



Agendanr.: 16
Voorstelnr.: RB2021082
Onderwerp: Omgevingswet - vaststellen omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard
Programma:
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille: Omgevingswet

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 7 september 2021

Voorstel / besluit:

1. Ontvangen zienswijze op concept omgevingsvisie af te handelen, zoals voorgesteld in de zienswijzenota.
2. Omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard vast te stellen.
3. De driedeling; Kern, Relatie met ander beleid en Portaal voor het beheer van de omgevingsvisie website aan te houden.

Inleiding

De omgevingsvisie is één van de nieuwe instrumenten uit de Omgevingswet. We verwachten dat de wet medio 2022 in werking treedt. Alle gemeenten in Nederland moeten dan binnen drie jaar een omgevingsvisie hebben. De omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard is hierin de eerste stap.

Het traject om te komen tot de omgevingsvisie is in 2016 gestart. De gemeenten Heerhugowaard en Langedijk hebben besloten om samen op te trekken, nog voordat sprake was van een ambtelijke of bestuurlijke fusie. Samen kijken naar de overeenkomsten tussen de gemeenten, de verschillen benoemen, te richten op mogelijkheden om te ontwikkelen en zo de kwaliteit van beide gemeenten te versterken. Als ijkpunt is in 2017 een houtskoolschets van de omgevingsvisie opgeleverd, die als basis is gebruikt voor het verder uitwerken van de omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard.

De omgevingsvisie bevat naast lange termijn doelen/ speerpunten (wat), ook een richting van hoe dat bereikt zou kunnen worden (acties). Om de omgevingsvisie actueel en compleet te houden, gaan we uit van een vierjaarlijkse cyclus om de omgevingsvisie aan te passen. Een goed moment van aanpassing is het jaar na de gemeenteraadsverkiezingen.

Het vaststellen van de omgevingsvisie is een bevoegdheid van de gemeenteraad (Omgevingswet artikel 3.1). Ter voorbereiding heeft de omgevingsvisie zes weken als concept ter visie gelegen (12 mei t/m 23 juni). De in totaal negen zienswijze zijn verwerkt in de zienswijzenota, die als bijlage is toegevoegd.

De omgevingsvisie die nu ter vaststelling voorligt, is slechts op een aantal punten anders dan de concept versie. In de zienswijzenota is duidelijk aangegeven welke aanpassingen zijn gedaan en vervult daarmee de rol van "was-wordt" lijst.

Omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard

Een toekomstvisie gericht op goed wonen en leven, ruimte voor ondernemen en zorg voor kwaliteit. Dat is waar de omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard over gaat. De visie is door

inwoners, organisaties, bedrijven en gemeenten samen gemaakt. De visie nodigt inwoners, ondernemers, investeerders en maatschappelijke organisaties uit om samen een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van de gemeente(n). Voor inwoners of ondernemers met een idee dat effect heeft op de leefomgeving, dan is de omgevingsvisie in het bijzonder van belang. Over plannen die niet passen in het bestemmingsplan of het omgevingsplan, gaan we samen in gesprek aan de hand van de omgevingsvisie. Want onze omgeving geven we samen vorm.

Langedijk en Heerhugowaard willen sterke en innovatieve gemeenten zijn, waar iedereen telt en wordt gezien, met ruimte voor mens en natuur. Dat betekent dat wij mogelijkheden bieden om fijn te wonen, te werken en te verblijven. We bieden ruimte waar mogelijk en zorg waar nodig. Door actief te sturen en innovatie te stimuleren zijn de gemeenten sterke partners in de regio die doelen waar kunnen maken. Dat doen we altijd in samenwerking. Samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties geven wij vorm aan de toekomst.

