



Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering	14 DEC 2010
Besluit:	CF
Voorstelnummer:	RB2010151

Agendanr. : 11
Voorstelnr. : RB2010151
Onderwerp : Algemene subsidieverordening

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 18 november 2010

Beknopt voorstel

1. De algemene subsidieverordening 2011 per 1 januari 2011 vast te stellen;
2. De subsidieverordening Welzijn Heerhugowaard per 1 januari 2011 in te trekken;
3. De Subsidieverordening gemeentelijke monumenten 2008 per 1 januari 2011 in te trekken;
4. De verordening subsidiëring godsdienst- en humanistisch vormingsonderwijs per 1 januari 2011 in te trekken;
5. De subsidieverordening Woonconsumenten per 1 januari 2011 in te trekken;
6. De TEMPO regeling in te trekken;
7. De verordening Remedial Teaching d.d. 12 juli 1994 in te trekken.

Toelichting

Voor u ligt, ter vaststelling, de algemene subsidieverordening Heerhugowaard 2011 aan. Deze verordening biedt een kader voor alle subsidies die door onze gemeente worden verstrekt en uniformeert en vereenvoudigt de regels voor de uitvoering en verantwoording. Het vervangt tevens de huidige subsidieverordeningen. Het uitwerken en vaststellen van de Algemene subsidieverordening (hierna: ASV) is onderdeel van programma 5 uit de begroting 2011: Dienstverlening, communicatie en informatisering.

Voor de definitie van het begrip subsidie wordt aangesloten bij het begrip 'subsidie' in de Algemene wet bestuursrecht, het gaat met name om de welzijn-, monumenten- en woonconsumentensubsidies en de tempo-regeling (duurzaamheid).

VNG werkprogramma 'Minder regels, meer service'

Om tot een nieuwe algemene subsidieverordening te komen, is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. Deze modelverordening is opgesteld als onderdeel van het werkprogramma 'Minder regels, meer service' van de VNG. De VNG heeft met het Rijk en gemeenten het programma opgezet om de regeldruk te verminderen en de kwaliteit van dienstverlening te verbeteren. Doel van het werkprogramma is om in 2011 de administratieve lasten met 25% te hebben verminderd. De subsidieverlening is in het programma opgenomen, omdat dit gepaard gaat met veel regels en procedures, bijvoorbeeld tot uitdrukking komend in de verantwoordingslasten. Om deze lasten te verminderen en de regels te vereenvoudigen en te stroomlijnen heeft de VNG eind 2009 de modelverordening opgesteld.

Uitgangspunten ASV

Uitgangspunt van de ASV is vertrouwen in plaats van wantrouwen, zonder eventuele risico's uit het oog te verliezen. Dit komt tot uitdrukking in:

- proportionaliteit tussen subsidiebedrag en de verantwoordingslasten;
- uniformering en vereenvoudiging van begrippen en verplichtingen in het subsidieproces
- eigen verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger.

Op basis van deze uitgangspunten zijn de volgende met elkaar samenhangende maatregelen opgenomen in de nieuwe verordening:

- a. drie standaard uitvoerings- en verantwoordingsarrangementen waarvan de toepassing wordt bepaald door de hoogte van het subsidiebedrag;
- b. uniformering en vereenvoudiging van begrippen en verplichtingen in het subsidieproces (oa. termijnen, voorschotten, rapportages).

Uitvoerings- en verantwoordingsarrangementen

Proportionaliteit tussen subsidiebedrag en verantwoordingslasten is een belangrijk aspect in de nieuwe verordening. Hoe lager het subsidiebedrag per ontvanger is, hoe minder of hoe eenvoudiger voorwaarden worden gesteld, en hoe efficiënter de verantwoording wordt ingericht.

Dit leidt tot een volgende verdeling:

Tot 5.000,-	Direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
Vanaf 5.000,- tot 50.000,-	Verantwoording over de prestatie
Vanaf 50.000,-	Verantwoording over kosten en prestatie

In de bijlage treft u een overzicht aan van alle welzijnssubsidies uit 2010 om een beeld te geven van de subsidies die in deze categorieën komen te vallen.

Door deze verantwoordingsarrangementen in de verordening op te nemen kiezen we voor een meer risicogerichte aanpak waarbij wordt uitgegaan van vertrouwen. Dit betekent dat bij kleine subsidies niet standaard om een verantwoording zal worden gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldingsplicht bij de ontvanger. De verantwoordingsfocus bij kleine subsidies komt te liggen ligt op het leveren van de prestatie in plaats van op de kosten. Op deze manier zal de tijd die besteed wordt aan de subsidieverlening en -vaststelling in verhouding staan tot het bedrag dat verleend wordt.

Hiermee geeft de gemeente de ontvanger de verantwoordelijkheid over zijn subsidie. Daar staat aan de ene kant een verlichting in de sfeer van verantwoording, maar aan der andere kant staat daar ook een actieve houding ten opzichte van de ontvanger tegenover wanneer er zaken veranderen. De vereniging, instelling of burger wordt als het ware portefeuillehouder van zijn eigen subsidie.

Uniformering en vereenvoudiging

De ASV zal gaan fungeren als kapstok voor alle subsidieregelingen die er binnen de gemeente aanwezig zijn. In de verordening zullen de algemene spelregels voor het verkrijgen van subsidie zullen worden uitgezet. In de verordening zijn de processtappen, begrippen en verplichtingen die bij iedere subsidie terugkeren vereenvoudigd en geüniformeerd. Het gaat hierbij onder andere om gestandaardiseerde termijnen voor de subsidieaanvrager en subsidieverstrekker. Daarnaast wordt de informatieverplichtingen voor de subsidieontvangers verminderd. Tussentijdse rapportages worden voor de kleinere subsidies niet meer gevraagd. Overigens was de subsidieverordening Welzijn op dit punt al flink vereenvoudigd en geüniformeerd. Dit zal nu ook gelden voor de subsidies binnen overige beleidsvelden.

