

# Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering :	19 OKT 2010
Besluit:	CF
Voorstelnummer:	RB2010099

Agendanr. : 8  
Voorstelnr. : RB2010099  
Onderwerp : Verordening Inburgering 2010

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 september 2010

## Beknopt voorstel

De gemeenteraad stelt de verordening Inburgering 2010 vast en trekt tevens de verordening Wet Inburgering 2007 in.

## Toelichting

De Wet inburgering is op 1 januari 2007 in werking getreden. De gemeente dient ter uitvoering van de wet een aantal taken uit te voeren. Zo dient de gemeente te zorgen voor informatieverstrekking, het aanbieden van inburgeringvoorzieningen en handhaving.

## Wetswijzigingen i.v.m. Deltaplan

Kort na de invoering van de Wet inburgering is het Deltaplan inburgering verschenen. Het doel van dit plan is de verbetering van de kwaliteit van de inburgering door in te zetten op meer maatwerk, de versterking van verbinding tussen inburgering en participatie en vereenvoudigde regelgeving. Het kabinet heeft naar aanleiding van het Deltaplan inburgering besloten drie belangrijke maatregelen met terugwerkende kracht in te voeren:

1. Het college krijgt de bevoegdheid om aan iedere inburgeringsplichtige een inburgeringsvoorziening aan te bieden (terugwerkende kracht vanaf 1 november 2007);
2. Het college kan een inburgeringsvoorziening aanbieden welke gericht is op het staatsexamen NT2 I of II (terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2008) ;
3. Het college krijgt de bevoegdheid om in plaats van een inburgeringsvoorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden (terugwerkende kracht vanaf 1 september 2008).

## Ad 1.

Het college kon slechts aan een viertal doelgroepen een voorziening aanbieden.

- Inburgeringsplichtigen met een verblijfsvergunning asiel (verplicht aanbod);
- Inburgeringsplichtigen die geestelijk bedienaar zijn (verplicht aanbod);
- Inburgeringsplichtigen met een uitkering (extra doelgroep gemeente 2007);
- Inburgeringsplichtige oudkomers zonder inkomsten uit werk of uitkering (extra doelgroep gemeente 2007).

Alle anderen waren verplicht om zelf hun inburgering te regelen en te bekostigen.

In de loop van 2007 bleek landelijk dat het merendeel van deze groep niet in staat was om dat te doen. In het Deltaplan inburgering is toen aangegeven dat de wet gewijzigd zou worden.

Het college kan dus nu met terugwerkende kracht vanaf 1 november 2007 *iedere* inburgeringsplichtige/behoefte een aanbod doen. In de verordening inburgering 2010 is opgenomen welke doelgroepen bij voorrang een aanbod kunnen krijgen van de gemeente.

## Ad 2.

Het college kan een inburgeringsprogramma aanbieden dat gericht is op het staatsexamen NT2 I of II. Deze wijziging heeft een terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2008. Daarvoor kon alleen een programma aangeboden worden dat was gericht op het behalen van het inburgeringsexamen.

De exameneisen voor het inburgeringsexamen liggen op niveau 2. Voor hoogopgeleide Inburgeringsplichtigen en -behoefte is dat onder hun niveau. Zij zijn meer gebaat met het staatsexamen, mede omdat dat toegang geeft tot hogere opleidingen.

Ad 3.

Het college krijgt de bevoegdheid om in plaats van een inburgeringsvoorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden aan inburgeringsplichtigen en -behoefigen die een MBO opleiding op niveau 1 of 2 volgen of gaan volgen. Deze wijziging heeft een terugwerkende kracht vanaf 1 september 2008.

**Wetswijzigingen per 1 januari 2010**

Met ingang van 1 januari 2010 is de Wet inburgering opnieuw gewijzigd. Het wetsvoorstel is op 1 december 2009 aangenomen door de Eerste Kamer. Het betreft wijzigingen op de volgende onderdelen:

1. Het college kan de vrijwillige inburgeraars een inburgeringsvoorziening aanbieden;
2. Het college kan de inburgeraar een persoonlijk inburgeringsbudget aanbieden en
3. Het harmoniseren van de handhavingstermijnen.

Ad 1.

Met ingang van 1 januari 2010 is in de Wet Inburgering opgenomen dat gemeenten ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod kunnen doen. Voorheen was dit geregeld in de Regeling vrijwillige inburgering 2007.

Door deze wijziging dienen de volgende zaken geregeld te worden in de verordening:

- De wijze waarop het college met de vrijwillige inburgeraar komt tot een passende inburgeringsvoorziening en de informatieverstrekking;
- De wijze waarop het college de beleidsvrijheid invult daar waar het gaat om het vaststellen van de eigen bijdrage van de vrijwillige inburgeraars;
- Daarnaast stelt art. 24f WI dat de Raad regels stelt over het niet nakomen van de overeenkomst door het opnemen van een boetebepaling in de verordening (net als bij een inburgeringsplichtige).

Ad 2.

Sinds 1 januari 2007 bestaat de mogelijkheid voor inburgeraars om gebruik te maken van een Persoonsgebonden Inburgeringsbudget (PIB). Vanaf 1 januari 2010 is deze mogelijkheid ook in de Wet Inburgering opgenomen. Iedereen kan een PIB aanvragen en gemeenten kunnen in principe aan iedereen een PIB aanbieden. Het Rijk stelt hieraan geen eisen.

Op welke wijze het PIB wordt ingezet, dient geregeld te worden in de verordening Inburgering.

Ad 3.

In de wet is een handhavingstermijn voor alle groepen inburgeraars opgenomen, te weten 3,5 jaar. Deze harmonisatie van termijnen betreft een wetstechnische aanpassing.

Bovengenoemde wetswijzigingen leiden tot aanpassing van de verordening Wet inburgering 2007.

Uw college heeft op 30 januari 2007 kennis genomen van de verordening Wet inburgering 2007. De gemeenteraad heeft in de vergadering van 8 maart 2007 de verordening Wet inburgering alsmede de kadernota inburgering 2007 vastgesteld. Beide dienen door de gemeenteraad ingetrokken te worden.

**Financiën**

Per 1 januari 2009 zitten de inburgeringsmiddelen tezamen met de middelen voor re-integratie en educatie in het participatiebudget. Er is derhalve geen apart inburgeringsbudget meer. De budgetten zijn afkomstig van de ministeries van SZW, OCW en VROM.

Het budget voor de inburgering vanuit het participatiebudget is voor 2010 berekend op basis van 113 inburgeringsvoorzieningen. Daarnaast heeft de gemeente Heerhugowaard een extra ambitie opgegeven aan het Rijk van 12 extra inburgeringsvoorzieningen. In totaal zal de gemeente in 2010 dus 125 inburgeringsvoorzieningen aanbieden en ontvangt binnen het participatiebudget een bedrag van ruim 600.000 euro voor het minimale aantal van 113 trajecten en voor de extra ambitie van 12 voorzieningen een bedrag van ruim 60.000 euro.



# Heerhugowaard Stad van kansen

Nr. RB2010099

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2010

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2010;  
gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, 24a, vijfde lid, 24f en 35 van de Wet  
inburgering en artikel 4.27, derde lid, van het Besluit inburgering;

overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over:

- de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen;
- het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen;
- de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld;

b e s l u i t

de verordening Inburgering 2010 vast te stellen en trekt tevens de verordening Wet Inburgering 2007 in.

Heerhugowaard, 19 oktober 2010

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Vanaf 2012 wordt de hoogte van het budget gebaseerd op de prestatie op het aantal outputverdeelmaatstaven in het jaar 2010. De prestaties worden hierbij vergeleken met andere gemeenten.

### **CliëntenAdviesRaad**

Door invoering van de Wet Participatiebudget (1 januari 2009) is het budget Inburgering gebundeld met de budgetten Educatie en Werkdeel WWB, en vallen onder één budgethouder. De drie uitvoeringstaken zijn ondergebracht bij één portefeuillehouder. Hierdoor is het logisch de CliëntenAdviesRaad (CAR) te betrekken bij de totstandkoming van nieuw beleid. De CAR gaat hiermee akkoord. De CAR kan echter nog niet adviseren over bijgaande verordening omdat zij nog een kennisachterstand hebben. Binnenkort krijgt de CAR een presentatie over de Wet Inburgering.

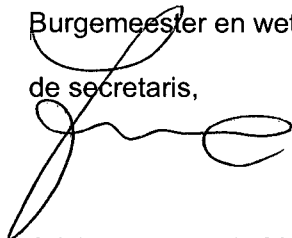
### **Overig**

Naar verwachting zullen dit jaar (weer) een aantal wetswijzigingen van de Wet inburgering volgen. Aangekondigd zijn wijzigingen op het gebied van een hardheidsclausule voor de korte vrijstellingstoets, ontheffing van het inburgeringsexamen bij aantoonbaar geleverde inspanningen, ontheffing op medische gronden en een mogelijke wijziging van het lening- en vergoedingensysteem. Al met al is toekomstige aanpassing van deze verordening onontkoombaar.

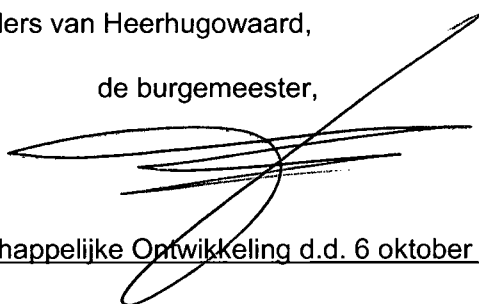
Aanpassing van de verordening is nu echter noodzakelijk als gevolg van de reeks aan wetswijzigingen die vanaf 2007 hebben plaatsgevonden. Het is niet aan te bevelen nog langer te wachten op toekomstige wetswijzigingen.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 6 oktober 2010

Akkoordstuk



# Heerhugowaard Stad van kansen

## **Verordening Wet Inburgering**

Nr. RB.2010099

De raad van de gemeente Heerhugowaard;  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2010;  
gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, 24a, vijfde lid, 24f en 35 van de Wet  
inburgering en artikel 4.27, derde lid, van het Besluit inburgering;

overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over:

- de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen;
- het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen;
- de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld;

### **B E S L U I T**

vast te stellen de hierna volgende

### **VERORDENING INBURGERING 2010**

#### **HOOFDSTUK 1            BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN EN INFORMATIEVERSTREKKING**

##### **Artikel 1            Begripsomschrijvingen**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard;
  - b. de wet: de Wet inburgering;
  - c. voorziening: een (duale) inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening.
  - d. inburgeraar: dit begrip omvat zowel inburgeringsplichtigen als vrijwillige inburgeraars;
  - e. uitkering: algemene bijstand of een uitkering op grond van bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen.
2. De begripsomschrijvingen in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

##### **Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars**

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeraars op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot de voorzieningen.
2. Het college richt ten behoeve van de informatieverstrekking aan inburgeraars in ieder geval een gemeentelijk informatiepunt in.
3. Het college zal inburgeraars actief benaderen met informatie over de wet en daarmee samenhangende aspecten.
4. Het college beoordeelt tenminste eens per jaar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de informatieverstrekking aan de inburgeraars en rapporteert daarover aan de raad.

#### **HOOFDSTUK 2 DOELGROEPEN EN SAMENSTELLING VAN DE VOORZIENING**

##### **Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen**

1. Het college kan aan inburgeraars een voorziening aanbieden.

## Verordening Wet Inburgering

**Wetstechnische informatie****Gegevens van de regeling**

Overheidsorganisatie	gemeente Heerhugowaard
Officiële naam regeling	Verordening Wet Inburgering
Citeertitel	Verordening Inburgering 2010
Besloten door	gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	Verordeningen

**Opmerkingen m.b.t. de regeling**

De kadernotitie Wet Inburgering en de verordening Wet Inburgering 2007 worden ingetrokken per datum inwerkingtreding verordening Inburgering 2010.

**Grondslagen**

1. Wet Inburgering artikel 8, 19 lid 5, 23 lid 3, en 35
2. Besluit inburgering artikel 4.27, derde lid

**Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)****Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen**

Datum inwerkingtreding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
5-4-2007	1-4-2007	nieuwe regeling	27-3-2007 Stadsnieuws, jrg.5 nr.7, 03-04-2007	27-3-2007 Stadsnieuws, jrg.5 nr.7, 03-04-2007	RB2007024
1-7-2010	1-1-2010	Gewijzigde wetgeving			RB2010099

2. Bij het aanwijzen van de inburgeraars zoals bedoeld in lid 1 hanteert het college voorrangscriteria. In de onderstaande volgorde hebben inburgeraars voorrang die:
  - a. een uitkering ontvangen;
  - b. een redelijk perspectief op de arbeidsmarkt hebben;
  - c. opvoedende taken hebben voor kinderen jonger dan 18 jaar;
  - d. een inburgeringsachterstand hebben.

#### **Artikel 4 De samenstelling van de voorziening**

1. Het college stemt de voorziening, met uitzondering van de voorziening aan geestelijke bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeraar.
2. Indien de inburgeraar een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat de inburgeringsvoorziening op de voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt afgestemd.
3. Een voorziening kan, naast datgene dat in de wet is geregeld, een of meer van de volgende onderdelen bevatten:
  - voortgangsgesprekken;
  - stageperiode;
  - trajectbegeleiding.

#### **Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage**

1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt in ten hoogste zes termijnen betaald.
2. Het college legt in de beschikking tot vaststelling van de voorziening de termijnen van betaling vast.

#### **Artikel 6 Opleggen van verplichtingen**

1. Het college kan een inburgeringsplichtige bij beschikking en een vrijwillige inburgeraar bij overeenkomst een of meer van de volgende verplichtingen opleggen:
  - a. het deelnemen aan de aangeboden voorziening;
  - b. het deelnemen aan gesprekken met de trajectbegeleider;
  - c. het deelnemen aan voortgangsgesprekken;
  - d. het deelnemen aan het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
  - e. het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de beschikking of overeenkomst kan worden voldaan;
  - f. overige verplichtingen die het bereiken van het doel van de voorziening kunnen ondersteunen.
2. In aanvulling op lid 1 geldt voor de inburgeringsplichtige dat hij/zij het inburgerings-examen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet behalen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald.

### **HOOFDSTUK 3. HET AANBOD VAN EEN VOORZIENING**

#### **Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod**

1. Het college doet het aanbod, bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de wet schriftelijk. Het aanbod wordt gezonden naar het adres waar de inburgeringsplichtige in de gemeentelijke basisadministratie is ingeschreven.
2. In het aanbod wordt een omschrijving gegeven van de voorziening die wordt aangeboden en worden de rechten en verplichtingen vermeld die aan de voorziening worden verbonden.
3. De inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan, deelt binnen 2 weken het college schriftelijk mee of hij het aanbod al dan niet aanvaardt.

4. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, neemt het college binnen 4 weken na ontvangst van deze mededeling het besluit tot vaststelling van de voorziening overeenkomstig het gedane aanbod.
5. Het eerste contact met de vrijwillige inburgeraar kan tot stand komen op uitnodiging van de gemeente, ofwel na melding door de vrijwillige inburgeraar.
6. Het bepaalde in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op vrijwillige inburgeraars aan wie een aanbod wordt gedaan als bedoeld in artikel 24a, eerste of tweede lid van de wet,
7. Het aanbod, als bedoeld in het eerste lid, aan de vrijwillige inburgeraar wordt vergezeld van een conceptovereenkomst in tweevoud.
8. De vrijwillige inburgeraar laat binnen 2 weken na dagtekening van het aanbod mondeling of schriftelijk weten of hij het aanbod al dan niet accepteert,
9. De vrijwillige inburgeraar die een aanbod accepteert, zendt binnen 2 weken na dagtekening van het aanbod de door hem ondertekende overeenkomst terug.

#### **Artikel 8 Vaststellen identiteit vrijwillige inburgeraar**

Het college stelt de identiteit van de vrijwillige inburgeraar als bedoeld in artikel 24f van de wet vast aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

#### **Artikel 9 De inhoud van de beschikking of overeenkomst**

1. Het besluit tot vaststelling van de voorziening bevat in ieder geval:
  - a. een beschrijving van de voorziening;
  - b. een opgave van de rechten en verplichtingen van de inburgeringsplichtige;
  - c. de datum waarop het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet zijn behaald;
  - d. de termijnen en wijze van betaling van de eigen bijdrage;
  - e. ingeval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt.
2. Het bepaalde in het eerste lid, onder a. b. en d. is van overeenkomstige toepassing op de overeenkomst die het college met de vrijwillige inburgeraar sluit. In de overeenkomst worden daarnaast de gevolgen van niet nakoming van de overeenkomst vastgelegd.

### **HOOFDSTUK 4. PERSOONLIJK INBURGERINGSBUDGET**

#### **Artikel 10 Doelgroepen persoonlijk inburgeringsbudget.**

1. Op verzoek van de inburgeraar kan het college de voorziening aanbieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget aan inburgeraars die:
  - a. onderdelen van het inburgeringsexamen al beheersen en met een individueel traject sneller kunnen opgaan voor het inburgeringsexamen of het staatsexamen, of sneller een taalkennisvoorziening kunnen afronden;
  - b. heel specifieke wensen hebben ten aanzien van hun voorziening welke niet passen binnen het reguliere aanbod.
2. Het college kan aan andere inburgeraars dan bedoeld onder a en b van het eerste lid een persoonlijk inburgeringsbudget aanbieden, indien daartoe naar het oordeel van het college aanleiding bestaat.

#### **Artikel 11 Overeenkomst met de inburgeringsinstantie**

Na goedkeuring door het college van het voorstel van de inburgeraar met betrekking tot de keuze van de inburgeringsinstantie en het inburgeringsprogramma, sluiten het college en de inburgeringsinstantie een overeenkomst met betrekking tot het te volgen inburgeringsprogramma.



## HOOFDSTUK 5. DE BESTUURLIJKE BOETE

**Dit hoofdstuk geldt alleen voor de inburgeringsplichtigen!**

### **Artikel 12 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen**

1. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste 20 % van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige of de persoon ten aanzien van wie het college op redelijke gronden kan vermoeden dat deze inburgeringsplichtig is geen of onvoldoende medewerking verleent aan het onderzoek, bedoeld in artikel 25, vierde lid, van de wet.
2. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste 20 % van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde voorziening, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de wet of aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 6 van deze verordening.
3. De bestuurlijke boete bedraagt € 500,- indien de inburgeringsplichtige niet binnen de in artikel 7, eerste lid, van de wet bedoelde termijn of binnen de door het college op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet verlengde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
4. Als elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt, wordt geen bestuurlijke boete opgelegd.

### **Artikel 13 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding**

1. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 12, eerste lid, bedraagt ten hoogste 40% van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
2. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 12, tweede lid, bedraagt ten hoogste 40% van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
3. De bestuurlijke boete bedraagt € 1000,- indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 32 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
4. De bestuurlijke boete bedraagt € 1000,- indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 33 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

## HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

### **Artikel 14 Voorziening door college**

Het college beslist in gevallen waarin deze verordening niet voorziet.

**Artikel 15 Inwerkingtreding**

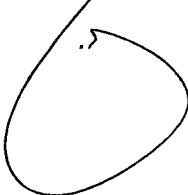
1. Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2010.
2. De wijzigingen in artikel 7, zesde, zevende, achtste en negende lid, in artikel 8, artikel 9, aanhef en hoofdstuk 4 werken terug vanaf 1 januari 2010.
3. De boetebepalingen (artikel 12 en 13) treden in werking op de datum waarop de gemeenteraad deze verordening heeft vastgesteld.

**Artikel 16 Citeertitel**

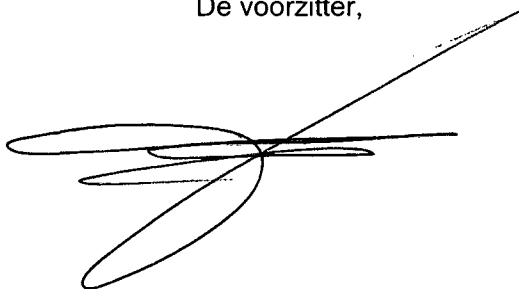
De verordening wordt aangehaald als: Verordening inburgering 2010.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 oktober 2010

De griffier,

A handwritten signature consisting of a large, loopy 'G' shape.

De voorzitter,

A complex handwritten signature with multiple overlapping loops and a long horizontal stroke.

## Algemene toelichting

### 1. Inleiding

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en is in de plaats gekomen van de Wet inburgering nieuwkomers (WIN) en de verschillende oudkomers-regelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven. Met ingang van 1 januari 2009 is de WI gewijzigd (Staatsblad nr. 604 in 2008). Het gaat om de volgende wijzigingen:

- a. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de bevoegdheid om aan iedere inburgeringsplichtige een voorziening aan te bieden. Deze wijziging heeft terugwerkende kracht vanaf 1 november 2007.
- b. Het college krijgt de mogelijkheid om een inburgeringsprogramma aan te bieden dat gericht is op het staatsexamen Nederlands als tweede taal. Deze wijziging heeft terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2008.
- c. Het college krijgt de bevoegdheid om in plaats van een voorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden aan een inburgeringsplichtige die een mbo-opleiding op niveau 1 of 2 volgt of gaat volgen. Deze wijziging werkt terug vanaf 1 september 2008.

Met ingang van 19 december 2009 is de WI opnieuw gewijzigd. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- a. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de bevoegdheid om aan vrijwillige inburgeraars een voorziening aan te bieden. Deze wijziging treedt in werking met ingang van 1 januari 2010.
- b. De mogelijkheid van het college om een persoonlijk inburgeringsbudget (PIB) aan te bieden aan inburgeraars wordt expliciet opgenomen in de WI. Deze wijziging treedt in werking op 19 december 2009 voor verplichte inburgeraars en met ingang van 1 januari 2010 voor vrijwillige inburgeraars.
- c. De handhavingstermijnen zijn geharmoniseerd: de inburgeringsplichtige dient het inburgeringsexamen te behalen binnen drie-en-eenhalf jaar. Deze wijziging treedt in werking met ingang van 19 december 2009.
- d. De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat (bepaalde categorieën) vrijwillige inburgeraars geen, of een lagere, eigen bijdrage verschuldigd zijn. Deze wijziging treedt in werking met ingang van 1 januari 2010.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsverplichting staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

### 2. Taken op grond van de WI

De WI geeft de gemeente de opdracht om de inburgeraars in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet.

Daarnaast heeft de gemeente de taak aan inburgeraars die daarvoor op grond van de wet of het gemeentelijk beleid in aanmerking komen een voorziening aan te bieden. Een voorziening leidt inburgeraars toe naar het inburgeringsexamen of het staatsexamen Nederlands als tweede taal (NT2). In plaats van een voorziening mogen gemeenten aan inburgeraars die een mbo-opleiding op niveau 1 of 2 volgen of gaan volgen een taalkennisvoorziening aanbieden.

Ook moet de gemeente de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

### 3. Wat bij verordening te regelen?

In verband met deze taken draagt de WI gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- a. de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeraars, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot voorzieningen (artikelen 8 en 24f WI);
- b. met betrekking tot het aanbieden van voorzieningen en over de rechten en plichten van de inburgeraar voor wie een voorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, artikel 23, derde lid, artikel 24a vijfde lid en artikel 24f WI);
- c. het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI);
- d. de vaststelling van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar (artikel 24 f WI);

#### ad a.

De artikelen 8 en artikel 24f WI bepalen dat de raad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeraars. Het gaat dan om informatie over de rechten en plichten uit hoofde van de WI en informatie over het aanbod van voorzieningen en de toegang tot die voorzieningen.

#### ad b.

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten.

De gemeente kan inburgeraars ondersteunen door een voorziening aan te bieden.

Aanvankelijk konden gemeenten uitsluitend een aanbod doen aan bepaalde categorieën inburgeringsplichtigen. Met ingang van 1 november 2007 kunnen gemeenten aan *alle* inburgeringsplichtigen een aanbod doen. Gemeenten zijn wel verplicht een voorziening aan te bieden aan alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- en nieuwkomers) en een voorziening aan te bieden aan nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI).

Met ingang van 1 januari 2010 is in de WI opgenomen dat gemeenten ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod kunnen doen.

Een voorziening leidt toe naar het inburgeringsexamen of het staatsexamen

Nederlands als tweede taal I of II en omvat het eenmaal kosteloos afleggen van dat examen.

De inburgeraar is een eigen bijdrage verschuldigd van € 270 voor de voorziening of taalkennisvoorziening. Een taalkennisvoorziening is gericht op de verwerving van de kennis van de Nederlands taal die noodzakelijk is voor het kunnen afronden van een mbo-opleiding op niveau 1 of 2 (artikel 19, derde lid, WI).

Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een voorziening ook uit maatschappelijke begeleiding (artikel 19, zesde lid, WI).

De WI draagt de gemeenteraad op om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het aanbieden van een voorziening. In de wet is ook vastgelegd over welke onderwerpen in ieder geval regels moeten worden gesteld:

- De procedure die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, en artikel 24a, vijfde lid onder a, WI).
- De criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, en artikel 24a vijfde lid onder a WI).
- De vaststelling door het college van een passende voorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van die voorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, en artikel 24a, vijfde lid onder b WI).
- De rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een voorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen

bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, en artikel 24f WI).

ad c.

Artikel 35 WI draagt gemeenten op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Artikel 34 van de WI bepaalt het bedrag dat ten hoogste als bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

## **Artikelgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Omwille van leesbaarheid van de verordening wordt het begrip “voorziening” gebruikt (eerste lid, onderdeel c). Een voorziening kan zowel een (duale) voorziening als een taalkennisvoorziening inhouden.

Het begrip “inburgeraar” omvat zowel de inburgeringsplichtigen als de vrijwillige inburgeraars.

De overige begrippen spreken voor zich.

Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in respectievelijk de Wet inburgering, het Besluit inburgering en de Regeling inburgering ook van toepassing zijn op deze verordening.

### **Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars**

Het college heeft als taak de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet inburgering. De wet laat gemeenten vrij om zelf te bepalen op welke wijze de informatievoorziening wordt georganiseerd. Wel bepalen de artikelen 8 WI en 24f WI dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan respectievelijk inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet. Ten aanzien van inburgeringsplichtigen dienen ook regels te worden vastgesteld ter zake van het aanbod van en de toegang tot voorzieningen.

### **Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen**

Het college kan aan alle inburgeringsplichtigen een aanbod doen voor een voorziening of taalkennisvoorziening (artikel 19, eerste lid, en 24a vijfde lid onder a WI). Het college is echter verplicht een voorziening aan te bieden aan asielgerechtigden en een voorziening aan geestelijke bedienaren. De bevoegdheid van het college om aan vrijwillige inburgeraars een aanbod te doen was tot 1 januari 2010 gebaseerd op de Regeling vrijwillige inburgering 2007. Met ingang van 1 januari 2010 is deze bevoegdheid in de WI opgenomen.

Op grond van artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, en 24a vijfde lid onder a WI moet de gemeenteraad bij verordening regels stellen met betrekking tot de criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeraars. Dit artikel vormt de uitwerking van deze verplichting. In dit artikel wordt het college opgedragen om vast te stellen aan welke groepen inburgeraars bij voorrang een voorziening kan worden aangeboden. Bovendien wordt in dit artikel vastgelegd binnen welke kaders het college tot zijn keuze van doelgroepen moet komen.

De raad kiest ervoor om in de verordening de gemeentelijke doelgroepen zelf te benoemen en voorrangscriteria op te nemen.

In het eerste lid van artikel 3 is bepaald dat het college aan alle inburgeraars (dus zowel inburgeringsplichtigen als vrijwillige inburgeraars) een voorziening kan aanbieden.

Om te voorkomen dat inburgeringsplichtigen die behoren tot de groep of groepen die het college heeft aangewezen aan deze aanwijzing een recht gaan ontlenen op het krijgen van een aanbod, bepaalt dit artikel dat het college aan de groepen die hij aanwijst een voorziening *kan* aanbieden.

In het tweede lid van artikel 3 zijn de voorrangscriteria opgenomen. Voorrang hebben in ieder geval (in volgorde van belangrijkheid):

- Inburgeraars die een uitkering ontvangen;
- Inburgeraars die een redelijk perspectief op de arbeidsmarkt hebben.  
Door deze voorrang willen wij bereiken dat deze mensen zo snel mogelijk uitstromen uit de uitkering (financiële prikkel gemeenten) en/of kunnen participeren op de arbeidsmarkt;
- Inburgeraars met opvoedende taken voor kinderen jonger dan 18 jaar.  
Door deze voorrang willen wij bereiken dat opvoeders contacten kunnen onderhouden met school en andere instellingen waarmee de kinderen te maken hebben zodat zij in staat zijn hun kinderen te helpen bij problemen op school of elders;

En voorts alle personen met een inburgeringsachterstand.

#### **Artikel 4 De samenstelling van de voorziening**

In de verordening dienen regels te worden gesteld met betrekking tot de vaststelling door het college van een passende (duale) voorziening, met inbegrip van de totstandkoming en samenstelling van die voorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI). In dit artikel worden de kaders vastgesteld waarbinnen het college de opdracht heeft voor iedere inburgeraar die daarvoor in aanmerking komt, een op de persoon toegesneden voorziening samen te stellen. In het eerste lid wordt aangegeven op welke wijze het college een passende voorziening moet vaststellen. Bij het bepalen van de passendheid van een voorziening kunnen de volgende factoren een rol spelen:

- de kennis van de inburgeraar van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving en zijn of haar leercapaciteit.
- De maatschappelijke rol die de inburgeraar vervult of gaat vervullen in de Nederlandse samenleving. Daarbij kan worden gedacht aan het verrichten van betaalde arbeid of het opvoeden van kinderen.
- De persoonlijke situatie van de inburgeraar. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eventuele zorgtaken die de inburgeringsplichtige moet vervullen.

De samenstelling van de voorziening voor geestelijke bedienaren wordt geregeld bij ministeriële regeling. De gemeente heeft dus niet de mogelijkheid om de voorziening die zij aan geestelijke bedienaren aanbieden naar eigen inzicht vorm te geven.

In geval van uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen die een voorziening gericht op arbeidsinschakeling ontvangen, kan het voordelen opleveren de voorziening daarmee te combineren.

De Wet inburgering bepaalt dat de voorziening gecombineerd moet worden met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling (re-integratievoorziening) als een voorziening wordt aangeboden aan een inburgeringsplichtige die bijstandsgerechtigd is of een uitkering ontvangt op grond van een andere socialezekerheidswet of socialezekerheidsregeling én deze verplicht is om arbeid te verkrijgen of te aanvaarden (artikel 20, eerste lid, WI). Het college is verantwoordelijk voor het aanbieden van de gecombineerde voorziening (artikel 20, tweede lid, WI).

Artikel 19, vierde lid, WI draagt het college op om er voor te zorgen dat de voorziening wordt afgestemd op de mogelijkheden van betrokkene tot arbeidsinschakeling. De voorziening dient dus te worden afgestemd op de re-integratievoorziening. Aangezien de re-integratievoorziening in het kader van de uitkeringsverstrekking op grond van socialezeker-

heidswetten of –regelingen ook door andere partijen dan het college wordt verstrekt, zal het college afspraken moeten maken met de verantwoordelijke uitvoerders van de socialezekerheidswet of –regeling: het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), eigenrisicodragers of overheidswerkgevers (artikel 21 WI).

Het derde lid regelt de bijkomende faciliteiten die het college als onderdeel van de voorziening kan opnemen. In de wet is geregeld waaruit een voorziening in ieder geval moet bestaan: een cursus die toe leidt naar het inburgeringsexamen of het staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II en het eenmaal kosteloos afleggen van het desbetreffende examen (artikel 19, derde lid, WI).

Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- én nieuwkomers) maakt ook maatschappelijke begeleiding een verplicht onderdeel uit van de voorziening (artikel 19, zesde lid, WI). Wat betreft de bijkomende faciliteiten die het college als onderdeel van de voorziening voor inburgeringsplichtigen kan opnemen, kan worden gedacht aan trajectbegeleiding of het (periodiek) houden van voortgangsgesprekken met de inburgeringsplichtigen. Ook kan worden gedacht aan een uitbreiding van de opleiding, bijvoorbeeld in de vorm van een maatschappelijke stage of een aparte module die gericht is op het verwerven van kennis van de Nederlandse samenleving.

Trajectbegeleiding en het houden van voortgangsgesprekken zullen vooral van belang zijn bij inburgeringsplichtigen die geen voorziening in combinatie met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling krijgen. Bij voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling vormen dergelijke faciliteiten reeds een vast onderdeel.

Ten overvloede wordt gewezen op het feit dat het inburgeringsexamen ook een praktijkgericht deel omvat, waarin de praktische (taal)vaardigheden worden getoetst. Het is vanzelfsprekend dat bij de samenstelling van de voorziening ook rekening wordt gehouden met de ontwikkeling van deze vaardigheden. Daarbij zal de inzet van duale trajecten een belangrijke rol vervullen.

#### **Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage**

In de verordening moeten regels worden gesteld die betrekking hebben op de inning van de eigen bijdrage van de inburgeraar door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI). De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt € 270. Dit bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd (artikel 23, tweede lid, WI).

In dit artikel van de verordening wordt geregeld dat de inburgeraar het recht heeft de eigen bijdrage in een aantal termijnen te betalen. Artikel 24, eerste lid, WI maakt het bij inburgeraars die algemene bijstand ontvangen mogelijk dat het college de eigen bijdrage verrekenet met deze uitkering. Als het college wil overgaan tot verrekening, moet dat worden vastgelegd in de beschikking tot vaststelling van de voorziening.

Als de inburgeraar een uitkering van het UWV ontvangt, kan het college het UWV verzoeken de eigen bijdrage te verrekenen met of in te houden op de uitkering van het UWV (artikel 24, tweede lid, WI). In dit geval int het UWV de eigen bijdrage ten behoeve van de gemeente. Deze wijze van verrekening geschiedt door het UWV en niet door de gemeente, en wordt dus niet in deze verordening geregeld.

#### **Artikel 6 Opleggen van verplichtingen**

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, WI dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeraars voor wie een voorziening is vastgesteld. Dit artikel vormt de basis voor de verplichtingen die het college in de beschikking tot vaststelling van de voorziening vastlegt.

### **Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod**

Dit artikel bevat enkele procedurele bepalingen die er voor moeten zorgen dat het doen van een aanbod op zorgvuldige wijze gebeurt. Dit is van belang omdat zo'n aanbod de start is van een procedure die – als het goed is – leidt tot een besluit tot het toekennen van een voorziening.

In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat het college het aanbod van een voorziening aan de inburgeringsplichtige op schriftelijke wijze doet en dat het aanbod wordt toegestuurd naar het adres waar de inburgeringsplichtige staat ingeschreven in de GBA. Op deze wijze kan er geen onduidelijk ontstaan over het feit dat het college de inburgeringsplichtige een aanbod heeft gedaan.

Het aanbod zal inhoudelijk dezelfde strekking moeten hebben als de uiteindelijke beschikking (het tweede lid). Hierdoor kan de instemming met het aanbod tevens worden opgevat als instemming met de beschikking tot het vaststellen van de voorziening (die eenzijdig door de gemeente wordt opgelegd). Deze beschikking moet dan wel dezelfde inhoud hebben als het aanbod (het vierde lid).

De zorgvuldigheid van de procedure gebiedt dat als de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt of weigert, hij of zij dit schriftelijk aan de gemeente meedeelt (het derde lid). Het meest praktisch is dat deze schriftelijke mededeling geschiedt in de vorm van het laten ondertekenen door de inburgeringsplichtige van een verklaring die door de gemeente is opgesteld.

Indien de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, neemt het college binnen vier weken na ontvangst van deze mededeling het besluit tot vaststelling van de voorziening, overeenkomstig het gedane aanbod (het vijfde lid).

Het kan natuurlijk voorkomen dat een inburgeringsplichtige aan de gemeente meldt dat hij wel een voorziening wil, maar dat hij gelet op zijn situatie bepaalde wijzigingen aangebracht zou willen zien in het aanbod van de gemeente. Als de gemeente hierop positief reageert, zal ze het gedane aanbod moeten aanpassen.

Een inburgeringsplichtige hoeft een aanbod niet te accepteren. Weigert de inburgeringsplichtige het aanbod, dan zal hij zich zelfstandig moeten voorbereiden op het inburgeringsexamen. Gaat het om een oudkomer, dan is er geen termijn vastgesteld waarbinnen de betreffende persoon het inburgeringsexamen moet hebben behaald. Het ligt voor de hand dat het college in een dergelijke situatie een handhavingsbeschikking neemt: een besluit op grond van artikel 26 WI waarmee de termijn van start gaat waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moeten hebben behaald (drie-en-eenhalf jaar na aanvang van deze termijn). Het verdient de aanbeveling dat het college deze handelwijze vastlegt in beleidsregels, zodat tevoren voor betrokkenen duidelijk is (of zou kunnen zijn) wat de gevolgen zijn van het weigeren van een aanbod voor een voorziening.

Het contact met de vrijwillige inburgeraar kan op twee manieren tot stand komen: doordat de vrijwillige inburgeraar zichzelf meldt ten behoeve van een inburgeringstraject, of doordat het college de vrijwillige inburgeraar uitnodigt voor een intakegesprek.

Het aanbod aan de vrijwillige inburgeraar zal vergezeld moeten gaan van de concept-overeenkomst in tweevoud (het zevende lid). Door terugzending van de ondertekende overeenkomst geeft de vrijwillige inburgeraar te kennen het aanbod te accepteren en komt de overeenkomst tot stand (het achtste lid).

### **Artikel 8 Vaststellen identiteit vrijwillige inburgeraar**

Artikel 24f WI bepaalt dat bij verordening regels worden gesteld over het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige Inburgeraar. Aansluiting is gezocht bij artikel 27 WI, waarin de wijze is geregeld waarop de identiteit van de inburgeringsplichtige wordt vastgesteld.



### **Artikel 9 De inhoud van de beschikking of overeenkomst**

Het besluit tot het vaststellen van een voorziening is een beschikking. Dit betekent dat de inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit in bezwaar en beroep te gaan. In dit artikel wordt geregeld welke onderwerpen in ieder geval in de beschikking moeten worden neergelegd.

In de beschikking zullen de toegekende voorziening en de daaraan verbonden rechten en plichten van de inburgeringsplichtige nauwkeurig moeten worden vermeld (onderdelen a en b). De inburgeringsplichtige is verplicht zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van de voorziening (artikel 23, eerste lid, WI). Handhaving hiervan is alleen mogelijk als de verplichtingen van de inburgeringsplichtige duidelijk zijn omschreven en aan de betrokkene (onder andere door middel van de beschikking) bekend zijn gemaakt.

De termijn waarbinnen een inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet hebben behaald, ligt vast in de wet. Deze termijn is drieënhalf jaar (artikel 7, eerste lid, WI). In de beschikking hoeft (en kan) van deze termijn alleen melding worden gemaakt (onderdeel c). Onderdeel d bepaalt dat in beschikking moet worden vastgelegd in hoeveel termijnen de eigen bijdrage kan worden betaald en op welke wijze de betaling plaatsvindt (al dan niet op basis van verrekening met de bijstandsuitkering). Dit is geregeld in artikel 7 van de verordening.

Onderdeel e heeft betrekking op beschikkingen voor inburgeringsplichtige oudkomers. Indien het college een voorziening vaststelt voor een oudkomer, dan moet het college in de betreffende beschikking ook de dag opnemen waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat (artikel 22, tweede lid en artikel 26 WI). Binnen drie-en-eenhalf jaar ná deze datum moet de betreffende oudkomer het inburgeringsexamen hebben behaald. Het college kan zelf bepalen wanneer de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat. Het ligt voor de hand om deze termijn direct te laten ingaan (en bijvoorbeeld niet te koppelen aan de datum waarop de voorziening van start gaat). De precieze datum waarop de voorziening van start gaat, zal niet altijd bekend zijn op het moment dat deze wordt toegekend. Bovendien past het vaststellen van een datum van aanvang van handhaving van de inburgeringsplicht, onafhankelijk van het moment waarop met de voorziening kan worden begonnen bij het uitgangspunt van de wet dat de betreffende persoon als oudkomer inburgeringsplichtig is en in beginsel zelf verantwoordelijk is voor het behalen van het inburgeringsexamen.

De vrijwillige inburgeraar ontvangt geen beschikking, maar een conceptovereenkomst. De overeenkomst bevat in ieder geval een beschrijving van de voorziening en de rechten en plichten van de vrijwillige inburgeraar. Ook wordt in de conceptovereenkomst opgenomen wat de gevolgen zijn van het niet nakomen van de overeenkomst. Als de vrijwillige inburgeraar zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding kan een hogere boete worden opgelegd. Door ondertekening en terugzending van de concept-overeenkomst komt de overeenkomst tot stand en is de vrijwillige inburgeraar gehouden aan de verplichtingen die in de overeenkomst zijn opgenomen.

### **De voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget**

Artikel 19, tweede lid en artikel 24a, tweede lid WI bepalen dat de voorziening op verzoek van de inburgeraar in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget (PIB) kan worden aangeboden.

Dit wordt gezien als een geschikt instrument om invulling te geven aan meer maatwerk en meer eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige en de vrijwillige inburgeraar bij de vormgeving en invulling van de voorzieningen.

Meer maatwerk draagt bij aan verhoging van het rendement van de voorzieningen. Een inburgeraar kan niet zonder meer aanspraak maken op een PIB. Hij dient daartoe een verzoek aan de gemeente te doen. Als de gemeente met het toekennen van het PIB heeft ingestemd, gaat hij in beginsel zelf op zoek naar een inburgeringsinstantie die een inburgeringsprogramma kan bieden dat past bij zijn voorkeur en ambities. De gemeente kan inburgeraars hierbij behulpzaam zijn. De gemeente beoordeelt het uiteindelijke programma, omdat het programma geschikt moet zijn om voor te bereiden op-, en toe te leiden naar het inburgeringsexamen of staatsexamen, c.q. geschikt moet zijn als taalkennisvoorziening, ondersteunend aan een mbo-opleiding 1 of 2. Het voorstel van de inburgeraar behoeft dus goedkeuring van de gemeente. De inburgeraar krijgt geen geld in handen. Het geld voor het betalen van de inburgeringscursus gaat rechtstreeks van de gemeente naar de inburgeringsinstantie.

#### **Artikel 10 Doelgroepen persoonlijk inburgeringsbudget**

Gemeenten zijn vrij in hun keuze van de doelgroep van PIB'ers. Het Rijk stelt hieraan geen eisen. Iedereen kan in principe een PIB aanvragen en gemeenten kunnen in principe aan iedereen een PIB aanbieden. De raad heeft ervoor gekozen doelgroepen te benoemen die in aanmerking kunnen komen voor een PIB.

De eerste doelgroep betreft inburgeraars die al onderdelen van het inburgeringsexamen beheersen en met een individueel traject sneller kunnen opgaan voor het examen, of sneller een taalkennisvoorziening kunnen afronden. Als aan beide voorwaarden is voldaan kan het efficiënter zijn de voorziening in de vorm van een PIB aan te bieden.

De tweede doelgroep betreft inburgeraars die heel specifieke wensen hebben ten aanzien van hun voorziening en niet passen binnen het reguliere aanbod. Dit kan bijvoorbeeld van toepassing zijn bij slechthorenden, gehandicapten, werkenden of hoogopgeleiden die een studie willen volgen. Als aan beide voorwaarden is voldaan kan ook voor deze inburgeraars een voorziening in de vorm van een PIB maatwerk opleveren waardoor zij eerder kunnen inburgeren. Daarnaast heeft het college de bevoegdheid desgevraagd een PIB toe te kennen aan inburgeraars die niet tot de doelgroepen onder a en b behoren.

#### **Artikel 11 Overeenkomst met de inburgeringsinstantie**

In artikel 4.27, derde lid, van het Besluit inburgering is opgenomen dat de gemeenteraad bij verordening bepaalt wie als enige partij of partijen met de inburgeringsinstantie een overeenkomst met betrekking tot de inburgering van de inburgeraar sluit. In artikel 11 van deze verordening is opgenomen dat de overeenkomst met de inburgeringsinstantie door het college wordt afgesloten.

#### **Artikel 12 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen**

##### **Dit artikel geldt alleen voor de inburgeringsplichtigen!**

Artikel 35 WI draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. In artikel 34 WI zijn voor de verschillende overtredingen de maximumbedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd. De gemeente kan deze boetebedragen in haar verordening overnemen, maar ze kan ook lagere bedragen vaststellen. De boetepercentages in deze verordening zijn gerelateerd aan de percentages zoals genoemd in de afstemmingsverordening.

In het kader van de uitvoering van een gecombineerde re-integratie- en inburgeringsvoorziening kan het voorkomen dat dezelfde gedraging (bijvoorbeeld het niet voldoen aan een oproep om te verschijnen en gegevens te verstrekken) zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete als voor het verlagen van de bijstand (een maatregel op grond van artikel 9, tweede lid, afstemmingsverordening) of het opleggen van een boete of maatregel op grond van een andere socialezekerheidswet of – regeling.

Artikel 37 WI bevat een regeling voor deze samenloop. In dit artikel wordt bepaald dat het college in dat geval géén bestuurlijke boete kan opleggen.

Het college zal bij elke overtreding de bestuurlijke boete *moeten afstemmen op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten*. Bovendien moet het college daarbij ook zonnodig rekening houden met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 5:46, tweede lid, Algemene wet bestuursrecht). Deze bepaling brengt met zich mee dat het college bij elke op te leggen bestuurlijke boete zal moeten nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige.

### **Artikel 13 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding**

#### **Dit artikel geldt alleen voor de inburgeringsplichtigen!**

Dit artikel biedt het college de mogelijkheid om bij herhaling van de overtreding een hogere boete op te leggen dan op grond van artikel 12 mogelijk is. Het eerste en tweede lid kunnen alleen in de verordening worden opgenomen als in artikel 12, eerste en tweede lid, lagere maximum boetebedragen zijn opgenomen dan de maximumbedragen in de wet. De verhoogde boetebedragen ingeval van herhaling van de overtreding mogen uiteraard niet hoger zijn dan de maximumbedragen die in artikel 34 WI worden genoemd.

Om te kunnen spreken van een herhaling van een overtreding, moeten de overtredingen zich wel binnen een bepaalde tijdspanne voordoen, bijvoorbeeld 12 maanden. Gemeenten kunnen een kortere of langere termijn vaststellen.

Artikel 34, onderdeel d, WI biedt de mogelijkheid voor gemeenten om de bestuurlijke boete te verhogen van maximaal € 500 naar maximaal € 1000 in het geval dat de inburgeringsplichtige bij herhaling niet voldoet aan de verplichting binnen de gestelde termijn het inburgeringsexamen te behalen. Dit is geregeld in het derde en vierde lid van dit artikel.

Als de inburgeringsplichtige niet binnen de voor hem geldende termijn het inburgeringsexamen heeft behaald, dan legt het college hem een bestuurlijke boete op. De maximumboete die kan worden opgelegd, is neergelegd in artikel 12, derde lid, van de verordening. Op grond van artikel 32 WI moet het college in de boetebeschikking een nieuwe termijn vaststellen waarbinnen de inburgeringsplichtige alsnog het inburgeringsexamen moet behalen. Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze nieuwe termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, maakt het derde lid het mogelijk dat het college een hogere boete vaststelt. Het wettelijk maximum bedraagt € 1000 (artikel 34, onderdeel d, WI). Ook in dat geval zal in de boetebeschikking een nieuwe termijn moeten worden opgenomen waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet behalen.

Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze (derde) termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, regelt het vierde lid dat het college wederom een hogere bestuurlijke boete kan opleggen. De maximumboete in het vierde lid geldt ook voor alle hierop volgende overschrijdingen van termijnen door de inburgeringsplichtige.

### **Artikel 14 Voorziening door college**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 15 Inwerkingtreding**

De inwerkingtreding is op de datum dat de raad de verordening vaststelt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2010 met uitzondering van de boetebepalingen (artikel 12 en 13 van de verordening). Boetebepalingen kunnen nooit met terugwerkende kracht worden vastgesteld. De boetebepalingen in deze verordening gaan derhalve in op de datum waarop de gemeenteraad deze verordening vaststelt. De Inburgeringsverordening 2007 wordt gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.

### **Artikel 16 Citeertitel**

Dit artikel spreekt voor zich.