Dat kan in ons gebied waar stad, dorp en buitengebied voor handen zijn. We hebben een geschiedenis van pioniersdrift en ondernemingszin en tegelijkertijd geborgenheid en gehechtheid. Het water en groen leveren een belangrijke bijdrage aan onze ruimtelijke kwaliteit. We hebben alle belangrijke voorzieningen binnen handbereik, maar staan ook in verbinding met onze omgeving in Noord-Holland. Juist de mix van het dorpse karakter en de nieuw-stedelijke allure maakt ons gebied zo aantrekkelijk en dynamisch. Het sterke verenigingsleven en de grote gemeenschapszin bepalen de identiteit van onze kernen en daarmee van de gemeenten als geheel.

Het motto van onze omgevingsvisie is: goed wonen en leven, ruimte voor ondernemen en zorg voor kwaliteit. Kwaliteit omvat veel. Het gaat bijvoorbeeld om onze geschiedenis, onze gebouwen, de opbouw van onze dorpen en stad, het landschap, de natuur, onze wegen, paden en vervoersmogelijkheden en hoe wij dit alles beleven. Kwaliteit is dus heel breed, en verschilt van gebied tot gebied. Dit vraagt om maatwerk.

Op <https://omgevingsvisie.ldhww.nl/> staat alle achtergrondinformatie over de visie, wat de speerpunten van de visie zijn en welke acties daarbij horen. Daarnaast zijn binnen beide gemeenten gebieden aangemerkt met belangrijke waarden, zoals bijvoorbeeld groen en water. In de visie staat ook wat inwoners en bedrijven kunnen doen als zij een idee of een plan hebben.

De omgevingsvisie is opgebouwd rond twee hoofd onderdelen, te weten de inhoud en de achtergronden.

1. Inhoud

- Speerpunten: negen hoofdoelen die we samen met de omgeving willen bereiken. Op de visiekaart zijn de doelen in beeld gebracht.
 - *In een toekomstvisie kijken we naar belangrijke opgaven. Samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties pakken we deze opgaven op. Er moet daarbij een goede balans zijn tussen de belangen van economie, samenleving en natuur. Onze negen speerpunten helpen om daar het gesprek over te voeren en te kijken waar actie gewenst is.*
- Waardenkaart: waarden die voor een locatie belangrijk zijn.
 - *We vinden het belangrijk dat plannen en ideeën zo worden vormgegeven dat ze aansluiten bij de waarden van een gebied. Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties hebben bij de voorbereiding van de omgevingsvisie benoemd wat zij belangrijk vinden. Deze belangrijke thema's vormen samen de waardenkaart.*
- Idee: hoe een idee / plan een bijdrage kan leveren aan de doelen.
 - *De omgevingsvisie geeft de belangrijke punten aan die bij nieuwe ideeën worden afgewogen. Het stappenplan geeft inzicht hoe een idee samen verder te brengen is. Ook helpt het om te kijken waaraan een idee zou moeten voldoen en wat het proces is vóór een idee kan worden ingediend.*

2. Achtergronden

- Gaat over: wat een omgevingsvisie is, waarom we er een nodig hebben, hoe de omgevingsvisie tot stand is gekomen en welke programma's aan de omgevingsvisie zijn gekoppeld. Ook enkele juridische onderwerpen komen bij achtergronden aan bod.

Beoogd effect

Een visie (kader) te laten vaststellen wat meegegeven wordt aan het bestuur van Dijk en Waard, waardoor inwoners, ondernemers, investeerders en maatschappelijke organisaties zich uitgenodigd voelen om samen een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van de gemeente(n). Want onze omgeving geven we samen vorm.

