



Agendanr.: 15  
Voorstelnr.: RB2020071  
Onderwerp: Plan van Scholen 2021-2024  
Programma: programma 4 - onderwijs  
Wethouder(s): J.M. Does  
Portefeuille: onderwijshuisvesting

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 16 juni 2020

### **Voorstel / besluit:**

Vaststellen van het Plan van Scholen voor het basisonderwijs voor de schooljaren 2021/2022 t/m 2023/2024 met daarin opgenomen een interconfessionele basisschool, te situeren in De Draai, met als startdatum bekostiging 1 augustus 2021.

### **Inleiding**

Op 27 juni 2017 heeft uw raad het Plan van Scholen voor de schooljaren 2018/2019 t/m 2020/2021 vastgesteld. Op dit Plan van Scholen was opgenomen een nieuw te stichten interconfessionele basisschool in De Draai-Zuid met ingang van 1 augustus 2020 (bijlage 1: RB2017040). Op 30 oktober 2017 ontvingen we van het ministerie van OCW goedkeuring op dit plan en daarmee van de bekostiging van de school per 1 augustus 2020 (bijlage 2: B201713515).

### **procedureel**

Begin mei van dit jaar wilde stichting Blosse het rijks-registratienummer van de nieuwe school, De Nieuwe Draai geheten, opvragen bij het ministerie. Daarbij kwam aan het licht dat er iets mis was met de start van de bekostiging van de nieuwe school. Het bleek dat er een procedurele fout was gemaakt. De nieuw te stichten school had de jaren na het afgeven van de beschikking door de minister van OCW wederom moeten voorkomen op door de raad vastgestelde Plannen voor Scholen, totdat de school daadwerkelijk van start was gegaan.

De procedure van het Plan van Scholen wordt sporadisch doorlopen. De laatste nieuw gestichte school in Heerhugowaard betreft De Vlindertuin, die op 1 augustus 2002 van start is gegaan. Vervolgens heeft uw raad in 2008 nog een Plan van Scholen vastgesteld, maar deze procedure is tussentijds gestaakt vanwege de inzakkende woningmarkt. In bijlage 3 wordt de procedure voor het Plan van Scholen uiteengezet.

Direct na het opmerken van de omissie is contact gezocht met het ministerie, met als doel de zaak te herstellen en daarmee de bekostiging van de nieuwe school per 1 augustus a.s. veilig te stellen. De afgelopen weken hebben we in intensief overleg met de verantwoordelijk ambtenaar van het ministerie meerdere opties bekeken. Helaas heeft dit geen resultaat gehad omdat het ministerie bleef bij een strikte uitleg van de regelgeving.

Daarmee ontstaat de situatie dat De Nieuwe Draai aankomend schooljaar niet als zelfstandige school maar als dislocatie van een andere Blosse-school van start zal gaan. Stichting Blosse ontvangt voor een dislocatie een lagere personele en materiële bekostiging dan voor een zelfstandige school.

Samen met stichting Blosse proberen we de schade die hier uit voort komt te beperken. De enige optie die daarvoor aanwezig is, is een nieuw Plan van Scholen vast te stellen waarop De Nieuwe Draai een plek heeft. Blosse heeft daartoe op 11 juni jl. een aanvraag gedaan voor plaatsing van

de school op het Plan van Scholen 2021/2022 t/m 2023/2024 (bijlage 4). Indien uw raad het plan vóór 1 augustus a.s. vaststelt en de minister vervolgens bereid is er goedkeuring aan te geven ontvangt De Nieuwe Draai per 1 augustus 2021 een bekostiging als zelfstandige school. Formeel had de aanvraag van stichting Blosse vóór 1 februari 2020 bij ons binnen moeten zijn. Omdat Blosse toen, net als wij, nog in de veronderstelling leefde dat de bekostiging van de school al geregeld was, nemen we het standpunt in dat dit valt onder bijzondere omstandigheden op grond waarvan de termijnoverschrijding verschoonbaar is.

Indien de minister geen goedkeuring verleent aan het Plan van Scholen 2021/2022 t/m 2023/2024 zal Blosse een nieuwe aanvraag voor het Plan van Scholen 2022/2023 t/m 2024/2025 vóór 1 februari 2021 moeten indienen. Bij goedkeuring van dat plan kan de bekostiging als zelfstandige school niet eerder dan per 1 augustus 2022 aanvangen.

In alle gevallen hebben wij als college het standpunt dat het onderwijs niet de dupe mag worden van de procedurele fout. De Nieuwe Draai gaat per 1 augustus a.s. van start in de nieuwe huisvesting, die de afgelopen maanden voor de school gerealiseerd is. Daarbij zorgen gemeente en Blosse dat de school in de praktijk gewoon als zelfstandige school kan draaien met een adequate bekostiging op personeel en materieel gebied.

### Inhoudelijk

Bij de beoordeling van het verzoek van stichting Blosse tot plaatsing op het Plan van Scholen is de enige relevante vraag of kan worden aangetoond dat de nieuwe school binnen 5 jaar en vervolgens voor een periode van 15 jaar aan de stichtingsnorm voldoet (aan te tonen middels een leerlingenprognose). De stichtingsnorm voor Heerhugowaard is vastgesteld op 268 leerlingen.

