



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 18  
Vorstelnr.: RB2021010  
Onderwerp: Raadsvoorstel zienswijzen kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2022, voorstel Omgevingswet en besluit deelname aan landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's  
Programma: Veiligheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 januari 2021

Voorstel / besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
  - a. Het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.
  - b. De kadernota 2022 gewijzigd vast te stellen, te weten zonder het bedrag van € 400.000 als gemeentelijke bijdrage voor het basispakket Omgevingswet.
2. Onderstaande zienswijze af te geven over het voorstel Omgevingswet:
  - a. Het besluit over het minimale niveau voor het basispakket Omgevingswet (ad € 400.000) uit te stellen en het gesprek aan te gaan met de gemeenten over de inhoud van het basispakket en de daarbij behorende kosten.
3. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.
4. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

### **Inleiding**

De gemeente Heerhugowaard heeft op 15 december 2020 de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN), het voorstel Omgevingswet en het (voorgenomen) besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) ontvangen. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om vóór 1 maart 2021 een zienswijze in te dienen over deze stukken.

### *Kadernota 2022*

In 2018 is door de raden besloten gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld te verzoeken om jaarlijks uiterlijk 15 december een kadernota met financiële en beleidskaders aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven.

De doelstelling van de VRNHN is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina's 1 tot en met 6 van het document 'Kadernota 2022'.

In de kadernota worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 2020-2023 is als uitgangspunt genomen voor de kadernota 2022. Naast de thema's die voortkomen uit het Beleidsplan 2020-2023, zijn de volgende relevante onderwerpen besproken in de Kadernota 2022:

- *Coronavirus*: het Beleidsplan 2020-2023 is vastgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. Het coronavirus heeft voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de VRNHN.
- *Taakstelling*: in de vergadering van 2 oktober 2020 van het algemeen bestuur heeft het dagelijks bestuur meegedeeld dat de komende jaren rekening moet worden gehouden met de oplopende financiële druk bij de gemeenten. Het huidige beleid wordt daarom voortgezet met een voorzichtig ambitieniveau en een sober budget. Mogelijke positieve jaarrekeningresultaten zullen in eerste instantie worden teruggegeven aan de gemeenten. Daarnaast heeft het dagelijks bestuur een taakstelling van in totaal 3% voorgesteld voor 2022 en 2023, wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De VRNHN zal onderzoeken welke ambities mogelijk niet of deels realiseerbaar zijn in de lopende beleidsperiode.
- *Omgevingswet*: de Omgevingswet treedt in 2022 in werking. De VRNHN werkt voor de invoering van de Omgevingswet samen met de GGD Hollands Noorden en de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Bij de kadernota 2022 is een bestuursvoorstel Omgevingswet meegestuurd. Op dit bestuursvoorstel wordt apart ingegaan onder het kopje 'Voorstel Omgevingswet'.

De Kadernota 2022 voldoet aan de regionaal vastgestelde financiële uitgangspunten (FUGR).

#### *Voorstel Omgevingswet*

Per 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. In het aangeleverde voorstel wordt beschreven hoe gemeenten vanaf januari 2022 diensten van de VRNHN kunnen afnemen. De VRNHN geeft in het voorstel aan dat zij nog niet kunnen overzien wat de financiële en personele gevolgen van de invoering van de Omgevingswet zijn. Voorgesteld wordt om de huidige diensten van de VRNHN onder te verdelen in een wettelijk basispakket, vergelijkbaar met de huidige basistaak, en een pluspakket. Daarnaast wordt voorgesteld om het minimale niveau voor het wettelijke basispakket Omgevingswet ten bedrage van € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en de kosten hiervan te dekken conform de verdeelsleutel zoals weergegeven in bijlage 1. In 2021 dient een verkenning plaats te vinden betreffende de invulling van het niet wettelijke pluspakket. De financiële- en personele consequenties van bestuurlijke keuzes worden in beeld gebracht en voorgelegd aan het bestuur. Het uitgangspunt hierbij is een budgetneutrale overgang.

Het voorstel is ter besluitvorming geagendeerd op de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 5 maart 2021 (in het voorstel is abusievelijk de datum 5 maart 2020 opgenomen).

#### *Besluit tot deelname aan WWSV*

Op 1 januari 2020 is de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Sindsdien vallen gemeentepersoneel en personeel van samenwerkende gemeentelijke organisaties niet meer onder de CAR-UWO maar onder de CAO Gemeenten en de CAO SGO. Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief het personeel van de sector ambulancezorg) is hiervan uitgesloten. De veiligheidsregio's moeten daarom zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming komen. Met de VNG is afgesproken dat voor het personeel van de veiligheidsregio's de CAR-UWO tot en met 2021 wordt bijgehouden. Het Veiligheidsberaad heeft op 14 september 2020 een principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WWSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd het personeel van de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao). Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad gelden de uitgangspunten dat alle 25 veiligheidsregio's hieraan deelnemen (zodat landelijke collectieve afspraken gemaakt kunnen worden) en dat de toekomstige rechtspositie/cao van de WWSV zoveel mogelijk vergelijkbaar is met de cao Gemeenten/cao SGO. De overgang van de huidige

situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van de VRNHN. Dit besluit mag echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

### **Beoogd effect**

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de kadernota 2022 van de VRNHN, en ten aanzien van het voorstel Omgevingswet en het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke WVSV kenbaar te maken.

