

rīnconsult

ONDERZOEK PARTICIPATIEBEDRIJF

DIEDERIK HOMMES

5 MAART 2018

Agenda

1. Huidige situatie
2. Oplossingsrichtingen
3. Opzet van het onderzoek

Wat was ook al weer het doel?

Het effectief inzetten van mensen en middelen vanuit de gemeenten zodat zoveel mogelijk mensen aan het werk gaan. Indien werk niet mogelijk is, dan inkomen en ondersteuning bij participatie.

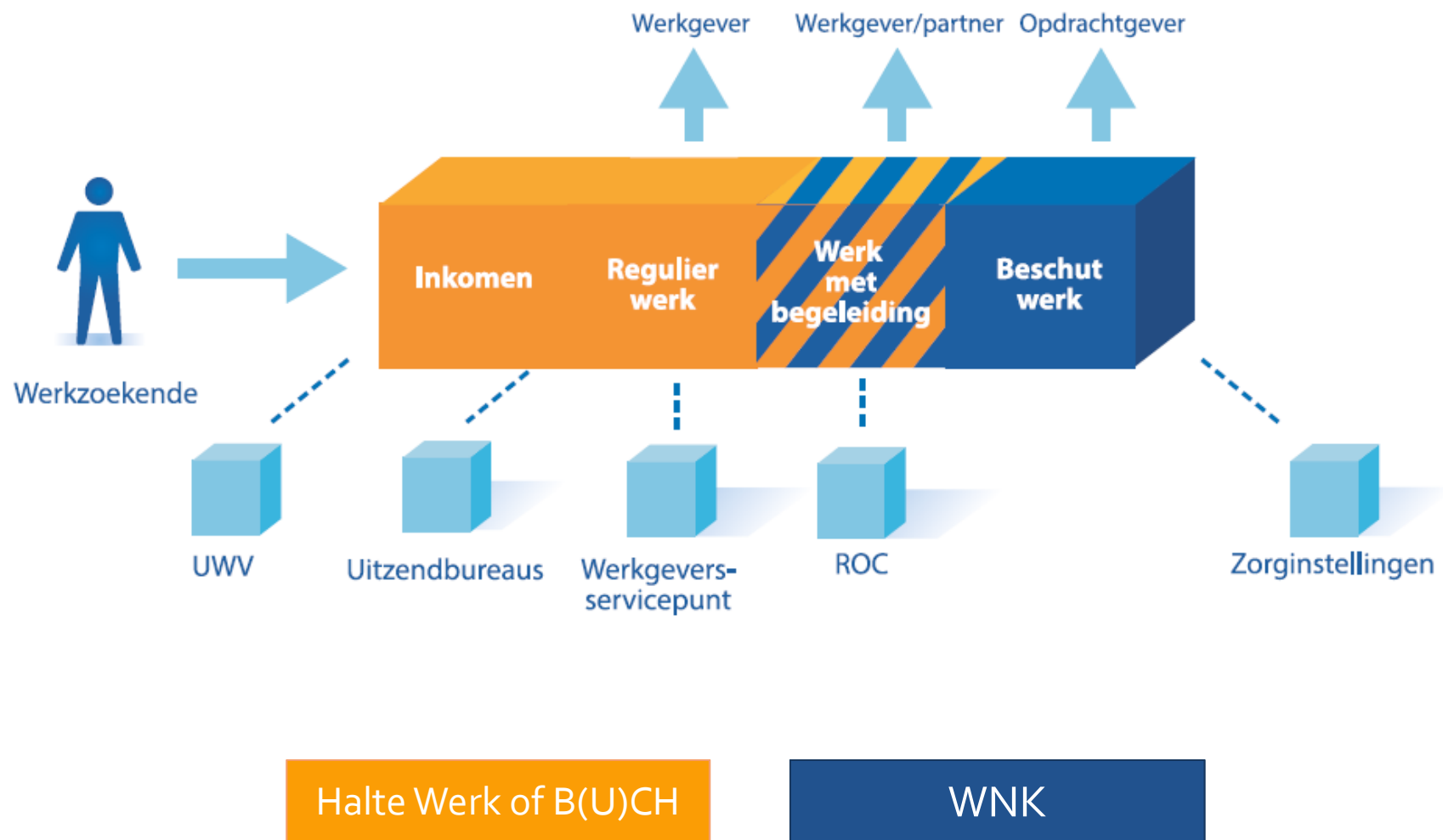
De uitdaging voor de komende jaren wordt om het aanbod (het bestand aan mensen bij Halte Werk / BUCH) te matchen met de vraag van werkgevers.

(En financieel: zoveel mogelijk 'schadelastbeperking' en een efficiënte uitvoering)

rīnconsult

HUIDIGE SITUATIE

Huidige situatie



Situatie Halte Werk

Thermometeractie 2016: Startdoelen zijn gerealiseerd: minder kwetsbaarheid in de uitvoering, grotere slagkracht bij het ontwikkelen van beleid, sterkere positie bij externe partners, verhoging van de kwaliteit en verbetering van de efficiency.

Koersaanscherping bestuur:

- Meer aandacht voor zorg en participatie
- Doen en denken vanuit leefwereld klanten
- Partnerschap met HAL gemeenten

Ontwikkelthema's Uitvoeringsagenda 2017-2018

1. Verbetering samenwerking tussen gemeenten en Halte Werk in de toegang naar het sociaal domein .
2. Rolverheldering beleidscyclus gemeenten – Halte Werk
3. Ondersteunende diensten door gemeenten aan Halte Werk
4. Dienstverlening aan BUCH gemeenten
5. Verregaande samenwerking met WNK

Situatie WNK

- Doel van transitie: uitvoering van de WSW zonder gemeentelijke bijdrage met volledig behoud van werkgelegenheid in de Sociale Werkvoorziening.
- Groot deel van de doelstellingen is gerealiseerd. Structurele bezuiniging.
- Ten opzichte van andere SW-bedrijven is de gemeentelijke bijdrage aan de bedrijfsvoering van WNK beperkt.
- Verdere ontwikkeling van het verdienmodel is afhankelijk van toename van het aantal detacheringen voor instromers uit de Participatiewet via Halte Werk / BUCH.
- Indien het verdienmodel verdwijnt resteert een afbouwscenario ('sterfhuis') voor de SW: structurele gemeentelijke bijdrage van 4-6 mln.

Samenwerking: er worden kansen gemist om klanten aan het werk te krijgen

WNK en Halte Werk c.q. BUCH zijn nog niet tot een effectieve en efficiënte samenwerking gekomen.

- Onvoldoende instroom vanuit de bestanden van Halte Werk en BUCH naar WNK Personeelsdiensten
- Ongewenste onderlinge concurrentie op bij het vervullen van vacatures bij werkgevers
- Inefficiënties in de uitvoering: extra overdrachtsmomenten, overbodige klantgesprekken, te veel tijd tussen stappen, coördinatiekosten, gebrekkig begrip van elkaars werk
- Onderbenutting van de mogelijkheden van het WNK bij de re-integratie van de doelgroep 30/80. De mogelijkheden van WNK als intermediair voor werkgever en als re-integratiecoach worden onderbenut.

Leerervaringen project Postbestellers

- Intensieve samenwerking verbetert de resultaten: er zijn 16 personen gestart, waarvan er 6 zijn uitgestroomd naar regulier werk.
 - Knelpunt vacature is opgelost.
- De intentie en bereidheid om samen te werken is er, zowel in de uitvoering als in het management.
- Gebrek aan gedeelde visie op wat de beste aanpak is voor klanten.
 - Verschillende prioriteiten
 - Geen eenduidige bestuurlijke aansturing
 - Medewerkers 'kijken anders' naar cliënten.
- Opdrachtgever-opdrachtnemer relatie Halte Werk en WNK is niet productief.

Leerervaringen project Postbestellers



Samenvatting huidige situatie

- Onvoldoende samenwerking in de uitvoering van de Participatiewet. Mensen en middelen worden niet effectief en efficiënt ingezet.
- Verbeterde samenwerking kan dit deels oplossen.
- Zie resultaten postbestellerstraject
- Maar: structurele samenwerking is gecompliceerd door verschillende besturingslijnen.
- Daarom: uitvoering van Participatiewet onder één regie brengen.
- Complicerende factor zijn verschillende grootheden met uiteenlopende belangen.

rīnconsult

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Opties

1. Een regionaal **Participatiebedrijf**, waarin alle uitvoering is samengebracht, de facto een integratie van WNK, Halte Werk en BUCH.
2. Een regionaal **Werkbedrijf**, waarin alle re-integratie activiteiten worden gebundeld (mensen en middelen) in 1 organisatie, met een regionaal WSP.
3. Een **integratie van WNK en Halte Werk** in 1 uitvoeringsorganisatie en een **verbeterde samenwerking tussen WNK en de BUCH**.
4. **Verbeteren samenwerking** WNK en Halte werk, respectievelijk BUCH-werkorganisatie.

Opties: bestuurlijk draagvlak

1. Een regionaal **Participatiebedrijf**, waarin alle uitvoerders worden
samengebracht, de facto een integratie van WNK en Halte Werk.
Niet realistisch op korte termijn
2. Een regionaal **Werkbedrijf**, waarin alle re-integratie activiteiten worden
gebundeld (mensen en middelen) in 1 organisatie, met een regionaal
WSP.
3. Een **integratie van WNK en Halte Werk** in 1 uitvoeringsorganisatie en
een **verbeterde samenwerking tussen WNK en de BUCH**.
Voorkeursoptie
4. **Verbeteren samenwerking** WNK en Halte werk
werkorganisatie.
Is reeds geprobeerd, maar onvoldoende resultaat.

Uitwerking van fusie Halte Werk en WNK: twee varianten.

1. **Inkooprelatie tussen BCK en HAL/WNK, BCH gemeenten treden uit de GR**
 - Rapport BDO: kost 2.100-2.600 euro per SW-er, rekening van in totaal rond de 360K K door HAL te dekken
 - BH heeft geen verplichting meer tot afname van re-integratiediensten WNK (nu 60% van eigen Participatiebudget)
 - HAL blijft risicodragend, BCH niet meer

2. **Modulaire GR WNK**
 - Fusie WNK en HW
 - Beslisregels en financiële stromen die onderscheid maken naar uitvoering SW en naar uitvoering Participatiewet
 - BCH blijft risicodragend voor de SW-uitvoering en blijft 60% budget Participatie bij WNK (straks HAL Participatiebedrijf) besteden

Uitwerking van fusie Halte Werk en WNK: twee varianten.

1. Inkooprelatie tussen BCK en HAL/WNK, BCH gemeenten treden uit de GR

- Rapport BDO: kost 2.100-2.600 euro per SW in totaal rond de 360K K door HAL te dekken
- BH heeft geen verplichting meer tot afname van integratiediensten WNK (nu 60% van eigen Participatiebudget)
- HAL blijft risicodragend, BCH niet meer

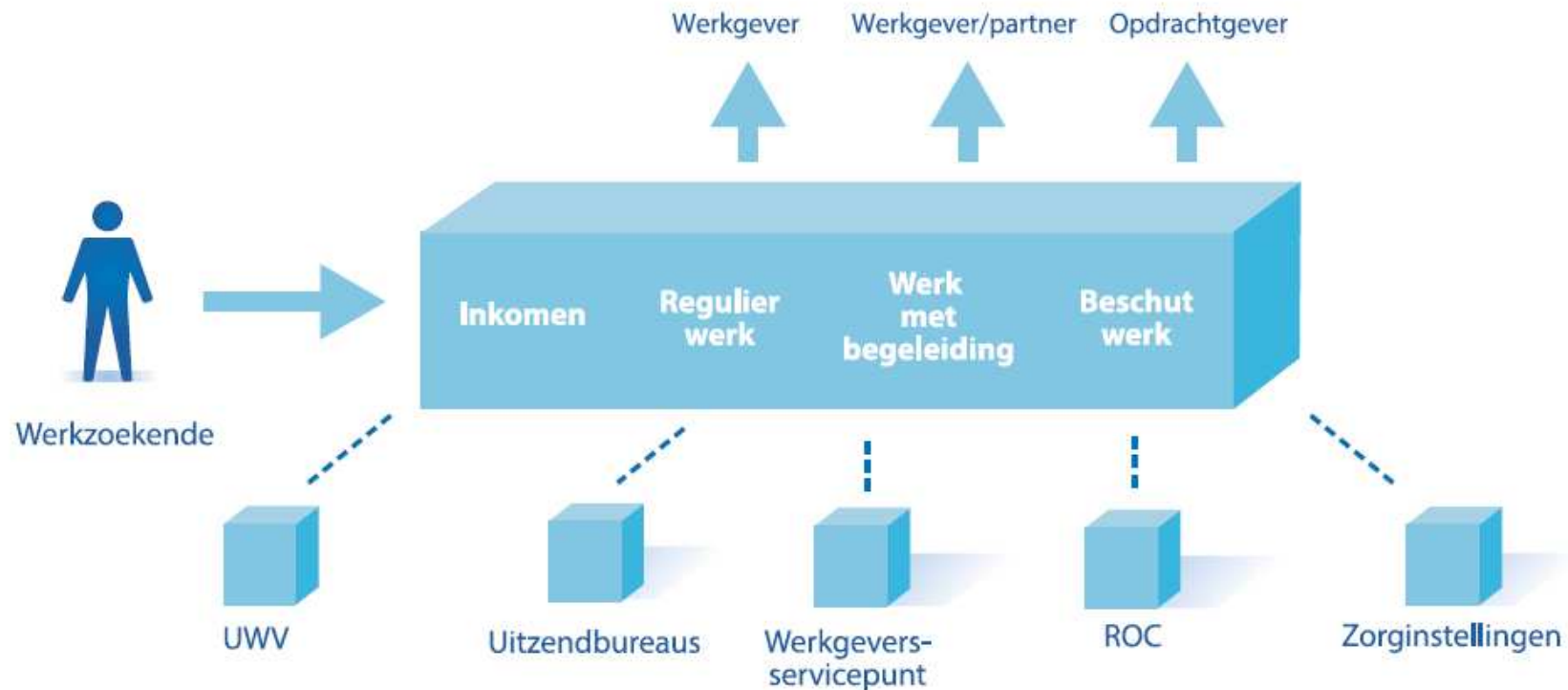
Duur, gedoe, weinig draagvlak bij BCH

2. Modulaire GR WNK

- Fusie WNK en HW
- Beslisregels en financiële stromen die onderscheid maken naar uitvoering SW en naar uitvoering Participatiewet
- BCH blijft risicodragend voor de SW-uitvoering en blijft 60% budget Participatie bij WNK (straks HAL Participatiebedrijf) besteden

Voorkeursoptie

Beoogd resultaat



- 3.700 klanten Participatiewet
- Ruim 200 medewerkers plus 1.000 mensen aan het werk via Participatiediensten
- HAL: alle taken op het gebied van werk & inkomen
- BCH: WSW, zelfstandigenloket, jongerenloket en re-integratie

rīnconsult

OPZET ONDERZOEK

Inhoudsopgave

1. Visie op werkgelegenheid doelgroepen en matching vraag en aanbod

- Ontwikkelen visie en dienstverleningsmodel
- Vertalen naar nieuw hoofdproces
- Inzet van mensen en middelen
- Consequenties voor WSP('s)
- Verbeteren samenwerking BUCH werkorganisatie

2. Inrichting en besturing nieuwe organisatie

- Organisatie-inrichting op hoofdlijnen
- Managementstructuur
- Arbeidsvoorwaarden verkenning
- Organisatiecultuur
- Inrichting ondersteunende diensten (PIOFACH)
- Exploitatiebegroting, meerjarenperspectief

Inhoudsopgave

3. Verbindingen met andere organisaties

- Transitie ondersteunende diensten HAL-gemeenten
- Verbinding met overige velden sociaal domein
- Verbindingen met BUCH-werkorganisatie

4. Bestuurlijke aansturing

- Opdrachtgeversrol en eigenaarsrol, regievoering gemeenten
- Model voor besluitvorming in GR met scheiding WSW en Participatiewet

5. Verdeel- en vereveningsmodellen

- Organisatiekosten ('kleine geldstroom')
- Inbrengen budgetten schuldhulp en armoede, BUIG- en Participatiebudgetten
- Verdeelmodel BCH-HAL
- Inkoop diensten door B(U)CH

Inhoudsopgave

6. Implementatieplan

- Stappenplan implementatie en planning
- Bestuurlijke en managementstructuur 2018
- Transitiekosten

7. Communicatie

Planning

Dec

Bespreken eerste opzet onderzoek met Colleges
Informeren OR, GO, Cliëntenraad, Raden

Jan

Uitwerking onderzoeksvoorstel
Adviesaanvraag OR'en over onderzoeksopdracht

Feb

Vaststellen onderzoeksvoorstel
Verstrekken opdracht extern bureau
Neerzetten programma-organisatie en voorbereiden onderzoeksactiviteiten

Mrt

Uitvoering onderzoek
Informeren en betrekken alle stakeholders

Apr

Uitvoering onderzoek
Informeren en betrekken alle stakeholders

Mei

Schrijven conceptrapport, verwerken feedback
Vaststellen eindrapport in besturen HalteWerk en WNK.

Juni

Bespreken eindrapport in colleges, besluitvorming over vorming Participatiebedrijf
Goedkeuring gemeenteraden op wijziging GR