

ONTVANGEN 1 1 OKT 2020



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap



B202007975

Burgemeester en Wethouders
Van de gemeente Heerhugowaard
Postbus 390
1700 AJ HEERHUGOWAARD

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS -2020/6421 M

1 2 OKT. 2020

Datum
Betreft Plan van scholen basisonderwijs 2021/2024

Geachte heer, mevrouw,

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 79, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO) doe ik u hierbij mijn besluit toekomen inzake het door de raad van uw gemeente op 30 juni 2020 vastgestelde plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2021-2024, zoals bedoeld in artikel 74 en verder van de wet.

Op het plan van scholen is de volgende basisschool opgenomen met de daarbij vermelde ingangsdatum voor de bekostiging:

- een interconfessionele basisschool in De Draai, te starten op 1 augustus 2021.

Besluit:

Op grond van onderstaande overwegingen keur ik dit plan van scholen basisonderwijs niet goed.

Overwegingen:

Ten aanzien van de hier bedoelde basisschool school geldt dat deze ook voorkwam op het door de raad van uw gemeente vastgestelde plan van scholen voor de periode 2018-2021, welk plan bij besluit van 30 oktober 2017 met kenmerk OND/ODS-2017/11701 U is goedgekeurd. De gewenste ingangsdatum voor de bekostiging was 1 augustus 2020, derhalve bij de aanvang van het derde planjaar van de planperiode 2018/2021.

In artikel 82, eerste lid van de wet is geregeld dat een school die voor bekostiging in aanmerking is gebracht maar waaraan het onderwijs nog niet is aangevangen, op het eerstvolgende plan van scholen dient te worden opgenomen tenzij er sprake is van een situatie zoals bedoeld in het tweede lid van dat wetsartikel. Er is mij niet gebleken van enig plan van scholen volgende op het plan van scholen 2018-2021 en evenmin is mij gebleken van een situatie zoals bedoeld in het tweede lid van artikel 82.



Eerst in de maand mei van het jaar 2020 werd het bij het gemeentebestuur en bij het schoolbestuur duidelijk dat er ter plaatse procedurele fouten zijn gemaakt door het niet opnemen van de school op enig volgend plan van scholen. Als gevolg hiervan kan er vooralsnog geen sprake zijn van de start van de bekostiging van de school.

De bekostiging van de school kan eerst een aanvang nemen indien de school wordt opgenomen op een goedgekeurd plan van scholen. Daartoe dient het schoolbestuur voor 1 februari van een jaar (opnieuw) een verzoek om opname van de school op een scholenplan in te dienen bij de gemeente en dient de gemeenteraad dat plan van scholen vast te stellen voor 1 augustus. Het nu voorliggende raadsbesluit is genomen voor 1 augustus 2020 en ziet op de planperiode 2021-2024 met als gewenste startdatum voor de bekostiging van de school 1 augustus 2021.

Om voor bekostiging per die datum in aanmerking te komen had het schoolbestuur zijn verzoek om opname van de school op het plan van scholen moeten indienen voor 1 februari 2020. Het verzoek van het schoolbestuur is gedateerd 11 juni 2020, derhalve na de als fataal te beschouwen datum van indiening.

Hierover wordt nu het volgende opgemerkt.

In artikel 76, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat een verzoek voor opname van een school op het plan van scholen voor 1 februari van het jaar van vaststelling van dat plan bij de gemeenteraad moet zijn ingediend, hetgeen betekent dat dat verzoek uiterlijk 31 januari door de gemeente moet zijn ontvangen. Eén en ander wordt bevestigd door een uitspraak van de Raad van State (RvS 200101134 van 8 augustus 2001). Blijkens de stukken is het verzoek van het schoolbestuur op 11 juni 2020 ingediend.

Omdat er aldus sprake is van een overschrijding van de als fataal beschouwde datum van 1 februari en omdat er niet is gebleken van omstandigheden of feiten die die termijnoverschrijding rechtvaardigen, kan het besluit van de raad van de gemeente op dit punt niet worden goedgekeurd.

Op 25 mei 2020 is met u en met het schoolbestuur overleg over het vorenstaande gevoerd. Tijdens dat overleg is gebleken dat met name de onvoldoende bekendheid bij partijen in de gemeente Heerhugowaard met wet- en regelgeving er de oorzaak van is dat er geen juist gevolg is gegeven aan het wettelijk voorschrift ten aanzien van scholenplannen nadat het besluit van 30 oktober 2017 is afgegeven.

Met besturen is gezocht naar een mogelijke oplossing waarbij met name aandacht is besteed aan de eerder vermelde uitspraak van de Raad van State van 8 augustus 2001 en specifiek de rechtsoverweging 2.3.2. Op 5 juni 2020 is aan u via de mail bericht dat hierin geen aanleiding wordt gevonden om af te wijken van wettelijk vastgestelde termijnen. Waar het in de uitspraak gaat over bijzondere omstandigheden op grond waarvan termijnoverschrijding verschoonbaar zou kunnen zijn, moet het gaan om omstandigheden die het indienen van een tijdige aanvraag onmogelijk maken. Onvoldoende kennis van wet- en regelgeving is niet zo een omstandigheid.

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS-2020/6421 M



Ten slotte wil ik u nog op het volgende wijzen.

Uit het raadsvoorstel (pagina 2, derde alinea) begrijp ik dat "De Nieuwe Draai" per 1 augustus van start gaat in de nieuwe huisvesting. Ik ga er hierbij vanuit dat deze onderwijslocatie dan start als dislocatie van een reeds bestaande basisschool.

Indien u besluit een nieuwe basisschool wederom op het plan van scholen te plaatsen (plan van scholen 2022/2025) dient bij de beoordeling van de vraag of die nieuwe school de stichtingsnorm zal behalen het bepaalde in artikel 78 van de wet in acht te worden genomen. Anders gezegd: het aantal leerlingen en eventuele feitelijke plaatsruimte in het gebouw waarin die dislocatie is gehuisvest, dient dan in mindering te worden gebracht op de prognose van het aantal leerlingen voor de op het plan voorkomende basisschool. Het staat daarmee niet zonder meer vast dat de stichtingsnorm zal worden bereikt. Ik geef u (en ik geef daarmee het schoolbestuur) dan ook in overweging te beoordelen of wellicht het bepaalde in artikel 84a van de wet kan leiden tot een zelfstandige school.

Een afschrift van dit besluit is conform artikel 79, derde lid, van de wet aan de raad van uw gemeente gestuurd.

Een afschrift van dit besluit heb ik conform het gestelde in artikel 79, derde lid van de wet gestuurd aan de raad van uw gemeente.

Wanneer u aanvullende vragen heeft, vindt u op www.duo.nl/zakelijk meer informatie. Het Informatiecentrum onderwijs is op werkdagen van 09.00 tot 13.00 uur te bereiken via 070-757 51 11 (po). U kunt ook een e-mail sturen naar ico@duo.nl.

Met vriendelijke groet,

De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
namens deze,
manager OI/BKP/Productie 1

Sander Pronk

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
070-757 51 11 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00

Onze referentie
OND/ODS-2020/6421 M