



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 11  
Voorstelnr.: RB2021055  
Onderwerp: Raadsvoorstel zienswijzen jaarstukken 2020, begroting 2022 Veiligheidsregio Noord Holland Noord en voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten  
Programma: Veiligheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 4 mei 2021

Voorstel / besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten.
3. Het college te verzoeken kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord dat er geen zienswijzen worden ingediend.

### Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de deelnemende gemeenten 10 weken de tijd hebben om hun zienswijze kenbaar te maken aan de GR. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw zienswijze op deze stukken in te dienen.

Daarnaast heeft het dagelijks bestuur van de VRNHN het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw wensen en bedenkingen over dit voorstel kenbaar te maken.

De doelstelling van de VRNHN is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina's 1 en 2 van het document 'Begroting 2022'.

### Jaarstukken 2020

In de jaarstukken 2020 is omschreven wat de VRNHN het afgelopen jaar heeft gedaan en wat dat heeft gekost. Sinds de uitbraak van het coronavirus heeft de VRNHN samengewerkt met ketenpartners om de gevolgen van het coronavirus te beperken. De coronacrisis heeft een grote impact gehad op de snelheid en het realiseren van bestuurlijke en organisatorische speerpunten. De coronacrisis heeft financieel echter geen negatieve impact gehad. In de programma's van de

VRNHN (met uitzondering van het programma Ambulancezorg<sup>1</sup>) is een positief resultaat gerealiseerd van € 2.822.000. Het resultaat is het gevolg van met name positieve incidentele resultaten, zoals de coronakostendeclaratie bij het Rijk, de vrijval van de post onvoorzien, niet geraamde incidentele verkoopopbrengsten, incidenteel lager dan geraamde opleidingskosten en oefenvergoedingen, lagere kosten door thuiswerken vanwege corona en minder onderhoudskosten voor het brandweermaterieel. Daarnaast zijn de uitgaven lager uitgevallen door de vertraging op bestuurlijke en organisatorische speerpunten.

Het voorstel is om het positieve resultaat van € 2.822.000 conform de beleidslijn van het bestuur terug te geven aan de gemeenten.

In de FUGR 2019 is bepaald dat een beperkte algemene reserve is toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Op basis van de jaarstukken 2020 is daarom het voorstel om een bedrag van € 451.000 te onttrekken aan de algemene reserve van de programma's (exclusief het programma Ambulancezorg) en terug te geven aan de gemeenten, zodat de algemene reserve op het afgesproken peil van 2,5% van de lasten komt.

### Begroting 2022

In de begroting 2022 worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 'Samen hulpvaardig' 2020-2023' is als uitgangspunt genomen voor de begroting. Naast de thema's die voortkomen uit het Beleidsplan, zijn de volgende relevante onderwerpen besproken in de begroting:

- *Coronavirus*: het coronavirus heeft voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de veiligheidsregio. De VRNHN zal haar capaciteit en financiële middelen in eerste instantie inzetten op de uitvoering van haar primaire taken voor de brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, meldkamer, zorg en veiligheid en de kritische bedrijfsvoeringsprocessen.
- *Taakstelling*: de VRNHN anticipeert op de verslechterde financiële positie van de gemeenten. Het huidige beleid wordt daarom voortgezet met een voorzichtig ambitieniveau en een sober budget. Het algemeen bestuur heeft een taakstelling van in totaal 3% opgelegd voor 2022 en 2023, wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De taakstelling zal impact hebben op de activiteiten en de realiseerbaarheid van de beleidsthema's. De VRNHN zal alle maatregelen met impact op de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten in kaart brengen. De maatregelen worden afgestemd met de bestuurscommissies waarna deze aan het bestuur worden aangeboden voor de zienswijzeperiode van de kadernota 2023.

### *Voorstel Omgevingswet*

De Omgevingswet treedt in 2022 in werking. Uit de zienswijzen van de gemeenten op het voorstel Omgevingswet - dit voorstel is gelijktijdig met de kadernota 2022 aan uw raad voorgelegd - is gebleken dat er teveel onduidelijkheid was over de exacte invulling van het basis- en het pluspakket, over de kosten en over de wijze waarop de samenwerkingsafspraken worden gemaakt. Het dagelijks bestuur heeft daarom het voorstel Omgevingswet ingetrokken en het procesvoorstel 'hernieuwde dialoog over de dienstverlening risicobeheersing' voorgelegd aan het algemeen bestuur. Dit procesvoorstel is door het algemeen bestuur vastgesteld op 5 maart 2021. Het dagelijks bestuur zal op 9 juni 2021 het nieuwe voorstel Omgevingswet vaststellen en ter zienswijze aanbieden aan de gemeenteraden. Vanwege de duur van de zienswijzetermijn zal het voorstel ter vaststelling worden aangeboden in de vergadering van het algemeen bestuur van 1 oktober 2021.

De bijdrage voor het basispakket Omgevingswet van € 400.000, zoals opgenomen in de kadernota 2022, is daarom niet vermeld in de begroting 2022. Voor het overige is de begroting in overeenstemming met de kadernota 2022.

<sup>1</sup> 11 gemeenten uit de Noordkop en West-Friesland nemen deel aan het programma Ambulancezorg. De gemeenten Heerhugowaard en Langedijk nemen geen deel aan het programma Ambulancezorg.

### Besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg

Medewerkers die bij ambulancediensten in dienst zijn getreden vóór of op 31 december 2005 en die bezwarende functies vervullen, hebben recht op functioneel leeftijdsontslag (FLO). Met ingang van 1 januari 2006 is de FLO-regeling geschrapt, maar volgens het overgangsrecht behouden de medewerkers die voor die tijd in dienst zijn getreden het recht op FLO. Deze overgangsregeling zal uiterlijk tot eind 2049 blijven bestaan. Ambulancediensten moeten hiervoor periodiek een bedrag storten in een pensioenfonds. Dat fonds zorgt voor een uitkering zodra een medewerker die recht heeft op FLO hierop een beroep doet. Het ministerie van VWS vergoedt 95% van de FLO kosten aan de ambulancediensten.

Op dit moment wordt de afrekening centraal gecoördineerd door één van de ambulancediensten in ons land. Vanwege pensionering van twee betrokken directeuren moet er naar een andere oplossing worden gezocht. De keuze daarbij is gevallen op een voor dat doel op te richten landelijke stichting.

11 van de 17 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord hebben de ambulancezorg overgedragen aan de VRNHN. De gemeenten Heerhugowaard en Langedijk hebben deze taak niet overgedragen, maar zij laten het ambulancevervoer door een commerciële aanbieder (het Witte Kruis) uitvoeren. De twee diensten werken nauw met elkaar samen binnen de Regionale ambulancevoorziening en zijn gezamenlijk vergunninghouder voor de regio Noord-Holland Noord.

Het bestuur van de VRNHN wil deelnemen aan de Stichting FLO Ambulancezorg. Het besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg dient te worden genomen door het algemeen bestuur van de VRNHN. Dit besluit mag echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wgr).

### **Beoogd effect**

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de VRNHN en ten aanzien van het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg kenbaar te maken.

### **Argumenten**

#### *1.1 De jaarstukken 2020 geven geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

De stukken zijn volledig en in lijn met eerdere besluiten. De jaarrekeningcontrole 2020 heeft geleid tot een goedkeurende verklaring met betrekking tot de getrouwheid en rechtmatigheid.

#### *1.2 De begroting 2022 geeft geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

De begroting is in overeenstemming met de kadernota 2022, behoudens het voorstel Omgevingswet (€ 400.000) en de VRNHN heeft een adequate reactie gegeven op de door uw raad ingediende zienswijze op de kadernota 2022 (zie het onderdeel 'monitoring/evaluatie').

#### *2. Het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg geeft geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.*

Artikel 4 van de GR VRNHN bepaalt dat in het belang van het doel van de regeling mag worden deelgenomen aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Het doel van de regeling is het gezamenlijk behartigen van belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied.

Nu 11 van de 17 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord de ambulancezorg hebben overgedragen aan de VRNHN, past het deelnemen aan de stichting binnen het belang van het doel van de regeling. Voorts zijn er voor de gemeenten geen kosten aan het beheer van dit dossier verbonden. Er zijn dan ook geen beletselen voor deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg.

#### *3. Het college wordt gevraagd ervoor te zorgen dat deze beslissingen bij het dagelijks bestuur terechtkomen.*

## Kanttekeningen

n.v.t.

