

Agendanr. : 11
 Voorstelnr. : 2009-005
 Onderwerp : Vervanging afzetcontainer en minicontainers

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 27 januari 2009

Beknopt voorstel

1. In te stemmen met het raadsvoorstel "Vervanging minicontainers en afzetcontainers";
2. de huidige inzamelwijze bij laagbouw te continueren maar te kiezen voor een ander systeem van zijbelading (Diamond). Als gevolg daarvan de minicontainers te vervangen en hiervoor een investeringskrediet van € 1.789.018 beschikbaar te stellen. De daaruit voortvloeiende kapitaallasten m.i.v. 2010 ten laste te brengen van het product "Inzameling huishoudelijk afval";
3. een investeringskrediet van € 132.000 beschikbaar te stellen t.b.v. aanschaf van 12 afzetcontainers en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten m.i.v. 2010 ten laste te brengen van het product "Inzameling huishoudelijk afval";
4. de exploitatielasten van bovengenoemde investeringen (kapitaallasten en onderhoudskosten) gedeeltelijk te dekken via een besparing op personeelskosten, onderhoud en huur, en dit voordeel m.i.v. 2010 ten gunste te laten komen aan het product "Inzameling huishoudelijk afval". Het resterende nadeel van € 13.372 (€ 0,67 per aansluiting) in de tarieven van de afvalstoffenheffing 2010 te betrekken.

Toelichting

De komende vervanging van huisvuilwagens in 2009 roept de vraag op of de huisvuilwagens nog steeds het juiste middel zijn om huisvuil in te zamelen, en zo ja: of het weer zij-beladers met het huidige systeem (dubbele grabbers) moeten worden. Alternatieven zijn ondergrondse inzameling of een ander zijbeladingssysteem.

Ondergronds huisvuil inzamelen is te duur

Bij de vaststelling door de raad d.d. 24 juni 2008 van het Afvalbeleidsplan 2008-2012 (blz.38) is stilgestaan bij innovatieve inzamelssystemen ter vervanging van de huidige inzamelwijze m.b.v. zij-beladers. De conclusie is dat wordt afgezien van een ondergronds afvalsysteem dat met buizen het afval transporteert. Dat bleek te duur. Het middels ondergrondse containers in de wijken (laagbouw) inzamelen en vervolgens per auto afvoeren is eveneens te duur. Op verzoek van de raad is onderzocht welke extra kosten verband houden met het op deze wijze inzamelen. Kort gezegd is het voor een economische bedrijfsvoering nodig om minimaal 35 huishoudens op één ondergrondse container aan te sluiten. Onderzoek wijst uit dat dit in bestaande wijken niet of nauwelijks realiseerbaar is. In een representatieve wijk (Edelstenenwijk) blijkt 31 aansluitingen per ondergrondse container haalbaar. De extra kosten bedragen dan circa € 13,00 per huishouden. Conclusie is dat ondergronds inzamelen bij laagbouw (nu) geen optie is en voorgesteld wordt de huidige wijze van inzamelen te continueren.

Inzameling met huisvuilwagen: zij-belader heeft voorkeur boven achterlader

In 2001 heeft de gemeente Heerhugowaard gekozen voor zij-beladers in combinatie met losse containers op de wagens. Overwegingen waren toen dat bij zijbelading minder arbeidsuren nodig zijn dan bij de voorganger (achterlader) en dat bij afzetbare containers de transportkosten aanmerkelijk lager waren. Ondanks de vele technische problemen met het systeem van de huidige leverancier zijn deze voordelen gebleken (zie benchmark 2006). Doordat bij de aanschaf van de zijladers een meerjarig onderhoudscontract is afgesloten zijn de technische problemen steeds op kosten van de huidige leverancier opgelost. De huidige leverancier levert inmiddels geen zij-beladingssystemen meer. Andere gemeenten en inzamelbedrijven hebben goede ervaringen met zij-beladingssystemen van andere leveranciers. Gezien de efficiency-voordelen en de ervaringen in de markt, is de conclusie dat zij-belading de voorkeur heeft boven achterbelading.

Type zij-belader: ander systeem dan nu heeft de voorkeur

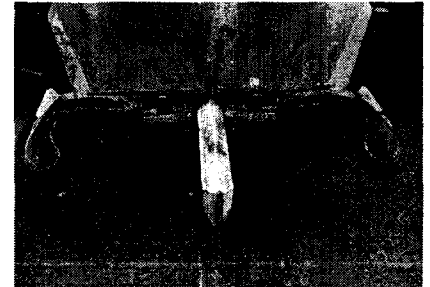
Naar aanleiding van de negatieve ervaring met de destijds nieuwe zij-beladers wordt bewust gekozen voor

een product dat in de markt beschikbaar is en zichzelf in de afgelopen jaren ruimschoots heeft bewezen. Er zijn verschillende soorten zij-beladers op de markt. Het verschil zit vooral in de wijze waarop de mini-containers worden opgepakt. De volgende twee systemen zijn onderzocht:

- Dubbele grabber
- Diamond

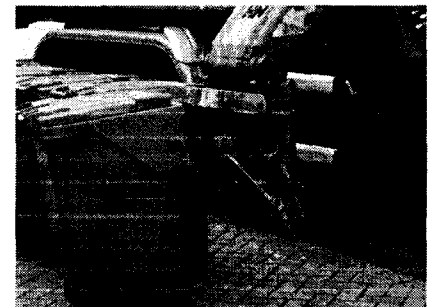
Dubbele grabber

De huidige zijladers zijn uitgerust met een dubbele grabber. De bakken worden d.m.v. armen opgepakt en boven in de huisvuilwagen geleid. Dit systeem heeft veel bewegende onderdelen en is hierdoor zeer storingsgevoelig. Op dit moment is er maar één firma op de markt, die twee van dit soort systemen kan leveren. Het eerste systeem werkt naar behoren, maar is in krappe wijken niet toepasbaar. Het andere systeem van deze leverancier is nieuw en blijkt nog niet uitontwikkeld en kan ook storingsgevoelig zijn. Gezien onze ervaringen met de huidige zijladers, lijkt de keuze voor een dubbele grabber dus geen logische keuze.



Diamond-systeem

Een zij-belader die met het Diamond systeem uitgerust is, pakt de bakken via een haaksysteem (driehoek) aan de voorkant van de bak op en ledigt deze boven in de huisvuilwagen. Dit systeem heeft veel minder bewegende delen en is daardoor ook minder storingsgevoelig. In de vergadering van de commissie Stadsbeheer van 30 oktober 2008 is een video vertoond van dit systeem.



Samenvatting systemen

	Systeem	
	Diamond	Dubbele Grabber
Leverancier	Twee, hierdoor marktwerking	Eén
Exploitatiekosten voertuigen	Conform het in de begroting opgenomen bedrag.	<ul style="list-style-type: none"> • € 15.000 hoger dan Diamond-systeem
Operationeel	<p><u>Voordeel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • hogere efficiency • hogere bedrijfszekerheid (systeem heeft zich bewezen) • minder beschadiging van de mini-container door vervorming bij het ledigen, hierdoor ook betere lediging • minder uitwaaiing van afval bij het ledigen • minder nauwkeurig neerzetten van minicontainers noodzakelijk • bedieningsgemak voor de chauffeur <p><u>Nadeel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • vervanging minicontainers noodzakelijk • minicontainers nemen aan de bovenkant iets meer ruimte in. 	<p><u>Voordeel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • geen overlast a.g.v. vervanging mini-containers <p><u>Nadeel:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • verdere efficiencyvoordelen zijn met dit systeem niet mogelijk. • het op de markt zijnde systeem (dichtbij opnemend) is nog onvoldoende ontwikkeld. • meer technische storingen. Hierdoor zal er meer uitval van de voertuigen zijn. • "bakkenbestand" blijft vervuild • meer vervanging van mini-containers door beschadiging en vervorming bij het ledigen.
Effect op de afvalstoffenheffing	Nihil	€ 0,75 per aansluiting (nadelig)

Vervanging minicontainers noodzakelijk bij keuze voor Diamond-systeem

Overstappen op het Diamond-systeem betekent dat alle minicontainers in de gemeente vervangen moeten worden. De huidige minicontainers zijn aangeschaft vanaf 1991 en worden geleased bij de HVC. Voor het grootste gedeelte van het containerbestand wordt niets meer in rekening gebracht. Tot en met 2018 worden voor het restant aflopende leasebedragen in rekening gebracht. Omdat een gedeelte van de bakken al een behoorlijk aantal jaren meegaat wordt de uitval als gevolg van beschadiging door het huidige systeem van inzamelen steeds groter. Bij het vervangen van de minicontainers zal tijdelijk overlast ontstaan. In de berekeningen is de afschrijvingstermijn van de minicontainers gesteld op 16 jaar. Dit is twee maal de afschrijvingstermijn van de zij-beladers.

Afzetcontainers

Ongeacht voor welk systeem wordt gekozen is aanschaf van nieuwe afzetcontainers noodzakelijk omdat deze niet geschikt zijn voor de nieuwe zijladers. De investering bedraagt € 132.000. De huidige afzetcontainers worden gehuurd. De kapitaallasten van de investering worden gedekt door het vervallen van deze huur.

Milieu

De zij-laders zullen minimaal aan de vigerende milieu-eisen voldoen. Onze voorkeur gaat uit naar voertuigen met een maximaal milieurendement, mits dit economisch haalbaar is. Met het nieuwe systeem wordt bij het ledigen van de minicontainers het uitwaaien van afval sterk verminderd waardoor er minder zwerfvuil zal ontstaan.

De oude minicontainers worden ingenomen en kunnen worden gerecycled of worden hergebruikt en leveren geen belasting voor het milieu op.

Communicatie bij het omwisselen van de containers

Gelijktijdig met de communicatie van omwisseling van mini-containers kan ook extra aandacht besteed worden communicatie met betrekking tot het scheiden van de verschillende afvalstromen (papier en karton, glas en textiel) en hierdoor het scheidingspercentage te verbeteren. Communicatiekanalen zijn o.a. de website van de gemeente Heerhugowaard en het Stadsnieuws.

Financiën

In de raadsbegroting 2009 zijn de 3 zijladers als vervangingsinvestering voor een totaalbedrag van € 720.000,- opgenomen. Voor het vervangen van de minicontainers is geen krediet aanwezig. Een voorlopige inschatting geeft aan dat er circa 39.000 containers vervangen moeten worden.

De huidige afzetcontainers van de zijladers kunnen niet worden gebruikt op de nieuwe zijladers. De investering ad. € 132.000 van de nieuwe afzetcontainers kan budgettair neutraal plaatsvinden omdat de kapitaallasten nagenoeg gelijk zijn aan de huur.

Vanaf 2010 zal de besparing op de arbeidsuren, als gevolg van het toepassen van het Diamond-systeem, grotendeels gerealiseerd worden door het aframen van de post inhuur derden binnen het product afval. Daarnaast kan het huidige personeel elders binnen het Stadsbedrijf worden ingezet, waardoor er een besparing op de post inhuur derden/diensten derden binnen andere producten kan worden gerealiseerd. Voor het huidige personeel heeft dit dus geen formatieve consequenties. Middels deze wijze kunnen de lasten van de investeringen niet volledig gedekt worden. In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de vervanging van de minicontainers en afzetcontainers vanaf 2010 weergegeven.

INVESTERINGEN

Totale investering mini-containers	€	1.789.018
12 afzetcontainers	€	132.000
Totaal	€	1.921.018

EXPLOITATIE

Lasten

kapitaallasten mini-containers per jaar	€	159.250
kapitaallasten afzetcontainers per jaar	€	20.012
Totaal lasten	€	179.262

Dekking

besparing personeelslasten	€	127.890
minder kapotte containers	€	20.000
huur afzetcontainers	€	18.000

	4	
Totale besparing	€	165.890
Saldo (exploitatie)	€	13.372-

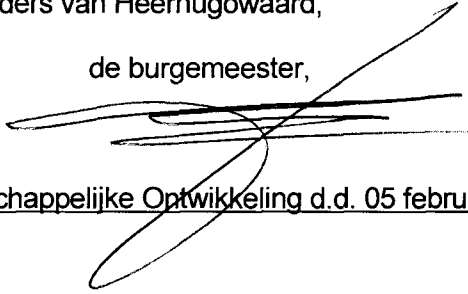
Aantal aansluitingen (begroting 2009)		19.955
Gemiddeld per aansluiting	€	0,67-

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat het vervangen van de minicontainers en de afzetcontainers m.i.v. 2010 een nadeel oplevert van € 13.372,- (gemiddeld € 0,67 per aansluiting).

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

De secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 05 februari 2009

Bespreekstuk



Nr. 2009-005

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2009

Vervanging afzetcontainer en minicontainers

b e s l u i t

1. In te stemmen met het raadsvoorstel "Vervanging minicontainers en afzetcontainers";
2. de huidige inzamelwijze bij laagbouw te continueren maar te kiezen voor een ander systeem van zijbelading (Diamond). Als gevolg daarvan de minicontainers te vervangen en hiervoor een investeringskrediet van € 1.789.018 beschikbaar te stellen. De daaruit voortvloeiende kapitaallasten m.i.v. 2010 ten laste te brengen van het product "Inzameling huishoudelijk afval";
3. een investeringskrediet van € 132.000 beschikbaar te stellen t.b.v. aanschaf van 12 afzetcontainers en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten m.i.v. 2010 ten laste te brengen van het product "Inzameling huishoudelijk afval";
4. de exploitatielasten van bovengenoemde investeringen (kapitaallasten en onderhoudskosten) gedeeltelijk te dekken via een besparing op personeelskosten, onderhoud en huur, en dit voordeel m.i.v. 2010 ten gunste te laten komen aan het product "Inzameling huishoudelijk afval". Het resterende nadeel van € 13.372 (€ 0,67 per aansluiting) in de tarieven van de afvalstoffenheffing 2010 te betrekken.

Heerhugowaard, 24 februari 2009

De Raad voornoemd,

de griffier



de voorzitter,



Informatie bij raadsvoorstel vervanging afzetcontainer en minicontainers

Aan: de raadsleden van de gemeente Heerhugowaard
 Van: Sector Stadsbeheer, S.J.P. Kuin
 Datum: 11 februari 2009
 Betreft: Nadere informatie afvalinzameling: Uitbesteden of niet?
 Afschrift aan: Ondernemingsraad (ter kennisname)

Afvalinzameling: Uitbesteden of niet?

In 2004 is deze vraag ook aan de orde geweest. De destijds aan u gepresenteerde en door u overgenomen conclusie was op dat moment niet te gaan uitbesteden. Een belangrijk argument was dat Heerhugowaard in vergelijking met andere gemeenten financieel goed scoort.

In mei 2007 hebben wij u de resultaten van een evaluatie van de afvalinzameling gepresenteerd. Daarin werd het beeld van 2004 min of meer bevestigd, afgaande op de afvalstoffenheffing. Daarnaast bleken we qua milieu en financieel tot de kopgroep te behoren en operationeel tot de middenmoot. Ter nuancering van dit laatste: in 2006 werkten we al 6% efficiënter dan het jaar er voor, ondanks de tegenslagen met de wagens. Sindsdien zijn verdere verbeteringen gerealiseerd (opstelplaatsen, vaker 1 man op de wagen).