Besparingen

De ASV is opgezet met als doel de administratieve lasten te verminderen voor zowel burgers, instellingen en verenigingen als ook de overheid. Zo heeft het Rijk bij de vaststelling van het subsidiekader voor rijkssubsidies (dit was de onderlegger voor de modelverordening van de VNG) een besparing berekend van 30% van de administratieve lasten voor subsidieontvangers en 20% van de uitvoeringslasten van de overheid. Het efficiencyvoordeel dat we met de invoering van de ASV gaan behalen kan echter niet worden afgehaald. In 2009 is er onderzoek gedaan naar de werkbelasting op de afdeling WOC, waar verreweg de meeste subsidies worden

verwerkt. De uitkomst was dat er een forse overbelasting is. De formatiebehoefte werd ingeraamd op 4,4 fte. Vervolgens is er een plan opgesteld om de werkbelasting en daarmee de formatiebehoefte terug te brengen. Onderdeel van dit plan is de invoering van de ASV. Met de invoering van de ASV komt een meer normale verhouding tussen werkbelasting en beschikbare arbeidstijd terug. De effecten van het plan zijn inmiddels in de begroting van 2011 geëffectueerd.

Implementatie

Het college is verantwoordelijk voor het opstellen van nadere regels en het borgen dat de nieuwe subsidies aan de ASV gaan voldoen. Om de aanvrager beter van dienst te kunnen zijn is het opstellen van een algemeen kader alleen namelijk niet afdoende. Na het vaststellen van een algemene subsidieverordening volgt het systematisch aanpassen van het subsidieproces. Voor de activiteiten die bijdragen aan de beleidsdoelen die de gemeente wil bereiken door subsidieverstrekking zullen nadere regels moeten worden opgesteld, voor zover deze al niet eerder zijn vastgesteld. Het is immers niet het doel om het huidige beleid inhoudelijk te wijzigen, maar om het proces eenvoudiger en uniformeren te maken. Zo zullen de beleidsdoelen die in de huidige verordeningen zijn opgenomen kunnen worden overgenomen in de nieuw op te stellen regels. In de nadere regels wordt onder andere vastgelegd aan welke criteria de subsidieaanvragen worden getoetst. In de ASV is opgenomen dat de nadere regels per beleidsveld of uitvoeringsprogramma worden vastgesteld in een deelverordening. Elke deelverordening krijgt een, door de raad vastgesteld, budget mee. Dit zijn de subsidieplafonds. De procedure voor vaststelling van de hoogte van de subsidieplafonds is onderdeel van de begrotingscyclus.

Voor de welzijns subsidies (nu: ISP) ligt er een bezuinigingsopdracht vanaf 2012. In januari 2011 zal het college een gesprek willen aangaan met de commissie MO over de relatie tussen de maatschappelijke effecten van de deelverordeningen en de bezuinigingen om gezamenlijk richting te bepalen.

Op dit moment wordt door de afdeling Vastgoed een onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het grondprijnsbeleid voor het maatschappelijk vastgoed. Deze actie vloeit voort uit de nota "Grondbeleid 2008: grond onder de voeten", die u op 24 juni 2008 heeft vastgesteld. Door de huurtarieven conform deze nota in kaart te brengen wordt transparant gemaakt of er versluierde subsidies in de huurpenningen zitten. In januari zullen de eerste resultaten in de themabijeenkomst met de commissie MO worden besproken. De volledige effecten van de gevolgen van de invoering van het marktconforme huurtarief in relatie tot het subsidiebeleid zal in het voorjaar aan u worden voorgelegd. Ter voorbereiding zult u in het voorjaar 2011 hiervoor een uitnodiging voor een themabijeenkomst ontvangen.

Planning vervolg

- November: ambtelijke voorbereiding deelverordeningen en beleidsmatige keuzes;
- 7 december 2010: themabijeenkomst voor college en MT
- 12 Januari 2011: themabijeenkomst voor de commissie MO
- eind januari: vaststelling van de deelverordeningen door het college
- voorjaar 2011: themabijeenkomst 'indirecte subsidies en subsidiebeleid' voor de raad

In de themabijeenkomsten van 7 december en 12 januari zullen de volgende onderwerpen aan de orde komen:

- Subsidie of opdracht? Wat is het verschil en wanneer doen we wat?;
- Subsidieverlening en beleid, beleidsdoelstellingen en uitgangspunten in de deelverordeningen;
- Effecten verhuur maatschappelijk vastgoed in relatie tot grondbeleid en subsidieverlening, eerste resultaten onderzoek;
- Maatschappelijke impact;
- Bezuinigingstaakstelling.

Het doel van de bijeenkomsten is richting te bepalen over de inzet van de beschikbare middelen en het beoogde maatschappelijke effect.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies commissie Maatschappelijke Ontwikkeling d.d. 1 december 2010

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr. RB2010151

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2010

b e s l u i t

1. De algemene subsidieverordening 2011 per 1 januari 2011 vast te stellen;
2. De subsidieverordening Welzijn Heerhugowaard per 1 januari 2011 in te trekken;
3. De Subsidieverordening gemeentelijke monumenten 2008 per 1 januari 2011 in te trekken;
4. De verordening subsidiëring godsdienst- en humanistisch vormingsonderwijs per 1 januari 2011 in te trekken;
5. De subsidieverordening Woonconsumenten per 1 januari 2011 in te trekken;
6. De TEMPO regeling in te trekken;
7. De verordening Remedial Teaching d.d. 12 juli 1994 in te trekken.

Heerhugowaard, 14 december 2010

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,