



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 8
Voorstelnr.: RB2016095
Onderwerp: Plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole 2017 tot en met 2019
Programma: 5, Algemeen bestuur, burgerdiensten en algemene baten en lasten

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 15 september 2016

Probleemstelling

Het huidige contract met de accountant, Deloitte, eindigt na afloop van de controle van de jaarstukken over het boekjaar 2016. Gelet hierop wordt uw raad gevraagd in te stemmen met voorliggend plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole ten behoeve van de controle van de jaarstukken over de boekjaren 2017 tot en met 2019.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

In artikel 213 lid 2 van de gemeentewet (GW) is vastgelegd dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst en belast met de controle van de jaarrekening, het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

Door de gemeente is de uitwerking hiervan nader geregeld in de "Controleverordening gemeente Heerhugowaard 2016" d.d. 24 mei 2016.

Verder is in de "Verordening auditcommissie gemeente Heerhugowaard 2016" d.d. 24 mei 2016 bepaald dat de auditcommissie belast is met het voorbereiden van het aanbestedingstraject gemeente Heerhugowaard d.d. ten behoeve van de selectie van de accountant na afloop van het contract met de accountant.

Oplossingsrichtingen

In de controleverordening is geregeld dat de gemeenteraad een aantal bevoegdheden toekomt terzake de benoeming van de accountant. Dat zijn:

- Het opzeggen van de huidige overeenkomst met de accountant;
- Het vaststellen van een programma van eisen voor de jaarlijkse accountantscontrole (voortlopend op een aanbestedingsprocedure), artikel 2 lid 3;
- Het benoemen van een nieuwe accountant voor een periode van drie jaar (ingaaend vanaf de controle van de jaarrekening 2017) met de mogelijkheid tot verlengen met één jaar, artikel 2 lid 1.

In de verordening auditcommissie is bepaald (artikel 2 lid 3f) dat de auditcommissie belast is met het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant na afloop van het contract met de accountant.

Soort aanbesteding

Van aanbesteden is sprake wanneer meer partijen in de gelegenheid worden gesteld een offerte voor een opdracht uit te brengen. Europese aanbesteding is van toepassing voor overheidsinstellingen, publiekrechtelijke organisaties en op de nutssector. De regels voor aanbesteding zijn vastgelegd in het gemeentelijk inkoop en aanbestedingsbeleid. In dit beleid zijn de financiële drempels opgenomen en afhankelijk van de geschatte aanneemsom van de te leveren dienst leidt dit aan de hand van een op te stellen programma van eisen tot een keuze.

Accountantsdiensten vallen in termen van het aanbestedingsbeleid tot de categorie diensten. Voor diensten geldt dat wanneer de geschatte aanneemsom meer dan € 207.000 bedraagt Europees moet worden aanbesteed.

Omdat in de verordening is bepaald dat de gemeentelijk accountant voor de duur van drie jaar wordt benoemd moeten de totale jaarlijkse kosten voor de accountant (bijzondere verklaringen, tussentijdse controle en controle op de jaarrekening (incl. SiSa)) vermenigvuldigd worden met drie. Dit leidt tot een uiteindelijk geschatte aanneemsom (zie schema).

Gemiddelde kosten accountant	:	€ 75.000
Benoemingsperiode	:	3 jaar
Geschatte aanneemsom	:	€ 225.000

Uit bovenstaande berekening blijkt duidelijk dat de geschatte aanneemsom hoger ligt dan de drempelwaarde voor Europees aanbesteden en dat er dus een (openbare) Europese aanbestedingsprocedure verplicht is.

In bovenstaande berekening is er vanuit gegaan dat de goedkeuringstoleranties zoals deze nu worden gehanteerd door de accountant gelijk blijven. Wanneer deze in het bestek strenger worden gesteld dan werkt dit kostenverhogend.

Begeleidingscommissie

Zoals hierboven gesteld is het de bevoegdheid van de raad om de accountant te benoemen. In artikel 2 van de Controleverordening 2016 is gesteld dat de griffie in overleg met de raad de aanbesteding van de accountantscontrole voorbereidt. In artikel 2 lid 3f van de verordening auditcommissie is bepaald dat de auditcommissie belast is met het voorbereiden van het aanbestedingstraject.

Het voorstel is een begeleidingscommissie in te stellen die de aanbesteding begeleidt en het programma van eisen en de definitieve keuze met een enkelvoudige voordracht voorbereidt. De samenstelling van de begeleidingscommissie bestaat op grond van de door uw raad vastgestelde verordeningen uit:

- de leden van de auditcommissie (de heren A. Harren, J. van der Starre, M. Feelders, M. Koster, en F. Schrauwers);
- de loco-raadsgriffier, dhr. H. Wijnveen op grond van reeds door uw raad vastgestelde verordeningen.

Ten behoeve van de inhoudelijke ondersteuning en advisering wordt daarnaast voorgesteld aan de begeleidingscommissie toe te voegen:

- De strategisch adviseur, mevr. I. Harmsen;
- De inkoop en aanbestedingsadviseur, dhr. T. van Bommel.

Tijdpad aanbesteding

Als bijlage bij dit voorstel is een planning op hoofdlijnen opgenomen. Hierin is aangegeven welke stappen genomen moeten worden alvorens tot opdrachtverlening aan een accountant over te kunnen gaan.

In geval van Europese aanbesteding van de accountantscontrole stelt de raad voor de selectie van de accountant de selectiecriteria vast en per selectie criterium de bijbehorende weging vast (artikel 2 lid 5 van de Controleverordening 2016). De selectiecriteria alsmede de weging zijn onderdeel van het programma van eisen dat door de begeleidingscommissie zal worden voorbereid en door de gemeenteraad in haar vergadering van 20 december 2016 zal worden vastgesteld.

Juridische gevolgen:

-

Financiële gevolgen:

-

Sociaal/Economisch/Fysiek Domein:

-

Duurzaamheidsbeleid:

-

Communicatie:

-

Monitoring/Evaluatie

Het plan van aanpak op hoofdlijnen inclusief tijdsplanning is zodanig opgesteld dat benoeming van een accountant voor de controle van de boekjaren 2017 tot en met 2019 in de raadsvergadering van juni 2017 kan plaatsvinden.

Samenvatting

Het huidige contract met de accountant, Deloitte, eindigt na afloop van de controle van de jaarstukken over het boekjaar 2016. Gelet hierop wordt uw raad gevraagd in te stemmen met voorliggend plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole ten behoeve van de controle van de jaarstukken over de boekjaren 2017 tot en met 2019.

Voorstel / besluit:

1. De huidige overeenkomst met de accountant na afronding van de controle van de jaarstukken 2016 (naar verwachting 1 juli 2017) op te zeggen en gelijktijdig de procedure starten om te komen tot een keuze voor een nieuwe accountant;
2. In te stemmen met de samenstelling van de begeleidingscommissie;
3. Mandaat te verlenen aan de begeleidingscommissie voor het voorbereiden van het programma van eisen voor de keuze van de accountant alsmede de noodzakelijke voorbereidingen te treffen voor een enkelvoudige voordracht. Het programma van eisen wordt door de begeleidingscommissie ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

De auditcommissie,

de loco-griffier,



H. Wijnveen

de voorzitter,



H.M.W. ter Heegde

Advies commissie Middelen – Stadsbeheer d.d. 3 oktober 2016

RB2016095 Plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole 2017 tot en met 2019 :

Akkoordstuk

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2016095

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van de auditcommissie d.d. 15 september 2016;

gelet op het advies van de commissie Middelen – Stadsbeheer d.d. 3 oktober 2016;

gelet op:

- artikel 213 Gemeentewet;
- artikel 2 van de Controleverordening 2016;
- artikel 2 lid 3f van de Verordening auditcommissie gemeente Heerhugowaard 2016;

b e s l u i t

1. De huidige overeenkomst met de accountant na afronding van de controle van de jaarstukken 2016 (naar verwachting 1 juli 2017) op te zeggen en gelijktijdig de procedure starten om te komen tot een keuze voor een nieuwe accountant;
2. In te stemmen met de samenstelling van de begeleidingscommissie;
3. Mandaat te verlenen aan de begeleidingscommissie voor het voorbereiden van het programma van eisen voor de keuze van de accountant alsmede de noodzakelijke voorbereidingen te treffen voor een enkelvoudige voordracht. Het programma van eisen wordt door de begeleidingscommissie ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Heerhugowaard, 25 oktober 2016

De Raad voornoemd,

de loco-griffier,



H. Wijnveen

de voorzitter,



H.M.W. ter Heegde



Nr. Actie:	Wanneer:	Door:
1 Opzeggen contract met de huidige accountant	okt-16	Raad
2 Plan van aanpak aanbesteding gemeentelijke accountantsdiensten	okt-16	Raad
3 Programma van eisen. Hierin zijn opgenomen alle eisen die de gemeente stelt aan haar accountant. Tevens zijn de procedurele eisen opgenomen (data, criteria): a. Vaktechnische eisen (kantooreisen, controleaanpak/ filosofie, toegevoegde waarde) b. Eisen t.a.v. goedkeurings- en rapporteringstoleranties c. Bijzondere verklaringen d. Advisering (hoe waarborgt de accountant haar onafhankelijkheid, wat is haar visie hierop) Het programma van eisen wordt vastgesteld door de gemeenteraad	dec-16	Raad
4 Aanbesteding. Plaatsing advertentie/ uitnodiging tot inschrijving op dienst	dec. 16/ jan. 17	Inkoop
5 Informatie leveren (digitaal via Tendered). Aan iedere aanvrager wordt dezelfde informatie beschikbaar gesteld. Dit betreft o.a. a. Raadsbesluit aanbesteding gemeentelijke accountantsdiensten b. Organigram c. Verordeningen 212, 213, 213a GW d. Jaarrekening 2015 e. Raadsbegroting 2017 f. Collegeprogramma 2014 - 2018 g. Beschrijving AO/IC op hoofdlijnen h. Vormgeving planning en control op hoofdlijnen	jan-17	Griffie/ inkoop
6 Nota van inlichtingen	jan. /feb. 17	Begeleidings- commissie
7 Uitbrengen offertes	voor 1 maart 2017	Inschrijvers
8 Vragen commissie. De begeleidingscommissie zal naar aanleiding van het lezen van de offertes nadere vragen hebben aan de inschrijvers. Deze moeten dan binnen de gestelde termijn (twee weken) reageren.	mrt-17	Begeleidings- commissie
9 Presentatie. Betrokken partijen wordt verzocht een presentatie te geven. Voor zover nodig en aangewezen kan eerst een voorselectie plaatsvinden. De presentaties worden met behulp van een checklist beoordeeld door zowel de begeleidingscommissie als een referentiecommissie en meegenomen in de uiteindelijke score.	april/mei 17	Inschrijvers
10 Eindbeoordeling presentatie.	mei-17	Begeleidings- commissie
10 Keuze/ raadsvoorstel. In de begeleidingscommissie wordt de weging op de verschillende offertes uitgewerkt. Op basis van de uitkomsten wordt een raadsbesluit voorbereid. De accountantskantoren worden geïnformeerd hoe het raadsvoorstel luidt.	apr-17	Begeleidings- commissie
11 Raadsbesluit. Na het besluit van de gemeenteraad moet gepubliceerd worden op welke gronden de accountants is gekozen (conform PvE). De inschrijvers krijgen de argumenten voor de accountantskeuze (met scores) eveneens schriftelijk toegezonden.	jun-17	Raad/ Begeleidings- commissie
12 Opdrachtverlening geselecteerde accountant	jun-17	Raad