Argumenten

1.1 Iedere zienswijze is op inhoud beoordeeld en waar nodig is de omgevingsvisie aangepast.

De omgevingsvisie heeft zes weken als concept ter visie gelegen (12 mei t/m 23 juni). Er zijn in deze periode negen reacties binnengekomen met voorstellen voor aanvullingen of veranderingen. In de zienswijzennota vatten we de reacties samen. We geven aan of de reactie leidt tot aanvulling of aanpassing van de Omgevingsvisie. Als dat zo is, dan geven we ook aan hoe die aanvulling of verandering er uit kan zien. Passen we de omgevingsvisie niet aan, dan leggen we uit waarom. Namen van individuele bedrijven of personen zijn geanonimiseerd. Dit doen we in verband met de privacywetgeving. Daar waar het (belangen)organisaties of overheden betreft zijn deze organisaties wel met hun naam opgenomen.

2.1 De omgevingsvisie past binnen de uitgangspunten van de Omgevingswet

De Omgevingswet vraagt om een andere houding en manier van werken. Dit geldt zowel voor de gemeente als voor inwoners en ondernemers. Die nieuwe werkwijze gaat uit van vertrouwen. De verantwoordelijkheid voor ontwikkelingen komt meer bij de bewoners en ondernemers met een plan te liggen. Dit vraagt ook om het anders omgaan met het stellen van kaders en het bieden van ruimte door de gemeente. Door de geboden ruimte in mogelijkheden, nodigt de omgevingsvisie inwoners, ondernemers, investeerders en maatschappelijke organisaties uit om een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van onze gemeenten.

2.2 De omgevingsvisie is samen met de omgeving gemaakt

Met het opstellen van deze omgevingsvisie zetten Langedijk en Heerhugowaard een flinke stap in de richting van een grotere samenwerking tussen inwoners, ondernemers, maatschappelijke instanties en de gemeenten. Bij de start van het traject voor de omgevingsvisie zijn al deze partijen in gesprek gegaan over wat belangrijke onderwerpen zijn voor de toekomst van beide gemeenten. De input vanuit de samenleving is belangrijk geweest bij het opstellen van de omgevingsvisie. Deze werkwijze sluit aan bij de uitgangspunten van samenwerken, zoals die nu ook worden meegenomen bij het opstellen van het kernenbeleid.

De inbreng vanuit de samenleving is belangrijk geweest om:

- de vragen die vanwege ontwikkelingen op ons afkomen scherp te krijgen;
- speerpunten en acties te benoemen om op ontwikkelingen in te spelen;
- waarden te benoemen die belangrijk zijn bij de afweging van plannen.

2.3 Met het vaststellen sluit iedere gemeenteraad de periode voor het opstellen van de omgevingsvisie af.

De gemeenteraad is op verschillende manieren betrokken bij het proces van het opstellen van de omgevingsvisie. Met de afvaardiging van raadsfracties in de meedenkgroep zijn verschillende bijeenkomsten gehouden, waarin vragen en dilemma's zijn opgepakt. Daarnaast is de gemeenteraad periodiek geïnformeerd via de "nieuwsflitsen omgevingswet". Zeker omdat het een lang proces is gebleken en veel relevante informatie te delen is, voordat de daadwerkelijke bestuurlijke vaststelling volgt. Het vaststellen van de omgevingsvisie wordt daarom gezien als een afsluiting van het proces dat in deze raadsperiode is doorlopen. Het resultaat is een visie (kader) wat meegegeven wordt aan het bestuur van Dijk en Waard.

2.4 Via een website is de informatie uit de omgevingsvisie beter toegankelijk

Deze omgevingsvisie is anders dan voorgaande structuurvisies: dit keer geen papieren boekje, maar een website. In de huidige tijd is steeds meer informatie met name digitaal beschikbaar. Dit geldt ook voor de omgevingswet en de daaraan verbonden instrumenten, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Voor websites en de informatie die daarop staat gelden richtlijnen en zijn afspraken gemaakt voor toegankelijkheid van deze informatie. Meer nog dan bij het maken van een “papieren” document. Dit maakt dat de informatie op de website beter toegankelijk is dan bij een papieren omgevingsvisie.