Naast financiën, speelt nog een ander argument mee. Het team dat verantwoordelijk is voor de afvalinzameling (21 fte's) doet ook nog vele andere taken zoals beheer van het afvalscheidingsstation, begeleiding evenementen, machinaal straatvegen (veegmachines), gladheidbestrijding en piketdienst. Deze groep kan vooral efficiënt en arbotechnisch goed werken door afwisseling van de werkzaamheden. Binnen deze werkzaamheden is een goede balans gewenst om qua bedrijfsvoering zo goed mogelijk te presteren. Als de afvalinzameling wordt uitbesteed, volgen daarop ook vragen om de andere producten uit te besteden. Dan beperken we de mogelijkheid om, zoals nu, bij incidenten, evenementen en calamiteiten zelf mensen in te zetten. In 2004 werd ook geconstateerd dat gemeenten die de huisvuilinzameling uitbesteden vooral klein zijn en dat grotere gemeenten een eigen dienst houden.

De afvalstoffenheffing is geen juiste maat voor de efficiency van de afvalinzameling omdat in de heffing ook bijvoorbeeld het afvalscheidingsstation en andere vormen van reiniging zijn begrepen. De inzamelkosten betreffen circa de helft van de heffing (49%). Er zijn gemeenten die door een beperkte openstelling van het depot lagere kosten hebben maar daardoor ook een mindere dienstverlening. In de korte tijd tussen commissie vergadering en raad, kunnen we niet anders dan een vergelijking van de afvalstoffenheffing aan u presenteren. De laatste periodieke benchmark van de NVRD is in mei 2007 gepresenteerd in de commissie Stadsbeheer.

In onderstaande tabel zijn de gemiddelde tarieven van de afvalstoffenheffing 2008 van de 12 VVI-gemeenten en de 20 gemeenten waar de HVC de inzameling verzorgt, weergegeven:

Inzamelaar	Eenpersoons- huishoudens	Meerpersoons- huishoudens
Gemeentelijke dienst	€ 172,43	€ 241,44
Flevocollect (HVC)	€ 221,75	€ 267,00
GP Groot	€ 190,33	€ 262,00
HollandCollect (HVC)	€ 199,96	€ 283,58
Reinunie (HVC)	€ 225,55	€ 271,23
Sita	€ 140,56	€ 203,09
Gemiddeld	€ 197,34	€ 269,75
Gemeente Heerhugowaard	€ 175,89	€ 231,65

Uit deze tabel blijkt dat de tarieven bij de gemeenten die zelf inzamelen op één na het laagste zijn. De gemeente waar SITA inzamelt heeft het laagste tarief. Hierbij dient te worden aangetekend dat bij deze gemeente het serviceniveau m.b.t. een afvalbrengdepot zeer beperkt is vanwege beperkte

openingstijden en voor het apart ophalen van grof huishoudelijk afval apart betaald moet worden. Het tarief is mede daardoor niet vergelijkbaar.

De tarieven 2008 van de gemeente Heerhugowaard zijn voor een eenpersoonshuishouden € 175,89 en voor een meerpersoonshuishouden € 231,65. Deze tarieven steken gunstig af t.o.v. de tarieven van uitbesteding en de gemiddelde tarieven.

In tabel 2 is een overzicht van de tarieven per gemeente weergegeven.

Wij adviseren u de afvalinzameling om redenen van bedrijfsvoering, financiën en tarifiering de komende jaren niet uit te besteden, maar dit vraagstuk te heroverwegen bij de periodieke behandeling van de benchmark van de Nederlandse Vereniging van Reinigingdirecteuren welke elke twee jaar aan de orde komt. Voor de goede orde: u kunt ten allen tijde kiezen voor uitbesteding, dat kunt u los zien van de aankoop van de huisvuilwagens en minicontainers. Bij uitbesteding zullen altijd ook andere middelen en mensen betrokken zijn. Dus de situatie is nu slechts beperkt anders dan bijvoorbeeld over 1 of 2 jaar.

Tabel 2: tarieven afvalstoffenheffing 2008

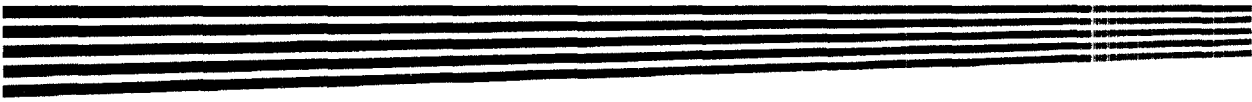
Tarieven 2008 (VVI-gemeenten)

Gemeente	Inzamelaar	Afvalbeheerkosten (€/huishouden)	Eenpersoons- heffing (€/huishouden)	Meerpersoons- heffing (€/huishouden)
Alkmaar	Gemeentelijke dienst	206,64	150,24	235,56
Bergen (NH)	GP Groot	294,47	231,00	309,00
Castricum	HollandCollect	263,32	213,24	281,40
Graft-De Rijk	Sita	187,13	140,56	203,09
Harenkarspel	HollandCollect	223,40	170,04	240,24
Heerhugowaard	Gemeentelijke dienst	218,13	175,89	231,65
Heiloo	Gemeentelijke dienst	240,85	156,00	276,00
Langedijk	Gemeentelijke dienst	169,56	104,00	188,00
Niedorp	HollandCollect	255,64	200,00	270,00
Schermer	GP Groot	222,09	181,00	237,00
Uitgeest	GP Groot	218,97	159,00	240,00
Wormerland	Gemeentelijke dienst	276,00	276,00	276,00

In Heerhugowaard zijn alle kosten verband houdend met de huishoudelijke afvalverwerking in het tarief opgenomen zoals verwijderen zwerfafval en afvalbakken (€ 11,-), dit geldt niet voor alle gemeenten.

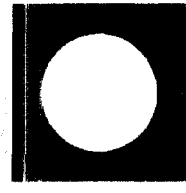
Tarieven 2008 (inzameling door HVC-groep)

Gemeente	Inzamelaar	Afvalbeheerkosten (€/huishouden)	Eenpersoons- heffing (€/huishouden)	Meerpersoons- heffing (€/huishouden)
Lelystad	Flevocollect	285,29	231,58	273,69
Noordoostpolder	Flevocollect	265,16	238,68	274,32
Zeewolde	Flevocollect	241,92	195,00	253,00
Andijk	HollandCollect	302,82	233,00	325,00
Anna Paulowna	HollandCollect	220,57	153,85	240,65
Drechterland	HollandCollect	266,77	202,00	286,00
Enkhuizen	HollandCollect	260,70	203,20	287,85
Hoorn	HollandCollect	258,39	205,00	283,00
Koggenland	HollandCollect	254,25	195,00	273,00
Medemblik	HollandCollect	265,53	207,00	285,00
Opmeer	HollandCollect	272,66	204,50	293,80
Schagen	HollandCollect	243,63	173,00	273,00
Stede Broec	HollandCollect	258,08	195,36	276,36
Wervershoof	HollandCollect	300,71	219,00	328,00
Wieringen	HollandCollect	262,58	211,20	282,60
Wieringermeer	HollandCollect	318,38	234,00	345,00
Zijpe	HollandCollect	232,31	180,00	250,00
Beverwijk	Reinunie	217,75	165,12	248,64
Heemskerk	Reinunie	261,85	212,64	266,16
Velsen	Reinunie	298,88	298,88	298,88



H. O. P. Heerhugowaardse Onafhankelijke Partij H. O. P.

(B)



Amendement

Amendement verworpen met 23 stemmen tegen en 3 voor. stemmen

Agendapunt: 11
Voorstel nr.: Vervanging afzetcontainers en minicontainers.

De Raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 24 februari 2009;

Ondergetekenden stellen voor het besluit aan te vullen met:

- 5. Het totaal van het restant aan lease bedragen van de minicontainers tot met 2018 in één keer ten lasten te brengen van de egalisatiereserve afvalstoffenheffing;
- 6. De nieuw aan te schaffen minicontainers moeten voorzien zijn van chips, om de nieuwe ontwikkelingen in de nabije toekomst mogelijk te maken. (Gedacht wordt aan controle op het zoekraken van de containers en eventueel heffingen die gerelateerd zijn aan de aangeleverde kg. afval).

ingebouwd kan in 2e termijn door initiatief nemen

Toelichting:

De richtlijnen van de BBV geven aan, dat geen afschrijvingen of lease termijnen ten laste van de producten gebracht kunnen worden, van investeringen die er niet meer zijn. Het restant van de nog af te schrijven cq lease termijnen dienen in één keer te worden afgeboekt.

Omdat de investering van deze afzetcontainers en minicontainers uitgaat van een looptijd van 16 jaar, is het noodzakelijk nu vast te leggen dat deze containers voorzien zijn van eenvoudige chips. Dit om de ontwikkelingen in de nabije toekomst mogelijk te maken. Te denken valt aan controle op het zoekraken van de containers en eventueel afvalstoffenheffingen welke gerelateerd zijn op aangeleverde kg. afval per aansluiting.

Fractie van de H.O.P.:

Kees Mertens

Carola van 't Schip – Nieuwboer

Roel Appers

Agenda punt: 11
RAAD: 24-2-2009

2

Gemeenteraadsfractie
Burgerbelang

ingetrokken
door initiatiefnemers.

M

Agendanr.: 11
Voorstelnr.: 005-2009
Onderwerp: Vervanging afzet- & minicontainers

MOTIE

De raad van de gemeente Heerhugowaard in openbare vergadering bijeen op 24 februari 2009;

overwegende,

dat de raad positief oordeelt over de noodzaak tot vervanging van de huidige afzet- & minicontainers in verband met een nieuw aan te schaffen zijbeladingssysteem;

dat het daarbij van belang is een systeem te kiezen dat niet conflicteert met het systeem dat een eventuele uitbestedingskandidaat, zoals de HVC, hanteert;

dat hiermee wordt voorkomen dat, indien er binnen de afschrijvingstermijn van deze investering alsnog wordt gekozen voor uitbesteding van het inzamelen van huisvuil, er niet onnodig investeringsgelden worden vernietigd;

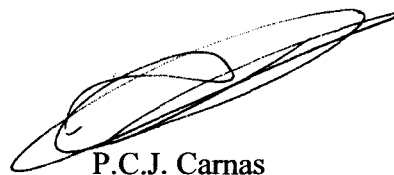
nodigt het college uit:

- Een beladingssysteem, met bijbehorende afzet- & minicontainers, te kiezen, dat overeenkomt met de door de grootste inzamelaar uit de regio gebruikte variant;
- Tweejaarlijks een weloverwogen kosten/baten analyse op te stellen om tot een reële en actuele vergelijking te komen tussen eigen dienst en uitbesteden;
- Hierbij rekening te houden met de reeds gedane investeringen zoals hierboven genoemd, zodat deze in mindering gebracht kunnen worden;

en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekenaars,


B. Arkeveld

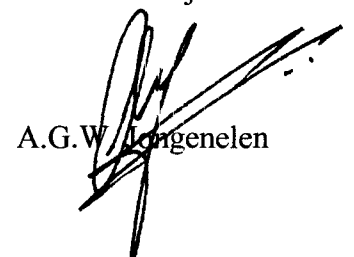

P.C.J. Carnas

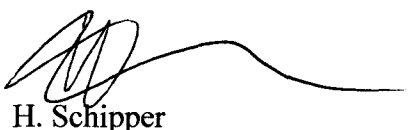


M. Dijkstra


Mw. M. Jongejan


C. Zijlmans


A.G.W. Jongenelen


H. Schipper