

## BESTUUR

Contactpersoon  
J.G. Goet  
Doorkiesnummer  
072-5037116  
Mobielnummer

E-mail  
j.g.goet@wnk.nl

Aan de Raad van de gemeente Heerhugowaard  
T.a.v. de heer H. Wijnveen  
Postbus 390  
1700 AJ HEERHUGOWAARD



\*B201404300\*

Datum : 17 maart 2014  
Ons kenmerk : D14.018/JGO/WEY/MRO  
Onderwerp : Beantwoording zienswijzen begroting 2014 WNK Bedrijven  
Uw kenmerk : -  
Bijlagen : -

ONTVANGEN 24 MRT 2014

Geachte leden van de Raad,

Door de Raden van de deelnemende gemeenten is een zienswijze op de begroting 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling WNK Bedrijven gegeven.

### Samenvatting per gemeente:

#### Alkmaar

- 1) De gemeenteraad spreekt er zijn verbazing over uit dat het bestuur de raden niet op de hoogte heeft gesteld van de vraagstukken die er lagen/licgen bij het opstellen van de begroting van WNK.
- 2) Bovendien stelt de raad dat zij er kennis van heeft genomen dat er een (nieuw) bedrijfsplan wordt opgesteld en verzoekt om een tijdige aanlevering van het bedrijfsplan om het in de begroting genoemde exploitatieresultaat te kunnen effectueren. De raad is van mening dat in het bedrijfsplan moeten worden opgenomen:
  - a) maatregelen met betrekking tot de reservepositie van WNK;
  - b) maatregelen met betrekking tot de bedrijfsvoering gericht op structurele verbetering van het exploitatieresultaat en daarmee de opbouw van de algemene reserve en het weerstandsvermogen.

#### Bergen

- 1) Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet binnen het nieuwe bedrijfsplan de reservepositie en de risico-inventarisatie op orde brengen.
- 2) Daarnaast heeft de raad besloten het college op te dragen in het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid de maximale ruimte binnen de Europese aanbestedingsregels te benutten om meer werk te gunnen aan WNK.

#### Castricum

- 1) De gemeenteraad stelt vast dat de voorgeschreven procedure niet is gevolgd en verwacht dat WNK in het vervolg de begroting tijdig voor een zienswijze in zal dienen;
- 2) Daarnaast plaatst de raad kanttekeningen bij de haalbaarheid van de onderhavige begroting gezien de resultaten van 2012 en 2013.

Postadres  
Postbus 9150  
1800 GD ALKMAAR

Bezoekadres  
Berenkoog 28  
1822 BJ ALKMAAR

Telefoonnummer  
(072) 50 37 100

Faxnummer Website  
(072) 50 37 102 www.wnk.nl



### Graft-De Rijk

- 1) Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet de reservepositie en de risico-inventarisatie onder de aandacht brengen binnen het nieuwe bedrijfsplan;
- 2) Het nog op te stellen bedrijfsplan moet maatregelen in de eigen bedrijfsvoering bevatten gericht op structurele verbetering van het exploitatieresultaat en daarmee opbouw van de algemene reserve en het weerstandsvermogen.

### Heerhugowaard

- 1) De raad spreekt zijn ongenoegen uit over de procedure die is gevolgd en zal dit in de toekomst niet meer accepteren.
- 2) Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet binnen het nieuwe bedrijfsplan de reservepositie en de risico-inventarisatie onder de aandacht houden.
- 3) Dit bedrijfsplan moet tijdig worden opgeleverd en leiden tot het effectueren van het in de begroting genoemde exploitatieresultaat, zodat de Raad niet wordt geconfronteerd met een nabetaling van de gemeentelijke bijdrage over het jaar 2014.
- 4) De voortgang van maatregelen benoemd in het bedrijfsplan wordt opgenomen in de kwartaalrapportage.
- 5) Doelstelling verhouding 1/3 beschut binnen 1/3 beschut buiten 1/3 detachering. Deze doelstelling was erop gericht ervoor te zorgen dat WNK de omslag van productiebedrijf naar leerwerkbedrijf zou maken. Dit doel is niet gerealiseerd.
  - a) Waarom is deze doelstelling niet gehaald?
  - b) Wat gaat u in 2014 doen om deze verhouding wel te realiseren?
- 6) Uitstroom cohort <1998 van 58% naar 30%. Dit doel is niet gerealiseerd.
  - a) Waarom is deze uitstroom niet gehaald?
  - b) Wat gaat u in 2014 doen om deze uitstroom naar regulier werk wel te realiseren?
- 7) Persoonsgebonden budget.
  - a) Waarom zijn er tot en met 2013 geen PGB's verstrekt?
  - b) Wat gaat u in 2014 doen om ervoor te zorgen dat er wel PGB's worden verstrekt?
- 8) Wachtlijstbeheer.
  - a) Kunt u middels een voorstel inzichtelijk maken wat de consequenties zijn van het met voorrang laten plaatsen van mensen die anders in 2015 aangewezen zijn op de bijstand?
- 9) Weerstandsvermogen op peil, minimaal 3 miljoen.
  - a) Welke financiële reserves bezitten de stichtingen WNK Support, Stichting WNK Participatiebevordering?
  - b) Welke financiële risico's zijn met deze reserves op te vangen?

