

Aan:	Gemeenteraden / colleges gemeenten Noord-Holland Noord
Van:	dagelijks bestuur GGD Hollands Noorden
Datum:	25 augustus 2018 (DB 5 september 2018)
Onderwerp:	Wensen en bedenkingen oprichting coöperatie

Inleiding

In de periode februari – april 2018 heeft het voorgenomen besluit tot oprichting van een coöperatie ten behoeve van het Digitale Dossier Jeugdgezondheidszorg voor gelegen voor het inbrengen van wensen en bedenkingen door de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten. In artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat het algemeen bestuur bevoegd is te besluiten tot deelneming in een vereniging indien de gemeenschappelijke regeling dit mogelijk maakt. Het algemeen bestuur kan evenwel op grond van artikel 31 a lid 2 Wgr pas een besluit nemen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Besluitvorming algemeen bestuur

In de vergadering van het algemeen bestuur GGD Hollands Noorden van 25 april 2018 is het overzicht van wensen en bedenkingen ter kennis gebracht van het algemeen bestuur (bijlage 1). Het algemeen bestuur heeft besloten om conform het voorstel gelezen de wensen en bedenkingen van de raden van de deelnemende gemeenten tot oprichting van een coöperatie. Daarnaast heeft het algemeen bestuur besloten om de raden een terugkoppeling te geven op de ingebrachte wensen en bedenkingen.

In deze korte notitie wordt een reactie gegeven op de ingebrachte wensen en bedenkingen (bijlage 2)

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:		Geldig vanaf:	
Vertrouwelijkheid:				Pagina 1 van 6	

**Bijlage 1 Overzicht bedenkingen en wensen met betrekking tot de oprichting coöperatie
(ten behoeve van AB 25 april 2018)**

Gemeenteraad	Raadsbehandeling	Besluit raad / overzicht wensen en bedenkingen
Alkmaar	19 april 2018	Partijen hebben in de raad hun wensen en bedenkingen geuit. Het college van Alkmaar heeft in haar vergadering van 24 april 2018 kennis genomen van de wensen en bedenkingen van de raad en besloten de GGD hiervan in kennis te stellen. Daarbij is meegegeven dat het gaat om een aantal partijen dat wensen en bedenkingen heeft geuit.
Bergen	8 maart 2018	Geen wensen of bedenkingen
Castricum	8 maart 2018	De gemeenteraad van Castricum heeft op 8 maart 2018 besloten de volgende wens in te brengen: De dekking van de kosten van de aanschaf en beheer van het digitale jeugdgezondheidszorg dossier en werken met de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD niet als uitgangspunt te beschouwen maar als norm.
Den Helder	4 juni 2018	Voorstel is om het advies van de Regionale Raadsledenraad Noordkop te volgen, waarbij advies is om geen wensen of bedenkingen in te brengen.
Drechterland	23 april 2018	Geen wensen of bedenkingen (positieve zienswijze)
Enkhuizen	24 april 2018	Geen wensen of bedenkingen (positieve zienswijze)
Heerhugowaard	27 maart 2018	Geen wensen of bedenkingen.
Heiloo	5 maart 2018	Geen wensen op bedenkingen
Hoorn	20 februari 2018	Een positieve zienswijze te geven op de oprichting van een coöperatie voor een nieuw digitaal dossier Jeugdgezondheidszorg van de GGD Hollands Noorden.
Hollands Kroon	17 april 2018	Geen wensen of bedenkingen
Koggenland	16 april 2018	Positieve zienswijze (geen wensen of bedenkingen)
Langedijk	6 maart 2018	Geen wensen en bedenkingen bij het voorgenomen besluit, maar de raad geeft wel om de zorgen te uiten ten aanzien van de uitvoerbaarheid
Medemblik	22 februari 2018	Positieve zienswijze (geen wensen of bedenkingen)
Opmeer	15 maart 2018	Geen wensen of bedenkingen.
Schagen	24 april 2018	Geen wensen of bedenkingen
Stede Broec	23 april 2018	geen wensen of bedenkingen.
Texel	14 maart 2018	geen wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijze van behandeling

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:		Geldig vanaf:	
Vertrouwelijkheid:				Pagina 2 van 6	

Bijlage 2 Inhoudelijke reactie op de ingebrachte wensen en bedenkingen

Gemeente Alkmaar	
Wensen en bedenkingen	Reactie GGD Hollands Noorden
Een strakke hand te houden aan de informatieplicht richting de gemeenteraad (net zo vaak als het dagelijks bestuur van de GGD) (wens)	<p>Het dagelijks bestuur wordt iedere vergadering (maandelijks) geïnformeerd. Deze zogenaamde dashboards worden ook iedere vergadering aan het algemeen bestuur geagendeerd. Hiermee wordt het algemeen bestuur op de hoogte gehouden van de voortgang (voortgangsrapportage DD JGZ met betrekking tot de ontwikkeling en implementatie. Daarbij wordt ten aanzien van de ontwikkeling en levering enerzijds en de implementatie anderzijds aangegeven of zaken (overall, qua risico's en qua budget) op schema zijn en/of er belemmeringen zijn. Uit deze monitoring blijkt dat zaken nog steeds op schema lopen.</p> <p>De monitor is te vinden in de stukken van het algemeen bestuur en is openbaar.</p> <p>Het is aan de leden van het algemeen bestuur te bepalen of afspraken te maken op welke wijze de eigen gemeenteraad wordt geïnformeerd.</p>
Een afvaardiging vanuit het gemeentebestuur zitting laten hebben in de coöperatie (wens)	Dit is als wens geuit. Op dit moment (3 ^e kwartaal 2018) wordt gewerkt aan de oprichtingsakte van de coöperatie. De leden van de coöperatie zijn de GGD-en. Het is de bedoeling dat het bestuur louter bestaat uit de directeuren publieke gezondheid.
het digitale dossier moet niet op zichzelf staan maar moet in de hele zorgketen gebruikt kunnen worden (wens)	<p>Het digitale dossier voor de Jeugdgezondheidszorg is een elektronisch cliëntendossier dat ontwikkeld wordt voor de uitvoering van het wettelijke verplichte basispakket jeugdgezondheidszorg (alle contactmomenten van postnatale screening, periodiek geneeskundige onderzoeken, vaccinaties enz). Het dossier is ondersteunend aan de contactmomenten die de JGZ heeft vanaf de geboorte tot de jongere 19 jaar wordt. De JGZ is op grond van de Wet op de geneeskundige behandelovereenkomst en Wet Big verplicht om een digitaal dossier bij te houden. In het dossier worden naast de contactmomenten van de JGZ zelf ook terugkoppelingen vanuit bijvoorbeeld het ziekenhuis (kinderarts), ziekenhuisverslagen (bijvoorbeeld bij prematuur geboren kinderen) e.d. toegevoegd. Uitwisseling met andere ketenpartners kan - mits binnen de grenzen van de AVG gebleven wordt - plaatsvinden.</p>

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:		Geldig vanaf:	
Vertrouwelijkheid:				Pagina 3 van 6	

<p>Bedenkingen omtrent de wijze waarop de verantwoordelijkheid voor de controle en toezicht is toebedeeld en de governance</p>	<p>De coöperatie wordt alleen opgericht voor het (doen) ontwerpen, (door)ontwikkelen, beheren, onderhouden en exploiteren van één of meerdere door haar leden te gebruiken digitale informatiesystemen voor medische dossiers en eventuele overige gegevensbestanden (het 'GGD Digitaal Dossier') en om het in de toekomst mogelijk te maken nieuwe leden (alleen GGD-en kunnen lid worden) te laten toetreden zonder dat een nieuwe aanbesteding moet plaatsvinden. De directeuren publieke gezondheid van de huidige drie deelnemers zullen na oprichting het bestuur vormen. Zij leggen verantwoording af aan het dagelijks bestuur en het dagelijks bestuur legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.</p>
<p>Bedenkingen op het gebied van het digitaal dossier bij de mate van beveiliging, de aanwezigheid van de benodigde architectuur en het proces na implementatie</p>	<p>In een digitaal (medisch-sociaal) dossier JGZ worden zogenaamde bijzondere persoonsgegevens (medische) gegevens vastgelegd. Dat betekent dat aan de beveiliging hoge eisen worden gesteld. In het programma van eisen is dat ook meegenomen.</p>
<p>Bedenking over de borging van de rol van de gemeenteraad in het verantwoordingsproces</p>	<p>Het dagelijks bestuur legt verantwoordelijkheid af aan het algemeen bestuur. De raden kunnen hun lid van het algemeen bestuur ter verantwoording roepen. Zie ook hetgeen hiervoor ten aanzien van controle, toezicht en governance is gesteld.</p>
<p>Bedenkingen over de afwezigheid van verschillende GGD-en. Hebben deze afwezig al een digitaal dossier en kan daar van geleerd worden</p>	<p>De drie deelnemende GGD-en hebben besloten tot een gezamenlijke Europese aanbesteding voor een digitaal dossier voor de jeugdgezondheidszorg. De huidige contracten van deze drie GGD-en lopen ongeveer gelijk af. Er is bewust voor gekozen om eerst met deze drie GGD-en de procedure te doorlopen en het nieuwe dossier te implementeren. Er is van andere GGD-en wel belangstelling om te zijner tijd ook dit dossier te gaan gebruiken. Dat is juist mogelijk door de coöperatie, waarbij een GGD kan toetreden tot de coöperatie, het dossier kan gebruiken zonder een nieuwe aanbesteding. Alleen GGD-en mogen toetreden tot de coöperatie.</p>
<p>Bedenkingen ten aanzien van de wisseling van samenwerkingspartners; had de gemeenteraad geïnformeerd moeten worden over de reden.</p>	<p>In 2015 heeft GGD Hollands Noorden samen met GGD Hollands Midden een aanbesteding voor het realiseren van nieuwe software voor het GGD Dossier gedaan. Begin 2016 werd geconstateerd dat de geselecteerde leverancier niet in staat bleek</p>

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:	Geldig vanaf:		
Vertrouwelijkheid:			Pagina 4 van 6		

	<p>software te leveren die voldeed aan de gestelde eisen. In eerste instantie is de leverancier in gebreke gesteld. Vervolgens is door een onafhankelijke specialist getoetst of de leverancier het GGD dossier alsnog binnen een redelijke termijn aan de verplichtingen kon voldoen. Dit bleek niet het geval. Daarop is besloten de overeenkomst met de leverancier te ontbinden. Een en ander betekende ook dat een nieuwe aanbesteding gestart moest worden. GGD Hollands Midden heeft besloten dit niet meer gezamenlijk te doen, maar GGD regio Utrecht en GGD Twente wilden hier wel gezamenlijk in optrekken omdat ook zij tegen de grenzen van het huidige digitale systeem aan liepen en ook hun contracten afliepen.</p>
Gemeente Castricum	
<p>De dekking van de kosten van de aanschaf en beheer van het digitale jeugdgezondheidszorg dossier en werken met de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD niet als uitgangspunt te beschouwen maar als norm.</p>	<p>Aanschaf en beheer van het dossier vallen binnen de reguliere begroting. De coöperatie wordt alleen opgericht voor het (doen) ontwerpen, (door)ontwikkelen, beheren, onderhouden en exploiteren van één of meerdere door haar leden te gebruiken digitale informatiesystemen voor medische dossiers en eventuele overige gegevensbestanden (het 'GGD Digitaal Dossier') en om het in de toekomst mogelijk te maken nieuwe leden (alleen GGD-en kunnen lid worden) te laten toetreden zonder een nieuwe aanbesteding. Aan de coöperatie zijn verder geen kosten verbonden, het bestuur van de coöperatie bestaat uit de directeuren, die dit uiteraard binnen hun reguliere werkzaamheden doen.</p>
Gemeente Langedijk	
<p>de raad wil wel zorgen uiten ten aanzien van de uitvoerbaarheid</p>	<p>Het algemeen bestuur wordt iedere vergadering met een zogenaamd dashboard op de hoogte gehouden van de voortgang (voortgangsrapportage DD JGZ met betrekking tot de ontwikkeling en implementatie. Daarbij wordt ten aanzien van de ontwikkeling en levering enerzijds en de implementatie anderzijds aangegeven of zaken (overall, qua risico's en qua budget) op schema zijn en/of er belemmeringen zijn. Uit deze monitoring blijkt dat zaken nog steeds op schema lopen.</p>

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:	Geldig vanaf:		
Vertrouwelijkheid:			Pagina 5 van 6		

	De monitor is te vinden in de stukken van het algemeen bestuur en is openbaar.
--	--

Auteur:	Y. Koopen	Datum:	25-08 2018	Versie:	1.0
Afdeling:	directiebureau	Documentnr:		Geldig vanaf:	
Vertrouwelijkheid:				Pagina 6 van 6	