



Interne Memo

nr. INT18-0407

Aan: Raads – en commissieleden
Van: Egbert van Vulpen
Datum: 26 januari 2018
Onderwerp: Vergelijk afvalstoffenverordening 2013 met 2018
Afschrift aan: Wethouder L. Dickhoff

Beste Raads- en commissieleden,

Op de raadsagenda van februari staat het vaststellen van een nieuwe afvalstoffenverordening (RB2017137).

Mogelijk dat het gebruik van het woord "actualiseren" in het besluit doet vermoeden dat het gaat om een paar aanpassingen. Dit is echter niet het geval. In het besluit zelf is daarom opgenomen dat het gaat om een volledig nieuwe verordening. Om deze reden is er geen "was - wordt lijst" toegevoegd.

Het ontbreken van de "was-woordt lijst" kan als een gemis worden beschouwd. Om toch inzicht te geven in de belangrijkste wijzigingen is deze memo opgesteld. Daarnaast is de aanbiedingsbrief van de VNG toegevoegd (E201538041). Hierin zijn de verschillen en veranderingen tussen de oude modelverordening (2009) en de nieuwe (2015) opgenomen. U krijgt via deze toelichting inzicht in wat er is veranderd.

Belangrijkste wijzigingen en keuzes:

De nieuwe voorliggende Afvalstoffenverordening 2018 wijkt op veel onderdelen af van de bestaande Afvalstoffenverordening 2013 (die is gebaseerd op de modelverordening VNG 2009).

Veel verschillen zijn vooral technisch van aard: de nieuwe versie is korter en beter leesbaar. Zo is een aantal procedurebepalingen geschrapt, omdat veel al elders is geregeld. Ook de lijst van definities is ingekort, omdat veel definities al in de Wet milieubeheer staan. In de nieuwe verordening staan diverse verboden bij elkaar in slechts enkele bepalingen, terwijl die in de oude verordening over meerdere bepalingen verspreid waren opgenomen. Het gaat om de verboden om huishoudelijk afval anders dan gescheiden aan te bieden, om de diverse bestanddelen van huishoudelijk afval aan te bieden aan de inzameldienst of de juiste inzamelaar en dat te doen op de juiste locaties en tijden. Net zoals in de afvalstoffenverordening van 2013 staat in de versie van 2018 dat de regels over het inzamelen van huishoudelijk afval nader kunnen worden uitgewerkt. Deze uitwerking vindt plaats in het uitvoeringsbesluit (collegebevoegdheid).

Zowel in de nieuwe als de bestaande afvalstoffenverordening staat dat de inzameldienst voor het huishoudelijk afval en andere inzamelaars kunnen aanwijzen.

Er is een belangrijk inhoudelijk verschil tussen de bestaande en de nieuwe verordening. In de Afvalstoffenverordening 2018 zelf staat niet met welke frequentie de bestanddelen GFT en restafval worden ingezameld. De verordening bevat wel een bepaling, die ons opdraagt om dat in een uitvoeringsbesluit te regelen, uiteraard binnen de door u vastgestelde kaders in het Grondstoffenbeleidsplan. Dit komt overeen met een facultatieve bepaling in het model van de VNG. U geeft wel in de verordening aan welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk worden ingezameld.

De VNG stelt op een aantal punten facultatieve bepalingen voor; hier zijn de navolgende keuzes gemaakt.

Artikel 3 Aanwijzen van de inzameldienst

Artikel 4 Regulering van andere inzamelaars

Hier is gekozen voor variant A. Het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen is een taak van de gemeentelijke inzameldienst (artikel 3). Opname van dit artikellid impliceert ook dat de gemeentelijke inzameldienst het uitsluitend recht heeft om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Artikel 4 is van toepassing op andere inzamelaars dan de gemeentelijke inzameldienst.

Artikel 7 Afvalscheiding

Gekozen voor variant B. Regels worden bij deze variant meer gesteld in het uitvoeringsbesluit. In dit artikel worden de bestanddelen aangewezen die gescheiden worden ingezameld door de inzameldiensten en die ook gescheiden aangeboden dienen te worden ter verzameling. De gemeenteraad wijst aan welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen in ieder geval gescheiden worden aangeboden. Voor het overige wordt de aanwijzing van de te onderscheiden bestanddelen afvalstoffen, inclusief de frequentie en locatie daarvan, overgelaten aan burgemeester en wethouders. Lid 3 geeft burgemeester en wethouders nog nadere flexibiliteit, door toe te laten dat in belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer van deze normering wordt afgeweken.

Artikel 10 Wijze en plaats van aanbidding

Het tweede lid kent een afzonderlijke regel die een grondslag biedt om handhavend op te treden tegen niet binnengehaalde verzamelmiddelen. Middels het derde lid kan op deze regel een uitzondering worden gemaakt.

Artikel 15, derde lid Zwerfafval in de openbare ruimte

Gekozen voor variant B. Het doorzoeken van afval door 'morgensterren' is op basis van artikel 15, derde lid, per definitie onrechtmatig, ongeacht of er al dan niet zwerfafval wordt veroorzaakt. De gemeente heeft immers reeds invulling gegeven aan de mogelijkheid om bruikbare materialen uit afval te halen (bijvoorbeeld: afspraken met de kringloop).