### **Argumenten**

#### *1a. De gemeenten staan voor financiële uitdagingen.*

De afspraak is dat gemeenschappelijke regelingen de gemeentelijke bijdrage elk jaar kunnen indexeren en zodoende de gemeentelijke bijdrage elk jaar omhoog gaat. In het licht van de opgaven waar gemeenten voor staan, is dit wellicht niet langer houdbaar. Wij gaan dan ook graag het gesprek met de VRNHN aan over de vraag hoe we de kosten van de belangrijke, overwegend wettelijke taken die de VRNHN vervult in relatie kunnen brengen met de financiële positie van gemeenten.

#### *1b. De kosten voor het basispakket Omgevingswet (ad € 400.000) zijn opgenomen in de kadernota 2022, terwijl hier nog geen afspraken over zijn gemaakt.*

Zoals onder punt 2 aangegeven gaan wij graag het gesprek met de VRNHN aan over de taakverdeling tussen de VRNHN en de gemeenten. Het bedrag van € 400.000 voor het basispakket – dat reeds is opgenomen in de kadernota 2022 – staat nog ter discussie.

#### *2a. Het voorstel Omgevingswet is inhoudelijk niet afgestemd met de gemeenten.*

Het voorstel over de inhoud van het basispakket Omgevingswet en de daarbij behorende kosten is inhoudelijk niet afgestemd met de gemeenten. In het voorstel staat dat met de gemeenten Alkmaar en Den Helder wordt onderzocht welke taken van het wettelijke basispakket door deze gemeenten dan wel door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd. Verzocht wordt om met alle gemeenten het gesprek aan te gaan over de inhoud van het basispakket. Bovendien is niet duidelijk hoe tot het bedrag van € 400.000 is gekomen. Voordat het besluit kan worden genomen om ter financiering van het basispakket per 2022 een bedrag van € 400.000 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, dienen gesprekken te worden gevoerd over de taakverdeling tussen de gemeenten en de VRNHN. Ook moet duidelijk zijn wat er onder de gemeenschappelijke regeling gaat vallen en waar aparte afspraken over worden gemaakt.

#### *3. Het voorgenomen besluit tot deelname aan de WVSV geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.*

Het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke WVSV lijkt een goede oplossing om te komen tot collectieve afspraken over de arbeidsvoorwaarden voor de gehele sector. Het uitgangspunt is daarbij om dit zoveel als mogelijk budgetneutraal te organiseren en de arbeidsvoorwaarden vergelijkbaar te laten zijn met de cao Gemeenten/cao SGO. Het voorgenomen besluit geeft daarmee geen aanleiding voor het kenbaar maken van wensen en bedenkingen.

#### *4. Het college wordt gevraagd ervoor te zorgen dat deze zienswijze bij het dagelijks bestuur terecht komt, zodat het dagelijks bestuur een reactie erop kan voorbereiden die in het algemeen bestuur besproken zal worden.*

### **Kanttekeningen**

n.v.t.

### Financiële gevolgen

De kadernota 2022 heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente, aangezien deze binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen vallen.

### Preventief toezicht

- Ja  
 Nee

### Communicatie

-

### Uitvoering

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de VRNHN. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur voor haar vergadering op 5 maart 2021. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

### Monitoring/evaluatie

De raad heeft in de vergadering van 2 juni 2020 het volgende besloten:

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019 en de begroting 2021.
2. Geen zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging 2020 (financiering zorgcoördinatie mensenhandel).
3. Het college te verzoeken het besluit van de raad ter kennis te brengen van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio.

Het algemeen bestuur van de VRNHN heeft op 3 juli 2020 unaniem ingestemd met de jaarstukken 2019. Voorts is besloten om € 411.000 van het positieve resultaat van 2019 niet te reserveren voor een bestemmingsreserve corona, maar terug te laten vloeien naar de gemeenten. Het algemeen bestuur heeft op 3 juli 2020 tevens unaniem ingestemd met de begroting 2021 en de begrotingswijziging 2020 (financiering zorgcoördinatie mensenhandel).

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij2023681	Aanbiedingsbrief Kadernota 2022, voorstel Omgevingswet en voorgenomen besluit deelname WVSV
Bij2023682	Kadernota 2022
Bij2023683	Voorstel Kadernota Omgevingswet
Bij2023684	Bijlage 1: Financiering Basispakket
Bij2023676	Bijlage 2: Uitwerking taken Basispakket
Bij2023677	Bijlage 3: Brief provincie Noord-Holland
Bij2023678	Voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke WVSV
Bij2023679	Toelichting op voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke WVSV

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,  
de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 2 februari 2021

RB2021010 : Raadsvoorstel zienswijzen kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2022, voorstel Omgevingswet en besluit deelname aan landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

Bespreekstuk



Nr.: RB2021010

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 januari 2021;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 2 februari 2021;

gelet op:

De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b. de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) en de notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen.

#### b e s l u i t

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
  - a. Het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.
  - b. De kadernota 2022 gewijzigd vast te stellen, te weten zonder het bedrag van € 400.000 als gemeentelijke bijdrage voor het basispakket Omgevingswet.
2. Onderstaande zienswijze af te geven over het voorstel Omgevingswet:
  - a. Het besluit over het minimale niveau voor het basispakket Omgevingswet (ad € 400.000) uit te stellen en het gesprek aan te gaan met de gemeenten over de inhoud van het basispakket en de daarbij behorende kosten.
3. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.
4. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Heerhugowaard, 16 februari 2021

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase

