

MOTIE aangenomen
met 21 stemmen voor,
4 stemmen tegen en
1 onthouding M

MOTIE

Onderwerp: *Huisvesting Huygenscollege en De Polsstok (RB 2009-062)*
naar aanleiding van de agendapunt 11 van de raadsvergadering 23 juni 2009

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 23 juni 2009.

Overwegende dat:

- bij positief besluit over het voorliggende raadsbesluit, met betrekking tot de huisvesting van het Huygenscollege en De Polsstok, het financiële kader voor de nieuwbouw van de locatie Umbriëllaan nagenoeg rond is;
- ondergetekenden er vertrouwen in hebben dat bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2009 op 25 juni 2009 het restant bedrag, € 53.000 structureel, toegekend zal worden, waarmee het financiële kader voor de nieuwbouw van de locatie Umbriëllaan rond is;
- de financiering van de locatie Bergmolen nog niet zeker gesteld is;
- ook nieuwbouw van de locatie Bergmolen noodzakelijk is op korte termijn.

Verzoekt het College:

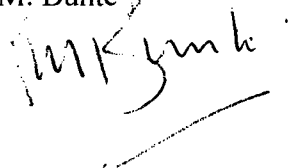
- zich er voor in te zetten om ^{voor 1-2-2010*} ~~nog deze raadsperiode~~ een passend financieel kader op te stellen voor de locatie Bergmolen, zodat de nieuwe raad snel tot besluitvorming over kan gaan.

en gaat over tot de orde van de dag.

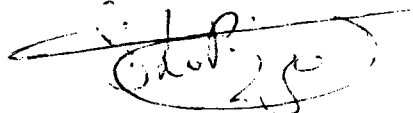
Namens de PvdA-fractie

Namens de GroenLinks-fractie

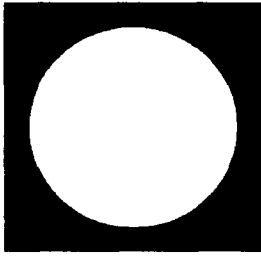
P.M. Bunte



D. Lo Pizzo



* gewijzigd door
initiatiefnemers M



Heerhugowaardse Onafhankelijke Partij

2

Motie

Agendapunt: 11.

Voorstel nr.: Huisvesting Huygens College en De Polsstok.

Aanvankelijk motie 1 en 2
Huygens college (verhuisd) nu
heeft de slag nu men
is gestand dat motie 2 niet
in stemmen valt gekant
en de (aanvankelijk) motie 1 wel.

De Raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 23 juni 2009;

Overwegende:

- Dat de H.O.P. van mening is, dat in "Een stad van Kansen" zeker ook voor het onderwijs, in onze gemeente alle soorten onderwijs, zoals speciaal, basis en voortgezet onderwijs, thuis horen in een gemeente van > 50.000 inwoners. Het is voor ons niet acceptabel dat onze jeugd hiervoor is aangewezen op andere gemeenten.
- Dat nu een prima locatie is gevonden voor het realiseren van een Praktijkschool "De Polsstok" en de uitbreiding van het Huygens College met twee beroepsgerichte vmbo-leerwegen; handel en administratie en ict-route, aan locatie Umbriëllaan.
- Dat vandaag een integrale afweging wordt gemaakt voor de begroting 2010 en het meerjarenperspectief tot 2013. In deze voorjaarsnota geen rekening is gehouden met nieuwbouw Huygens College locatie Middenweg, waar de leerwegen, vwo, havo en vmbo theoretische leerweg, zijn gehuisvest.
- Dat het past in de doelstelling van het college "Wat gerealiseerd is, moet in stand worden gehouden", dat er nog in deze raadsperiode, de raad een financieel kader wordt aangeboden door het college van B&W, waarin alle ingrediënten zijn opgenomen om te komen tot nieuwbouw van het Huygens College aan de locatie Middenweg.
- Dat wij deze problematiek niet mogen doorschuiven naar een volgend college en raad.

Verzoekt de Raad het college:

- Vóór 1 januari 2010 met een financieel kader te komen welke moet leiden tot nieuwbouw van het Huygens College aan de Middenweg.

En gaat over tot de orde van de dag.

Fractie van de H.O.P.:

C.C. Mertens

C.P.M. van 't Schip-Nieuwboer

R.K. Appers

Agendanr. : 11
Voorstelnr. : 2009-062
Onderwerp : Huisvesting Huygens College en De Polsstok

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 26 mei 2009

Beknopt voorstel

1. Instemmen met het huisvestingsscenario, waarbij op de locatie Middenweg nieuwbouw wordt gerealiseerd voor de theoretische leerwegen van het Huygens College (vwo, havo en vmbo theoretische leerweg) en op de locatie Umbriëllaan nieuwbouw wordt gerealiseerd voor de (nieuwe) beroepsgerichte leerwegen van het Huygens College (vmbo basisberoep en kaderberoepsgericht) en praktijkschool De Polsstok.
2. Kennis nemen van de resultaten van het nadere onderzoek naar de bouw op beide locaties.
3. In de bouw op de 2 locaties een fasering aan brengen, waarbij z.s.m. wordt begonnen met de nieuwbouw op de locatie Umbriëllaan en er naar streven de nieuwbouw op de locatie Middenweg te realiseren in de volgende raadsperiode.
4. Op de locatie Umbriëllaan alleen het onderwijsprogramma realiseren en geen andere functies toevoegen.
5. Instemmen met het financiële kader, waarbij voor de nieuwbouw op de locatie Umbriëllaan een krediet van in totaal € 8,4 miljoen beschikbaar wordt gesteld, te dekken uit de reeds in de begroting 2009 ingerekende lasten en uit de extra gemeentelijke inkomsten voor de betreffende leerlingen. Voor de ontbrekende dekking ad. € 53.000 aan jaarlijkse lasten wordt de ultieme financiële afweging gemaakt bij de behandeling van het voorstel voor de Voorjaarsnota. De onderbouwing voor het krediet wordt gegeven in de financiële paragraaf, die vertrouwelijk aan de raadsleden ter inzage wordt aangeboden.

Toelichting

Inleiding

Er zijn in Heerhugowaard de laatste jaren veel grote (maatschappelijke) projecten gerealiseerd. Deze behoren bij het op peil brengen van het voorzieningenniveau in een groeiende gemeente met ambitie, die voor haar inwoners een Stad van Kansen wil zijn. Op het gebied van het onderwijs zijn er, op specifieke vormen van speciaal onderwijs na, twee onderwijsvormen die nog ontbraken in het voorzieningenniveau. Dat zijn het praktijkonderwijs en een tweetal beroepsgerichte vmbo-leerwegen, te weten handel en administratie en ict-route. Met de laatst genoemde onderwijsvorm is het Huygens College dit jaar, na het verkrijgen van de hiervoor benodigde licenties, van start gegaan in de noodlokalen bij het hoofdgebouw. Voor wat betreft het praktijkonderwijs is De Polsstok, nu nog gevestigd in Alkmaar, bereid om naar Heerhugowaard te verhuizen. Daarmee kan de situatie worden gecreëerd waarbij de Heerhugowaardse leerlingen kunnen kiezen uit alle vormen van voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

Een hiermee samenhangend onderdeel van de kwaliteitsslag in het gemeentelijk voorzieningenniveau is de huisvesting van de bestaande scholen voor voortgezet onderwijs. Hiervoor heeft de gemeente een wettelijke verantwoordelijkheid, die in de Wet op het Voortgezet Onderwijs wordt omschreven als het voorzien in 'adequate' huisvesting. Er zijn 2 scholen, waar de gemeente een zorgplicht voor heeft: het Trinitas College en het Huygens College (het Clusius

College valt als groen-school niet onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid, maar rechtstreeks onder het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit). Voor het Trinitas College zijn zoals bekend recentelijk 2 nieuwe scholen gebouwd van uitstekende kwaliteit. De laatste stap is nu nog het realiseren van een toekomstbestendige huisvestingsituatie voor het Huygens College, van beroepsgericht vmbo tot vwo. De hierboven genoemde ontwikkelingen brengen het college ertoe een voorstel aan de raad te doen om een nieuw gebouw te realiseren aan de Umbriëllaan voor het praktijkonderwijs van De Polsstok en het beroepsgericht vmbo van het Huygens College en (op termijn) te komen tot vervangende nieuwbouw voor het bestaande Huygens College aan de Middenweg.

Voorgeschiedenis

De beweegredenen van het college voor het raadsvoorstel kennen een voorgeschiedenis van enkele jaren. In deze periode zijn meerdere onderzoeken gedaan, is actieve informatie verstrekt aan de raad, is overleg gevoerd met de commissie MO, zijn gezamenlijke bezoeken afgelegd aan de scholen en zijn tussentijdse collegebesluiten genomen. Uiteindelijk heeft dit alles geleid tot het voorstel dat nu voorligt. Om de logische lijn in de besluitvorming te kunnen volgen wordt hieronder een chronologisch overzicht gegeven van al deze zaken, waarbij kort op de inhoud wordt ingegaan, maar voor een uitgebreidere beschouwing wordt verwezen naar de bijlagen.

A.

Op 1 mei 2007 heeft het college op grond van een startnotitie (bijlage 1, startnotitie) een bestuursopdracht verleend om onderzoek te doen naar verbetering van de huisvestingssituatie van scholengemeenschap Huygens College in combinatie met realisatie van huisvesting voor praktijkschool De Polsstok (bijlage 2, collegebesluit, ter inzage). De beweegredenen voor het onderzoeken van de huisvestingssituatie waren op hoofdlijnen als volgt:

1. Het hoofdgebouw van het Huygens College is te klein om alle leerlingen te huisvesten. De noodlokalen hebben hun beste tijd gehad en dienen op grond van de afgegeven (tijdelijke) vergunning binnen enkele jaren vervangen te worden (inmiddels zijn de lokalen van 'de Ruberg' gesloopt). Daarnaast komt er nog een extra stroom leerlingen op de school af i.v.m. een aantal nieuwe beroepsgerichte vmbo-leerwegen, die het Huygens College vanaf 1 augustus 2008 is gaan aanbieden.
2. Het hoofdgebouw, inmiddels 33 jaar oud, is functioneel sterk verouderd en niet meer in staat het modern onderwijs, dat het Huygens College voorstaat, te faciliteren. Daarnaast is de onderhoudstoestand matig en dient er op het gebied van het binnenklimaat een sterke verbetering plaats te vinden.
3. In het toetsingskader nevenvestigingen speciaal onderwijs, in 2005 door de raad vastgesteld, is de komst van praktijkonderwijs naar HHW als hoogste prioriteit aangemerkt. In 2006 heeft de raad de wenselijkheid hiervan nog eens onderstreept, maar voor wat betreft de huisvesting van het praktijkonderwijs daar een kader van budgettaire neutraliteit aan gehangen (bijlage 3, raadsbesluit). Op 13 december 2007 is er een werkbezoek geweest van een delegatie van raads- en collegeleden aan De Polsstok

B.

Het onder A genoemde onderzoek is in de 2^e helft van 2007 en begin 2008 uitgevoerd door ICS onder supervisie van een stuurgroep bestaande uit de portefeuillehouder, de sectordirecteur SO en de algemeen directeur van de SOVON (schoolbestuur). Het onderzoek resulteerde in de rapportage "Huisvestingsvraagstuk scholengemeenschap Huygens College en praktijkschool De Polsstok" van 12 maart 2008 (zie bijlage 4, ter inzage). De uitkomst van het onderzoek was op hoofdlijnen als volgt:

- vanuit de scholen is er een duidelijke voorkeur voor een locatiescheiding van de theoretische leerwegen (vmbo-t, havo en vwo) en de praktische, beroepsgerichte leerwegen (vmbo bb en kb en praktijkonderwijs);
- de locatie Umbriëllaan biedt geweldige kansen voor de beroepsgerichte leerwegen, gelet op de ligging tegenover het Horizon College;
- een berekening via de Netto Contante waarde methode laat zien dat de verschillende scenario's elkaar qua kosten niet veel ontlopen. Zo is renovatie

van het huidige gebouw van het HC weliswaar op korte termijn financieel gunstiger dan nieuwbouw, maar op termijn net zo duur.

- Als alle factoren worden meegewogen is er een duidelijke voorkeur voor een scenario waarbij op de locatie Middenweg een nieuw gebouw verschijnt voor de theoretische stromingen en op de locatie Umbriëllaan nieuwbouw wordt gerealiseerd voor de praktijkgerichte leerwegen.

De onderzoeksrapportage van ICS is op 11 juni 2008 ter informatie aan de commissie voorgelegd.

C.

Het college heeft de conclusie van het ICS in eerste instantie niet gelijk overgenomen.

Men wilde daarvoor een betere onderbouwing zien. Die onderbouwing is via 3 wegen tot stand gekomen:

- in een SWOT-analyse zijn de verschillende scenario's nog eens beoordeeld op de sterke en zwakke kanten.
- Tijdens een bezoek op 22 september 2008 van MT en college aan het HC is door de directie van de school uiteengezet waarom er een voorkeur is voor het 2 locaties-scenario.
- In een themabijeenkomst op 23 september 2008 is door MT en college alle informatie gewogen en gewaardeerd. De uitkomst was als volgt: college en MT stelden zich beiden unaniem op achter het in het ICS-rapport genoemde voorkeursscenario.

De belangrijkste elementen in de onderbouwing van het voorkeursscenario kunnen als volgt worden samengevat:

1. Vanuit de schooldirectie is de scheiding van de 2 leerlingenpopulaties goed onderbouwd. Er is helder aangegeven dat het groepen zijn met ieder een eigen belevingswereld en met eigen behoeften, waarbij de praktisch ingestelde leerling het beste rendeert in een eigen omgeving, met een eigen aanpak.
Het ideaal van de brede scholengemeenschap, met alle richtingen bij elkaar gehuisvest, wordt in de praktijk steeds meer verlaten en door het ministerie van O,C&W zelfs ontmoedigd. Gebouwelijke schaalverkleining i.p.v. schaalvergroting is het devies.
2. De locatie Umbriëllaan biedt geweldige kansen voor het praktijkgerichte onderwijs, waar met het Horizon College middels samenwerkingsvormen voor een goede overgang van vmbo/praktijkonderwijs naar het middelbaar beroepsonderwijs kan worden gezorgd. Juist in deze overgang vindt de meeste schooluitval plaats. Vanuit de scholen zelf is men ook zeer enthousiast over de synergievoordelen, die de ligging in elkaars directe nabijheid en in bredere zin aan de 'beroepsgerichte onderwijsboulevard' kan opleveren.
Daarnaast is de huidige locatie aan de Middenweg prima geschikt voor het theoretisch gericht onderwijs. De ligging centraal in de gemeente voldoet uitstekend, ook gelet op de herkomst van de leerlingen.

Uiteindelijk heeft het college op 28 oktober 2008 in beginsel ingestemd met het voorkeursscenario (bijlage 5, ter inzage). Alvorens met een voorstel naar de raad te gaan, wilde het college een nadere uitwerking van het scenario op een aantal punten. Het ging daarbij om de mogelijkheden voor aanvullende functies op de beide locaties, de fysieke mogelijkheden van samenwerking tussen de scholen op de locatie Umbriëllaan, inzicht in aanbestedings- en financieringsvarianten en uiteindelijk het benodigd budget.

D.

Het aanvullend onderzoek is verricht in de periode november 2008 tot maart 2009. Daarbij is door de gemeente en de directies van de betrokken scholen zeer goed samengewerkt. Ook in de stuurgroep, met de portefeuillehouder onderwijs, de sectordirecteur SO en de algemeen directeur SOVON, is in goede harmonie tot besluitvorming gekomen. In de bijlagen 6 t/m 9 worden de resultaten van het aanvullend onderzoek weergegeven. Kort samengevat zijn de uitkomsten als volgt:

- Een eerste ruimtelijke verkenning laat zien dat het onderwijsprogramma op de locatie Middenweg prima samen zou gaan met het realiseren van aanvullend programma, waarbij aan wonen en een sociaal-medische functie kan worden gedacht (bijlage 6, ter inzage). Als het nieuwe gebouw in 3 lagen wordt opgeschoven naar de hoek van de Zuid-tangent en de Middenweg ontstaat hiervoor aan de

zuidkant van de kavel flink wat ruimte. Een fasering in de bouwstromen is daarbij goed mogelijk. Deze aanvullende functie kan als kostendrager worden gezien voor een deel van de investering in het schoolprogramma. Zie verder de financiële paragraaf.

- Ook voor de locatie Umbriëllaan is in beginsel een toevoeging van andere functies mogelijk (bijlage 7, ter inzage). Te denken valt aan wonen, kantoren of zorg. Hierbij gaat het vooral om een verticale stapeling op het schoolprogramma. Fasering in de bouw is daarbij niet mogelijk. Een locatie-ontwikkeling, waarbij meer dan alleen het schoolprogramma wordt gerealiseerd brengt de noodzaak van ondergrondse parkeeroplossing met zich mee. Bekend is dat de kosten hiervoor relatief hoog zijn. Het is dan ook zeer de vraag of er sprake kan zijn van een kostendrager bij een toevoeging van functies op deze locatie.
- De locatie Umbriëllaan biedt grote onderwijskundige meerwaarde. Zowel het vmb-beroepsgericht van het Huygens College, De Polsstok als het Horizon College zien synergievoordelen in de fysieke nabijheid, omdat de beide leerlingenpopulaties van de eerstgenoemde 2 scholen veel overeenkomsten hebben en voor een groot deel de schoolloopbaan vervolgen op het Horizon College. Dit synergievoordeel is vertaald in fysieke samenwerking. De mogelijkheid van het delen van ruimten met elkaar heeft een besparing van 9% in het onderwijskundig ruimteprogramma tot gevolg en van 50% op de gymaccommodatie. In geld uitgedrukt gaat het om een besparing van ca. € 1,2 miljoen op de totale investering (zie bijlage 8, ter inzage).
- Gemeente en schoolbestuur SOVON zijn van mening dat het bouwheerschap het beste door de gemeente kan worden ingevuld. Bij een locatieontwikkeling waarbij meerdere functies worden gerealiseerd ligt het voor de hand dat de gemeente de regierol heeft. Bovendien heeft de gemeente veel expertise in huis om zo'n klus goed aan te pakken. Ook op het wettelijk recht van eigendom van het nieuwe schoolgebouw zal de SOVON geen claim leggen, maar afhankelijk laten zijn van de keuzes die samen met de gemeente in het proces worden gemaakt. Qua aanbestedingsvorm leeft in de stuurgroep een sterke voorkeur voor een life-cycle (levensduur) benadering. Daarbij wordt vanaf het begin van het ontwerptraject niet alleen gestuurd op de investeringskosten, maar ook op de exploitatielasten over de gehele levensduur van het gebouw (bijlage 9, ter inzage).

E.

Op 28 april 2009 heeft de commissie MO informeel overleg gevoerd met de portefeuillehouder over de huisvesting van het Huygens College en De Polsstok. Aan de hand van een notitie (bijlage 10) zijn in een open gesprek van beide kanten de argumenten van het college voor de duo-locatie besproken. Tijdens dit overleg is het idee geboren om een werkbezoek af te leggen aan het Huygens College. Dat bezoek heeft op 13 mei plaats gevonden.

Financieel Kader

Om reden van aanbestedingsgevoeligheid is deze paragraaf niet openbaar, maar voor raadsleden in te zien bij het bestuurssecretariaat.

Conclusies

Het nader onderzoek heeft veel gegevens opgeleverd.

Er is een eerste beeld ontstaan van de functionele en ruimtelijke mogelijkheden voor de beide beoogde locaties. Voor de locatie Umbriëllaan is samen met de scholen het synergievoordeel vertaald naar het ruimteprogramma voor de school. Daarbij is een aanzienlijke besparing in m², en daarmee in investeringskosten, bewerkstelligd. Minstens zo belangrijk is daarnaast het gegeven dat het vertrouwen van de betrokken scholen in een optimale samenwerking ten gunste van een kwetsbare doelgroep nog meer is toegenomen. Er zijn in de stuurgroep al beginselkeuzes gemaakt in bouwheerschap, eigendomsituatie en aanbestedingsmogelijkheden. En er is een eerste beeld ontstaan van lasten en baten bij de ontwikkeling op de beide locaties.

Wat dat laatste betreft is het totale budgetbeslag, ondanks opbrengsten uit toevoeging van functies en besparingen in het ruimteprogramma, omvangrijk te noemen. De nieuwbouw op de locatie

Umbriëllaan kan daarbij qua basis gedekt worden. Voor de locatie Middenweg is dat niet het geval. Daar resteert als resultante van te verwachten lasten en baten een aanzienlijk bedrag, waarvoor op dit ogenblik geen dekking kan worden aangegeven.

Om die reden ligt een fasering in de ontwikkeling van de beide locaties voor de hand. Gelet op het financiële kader van baten en lasten wordt u geadviseerd om daarbij een start te maken op de locatie Umbriëllaan. Ook om andere redenen ligt bij een keuze voor fasering de voorkeur bij het starten van de ontwikkeling op deze locatie. Zo is voor De Polsstok op korte termijn duidelijkheid nodig of de verhuizing naar Heerhugowaard doorgaat, gelet op de huidige huisvestingssituatie van de school. Ook voor het groeiende beroepsgerichte vmbo kan een huisvestingoplossing niet lang meer uitblijven. Voor het huidige gebouw, de noodlokalen, is slechts een vergunning verleend voor 5 jaar, waarvan er inmiddels 2 zijn verstreken.

Bij een keuze voor fasering, waarbij de locatie Umbriëllaan als eerste wordt gerealiseerd, zal wel een perspectief moeten worden geboden voor het huidige Huygens College. De inzet zal er op gericht moeten zijn om de 2^e fase van het huisvestingplan, de locatie Middenweg, te realiseren in de nieuwe raadsperiode.

Verder inzoomend op de nieuwbouw aan de Umbriëllaan zal uiteindelijk een keuze moeten worden gemaakt in een ontwikkeling van alleen het onderwijsprogramma of een ontwikkeling, waarbij ook andere functies worden gerealiseerd. In de huidige stagnerende markt zal een totaalontwikkeling van de locatie niet eenvoudig zijn. Bij een verticale menging van functies kan niet worden gefaseerd. Daarmee ontstaat het risico dat de realisatie van het onderwijsprogramma wordt vertraagd door aanbestedings- of afzetproblemen bij de ontwikkeling van de andere functies. De toevoeging van andere functies zal ook niet op voorhand een kostendrager zijn voor het onderwijsprogramma, omdat het de noodzaak met zich meebrengt van een ondergrondse parkeeroplossing. Daarnaast heeft het college uitgesproken dat op binnenstedelijke locaties terughoudend met woningbouw dient te worden omgegaan. Er mag geen concurrentie ontstaan met reeds in gang gezette projecten. Om deze redenen wordt u geadviseerd om op de locatie Umbriëllaan in principe alleen het onderwijsprogramma te realiseren en geen andere functies toe te voegen.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

De secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie MO d.d. 03 juni 2009

Bespreekstuk

Nr. 2009-062

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 mei 2009

besluit

1. In te stemmen met het huisvestingsscenario, waarbij op de locatie Middenweg nieuwbouw wordt gerealiseerd voor de theoretische leerwegen van het Huygens College (vwo, havo en vmbo theoretische leerweg) en op de locatie Umbriëllaan nieuwbouw wordt gerealiseerd voor de (nieuwe) beroepsgerichte leerwegen van het Huygens College (vmbo basisberoeps- en kaderberoepsgericht) en praktijkschool De Polsstok.
2. Kennis te nemen van de resultaten van het nadere onderzoek naar de bouw op beide locaties.
3. In de bouw op de 2 locaties een fasering aan te brengen, waarbij wordt begonnen met de nieuwbouw op de locatie Umbriëllaan en er naar streven de nieuwbouw op de locatie Middenweg te realiseren in de volgende raadsperiode.
4. Op de locatie Umbriëllaan alleen het onderwijsprogramma te realiseren en geen andere functies toe te voegen.
5. In te stemmen met het financiële kader, waarbij voor de nieuwbouw op de locatie Umbriëllaan een krediet van in totaal € 8,4 miljoen beschikbaar wordt gesteld, te dekken uit de reeds in de begroting 2009 ingerekende lasten en uit de extra gemeentelijke inkomsten voor de betreffende leerlingen. Voor de ontbrekende dekking ad. € 53.000 aan jaarlijkse lasten wordt de ultieme financiële afweging gemaakt bij de behandeling van het voorstel voor de Voorjaarsnota. De onderbouwing voor het krediet is gegeven in de financiële paragraaf, die vertrouwelijk aan de raadsleden ter inzage is aangeboden.

Heerhugowaard, 23 juni 2009

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,