### Langedijk

Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet binnen het bedrijfsplan sturen op verbetering van de reservepositie en de risico-inventarisatie.

### Heiloo

Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet binnen het nieuwe bedrijfsplan de reservepositie en de risico-inventarisatie onder de aandacht houden.

### Schermer

Het betreffende stuk is niet aan de raad van Schermer voorgelegd. (bron: gemeente Alkmaar).



Hierna zal inhoudelijk worden ingegaan op de gestelde vragen van de gemeenten op de ingediende zienswijzen.

## **Beantwoording vragen gemeenten**

### **Procedure**

*In door de deelnemende gemeenten ingediende zienswijzen spreken verschillende raden haar ongenoegen uit over de procedure die is gevolgd voor de begroting 2014. De raden willen in staat worden gesteld om tijdig haar zienswijzen kenbaar te maken en daarmee invloed uitoefenen op de begroting. Conform artikel 21, lid 2a van de Gemeenschappelijke Regeling zendt het dagelijks bestuur de ontwerp begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.*

Het bestuur van WVK heeft op deze zienswijze gereageerd door de begroting 2015 strak in te plannen en erop toe te zien dat de planning wordt gevolgd. De begroting 2015 was geagendeerd op de bestuursvergadering van 19 februari 2014. Deze begroting is vooralsnog niet goedgekeurd. Op dit moment wordt een brief opgesteld namens het bestuur aan de gemeenteraden waarin het aanhouden van de begroting wordt uitgelegd en toestemming vraagt om de begroting uit te stellen tot het zomerreces.

### **Reservepositie en risico-inventarisatie**

De afgesproken hoogte van de reservepositie komt in de zienswijzen terug. Het bestuur zal deze positie expliciet opnemen in de opdracht aan de extern adviseur dat in het transitieplan aandacht wordt gegeven aan het opbouwen ofwel storten van het benodigde vermogen. Via een dynamische risico-inventarisatie en analyse moet de hoogte van deze positie periodiek opnieuw worden vastgesteld dan wel gevolgd. Een dynamische risico-inventarisatie is een continu proces dat risico's identificeert en beoordeelt. De ontwikkeling van de reservepositie zal opgenomen worden in begrotingen en meerjarenramingen.

### **Kwartaalrapportage**

In een aantal zienswijzen komt ook terug de wens om in de komende kwartaalrapportage te rapporteren over de voortgang van het bedrijfsplan. Deze wens wordt onverkort overgenomen en ingericht door het bestuur en directie van WVK.

### **Gemeente Castricum**

In de zienswijze van Castricum is expliciet aandacht gevraagd voor de haalbaarheid van de begroting 2014 gezien de resultaten over 2012 en de estimate van juli 2013. Het positieve (concept) resultaat over 2013 overtreft de begroting. Door informatie in de vorm van kwartaalrapportages zal het bestuur van WVK op de hoogte worden gehouden van o.a. de financiële ontwikkeling(en) in relatie tot de begroting. Daarmee wordt bereikt dat het bestuur tussentijds verantwoording kan afleggen aan de gemeenteraden.

### **Gemeente Heerhugowaard**

**Punt 5 Doelstelling verhouding 1/3 beschut binnen 1/3 beschut buiten 1/3 detachering. Deze doelstelling was erop gericht ervoor te zorgen dat WVK de omslag van productiebedrijf naar leerwerkbedrijf zou maken. Dit doel is niet gerealiseerd.**

a) Waarom is deze doelstelling niet gehaald?

**Beantwoording:** *Er is met name gestuurd op begeleid werken maar in de praktijk bleek dat de indicatie van meerdere personen zwaarder had moeten zijn, waardoor begeleid werken toch niet aan de orde was. Instroom SW-medewerkers vanaf de wachtlijst met een zwaardere indicatie, waardoor*



*plaatsing extern tegenvalt. Mede door de economische omstandigheden is de doelstelling niet gerealiseerd.*

b) Wat gaat u in 2014 doen om deze verhouding wel te realiseren?