De uitgangspunten voor de prognose zijn als volgt:

- als voedingsgebied voor de nieuwe school wordt aangehouden de wijk De Draai;
- Voor de berekening van de basisgeneratie in het voedingsgebied wordt aangesloten bij de meest recente bevolkingsprognose voor Heerhugowaard van februari 2019;
- Het toekomstig deelnamepercentage voor basisonderwijs in het gebied wordt op 98% gesteld (aannee is dat 2% van de kinderen naar het speciaal onderwijs gaat);
- Het belangstellingspercentage voor interconfessioneel basisonderwijs is berekend op 76,5% (gebaseerd op de feitelijke situatie per 1 oktober 2019);
- Van het berekend aantal leerlingen moeten vervolgens nog worden afgetrokken de leerlingen die wonen binnen redelijke afstand van school van dezelfde richting en voor wie op die school plaatsruimte aanwezig is.

Met deze uitgangspunten ziet de prognose er als volgt uit:

Jaartal	Basisgeneratie	Potentieel voor basisonderwijs (98%)	Potentieel voor nieuwe Interconfessionele school(76,5%)
2021	319	313	239
2022	378	370	283
2023	425	417	319
2024	437	428	328
2025	529	518	397
2026	582	570	436
2027	628	615	471
2028	676	662	507
2029	722	708	541
2030	772	757	579
2031	825	809	619
2032	875	858	656
2033	881	863	660
2034	885	867	663
2035	884	866	663

2036	881	863	660
2037	874	857	655
2038	862	845	646
2039	846	829	634
2040	823	807	617

De conclusie is dat een interconfessionele basisschool in het gebied De Draai met een startdatum 1 augustus 2021 binnen 5 jaar de stichtingsnorm van 268 leerlingen haalt en ook een periode van 15 jaar daarna (ruimschoots) boven de stichtingsnorm blijft. Er zijn geen scholen van dezelfde richting (pc of rk) op redelijke afstand, die plaatsruimte hebben voor deze leerlingen. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die de minister voor opnemng van de school op het plan stelt.

### **Beoogd effect**

Met het vaststellen van het Plan van Scholen wordt beoogd om voor De Nieuwe Draai per 1 augustus 2021 een bekostiging als zelfstandige school te realiseren.

### **Argumenten**

1.1 Met het vaststellen van het Plan van Scholen en goedkeuring ervan door de minister kunnen we bewerkstelligen dat de schade in de zin van een verminderde bekostiging van De Nieuwe Draai beperkt wordt tot 1 schooljaar.

### **Kanttekeningen**

1.1 Met de vaststelling van het Plan van Scholen door uw raad is er nog geen zekerheid dat de minister het Plan zal goedkeuren. Weliswaar voldoet De Nieuwe Draai aan de inhoudelijke eisen die worden gesteld, maar de aanvraag van stichting Blossse voor opnemng in het Plan is te laat ingediend. Het risico bestaat dat de minister zal oordelen dat de reden voor de te late indiening van het verzoek door stichting Blossse niet valt onder bijzondere omstandigheden op grond waarvan de termijnoverschrijding verschoonbaar is. Er is, mede doordat het stichten van nieuwe scholen zeer sporadisch voorkomt in Nederland, geen jurisprudentie over een soortgelijke zaak. Hierdoor valt lastig in te schatten hoe in deze over de verschoonbaarheid zal worden geoordeeld. We zijn als college van mening dat we deze poging in ieder geval moeten ondernemen.

### **Financiële gevolgen**

De maximale schade in de zin van een verminderde bekostiging van De Nieuwe Draai voor een periode van 2 schooljaren wordt door Blossse voorlopig becijferd op ruim € 400.000,- Verdeeld over de boekjaren 2020, 2021 en 2022 kan dit bedrag vooralsnog worden gedekt uit de lopende begroting onderwijshuisvesting.

Met een besluit van uw raad tot vaststelling van het Plan van Scholen proberen we de financiële schade die ontstaat te beperken tot 1 schooljaar.

### **Preventief toezicht**

- Ja  
 Nee

### **Communicatie**

Na de raadsvergadering van 30 juni wordt Stichting Blossse op de hoogte gebracht van het raadsbesluit. Na het besluit van de minister zullen uw raad en stichting Blossse worden geïnformeerd over dit besluit. De communicatie naar buiten toe zullen we afstemmen met Blossse.

### **Uitvoering**

Indien uw raad het Plan van Scholen vaststelt, zal het vóór 1 augustus a.s. ter goedkeuring aan de minister worden toegezonden. De minister beslist hierop uiterlijk 31 december 2020.

### **Monitoring/Evaluatie**

n.v.t.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
RB2017040	Plan van Scholen 2018/2019 t/m 2020/2021
B201713515	Goedkeuring Plan van Scholen
Bij20-470	Procedure Plan van Scholen
Bij20-469	Aanvraag stichting Blossie Plan van Scholen

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the official seal of the municipality of Heerhugowaard.

de burgemeester,



A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the official seal of the municipality of Heerhugowaard.

Advies van het Presidium d.d. 16 juni 2020  
RB2020071 Plan van Scholen 2021-2024 :

Bespreekstuk



# Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020071

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 juni 2020;

gelet op het advies van het presidium d.d. 16 juni 2020;

gelet op: Wet op het primair onderwijs, artikelen 74 t/m 83;

## b e s l u i t

Vast te stellen het Plan van Scholen voor het basisonderwijs voor de schooljaren 2021/2022 t/m 2023/2024 met daarin opgenomen een interconfessionele basisschool te situeren in De Draai, met als startdatum voor de bekostiging 1 augustus 2021.

Heerhugowaard, 30 juni 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase