

# Aan de slag met de Omgevingswet

Inwerkprogramma gemeenteraad Heerhugowaard

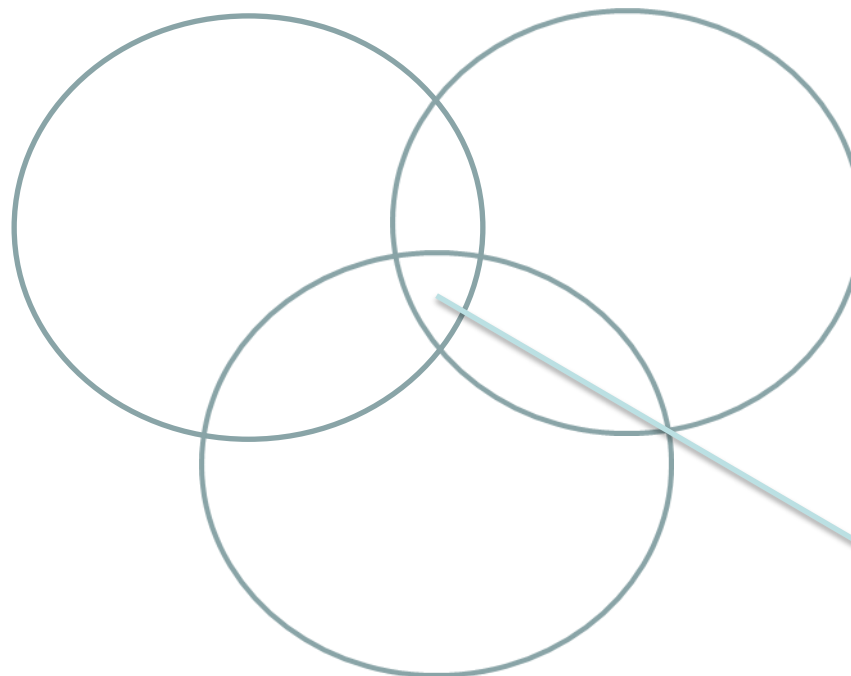
Pascale Georgopoulou  
Adviseur VNG Programma Invoering Omgevingswet

- **De omgevingswet in vogelvlucht**
- **Stand van zaken Heerhugowaard**
- **Handreikingen voor de raad**

# Rollen

Kaderstellend

Controlerend



**Raadslid**

Volksvertegenwoordigend

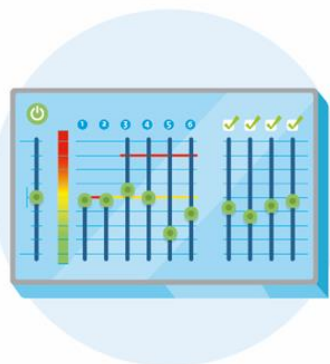
# Wat moet er veranderen?



1 Inzichtelijk omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal

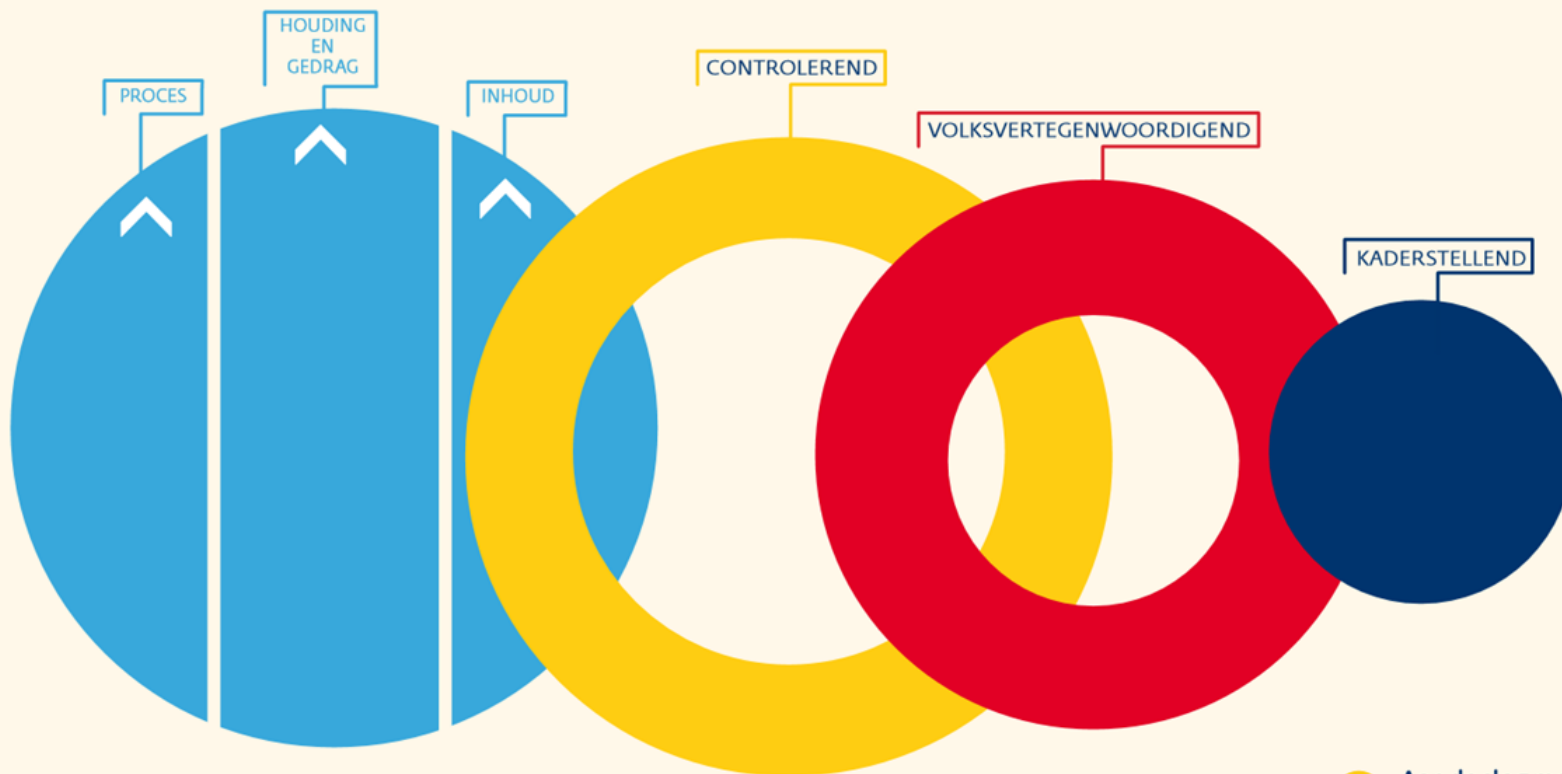


3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter

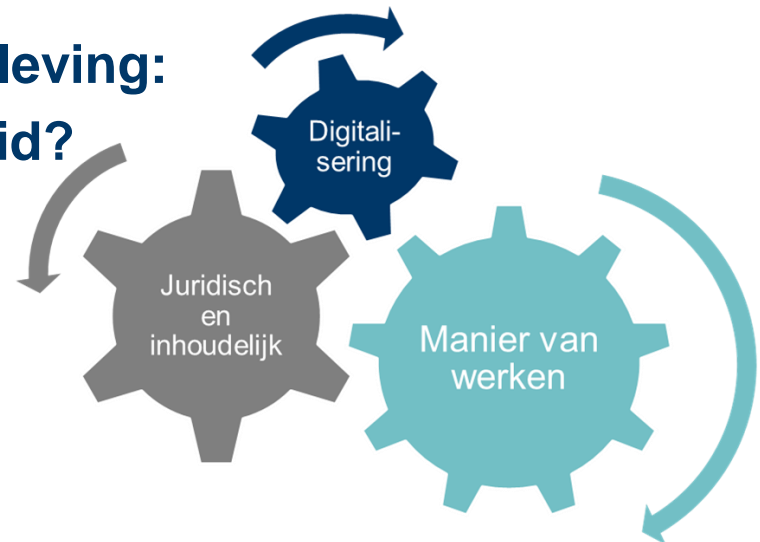
# Omgevingswet

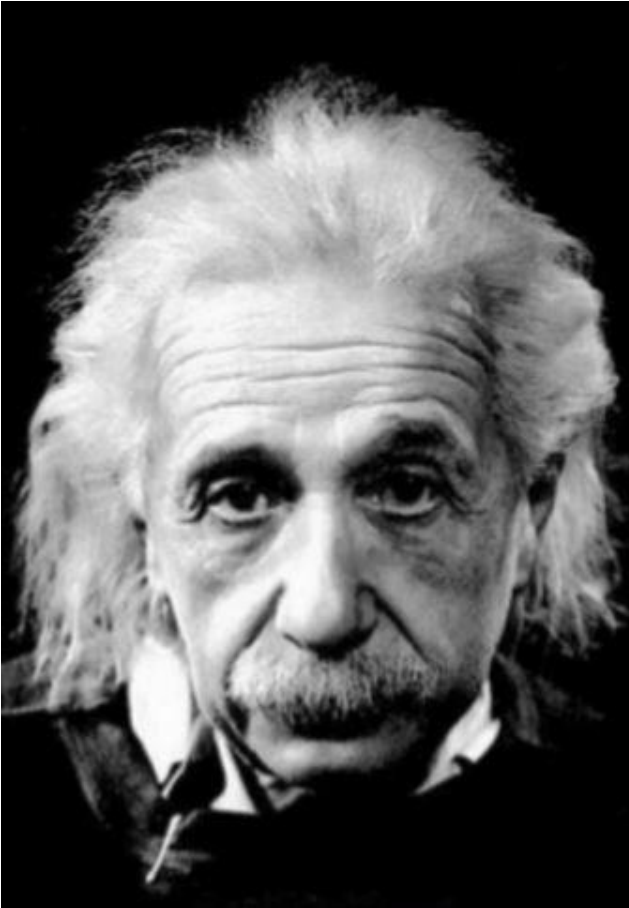


# Essentie van de Omgevingswet

**Ruimte voor initiatieven uit de samenleving;  
Met behoud van verantwoordelijkheid voor omgevingskwaliteit  
bij de overheid.**

**Omgevingswet gaat  
over relatie tussen overheid en samenleving:  
hoeveel ruimte wil je geven als overheid?**





Definitie van waanzin:  
steeds hetzelfde  
blijven doen en dan  
een ander resultaat  
verwachten.

*Albert Einstein*

# De wet, de raad, het college.

Gremia:	Van:	Naar:
Raad	Controleren, kaderen, vertegenwoordigen, dichtgetimmerde coalitieakkoorden	Loslaten, vertrouwen geven, visie vormen, verbinden, antenne-functie, sturen op hoofdlijnen, bevorderen participatie, globale coalitieakkoorden opstellen.
College	Verantwoorden, uitvoeren	Richting geven, antenne-functie, allianties, initiatieven stimuleren
Samenleving	Inspreken, stemmen, feedback geven	Co-creëren, ideeën genereren, initiëren
Management	Aansturen, beoordelen	Leren, coachen, faciliteren, verbinden, werken van buiten naar binnen, innoveren
Ambtenaren	Onderzoeken, praten over, oplossen	Leren praten met, antenne-functie, werken van buiten naar binnen, mogelijk maken, verbinden strategisch denken en handelen



# De instrumenten van de wet

## 1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk, provincie en gemeente.

## 2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

## 3 Decentrale regels

Eik bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

## 4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



## 5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



## 6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



## De gemeenteraad

- Omgevingsvisie en Omgevingsplan zijn verplicht.
- Programmatische aanpak voor een programma is bevoegdheid *gemeenteraad*.
- Inpassing Omgevingsvergunning (na 5 jaar) in Omgevingsplan is verplicht.
- Welstandsbeleid (indien regels Omgevingsplan uitleg behoeven).
- Aanwijzen commissie Rijksmonumenten (en welstand).
- De *gemeenteraad* monitort het participatieproces.
- De *gemeenteraad* monitort de programma's en omgevingswaarden.

## Het college van B&W

- Programma's zijn een *college* bevoegdheid.
- Omgevingsvergunning verlenen is een *college* bevoegdheid.
- Maatwerk kan via beschikking en is een *college* bevoegdheid.
- Adviezen (met instemming) zijn de bevoegdheid van het *college*.
- Delen van Omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd aan *college*.
- Voorbereidingsbesluit (1,5 jr) kan gedelegeerd worden aan *college*.
- Het *college* stelt beleidsregels naast het Omgevingsplan vast.

# Veranderingen

- **Van controle naar vertrouwen.**
- **Meer de rol van de volksvertegenwoordiger; van raadzaal naar samenleving.**
- **Van Nee, tenzij naar Ja, mits.**
- **Van norm naar afwegingsruimte.**
- **Uitnodigingsplanologie, “zaken laten ontstaan”.**
- **Geen bedenkingen meer, alleen advies bevoegdheid.**

# Participatie



## Er staat niet zoveel over participatie in de wet

- Artikel 2.1: rekening houden met de “rechtstreeks betrokken belangen”.
- Hoofdstuk 16 Procedures: “regels stellen voor participatie van en overleg met derden”.

## In de Memorie van Toelichting wel

- Paradigmawisseling: ruimte voor initiatieven
- Vertrouwen: van overheid in de burger en vice versa
- Participatie en actieve betrokkenheid van burgers bij projecten, bij voorkeur in een vroegtijdig stadium
- Hoe & wanneer = maatwerk

**Leestip: Inspiratiegids Participatie!**



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten





# Draagvlak-beren

- **Mensen denken alleen maar vanuit hun eigen belang. Namens wie spreken ze eigenlijk?**
- **Straks rent er alsnog iemand naar de politiek om z'n zin te krijgen.**
- **De voor- en tegenstanders worden het nooit eens.**
- **De ene mening weegt zwaarder dan de andere mening.**
- **Draagvlak is moeilijk te meten.**
- **Het zijn alleen de usual suspects die meedoen.**
- **Deze groep is niet representatief.**

# Ongelijkheid-beren



- **Hier kan het wel, maar daar niet.**
- **Dat is niet uit te leggen. Het lijkt op willekeur.**
- **Als we daaraan beginnen, is het einde zoek.**
- **Niet iedereen beschikt over dezelfde uitgangspositie/informatie. Dat is oneerlijk.**
- **Dat scheidt een precedent.**
- **De ene ambtenaar is de andere niet.**
- **Gelijke monniken, gelijke kappen.**

# Handreikingen



## Focus

**Focus op de verschillen, maar ook op wat er  
NIET verandert.**

**Geef aan wat **moet** en wat **kan**.**

**Bedenk informele samenwerkingsvormen.**

**Maak procesafspraken voordat het over de  
inhoud gaat.**



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Vereniging van Nederlandse Gemeenten



### WAT WIL IK

en welk(e) instrument(en) gebruik ik daarvoor?

### IK WIL



- Feitelijke informatie over statuten en procedures.  
- Achtergrondinformatie.  
- Invzage in documenten.
- Verduidelijking van aanlegprocedures die toe de beweegdheid van het college van B en W behoren.  
- Verduidelijking van de besluiten die door het college van B en W zijn genomen.
- Help bij het verzamelen en verwerken van informatie  
- Informatie over het vinden van financiële dekking voor een voorsel of amendement.  
- Help bij redactionele vormgeving van vooresies, moties en amendementen.
- Verduidelijking van onderwerpen met een spoedeisend karakter inzake het bezuren van de gemeente, waarbij een openbaar belang in het geding is.  
- Opmitrend oordeel van het college van B en W over actuele en politiek relevante onderwerpen.
- Gevoelens (inhoudelijk, procedureel, politiek) van de raad laten uitspreken over een agendapunt.  
- College/Raad daardoor aanzetten tot een handeling.
- Gevoelens (inhoudelijk, procedureel, politiek) van de raad laten uitspreken, waarbij het onderwerp niet op de agenda staat.  
- College/Raad daardoor aanzetten tot een handeling.
- Wijziging op een voorgesteld besluit, verordening, plan en/of beleidsnota.
- Zelf een voorsel doen voor nieuw beleid, aanpassing van kadres of een verordening.
- Onderwaging van het college van B en W over politiek (over) gevoelige onderwerpen.
- Onderzoek laten doen naar het uitgevoerde beleid van het college van B en W.
- Het college van B en W machtigen om financiële uitgaven te doen en inkomsten te verwerven.

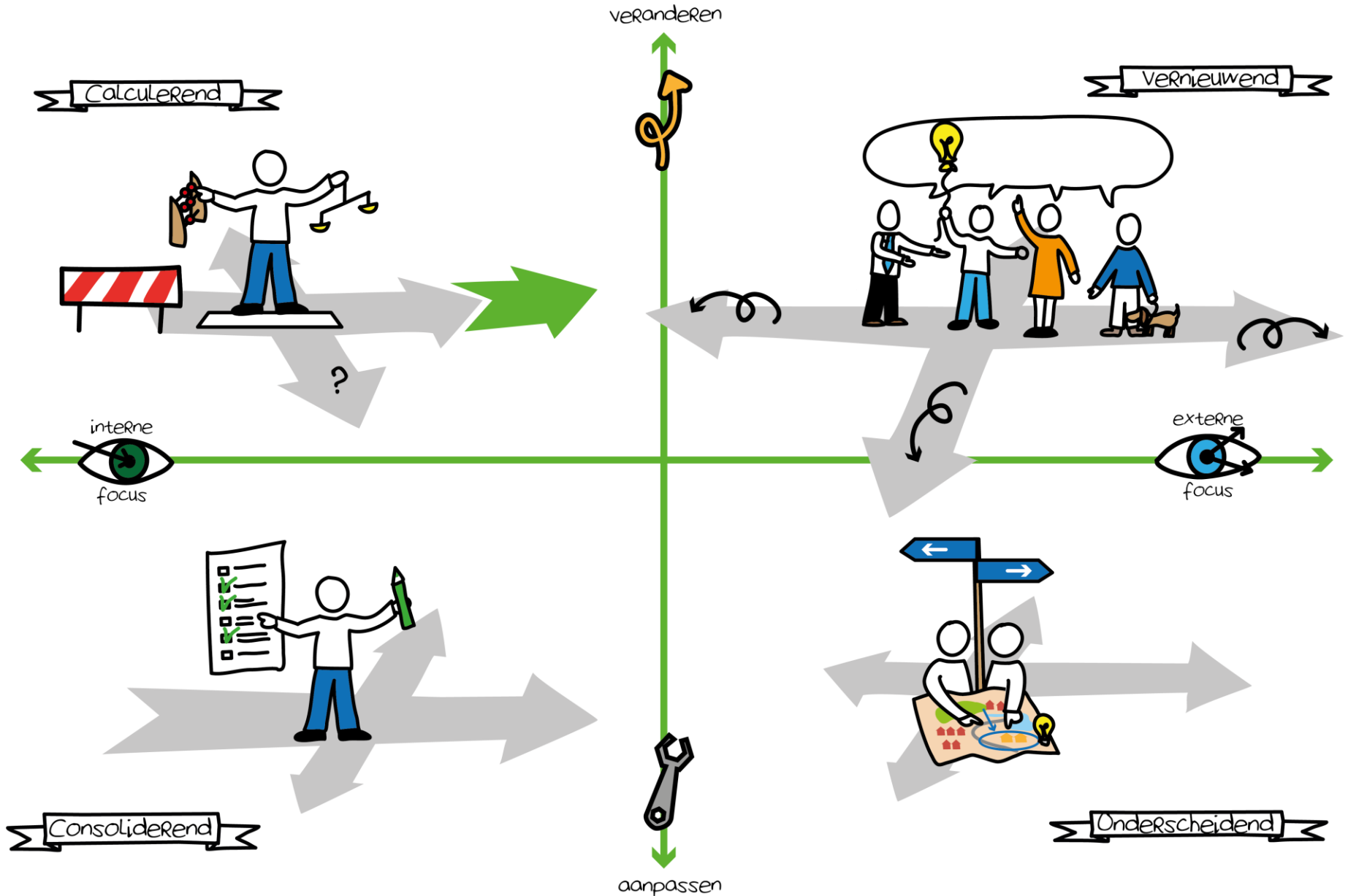


# Sturende rol van de raad

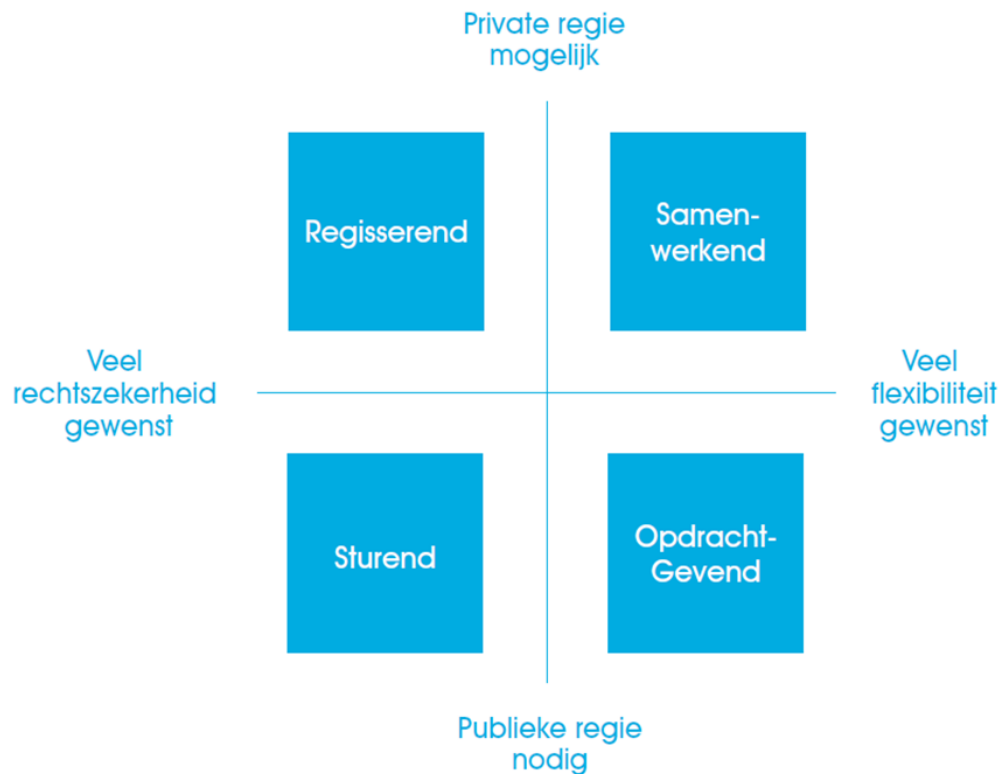


# INVOERINGSTRATEGIEËN

Hoe kijken mensen naar de veranderopgaven van de Omgevingswet en wat gaan ze doen om die te realiseren?



# Omgevingswet: oefenen!



## Meer informatie

[www.vng.nl/raadsleden](http://www.vng.nl/raadsleden)

[www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl)

[www.omgevingswetportaal.nl/](http://www.omgevingswetportaal.nl/)

Voor vragen:

**Pascale Georgopoulou (06 220 332 94)**