## Financiële gevolgen

De jaarstukken 2020 en de begroting 2022 passen binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen.

## Preventief toezicht

- Ja  
 Nee

## Communicatie

-

## Uitvoering

De beslissingen worden kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de VRNHN. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen van de gemeenten en legt deze voor aan het algemeen bestuur voor haar vergadering op 9 juli 2021. In deze vergadering worden de begroting en de jaarstukken definitief vastgesteld.

## Monitoring/evaluatie

De raad heeft in de vergadering van 16 februari 2021 het volgende besloten:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
  - a. Het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.<sup>2</sup>
  - b. De kadernota 2022 gewijzigd vast te stellen, te weten zonder het bedrag van € 400.000 als gemeentelijke bijdrage voor het basispakket Omgevingswet.
2. Onderstaande zienswijze af te geven over het voorstel Omgevingswet:
  - a. Het besluit over het minimale niveau voor het basispakket Omgevingswet (ad € 400.000) uit te stellen en het gesprek aan te gaan met de gemeenten over de inhoud van het basispakket en de daarbij behorende kosten.
3. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.
4. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het algemeen bestuur van de VRNHN heeft op 5 maart 2021 unaniem besloten de kadernota 2022 – behoudens het onderdeel Omgevingswet (€ 400.000) - vast te stellen. Het dagelijks bestuur heeft het voorstel Omgevingswet ingetrokken en het procesvoorstel 'hernieuwde dialoog over de dienstverlening risicobeheersing' voorgelegd aan het algemeen bestuur. Dit procesvoorstel is door het algemeen bestuur vastgesteld op 5 maart 2021. Het dagelijks bestuur zal op 9 juni 2021 het nieuwe voorstel Omgevingswet vaststellen en ter zienswijze aanbieden aan de gemeenteraden.

Voorts heeft de VRNHN aangegeven dat zij bereid is het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe zij kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar de gemeenten voor staan. Twee voornemens hiertoe staan in de kadernota vermeld:

<sup>2</sup> Met deze zienswijze die de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard bij alle GR'en, behalve de VVI, hebben ingediend is een zaadje geplant voor het gesprek in Noord-Holland Noord over de financiën van de GR'en. De portefeuillehouders financiën zijn in gesprek met elkaar tot de conclusie gekomen dat dit gesprek hand in hand gevoerd moet worden met discussie over taken van de GR'en. Als we als gemeenten willen dat een bepaalde taak uitgevoerd wordt, moeten we daar ook voor betalen. De portefeuillehouders gaan verder het gesprek met elkaar aan hoe deze discussie verder te organiseren, zodat deze niet alleen in besturen van GR'en wordt gevoerd, maar ook als gemeenten onderling, met maatwerk voor de verschillende GR'en. Tegelijkertijd behoeft het continu aandacht of de bijdragen van de gemeenten doelmatig besteed worden en kijken we naar mogelijkheden om daar nog beter op toe te zien. Er wordt gekeken welke rol de regietafel daarin kan vervullen.

- De mogelijke positieve jaarrekeningresultaten worden in eerste instantie teruggegeven aan de gemeenten.
- Een sobere koers met een taakstelling voor 2022 en 2023 van in totaal 3% wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000.

Tevens is besloten het ontwerpbesluit tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's vast te stellen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij21-0312	Aanbiedingsbrief jaarstukken 2020, begroting 2022 en voorgenomen besluit deelname Stichting FLO Ambulancezorg
Bij21-0313	Jaarstukken 2020
Bij21-0314	Accountantsverslag
Bij21-0315	Begroting 2022
Bij21-0316	Toetsingskader jaarrekening 2019 en begroting 2021 (ingevuld door de VRNHN);
Bij21-0317	Voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancezorg

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 18 mei 2021

RB2021055 Raadsvoorstel VRNHN jaarstukken, begroting, Stichting FLO :

Akkoordstuk

Nr. RB2021055

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 mei 2021;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 18 mei 2021;

gelet op:

De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 35 en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019).

b e s l u i t

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. Geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting FLO Ambulancediensten.
3. Het college te verzoeken kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord dat er geen zienswijzen worden ingediend.

Heerhugowaard, 1 juni 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,  
H. Wijnveen



de voorzitter,  
A.B. Blase

