



## Heerhugowaard Stad van kansen

Lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 21 februari 2012.

### Rubriek A.

De Raad wordt voorgesteld de onder deze rubriek vermelde brieven c.a. voor kennisgeving aan te nemen.

	<b>Onderwerp:</b>
1.	Brief Lexence Advocaten en Notarissen d.d. 03 februari 2012 met daarbij ter informatie een kopie van de brief aan de Commissie voor Bezwaarschriften inzake het verzoek om bestemmingswijziging van de Waerdse Tempel.
2.	Brief VNG d.d. 18 januari 2012 betreffende 'Decentralisatie jeugdzorg'.
3.	Brief VNG d.d. 18 januari 2012 betreffende 'Samenwerken aan de decentralisaties'.
4.	Brief 3 bewoners van de Rustenburgerweg d.d. 25 januari 2012 betreffende 'zienswijzen en bedenkingen op concept bestemmingsplan Heerhugowaard Oost'.
5.	Brief Commissie I & A, Tweede Kamer der Staten-Generaal d.d. 18 januari 2012 betreffende 'Steunbetuiging Gemeente Heerhugowaard aan motie "Laat een vluchteling kind in Alkmaar zijn" van de gemeenteraad Alkmaar d.d. 1 december 2011'.



\*B201202572\*

**Heerhugowaard**  
**Stad van kansen**

A1

**Lexence**  
ADVOCATEN & NOTARISSEN

**AANGETEKEND**

**EN PER FAX: 072 - 575 55 56**

**Raad van de gemeente Heerhugowaard**  
**Postbus 390**  
**1700 AJ Heerhugowaard**

**ONTVANGEN 03 FEB 2012**

**Plaats, datum:** Amsterdam, 3 februari 2012  
**Ons kenmerk:** Sst/21565/3454443.1  
**Betreft:** Kopie brief Commissie inzake Waerdse Tempel  
**Uw kenmerk:** E201200462  
**Afzender:** Mr. dr. M. Klijnstra, Advocaat  
**Telefoon:** Fax: E-mail:  
 +31 (0)20 5736 750 +31 (0)20 5736 886 m.klijnstra@lexence.com

**Geachte Raad,**

**Ter informatie zend ik u hierbij een kopie van de brief die ik heden aan de Commissie voor de bezwaarschriften verzond inzake het verzoek om bestemmingswijziging van de Waerdse Tempel.**

**Met vriendelijke groet,**

**M. Klijnstra**

**AANGETEKEND****EN PER FAX: 072 - 575 55 56**

Commissie voor bezwaarschriften gemeente Heerhugowaard  
 Postbus 390  
 1700 AJ Heerhugowaard

Plaats, datum: Amsterdam, 3 februari 2012  
 Ons kenmerk: Set/21565/3451171.1  
 Betreft: Nieuwe omstandigheid nav hoorzitting  
 Uw kenmerk: E201200462  
 Afzender: Mr. dr. M. Klijnstra, Advocaat  
 Telefoon: Fax: E-mail:  
 +31 (0)20 5736 750 +31 (0)20 5736 886 m.klijnstra@lexence.com

Geachte Commissie,

Tijdens de hoorzitting van donderdagavond 26 januari jl. inzake het verzoek om bestemmingswijziging van de Waerdse Tempel, is door de gemachtigde van de raad geconcludeerd dat de vestiging van een 'uitvaartcentrum' in de Waerdse Tempel op grond van de vigerende bestemming is toegestaan. Het felt dat de raad deze conclusie met cliënte deelt, is een nieuwe omstandigheid voor cliënte ex art. 7:9 Awb. Cliënte wenst hierover nog het volgende op te merken.

De raad heeft tot nu toe steeds gesteld dat de functie van 'crematorium' niet acceptabel is, omdat er geen passende ruimtelijke relatie zou zijn met het omliggende recreatiegebied. Cliënte heeft dit steeds weersproken. Nu de raad heeft aangegeven dat een 'uitvaartcentrum' wel is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan, is het cliënte volkomen onduidelijk waarom een 'crematorium' aldaar niet zou passen. Een uitvaartcentrum en een crematorium verschillen immers niet van elkaar als het gaat om ruimtelijke uitstraling. De rechtstreeks aan de crematoriumfunctie verbonden effecten vormen volgens de raad geen probleem. Nu de raad de gevraagde wijziging louter heeft afgewezen op grond van de ruimtelijke uitstraling, kan de afwijzing niet in stand blijven.

Cliënte verzoekt uw Commissie met het vorenstaande uitdrukkelijk rekening te houden in haar advies aan de raad.

Met vriendelijke groet,

M. Klijnstra  
 Cc. De raad van de gemeente Heerhugowaard.



**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

**informatiecentrum tel.**  
**(070) 373 8020**

**uw kenmerk**

**bijlage(n)**  
**1**

**betreft**  
**Decentralisatie jeugdzorg**

**ons kenmerk**  
**BAOZW/U201200052**  
**Lbr. 12/005**

**datum**  
**18 januari 2012**

### **Samenvatting**

Met deze ledenbrief willen wij u op de hoogte stellen over de voortgang van de decentralisatie van de jeugdzorg.

- **Het wetgevingstraject**
- **Overdracht van taken en bevoegdheden**
- **Bovenlokale uitvoering van taken**
- **Samenhang met Passend Onderwijs en andere decentralisaties**
- **Verdeling invoeringskosten 2012**
- **Uitkomsten debat Tweede Kamer 19 december 2012**
- **Bestuurlijke bijeenkomsten 2012**

In de bijlage treft u informatie aan over onder andere de aanleiding tot de decentralisatie en de afspraken die hierover tussen Rijk en VNG zijn gemaakt.

## Aan de leden

Informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

Decentralisatie jeugdzorg

oms kenmerk

BAOZW/U201200052

datum

18 januari 2012

Lbr. 12/005

Geachte leden van het college en de gemeenteraad,

Met deze ledenbrief informeren wij u over de stand van zaken ten aanzien van de decentralisatie van de jeugdzorg. In deze brief gaan wij met name in op het wetgevingstraject, het moment van de overdracht van taken, de invoeringskosten, de bovenlokale uitvoering en de samenhang met Passend Onderwijs.

In een bijlage hebben we de belangrijkste achtergrondinformatie voor u samengevoegd: naast een overzicht van de aanleiding tot de decentralisatie ook de bestuurlijke afspraken die hierover tussen Rijk en VNG zijn gemaakt.

### Nieuwe wetgeving

In het Regeerakkoord 2010 is een ingrijpende wijziging van het jeugdstelsel afgesproken. Uiterlijk 2016 worden alle vormen van jeugdzorg onder verantwoordelijkheid van gemeenten belegd. Het kabinet voert met deze decentralisatie van de jeugdzorg een financiële en bestuurlijke structuurwijziging door om ruimte te kunnen maken voor een zorginhoudelijke vernieuwing van de jeugdzorg (transformatie). Het kabinet heeft zich daarmee aan de zijde geschaard van degenen die al jaren pleiten voor vereenvoudiging en herinrichting van het stelsel op de jeugdzorg. In de loop van 2012 zal het kabinet een conceptwetsvoorstel voorleggen waarin de bestuurlijke, organisatorische en financiële onderdelen verder zijn uitgewerkt (zie ook de bijlage).

De planning van het wetgevingstraject in 2012 ziet er als volgt uit:

- februari/juni Adviesaanvragen en consultatie veld
- juni/juli Ministerraad
- augustus/september Raad van State
- november/december Verwerken advies Raad van State
- december Wetsvoorstel indienen bij Tweede Kamer

### **Geen individuele wettelijke aanspraak op zorg**

In de huidige wetgeving is voor de meeste zorgvormen zoals de geïndiceerde jeugdzorg, de jeugd-GGZ en de jeugd-LVB een 'recht op zorg' opgenomen. Deze individuele wettelijke aanspraak op gespecialiseerde zorg heeft er in het huidige stelsel toe geleid dat eerder dan nodig gezocht werd naar oplossingen buiten de eigen vertrouwde sociale omgeving van het kind. In combinatie met de huidige vormgeving van de (vaak dure en ingewikkelde) indicatiestelling heeft dit geleid tot overbelasting van de sector en soms lange wachtlijsten.

Wij pleiten er met het Rijk voor dat in de nieuwe wetgeving geen individuele wettelijke aanspraak op gespecialiseerde zorg wordt opgenomen omdat dit in de praktijk een integrale aanpak (denk daarbij aan het inschakelen van informele netwerkhelp en/of het flexibel inschakelen van deskundigheid) in de weg staat. Door daarentegen aan te sluiten bij de filosofie van de Wet maatschappelijke ondersteuning kunnen ouders en jeugdigen eerder betrokken worden bij de vormgeving van hun ondersteuning. Hierdoor staat niet het probleem centraal, maar de gezamenlijk te vinden oplossing. Daarbij zien wij ook aanknopingspunten met het compensatiebeginsel zoals dat in de Wmo wordt gehanteerd: opvoeders en/of kinderen kunnen rekenen op compensatie indien zich problemen voordoen bij de opvoeding en/of het opgroeien. Omdat de decentralisatie gepaard gaat met een bezuiniging van ongeveer 10% (300 mln vanaf 2017) zullen gemeenten voor minder geld zorg moeten leveren. Dat vereist een scherpe afweging in de eigen mogelijkheden van cliënten en de balans in draagkracht en draaglast. Een claimrecht op zorg staat daar haaks op. Bovendien vereist een wettelijk aanspraak op zorg een min of meer open eind financiering, waarvan geen sprake zal zijn.

### **Overdracht taken en bevoegdheden**

In de bestuurlijke afspraken 2011-2015 is een gefaseerde overheveling van de jeugdzorg opgenomen voor de periode 2014-2016. Deze fasering blijkt bij gemeenten op weinig enthousiasme te kunnen rekenen. Als voornaamste nadeel geldt dat bij fasering de onderdelen van het huidige stelsel gescheiden van elkaar overgaan. Dat werkt niet alleen vernieuwing in de zorg tegen maar is ook organisatorisch en financieel behoorlijk complex omdat gedurende een aantal jaren twee systemen naast elkaar bestaan. In een bestuurlijk overleg met staatssecretaris Veldhuijzen van Zanten (VWS) en staatssecretaris Teeven (V&J) op 8 december 2011 heeft de VNG, na raadpleging van de VNG-subcommissie Jeugdzorg, samen met IPO geadviseerd te kiezen voor overdracht op één moment. Als dat advies wordt overgenomen, zou de tijdlijn er als volgt uit kunnen zien:

- |   |               |  |
|---|---------------|--|
| - | Eind 2012     | Wetsontwerp ligt bij de Tweede Kamer     |
| - | Medio 2013    | Verdeelmodel van het SCP en Cebeon klaar |
| - | December 2013 | Behandeling wetsontwerp afgerond         |
|   |               | Landelijke dekking bovenlokale afspraken |

- 2014-2015                      Voorbereidend jaar voor gemeenten
- 2015                              Invoering nieuwe wetgeving

### **Bovenlokale uitvoering van taken**

Een groot aantal gemeenten heeft zich al bovenlokaal georganiseerd ter voorbereiding op de komst van jeugdzorgtaken, vaak in aansluiting op gezamenlijke en regionale invoering van de Centra voor Jeugd en Gezin. In de bestuurlijke afspraken 2011-2015 is een aantal afspraken opgenomen over bovenlokale uitvoering van taken, waaronder het formuleren van randvoorwaarden voor bovenlokale uitvoering van taken op het terrein van Jeugdzorg. Deze treft u hieronder aan:

- Er komen landelijk dekkende afspraken tussen gemeenten over de uitvoering op bovenlokaal niveau van taken op het terrein van jeugdbescherming en jeugdreclassering. Voor de residentiele zorg en het aanbod van zeer specialistische zorg voor jongeren met een licht verstandelijke beperking of psychiatrische problematiek (GGZ) en voor taken en functies van het huidige Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) wordt u geadviseerd deze op bovenlokaal niveau te organiseren.
- Gemeenten worden geadviseerd bij het maken van afspraken tussen gemeenten over de bovenlokale uitvoering van taken rekening te houden met en zo mogelijk aan te sluiten bij andere relevante samenwerkingsverbanden. De buitengrenzen van de verschillende samenwerkingsverbanden zijn bij voorkeur hetzelfde.
- Het is in eerste instantie aan gemeenten om te bepalen op welke schaalgrootte zij de uitvoering bovenlokaal gaan organiseren. De afspraken moeten uiterlijk een jaar voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet gereed zijn. Op het moment dat de wet in werking treedt, moeten de afspraken over de bovenlokale uitvoering van taken operationeel zijn. Indien blijkt dat de afspraken over bovenlokale uitvoering van taken tussen gemeenten niet tijdig worden gerealiseerd treedt het Rijk met de VNG in overleg om te bezien wat er moet gebeuren om de bovenlokale uitvoering van taken tot stand te laten komen.

De VNG zal periodiek de voortgang en de inhoud van de afspraken tussen gemeenten over bovenlokale uitvoering van taken monitoren en het Rijk hierover informeren. De VNG en het ministerie van BZK zullen gemeenten ondersteunen bij de vormgeving van de bovenlokale uitvoering van taken. U ontvangt hierover begin 2012 een afzonderlijke VNG-ledenbrief.

### **Inzicht in aard en omvang van toekomstige taken heeft prioriteit**

Gelet op de bovenlokale samenwerking en gelet ook op een goede overdracht, is het van belang dat gemeenten snel inzicht krijgen in aard en omvang van toekomstige taken, de huidige zorgvraag en de cliëntstromen zodat gemeenten de juiste afwegingen kunnen maken over de inrichting en organisatie van het nieuwe stelsel. De transitie van de jeugdzorg is een proces, waarbij gemeenten mede afhankelijk zijn van informatie van het Rijk, provincies, zorgverzekeraars en zorgaanbieders. Wij pleiten daarom voor het zo snel mogelijk laten uitvoeren

van een 0-meting waarmee inzicht kan worden verkregen in de aard en omvang van de (residentiële) jeugdzorg, opvoedzorg, jeugd-GGZ, jeugd-LVB, jeugdreclassering en jeugdbescherming.

### **Passend Onderwijs in relatie tot rol gemeenten**

Het wetsvoorstel Passend Onderwijs is in december 2011 ingediend bij de Tweede Kamer. De bedoeling is dat de wet per augustus 2012 van kracht wordt. Samenwerkingsverbanden van scholen in het primair en voortgezet onderwijs krijgen dan de opdracht zorg te dragen voor een passend onderwijsaanbod in de samenwerkingsregio's. De indeling van deze samenwerkingsregio's zal veranderen: het voortgezet onderwijs blijft op 76 regio's, het primair onderwijs gaat van 235 eveneens naar 76 regio's.

Per 1 mei 2013 moeten de ondersteuningsplannen van de samenwerkingsverbanden naar de Inspectie van het onderwijs gestuurd worden. Deze plannen moeten in overeenstemming met gemeenten tot stand zijn gekomen. Omdat per 2013 de jeugdzorg nog niet is gedecentraliseerd kunnen gemeenten alleen afspraken maken over de inzet van jeugdgezondheidszorg, opvoed- en opgroei-ondersteuning en begeleiding van de jeugd-LVB (gaat per 1 januari 2013 over naar de Wmo). De ondersteuningsplannen worden voor maximaal 4 jaar vastgesteld.

De VNG heeft in een brief van 9 januari 2012 een aantal knelpunten van het wetsvoorstel voor gemeenten onder de aandacht gebracht van de Tweede Kamer.

### **Verdeling invoeringskosten 2012**

De decembercirculaire geeft duidelijkheid over de verdeling van de invoeringskosten 2012.

Afgesproken is dat in 2012 onder gemeenten € 10,5 miljoen wordt verdeeld. Deze bedragen worden verdeeld via de maatstaf jongeren (2/3e deel) en een vast bedrag voor iedere gemeente (1/3e deel).

In 2012 wordt een deel van het budget bestemd voor provincies (€ 1,6 miljoen) en een deel voor de transitiecommissie (€ 0,5 miljoen). Het resterende bedrag (€ 3,4 miljoen) is gereserveerd voor onderzoek, congressen en andere ondersteunende activiteiten.

### **Uitkomsten overleg Tweede Kamer, aangenomen moties**

Tijdens een wetgevingsoverleg, onderdeel van de begrotingsbespreking VWS 2012, op 19 december 2011 in de Tweede Kamer, dienden de woordvoerders Jeugdzorg 25 moties in, waarvan er uiteindelijk 7 zijn aangenomen.



1. 33 000-XVI, 108 motie-Dijsselbloem/Kooiman over de Kindertelefoon  
Dictum: verzoekt de regering in de stelselwijziging Zorg voor jeugd de toekomst van de Kindertelefoon voor alle kinderen van Nederland zeker te stellen.
  
2. 33 000-XVI, 109 motie-Van der Burg/Dille over 'demedicaliseren' van de jeugd (was overbodig volgens VWS)  
Dictum: verzoekt de regering het "demedicaliseren" van de Nederlandse jeugd en het beëindigen van het onnodig problematiseren van deze jeugd als derde hoofddoel aan de stelselwijziging toe te voegen en hier bij uitwerking handen en voeten aan te geven.
  
3. 33 000-XVI, 110 motie-Van der Burg over het digitaal dossier JGZ (was door VWS ontraden)  
Dictum: verzoekt de regering, via de Inspectie voor de Gezondheidszorg, te waarborgen dat alleen in geval van risicogevalen de uitgebreide vragenlijst wordt gebruikt.
  
4. 33 000-XVI, 116 motie-Bruins Slot/Bouwmeester over kinderen van ouders met psychiatrische problemen.  
overwegende, dat kinderen van ouders met psychiatrische problemen (KOPP) en kinderen van verslaafde ouders (KVO) een verhoogd risico hebben op sociaal-psychologische problematiek, dat er bij deze groepen veel problemen voorkomen kunnen worden met een gerichte interventie,  
constaterende, dat er momenteel een interventie voor KOPP'ers en KVO'ers ontbreekt die eenvoudig implementeerbaar is in gemeenten;  
  
Dictum: verzoekt de regering om het betrokken veld best-practices voor interventies bij KOPP en KVO te laten ontwikkelen die eenvoudig implementeerbaar zijn voor gemeenten.
  
5. 33 000-XVI, 120 motie-Dille over de gegevensoverdracht  
constaterende, dat jeugdzorg per 2013 overgeheveld wordt naar de gemeenten  
overwegende, dat het voor alle betrokken partijen noodzakelijk is, tijdig over de juiste cliëntgegevens beschikken;  
  
Dictum: verzoekt de regering om voor 1 juni 2012 de Kamer te informeren hoe de gegevensoverdracht vormgegeven gaat worden.
  
6. 33 000-XVI, 121 motie-Dille over de Inspectie voor de Jeugdzorg  
constaterende, dat de Inspectie Jeugdzorg toezicht houdt op kwaliteit en toegankelijkheid van de zorg; overwegende, dat jeugdzorg per 2013 door gemeenten uitgevoerd gaat

worden; van mening, dat jeugdzorg ook na de overheveling naar de gemeenten getoetst moet worden op kwaliteit en toegankelijkheid;

Dictum: verzoekt de regering om de taak van de Inspectie jeugdzorg te behouden voor de jeugdzorg nadat deze overgeheveld is.

7. 33 000-XVI, 125 motie-Dibi over jeugdhulpverlening buiten het gedwongen kader overwegende, dat het in het nieuwe stelsel voor de jeugdhulpverlening ontbreekt aan toezicht en certificering wat het niet-gedwongen kader betreft; constaterende, dat kinderen en jongeren die afhankelijk zijn van jeugdhulpverlening moeten kunnen rekenen op kwalitatief goede zorg en ondersteuning;

Dictum: verzoekt de regering te onderzoeken hoe de kwaliteit kan worden gewaarborgd van het aanbod in de jeugdhulpverlening dat buiten het gedwongen kader valt.

### **Wat betekent de decentralisatie van de jeugdzorg voor u?**

Gezien de centrale rol van de Centra voor Jeugd en Gezin, nu en straks, is het belangrijk dat u blijft investeren in de opbouw van stevige Centra voor Jeugd en Gezin. Hoe de details van de vormgeving van het nieuwe stelsel er ook uit zullen zien, inzetten op preventie, vroegtijdige ondersteuning en een goed toegerust hulpverleningsaanbod, loont nu eenmaal.

Wij adviseren u eveneens u te oriënteren op de bovenlokale uitvoering van sommige taken en daarover in regioverband in gesprek te gaan. Investeer daarnaast ook in (nieuwe) relaties met toekomstige partners, zoals jeugdzorgaanbieders, aanbieders in de jeugd-GGZ, zorgverzekeraars, cliëntenorganisaties en beroepsgroepen. De reden om dit zo snel mogelijk op te pakken is om er aldus voor te zorgen dat de ambtelijke organisatie voldoende kennis en deskundigheid krijgt om de komst van jeugdzorgtaken voor te bereiden.

In verband met de stelselwijziging Passend Onderwijs is het van belang op korte termijn in gesprek te gaan met de samenwerkingsverbanden in oprichting. Enerzijds gaat het erom te komen tot een gemeenschappelijke visie op leerlingenzorg. Anderzijds dienen er afspraken gemaakt te worden over de gemeentelijke inzet. Dit heeft immers al gevolgen voor de gemeentebegroting van 2013.

In de loop van 2012 zal een ondersteuningsprogramma Jeugdzorg (Rijk/VNG) voor gemeenten worden ingericht. Een transitiecommissie zal de voortgang bewaken.

Begin 2012 organiseren de ministeries van VWS en Veiligheid en Justitie en de VNG een aantal bestuurlijke bijeenkomsten over de transitie van de jeugdzorg. De staatssecretaris van VWS geeft een toelichting op de stelselherziening jeugd en gaat samen met een vertegenwoordiger van de VNG-subcommissie Jeugdzorg in gesprek met bestuurders over de gezamenlijke opgave om de transitie van de jeugdzorg te realiseren.

Data en locaties van de bijeenkomsten zijn:

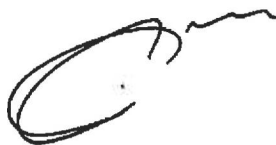
- Maandag 23 januari Apollo Hotel Breda City Centre, Breda
- Maandag 6 februari Regardz Nieuwe Buitensociëteit, Zwolle
- Maandag 27 februari Planetarium, Amsterdam

Via bijgaande link [www.vng.nl/smartsite.dws?id=113469](http://www.vng.nl/smartsite.dws?id=113469) kunt u zich voor een van deze bijeenkomsten opgeven.

### **Tenslotte**

In de bijlage treft u informatie aan over onder andere de aanleiding tot de decentralisatie en de afspraken die hierover tussen Rijk en VNG zijn gemaakt. Uiteraard zullen wij u zoveel mogelijk van alle ontwikkelingen op de hoogte houden. Hieronder kunt u lezen via welke kanalen u ons kunt volgen.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

Zie voor verdere informatie [www.vng.nl/jeugdzorg](http://www.vng.nl/jeugdzorg)

Of volg ons op [www.twitter.com/VNGJeugdzorg](https://www.twitter.com/VNGJeugdzorg)



## Aan de leden

**Informatiecentrum tel.**  
(070) 373 8020

**uw kenmerk**

**bijlage(n)**

**betreft**  
Samenwerken aan de  
decentralisaties

**ons kenmerk**  
BABVI/U201200095  
Lbr. 12/004

**datum**  
18 januari 2012

Geacht college en gemeenteraad,

Het gemeentelijke sociale terrein is volop in ontwikkeling. De wet- en regelgeving in het kader van werken naar vermogen en de stelselwijziging van de jeugdzorg leiden tot ingrijpende veranderingen in wettelijke taken voor uw gemeente. Daarbij staat de vraag op welke wijze u deze nieuwe taken kwalitatief goed kunt uitvoeren, terwijl u tegelijkertijd de kosten in de hand houdt en de kwetsbaarheid van uw processen kunt verminderen voorop. Voor sommige onderdelen is bovenlokale samenwerking daarbij een belangrijke, zo niet noodzakelijke oplossing. Binnen het huidige gemeentelijk takenpakket werkt u al op veel beleidsterreinen volop samen. Per beleidsterrein verschilt de regionale indeling en aanpak sterk. Ook op de beleidsterreinen waar nu de grote decentralisaties op stapel staan, doet u al het nodige op bovenlokaal niveau. Op het terrein van de jeugdgezondheidszorg wordt gewerkt in regionaal verband via de GGD-organisaties. Binnen het terrein van werk en inkomen bestaan samenwerkingsverbanden rondom sociale diensten, SW-bedrijven, op werkpleinen en dergelijke.

In de bestuursafspraken 2011-2015 is opgenomen dat u voor een beperkt aantal onderdelen van de decentralisatie jeugd moet komen tot (verplichte) bovenlokale uitvoering. Regionale samenwerking is daarvoor vaak onmisbaar. Daarnaast zal het kabinet waarschijnlijk dit voorjaar het wetsvoorstel werken naar vermogen naar de Tweede Kamer sturen. Kabinet en VNG hebben een afspraak gemaakt over het belang van bovenlokale afspraken op het terrein van werkgeversdienstverlening. Daarbij is samenwerking met andere gemeenten van belang om de dienstverlening zodanig te organiseren dat werkgevers u op de verschillende schaalniveaus goed kunnen vinden. Lokale, subregionale, regionale en landelijke initiatieven moeten goed met elkaar kunnen schakelen.

Voor de opgaven als gevolg van de decentralisaties geldt, dat hoewel gemeentelijke takenpakketten hetzelfde zijn, de beste manier van organiseren en uitvoeren kan verschillen. De vraag die voorop moet staan is op welke wijze de taken kwalitatief goed uitgevoerd kunnen worden. Uitgangspunt daarbij is dat u de ruimte heeft om naar eigen regionaal inzicht te komen tot invulling van samenwerking op de nieuwe taken. De VNG wil u hier graag bij ondersteunen.

## **Ondersteuningsaanbod VNG**

Het afgelopen jaar is de VNG gestart met het brede ondersteuningsprogramma Slim Samenwerken. Dit ondersteuningsprogramma van gemeenten, voor gemeenten, richt zich op het creëren van mogelijkheden, het uitwisselen van ervaringen en delen van praktijkvoorbeelden en kennis. Met ingang van 2012 zal binnen dit programma specifieke ondersteuning voor de decentralisaties worden ingericht. 'Best practices' en 'lessons learned' van bestaande relevante regionale samenwerkingen worden opgehaald en onder de aandacht gebracht. Op die manier kunt u van elkaar leren, elkaar inspireren en stimuleren bij de ontwikkeling van een gezamenlijke aanpak en/of uitvoering van taken. Ook kunt u eventueel aansluiting zoeken bij bestaande verbanden, of verbanden die al in ontwikkeling zijn. Met deze ondersteuning wil de VNG eraan bijdragen dat u zelf aan de slag kunt en uw eigen inzichten leidend zijn bij de keuze en inrichting van bovenlokale oplossingen.

Bij de ondersteuning zal waar nodig en relevant ook aandacht zijn voor de samenhang tussen de decentralisaties. De VNG brengt hierover binnenkort een specifieke "3 D" publicatie uit, waarin nader op de samenhang zal worden ingegaan.

### ***Informeren***

Uiteraard houdt de VNG u, via haar website en andere kanalen, op de hoogte van de voortgang over alle aspecten van de nieuwe te decentraliseren taken. Met betrekking tot de afspraken rondom de (verplichte) regionalisering vindt u verderop in deze brief een toelichting op de stand van zaken. Wij berichten u via onze website en eventuele vervolgbrieven over de verdere ontwikkelingen.

Naast deze informatie over de landelijke kaders, willen wij u ook vooral een beeld bieden over de stand van zaken ten aanzien van samenwerking in de verschillende regio's. Dit overzicht kan u helpen om goede voorbeelden te vinden en om inzicht te krijgen in de ontwikkelingen in uw omgeving. Op gezette tijden schetsen wij u, aan de hand van up-to-date informatie van betrokken bestuurders en ambtenaren, een stand van zaken van de regionale ontwikkelingen op de betreffende terreinen.

Op het terrein van werken naar vermogen hebben we in december een eerste uitvraag naar samenwerking in het kader van de werkgeversdienstverlening gedaan. De informatie uit deze uitvraag zal als basis voor een eerste overzicht gebruikt worden. We zullen dit overzicht in januari, in de vorm van kaartjes, via onze website beschikbaar stellen. Medio 2012 zullen we een nieuwe uitvraag doen, zodat de ontwikkeling van de bovenlokale werkgeversdienstverlening zichtbaar wordt. Aan de hand van dit beeld zal de VNG besluiten of en hoe gemeenten verder ondersteund kunnen worden in de tweede helft van 2012. Met de ministeries van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken is afgesproken dat de resultaten van de uitvraag medio 2012 ook op bestuurlijk niveau besproken worden.

Voor jeugdzorg is de uitvraag voor een eerste overzicht momenteel in voorbereiding. De

informatie die daaruit beschikbaar komt zal uiterlijk in maart 2012, ook in de vorm van kaartjes, op onze website beschikbaar zijn. We zullen vervolgens minimaal één keer per jaar een nieuwe uitvraag doen en de resultaten beschikbaar stellen. Op basis van de voortgang van het decentralisatieproces rondom jeugdzorg, zal het in beeld brengen van de (voortgang van) de samenwerking op dit terrein verder worden vormgegeven.

### ***Regionale procesondersteuning***

De VNG vindt het belangrijk dat u gebruik kan maken van de informatie en kennis die bij gemeenten zelf al aanwezig is over bovenlokale samenwerking. Daarom zullen wij de komende tijd regionale bijeenkomsten organiseren waarin u als betrokken bestuurder wordt geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen op dit vlak en waarin op inspirerende wijze informatie gedeeld en uitgewisseld kan worden. De organisatie van de regionale bijeenkomsten zal in overleg en samenwerking met onder andere de provinciale afdelingen en relevante portefeuillehouders plaatsvinden. Mochten er tijdens deze bijeenkomsten specifieke vragen naar boven komen die voor alle gemeenten interessant zijn, dan kunnen deze door de VNG opgepakt worden.

### ***Ondersteuning op verzoek***

Als u tegen problemen aanloopt bij het tot stand brengen van de samenwerking, kunt ook gebruik maken van gerichte ondersteuning. De VNG zal daarvoor bevorderen dat er een 'decentrale helpdesk' tot stand komt, waarbij ervaringsdeskundigen uit andere gemeenten en regio's beschikbaar zijn om hun expertise in te brengen bij uw gemeenten of in uw regio.

### ***Werken naar Vermogen en samenwerking***

#### ***Algemene kaders***

De Wet werken naar vermogen treedt waarschijnlijk per 1-1-2013 in werking. U wordt dan ook verantwoordelijk voor de groep jonggehandicapten met arbeidsvermogen.

De Wwnv heeft als belangrijk uitgangspunt dat mensen zelf verantwoordelijk zijn om werk te vinden en te behouden. De mensen die niet zelfstandig de arbeidsmarkt kunnen betreden, kunnen daarbij een beroep doen op ondersteuning van de gemeente. In deze ondersteuning ligt de nadruk op het verbinden van vraag en aanbod op de reguliere arbeidsmarkt.

#### ***Financieel kader***

Het financiële kader voor de Wet werken naar vermogen bestaat uit de gebundelde re-integratiebudgetten.

#### ***Samenwerking***

Werkgevers beperken zich in hun zoektocht naar personeel niet tot het lokale niveau. In veel gevallen vindt een match tussen vraag en aanbod plaats binnen een regionale context. Daarnaast heeft het UWV de verantwoordelijkheid voor het aan de slag helpen van de eigen werkzoekenden. U heeft daarom ook belang bij het afstemmen van de eigen, lokale en regionale werkgeversdienstverlening, met die van het UWV.

Binnen de Wet werken naar vermogen is samenwerking dan ook vooral van belang om de werkgeversdienstverlening zodanig te organiseren dat op de verschillende schaalniveaus van de

individuele gemeente(n), zoals het regionale niveau en het subregionale niveau, met werkgevers goede afspraken worden gemaakt. U krijgt van het Rijk het komende jaar de tijd te bezien welke regio-indeling het beste past bij bovenlokale en gemeenschappelijke uitvoering van de gemeentelijke werkzaamheden. Iedere regio kan zo zijn eigen aanpak ontwikkelen, die aansluit bij de regionale behoefte.

In een andere ledenbrief zullen wij u op korte termijn nader informeren over de afspraken tussen VNG, UWV en Divosa over de wijze waarop de samenwerking tussen UWV en gemeenten op de werkpleinen de komende jaren uitgewerkt wordt en hoe u daarin ondersteund kan worden. Hierin zal ook aandacht worden besteed aan de werkgeversdienstverlening. In deze ledenbrief zullen wij ook expliciet ingaan op de criteria waaraan de bovenlokale afspraken op het terrein van werkgeversdienstverlening moeten voldoen.

### *Planning*

- De Wet werken naar vermogen zal naar verwachting ingaan per 1-1-2013.
- Vanaf het moment dat de wetgeving voor de decentralisatie openbaar is, start het in de bestuursafspraken 2011-2015 overeengekomen voorbereidingsjaar.
- In het voorbereidingsjaar moet u in regionaal verband afspraken maken over de bovenlokale invulling van de werkgeversdienstverlening, die aan een aantal randvoorwaarden moeten voldoen. Indien u binnen het jaar geen passende invulling aan de uitvoering heeft gegeven, zal het Rijk aangeven hoe dat toch georganiseerd moet worden.
- In het voorbereidingsjaar volgt de VNG de ontwikkelingen binnen de diverse regio's en zal ze regionale bijeenkomsten organiseren. In specifieke situaties kunt u om gerichte ondersteuning vragen.

## **Stelsel Jeugd en samenwerking**

### *Algemene kaders*

Om zorg te kunnen bieden vanuit het perspectief van kinderen, jongeren en ouders zijn Rijk en VNG overeengekomen om de verantwoordelijkheid hiervoor neer te leggen bij gemeenten, die de meest nabije overheid zijn voor deze doelgroepen. U wordt hiermee verantwoordelijk voor de zorg en ondersteuning van cliënten binnen uw gemeente. Het betreft kinderen en jongeren die nu gebruik maken van provinciale (geïndiceerde) jeugdzorg, jeugdzorg plus, de zorg voor licht verstandelijk beperkte jeugdigen (nu grotendeels AWBZ), de jeugd-GGZ (nu Zorgverzekeringswet) en de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Uit onderzoek van het Rijk is gebleken dat er geen aanleiding is om specifieke doelgroepen uit te sluiten van deze decentralisatie.