Het projectteam heeft vanaf het begin de wens en opdracht meegekregen om bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie innoverend te zijn. Dit is onder meer vertaald naar het zoveel als mogelijk digitaal ontwikkelen van de omgevingsvisie. Onder het regime van de Omgevingswet gaat straks het delen en beschikbaar stellen van informatie en het leggen van contact (aanvragen) digitaal.

3.1 Actueel houden van de omgevingsvisie website is noodzakelijk

De verwachting bij een website is, dat deze actueel is en aansluit bij de huidige stand van zaken. Dit wijkt af van de verwachtingen bij een “papieren” beleidsdocument, waar op basis van de publicatiedatum, geaccepteerd wordt dat genoemde voorbeelden of verwijzingen soms niet meer kloppen. Zolang de basisregels en kaders nog wel actueel zijn, is het goed.

Het is onze wens om aan te sluiten bij de verwachting van een actuele website, zonder dat voor iedere actualisatie een raadsbesluit nodig is. Om deze reden is in het raadsvoorstel opgenomen om ten aanzien van de omgevingsvisie, als digitaal document, een driedeling aan te brengen.

1. De kern: Inhoudelijke tekst, de kaders en uitgangspunten (speerpunten en waardenkaart). Aanpassen daarvan kan alleen met een raadsbesluit, waarin de raad besluit om de omgevingsvisie aan te passen.
2. Relatie met ander beleid: Voortschrijdend inzicht en nieuwe kaders vanuit ander beleid. Te denken valt hierbij aan hoe wij omgaan met initiatieven vanuit de maatschappij. Het participatiebeleid is echter in ontwikkeling en het kan zijn dat we hier over een jaar anders mee om willen gaan. Het is dan wenselijk (noodzakelijk) dat op de website de juiste werkwijze staat. Aanpassingen in deze categorie kunnen alleen worden doorgevoerd op basis van een B&W of raadsbesluit over het des betreffende onderwerp. Aanpassingen zijn dus herleidbaar naar een bestuurlijk besluit.
3. Het portaal: Tekstueel en website technische zaken. Zoals het aanpassen van de gemeentenaam na de fusie, het herstellen van een “dode” link naar een voorbeeldproject of toevoegen van nieuw voorbeeldproject. Deze aanpassingen (actualisatie) kunnen zonder college of raadsbesluit, zolang wordt bijgehouden wanneer de laatste aanpassing aan de website is doorgevoerd.

Waar we voor zorgen, is dat de omgevingsvisie, zoals die nu wordt vastgesteld, altijd teruggevonden kan worden op www.officiëlebekendmakingen.nl. Op die site wordt de definitief vastgestelde omgevingsvisie bekendgemaakt.

Kanttekeningen

2.1 Aanpassingen aan de omgevingsvisie in overleg met het bestuur van de fusiepartner

Het gaat om één omgevingsvisie voor Langedijk en Heerhugowaard, die in beide gemeente het bestuurlijke proces doorloopt. Met het oog op de aanstaande fusie, is het zeer wenselijk dat aan het eind van dit proces nog steeds sprake is van een identiek vastgestelde omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard. Dit houdt in dat mogelijke aanpassingen door beide besturen worden aangenomen.

2.2 Voor het vaststellen van de omgevingsvisie, wordt een schriftelijke vorm gebruikt

De schriftelijke vorm heeft alleen tot doel om de inhoud van de omgevingsvisie vast te kunnen stellen. Het digitaal vaststellen en bijkomende archivering van de omgevingsvisie als website is voor nu nog een (juridische) stap te ver. Het ontwikkelen en vormgeven van een website vraagt

om een andere benadering en werkwijze dan het opstellen van een schriftelijke vorm. Er is bewust voor gekozen om ons te richten op de website. Vandaar dat de schriftelijke vorm alleen de inhoudelijke informatie bevat zonder verdere vormgeving.

2.3 Voor minder digitaal vaardige inwoners is een schriftelijke achtervang aanwezig

Het digitaal ontsluiten en koppelen van informatie en gegevens vormt een belangrijk onderdeel van de invoering van de wet. Dit neemt niet weg dat de informatie, indien noodzakelijk ook schriftelijk gedeeld kan worden. Hiervoor is de eerder genoemde juridisch schriftelijke vorm van de website beschikbaar. Uiteraard kan de inhoud van de omgevingsvisie ook mondeling worden toegelicht.

Financiële gevolgen

Geen. Aan het uitvoeren en behalen van de in de omgevingsvisie opgenomen doelen of acties zijn geen financiële middelen gekoppeld. Indien deze middelen, buiten de reguliere begroting, noodzakelijk zijn, dan worden ze apart aangevraagd en gekoppeld aan de uitvoering van een programma of actie(s).

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

Net als bij de tervisielegging, wordt na het vaststellen van de omgevingsvisie hier aandacht aan besteed via de gemeentelijke communicatie kanalen en volgt de officiële bekendmaking. Speciale aandacht is er voor de groep inwoners, ondernemers en organisaties die hebben meegedacht en meegepraat over de inhoud van de omgevingsvisie. Zij worden actief op de hoogte gebracht van het raadsbesluit.

Uitvoering

Na het vaststellen van de gemeenteraden van de omgevingsvisie en de daarbij aangeboden zienswijzennota, krijgen de indieners officieel inhoudelijk een reactie op hun zienswijze.

Monitoring/Evaluatie

Evaluatie van de omgevingsvisie is een onderdeel van het nog in te richten proces voor het actueel houden van de omgevingsvisie in de beoogde cyclus van 4 jaar.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij21-0612	Zienswijzennota omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard
Bij21-0613	Tekstuele weergave van website omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 28 september 2021

RB2021082 Omgevingswet - vaststellen omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard :

Bespreekstuk



Nr.: RB2021082

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 september 2021;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 28 september 2021;

gelet op:

- Omgevingswet afdeling 3.1
- Awb afdeling 3.4

b e s l u i t

Met inachtneming van Amendement A en Amendement B:

1. Onder paragraaf 2.2 blz. 19 van de Tekstuele weergave van website omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard, Speerpunt 2 de tekst:

" We verschuiven onze aandacht van bouwen aan de rand van kernen naar plekken in de kernen. Zeker op plekken waar goed vervoer is of waar voorzieningen zijn, willen we graag woningen bouwen. Ook gaan we meer woningen bouwen of verbouwen voor mensen die alleen of met zijn tweeën zijn. Dat kan bijvoorbeeld in de vorm van appartementen. "

te vervangen voor

We blijven bouwen, zodat iedereen een (t)huis kan vinden. We gaan meer woningen realiseren voor mensen die alleen of met zijn tweeën zijn. Dit kunnen ook appartementen zijn. We stimuleren woningbouw binnen de kernen. Zeker op plekken waar goed vervoer is of waar voorzieningen zijn. We blijven ook zoeken naar uitbreidingen buiten de kernen, zodat mensen in het dorp kunnen blijven wonen en de leefbaarheid goed blijft.

2. Onder paragraaf 2.4.1. blz. 28 van de Tekstuele weergave van website omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard, Speerpunt 4 de zin:

" Sterker worden we vooral door samenwerking en door in te zetten op vernieuwing en verduurzaming. "

te veranderen in

Om de economie van onze gemeenten sterker te maken zetten we in op innovatie en verduurzaming. We stimuleren lokaal ondernemerschap. Dit doen we door de gemeente aantrekkelijker te maken om een bedrijf te vestigen, een sterke samenwerking met ondernemers en met inzet op innovatie. Hierdoor is onze economie duurzaam en toekomstbestendig.

3. De driedeling; Kern, Relatie met ander beleid en Portaal voor het beheer van de omgevingsvisie website aan te houden.

Heerhugowaard, 26 oktober 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen



de voorzitter,
A.B. Blase