**Beantwoording:** *Vanwege de economische omstandigheden is het niet realistisch te veronderstellen dat de doelstelling alsnog gehaald zal kunnen worden. Na instemming door de eerste kamer zal vanaf 2015 de Participatiewet in werking treden. De doelstelling zal daarom aangepast dienen te worden. In het transitieplan zal worden ingegaan op de overgang van WVK van productiediensten naar personeelsdiensten. De mate waarin werkgevers de instroom van werknemers met een arbeidsbeperking mogelijk zullen maken is onzeker. In het sociaal akkoord hebben werkgevers afgesproken dat ze extra banen gaan creëren voor mensen met een arbeidsbeperking.*

#### **Punt 6 Uitstroom cohort <1998 van 58% naar 30%. Dit doel is niet gerealiseerd.**

a) Waarom is deze uitstroom niet gehaald?

**Beantwoording:** *Totaal aantal SE WSW ultimo 2013 = 913,4; Aantal SE WSW < 1998 in dienst = 307,5 = 33,7% van de totale bezetting. Doelstelling is nagenoeg gehaald. De economische omstandigheden zijn zodanig verslechterd dat het steeds lastiger wordt om de uiteindelijke doelstelling 30% te realiseren.*

b) Wat gaat u in 2014 doen om deze uitstroom naar regulier werk wel te realiseren?

**Beantwoording:** *Mogelijk dat in het kader van de Participatiewet werkgevers in de regio bereid zijn om meer arbeidsplaatsen te realiseren voor de doelgroep, waardoor de doelstelling wel gerealiseerd kan worden. Daarnaast hebben economische omstandigheden een negatieve invloed op de doelstelling.*

#### **Punt 7 Persoonsgebonden budget.**

a) Waarom zijn er tot en met 2013 geen PGB's verstrekt?

**Beantwoording:** *Tot en met 2013 zijn geen aanvragen binnengekomen.*

b) Wat gaat u in 2014 doen om ervoor te zorgen dat er wel PGB's worden verstrekt?

**Beantwoording:** *WVK zal hier zelf geen actief beleid op voeren.*

#### **Punt 8 Wachtlijstbeheer**

Zienswijze: Kunt u middels een voorstel inzichtelijk maken wat de consequenties zijn van het met voorrang laten plaatsen van mensen die anders in 2015 aangewezen zijn op de bijstand?

**Beantwoording:**

**De gemeente Heerhugowaard heeft momenteel geen plaatsingsruimte (budget), zie tabel** budgetontwikkeling in de bijlage, om mensen vanaf de wachtlijst bij WVK in dienst te nemen.

Wanneer de gemeente Heerhugowaard desondanks mensen vanaf de wachtlijst in dienst zou willen laten nemen, betekent dit dat er geen budget is, wat inhoudt dat de kosten voor rekening komen van de gemeente Heerhugowaard. Wanneer in 2014 meer personen vanaf de wachtlijst in dienst genomen worden, zou dit kunnen leiden tot een hoger rijksbudget in de jaren na 2014. Over het rijksbudget (aantal) na 2014 bestaat nu (nog) geen duidelijkheid, wel over de hoogte per SE.

#### **Punt 9 Weerstandsvermogen**

Zienswijze:

a) Welke financiële reserves bezitten de stichtingen WVK Support, Stichting WVK Participatiebevordering?

b) Welke financiële risico's zijn met deze reserves op te vangen?



**Beantwoording:**

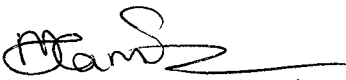
- De stichting WVK Support heeft een financiële reserve van € 271, - in de jaarrekening van 2012. Eén van de kenmerken van de stichting WVK Support zijn: Geen verdienmodel. De werkgeverslasten worden één op één doorbelast aan WVK Bedrijven
- De stichting Pluswerk heeft een financiële reserve van -/€ 1.634, - in de jaarrekening van 2012. Eén van de kenmerken van de stichting Pluswerk zijn: geen verdienmodel. De werkgeverslasten betreffende re-integratie cliënten worden één op één doorbelast aan de betreffende opdrachtgever. Opbrengsten vanuit detacheringen worden één op één afgedragen aan de betreffende opdrachtgever.
- De stichting WVK Participatie Bevordering heeft een financiële reserve van -/€ 27, - in de jaarrekening van 2012. Eén van de kenmerken de stichting WVK Participatie Bevordering zijn: geen verdienmodel. De werkgeverslasten worden één op één doorbelast aan de betreffende opdrachtgever. Opbrengsten vanuit detacheringen worden één op één afgedragen aan de betreffende opdrachtgever.

De lage reserves van alle drie de stichtingen komen voort uit het kenmerk van de stichtingen "geen verdienmodel". De kosten worden één op één volledig doorbelast. Verwezen wordt naar de belangrijkste kenmerken van bovengenoemde stichtingen.

Ik reken er op dat bovenstaande informatie afdoende antwoord geeft op de zienswijzen van de gemeenten.

Met vriendelijke groet,

M. Hamberg,  
voorzitter.



W. van Eijk,  
secretaris.