### *Financiële kaders*

Bij de decentralisatie van de jeugdzorg wordt een generieke korting van 300 miljoen op de te decentraliseren budgetten toegepast. Op de begeleiding AWBZ wordt een korting van 5% toegepast.

### *Samenwerking*

Voor de taken op het terrein van jeugdbescherming en jeugdreclassering geldt dat er conform de bestuursafspraken landelijk dekkende afspraken over de uitvoering op bovenlokaal niveau moeten komen. Voor alle vormen van residentiële zorg en het aanbod van specialistische zorg voor jongeren met een licht verstandelijke beperking of psychiatrische problematiek is het niet verplicht maar wel van groot belang dat u op bovenlokaal niveau afspraken maakt over de financiering van de verschillende vormen van zorg. Ook voor de taken van de huidige Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) wordt bovenlokale uitvoering geadviseerd, bij voorkeur door aansluiting bij de taken van de Advies- en Steunpunten Huiselijk Geweld. Voor alle genoemde taken geldt dat onder andere de benodigde deskundigheid, de beperkte omvang van sommige doelgroepen en de schaal waarop sommige gespecialiseerde voorzieningen en aanbieders van voorzieningen zijn georganiseerd maken dat u deze taken beter in samenwerking dan allemaal afzonderlijk kunt oppakken.

Het is in eerste instantie aan uzelf om te bepalen op welke schaalgrootte u de uitvoering bovenlokaal organiseert. U maakt zelf afspraken over de wijze waarop u de financiering van het zorg- en ondersteuningsaanbod organiseert en de financiële risico's (zoals de financiering van dure vormen van zorg en ondersteuning) onderling verdeelt. U dient wel rekening te houden met en zo mogelijk aan te sluiten bij andere relevante samenwerkingsverbanden, waarbij de buitengrenzen van de verschillende samenwerkingsverbanden bij voorkeur hetzelfde zijn. Denk bij andere samenwerkingsverbanden ook aan het op overeenstemming gerichte overleg over het ondersteuningsplan in het onderwijs met de besturen van samenwerkingsverbanden in het primair en voortgezet onderwijs.

De bovenlokale afspraken moeten uiterlijk een jaar voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet gereed zijn. Op het moment dat de wet in werking treedt moeten de afspraken over de bovenlokale uitvoering van taken operationeel zijn. Indien blijkt dat de afspraken over bovenlokale uitvoering van taken tussen gemeenten niet tijdig worden gerealiseerd treedt het Rijk met de VNG in overleg om te bezien wat er moet gebeuren om de bovenlokale uitvoering van taken tot stand te laten komen.

### *Planning*

- De decentralisatie van de jeugdzorg zal naar verwachting ingaan per 1-1-2015.
- Uiterlijk een jaar voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet moeten de afspraken over de bovenlokale uitvoering gereed zijn. Op het moment dat de wet in werking treedt moeten de afspraken over de bovenlokale uitvoering van taken operationeel zijn. De planning is op dit moment dat de wet per 1 januari 2015 in werking treedt.
- In de aanloop naar de definitieve implementatie brengt de VNG de ontwikkelingen binnen de diverse regio's in beeld en zal ze regionale bijeenkomsten organiseren.



**Tot slot**

De stelselwijziging in de jeugdzorg en de invoering van de Wet werken naar vermogen zorgen ervoor dat regionale samenwerking steeds belangrijker wordt. Het komende jaar gaan wij graag voor u en met u aan de slag om van elkaar te leren, elkaar te inspireren en te stimuleren bij het in samenwerking uitwerken en uitvoeren van de decentralisaties.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

A4

Gemeente Heerhugowaard  
T.a.v. de gemeenteraad en het college van Burgemeester en Wethouders  
Parelhof 1  
Heerhugowaard  
E-mail [post@heerhugowaard.nl](mailto:post@heerhugowaard.nl)

Betreft: zienswijzen en bedenkingen op concept bestemmingsplan Heerhugowaard Oost  
Heerhugowaard, 25 januari 2012

Geachte leden van de gemeenteraad  
Geacht college,

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van het concept bestemmingsplan Heerhugowaard Oost zoals deze ter inzage ligt ten kantore van de gemeente Heerhugowaard.

Vorige week hebben wij inzage gehad in de stukken. Omdat er enkele zaken niet geheel duidelijk waren heeft uw medewerker, de heer Martijn Tol, een nadere toelichting gegeven op het nieuwe (concept) bestemmingsplan. In feite zou er weinig veranderen, er zou zagezegd sprake zijn van 'bestendiging van beleid'. Zo zullen de bouweisen in het nieuwe bestemmingsplan, in vergelijking met het huidige bestemmingsplan, weinig of niet wijzigen en blijven de functies (als ingetekend in termen van 'woonfunctie'; 'bedrijvfunctie' etc.) onveranderd. Al met al geen reden voor ongerustheid...

Echter, via - via is ons ter ore gekomen dat er wel degelijk aanpassingen op het huidige bestemmingsplan zullen plaatsvinden. Op het perceel aan de Rustenburgerweg 73 mogen in de toekomst twee woningen worden gebouwd waar nu nog één woning is ingetekend!

Het zou van fatsoenlijk bestuur hebben getuigd als wij als direct omwonenden (= direct belanghebbenden) in ieder geval door u als gemeente -en voordat het plan ter inzage was gelegd - daarvan rechtstreeks op de hoogte waren gesteld.

Gevoegd bij dat wij vorige week óók nog op het gemeentekantoor om een persoonlijke uitleg hadden gevraagd over het bestemmingsplan (met de geruststelling: 'er is niets aan de hand' = 'bestendiging van beleid'), dan kunt u zich voorstellen dat wij ons op dit moment nogal getergd voelen.

Het had zomaar kunnen gebeuren dat wij in de nabije toekomst, zonder daar enige weet van te hebben, worden getraakteerd op twee extra woningen in onze straat!

Op 24 januari jl. is wederom contact opgenomen met uw medewerker. Hem is gevraagd nogmaals in het bestemmingsplan na te gaan wat er zoal gaat gebeuren op het perceel nr 73. Korte tijd daarna werd er door hem teruggebeld met de mededeling dat in het nieuwe bestemmingsplan inderdaad de mogelijkheid wordt geboden voor de bouw van twee (nieuwe) woningen i.p.v. de huidige situatie van één woning: twee woningen van 10 x 15 m met een afstand tot het perceel van Rustenburgerweg 75 van '4 meter' en met een afstand tot het perceel van Rustenburgerweg 71 van '3 meter'.

Voor de rechtstreekse burens en bewoners in de straat heeft dit grote gevolgen. Naast een verminderd mooi uitzicht heeft dit ook tot gevolg dat het woongenot, als gevolg van een kleinere afstand tot de andere percelen in de directe nabijheid, minder wordt. Denk hierbij aan het (directe) geluid; uitkijk op ander perceel; burens(over)last etc.

Daarnaast zullen de verkeersbewegingen op de Rustenburgerweg toenemen en van de grondgedachte dat de Rustenburgerweg een mooie weg moet zijn van (echt) vrijstaande woningen (e/o kantoren/bedrijvigheid) blijft weinig over.

Bovendien worden er door de bouweisen, als gesteld in het nieuwe bestemmingsplan, ook eisen gesteld aan

wat iemand mag aanbouwen/verbouwen op zijn perceel in de directe nabijheid van een aangrensend perceel. Door de aanpassingen als voorgesteld in het nieuwe concept bestemmingsplan voor het perceel/Rustenburgerweg 73 zullen er *nog minder* mogelijkheden zijn tot aanbouw/verbouw voor de direct aangrenzende percelen. Wij noemen dat 'meten met twee maten'. Aan de ene kant geeft u de huidige eigenaar van het perceel aan de Rustenburgerweg 73 alle ruimte tot bouw van twee nieuwe woningen; aan de andere kant verplicht u de eigenaren van de aangrenzende percelen om rekenschap te geven van de bouwplannen in het bestemmingsplan wat er feitelijk op neer komt dat er op basis van de gestelde eisen niets mag of kan veranderen aan de huidige woningen, zo heeft enige ervaring - aan uw 'bouwloket' - inmiddels wel uitgewezen. Een mogelijkheid die medewerkers van het 'bouwloket' opperen is om een (principe verzoek tot) vrijstelling van de eisen, als gesteld in het bestemmingsplan, in te dienen bij de gemeente. Dit met de opmerking dat een dergelijk verzoek weinig nut heeft, want 'de kans reeel is dat het verzoek zal worden afgewezen'.

Ten slotte.

Vanzelfsprekend zullen wij, mocht u toestemming geven tot aanpassing van het huidige bestemmingsplan, overwegen de gemeente e/o eigenaar van perceel nr 73 daarvoor (planschadelijk) juridisch en financieel aansprakelijk te stellen. Wij vertrouwen erop dat dit niet zover hoeft te komen.

Hoogachtend,

de Bewoners,

  
Fam Pannekoek-Ruitenschild  
Rustenburgerweg 75

.....  
Fam Kocken  
Rustenburgerweg 71

.....  
Fam Dekker  
Rustenburgerweg 30



Commissie I&A



\*B201201541\*

ONTVANGEN 20 JAN 2012

Gemeente Heerhugowaard  
Postbus 390  
1700 AJ Heerhugowaard

Plaats en datum: Den Haag, 18 januari 2012  
Betreft: Steunbetuiging Gemeente Heerhugowaard aan motie "Laat een vluchteling kind in Alkmaar zijn" van gemeenteraad Alkmaar d.d. 1 december 2011  
Ons kenmerk: 2012Z00058/2012D01517  
Uw kenmerk: B201200354  
Uw brief van: 4 januari 2012

Geacht College,

Uw bovengenoemde brief met een steunbetuiging van de Gemeente Heerhugowaard aan de motie "Laat een vluchteling kind in Alkmaar zijn" van gemeenteraad Alkmaar d.d. 1 december 2011 is op 18 januari 2012 door de algemene commissie voor Immigratie en Asiel in een procedurevergadering behandeld.

In die vergadering heeft de commissie besloten uw brief voor kennisgeving aan te nemen.

Namens de commissie dank ik u voor de toezending van uw brief.

Hoogachtend,

de griffier van de algemene commissie voor Immigratie en Asiel,

C.J.M. Roovers

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211  
E. [cie.ia@tweedekamer.nl](mailto:cie.ia@tweedekamer.nl)



# Heerhugowaard Stad van kansen

Lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 21 februari 2012.

## Rubriek B.

De Raad wordt voorgesteld de onder deze rubriek vermelde brieven c.a. in handen van het college te stellen ter voorbereiding van behandeling in de hieronder vermelde commissie.

	Onderwerp:	Commissie:
1.	Er zijn geen stukken voor deze rubriek binnengekomen.	



# Heerhugowaard Stad van kansen

Lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 21 februari 2012.

## Rubriek C.

Brieven c.a. voorzien van een B&W voorstel of beantwoording van de brief.

	Onderwerp:	Voorstel/toelichting:
1.	Er zijn geen stukken voor deze rubriek binnengekomen.	



# Heerhugowaard Stad van kansen

Mededelingen van het college aan de Raad in het kader van de actieve informatieplicht van het college jegens de Raad ten behoeve van de raadsvergadering d.d. 21 februari 2012.

## Rubriek D.

	<b>Onderwerp:</b>
	Er zijn geen mededelingen binnengekomen.