, sub a van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

**b e s l u i t**

1. De 'Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023' vast te stellen en in plaats te laten treden van de *visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord*, juli 2014.

Heerhugowaard, 27 oktober 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase