



Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering	26 APR 2011
Besluit:	Amendement B
Voorstelnummer:	RB2011056

accord m.u.v. BB

Agendanr. : 9
Voorstelnr. : RB2011056
Onderwerp : verlenen ontheffing vereiste van ingezetenschap voor wethouder Binnendijk

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 april 2011

Beknopt voorstel

Op grond van artikel 36a Gemeentewet ontheffing van het vereiste van ingezetenschap verlenen aan wethouder Binnendijk voor de duur van één jaar.

Toelichting

Wethouder Binnendijk is woonachtig in Alkmaar. De Gemeentewet stelt als eis dat een wethouder ingezetene is van de gemeente. Artikel 36a van de Gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om van het vereiste van ingezetenschap ontheffing te verlenen voor de duur van één jaar, met een mogelijkheid van verlenging van telkens één jaar.

De op 27 april 2010 door uw raad verleende ontheffing loopt af, zodat uw raad de afweging moet maken of deze ontheffing ook voor een tweede jaar verleend wordt.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Advies Raadsconvent d.d. 12 april 2011:

Bespreekstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr. RB2011056

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen amendement B van 26 april 2011;

gelet op artikel 36a van de Gemeentewet;

b e s l u i t

met inachtneming van de in de toelichting gegeven motivering wethouder Binnendijk voor de duur van een volgend jaar ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap.

Heerhugowaard, 26 april 2011

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,

de voorzitter,

AMENDEMENT

Raadsvergadering: 26 APR 2011

Besluit: Aangenomen

Voorstelnummer: RB2011056

Agendapunt: 9

Voorstel nr.: RB2011056

Onderwerp: Verlenen ontheffing van vereiste van ingezetenschap voor wethouder Binnendijk

m.u.v. Burger Belang

De Raad van de gemeente Heerhugowaard, in vergadering bijeen op 26 april 2011,

besluit

ondergetekenden stellen voor de in het voorgestelde collegebesluit nr. RB2011056 genoemde besluitpunten in zijn geheel als volgt te wijzigen:

gelet op de in de toelichting gegeven motivering wethouder Binnendijk voor de duur van een volgend jaar ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap.

Toelichting

Op grond van artikel 36a, tweede lid van de Gemeentewet is de raad bevoegd om voor de duur van een jaar een wethouder ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap. De ontheffing kan in bijzondere gevallen, telkens met een periode van maximaal een jaar, worden verlengd. Deze ontheffing is mogelijk gemaakt bij wet van 15 maart 2007, op welk hetgeen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ons na evaluatie van die wet een circulaire heeft doen toekomen, waarin hij aanschrijft dat een besluit tot verlenen van ontheffing voor het vereiste van ingezetenschap (art. 36a, lid 2, Gemeentewet) gebaseerd dient te zijn op een deugdelijke motivering die de ontheffing rechtvaardigt. Gelet op het feit dat het thans voorliggende raadsbesluit geen motivering bevat -hetgeen in strijd is met de heersende bestuurlijke rechtsopvatting- dient derhalve dit amendement.

Gelet op de overwegingen van de totstandkoming van de Wet dualisering gemeentebestuur heeft het rapport van de Staatscommissie Dualisme en Lokale democratie een essentiële rol gespeeld bij het positioneren van het zwaartepunt betreffende de positie van de wethouder. Daar waar het rapport van de commissie als doelstelling opnam de ontvlechting van de positie van wethouder en raadslid, had het wetsvoorstel primair het oogmerk om het rekruteringsbereik van wethouders te verruimen. Dit laatste was voor de commissie slechts een bijkomend voordeel. Desondanks is ter motivering van de vigerende wet de ontvlechting als primair motief opgenomen en secundair het rekruteringsargument. Door het toch opnemen van het rekruteringsargument geeft de wetgever de noodzaak en het nut aan van het rekruteren van goede en kundige personen voor lokaal bestuur (Memorie van Toelichting van de Wet dualisering gemeentebestuur van 2002 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2000-2001, 27 751, nr. 3.). Aan deze wettelijke wens komt de benoeming van wethouder Binnendijk tegemoet. Niet alleen is hij bestuurlijk onderlegd, hij heeft veel ervaringsjaren. In totaal is hij reeds 20 jaren actief in het lokaal bestuur, waarvan hij de helft qua tijd als wethouder in de gemeente Alkmaar heeft gediend. Deze kennis en kunde wordt nu onvoorwaardelijk met inachtneming van de integriteit ingezet voor de gemeente Heerhugowaard. Een bijkomend voordeel is dat wethouder Binnendijk diverse regionale en landelijke posities bekleed, die hij nu vanuit het Heerhugowaardse belang vertegenwoordigt.

Onverlet wordt in de Memorie van Toelichting van de Wet van 15 maart 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2005-2006, 30 480, nr. 3.), terecht aangehaald dat al diegenen die lokale bestuurlijke verantwoordelijkheid dragen, behoren deel uit te maken van de lokale gemeenschap. Een lokale bestuurder moet binding en voeling hebben met de lokale gemeenschap, omdat hij of zij een bestuurder vóór en in het belang van de gehele lokale bevolking is. In dit kader dient opgemerkt te

worden dat de gemeenschappen Heerhugowaard en Alkmaar nauw met elkaar verbonden zijn en dat wethouder Binnendijk goed op de hoogte is (en altijd is geweest) van de Heerhugowaardse samenleving en hun belangen. Ter behartiging van die belangen worden de bestuurlijke regionale ervaring en regionaal netwerk van wethouder Binnendijk als waardevolle aanvulling gezien. Juist nu het collegeprogramma ook op regionale samenwerking is gericht.

Wellicht dat op dit onderdeel de formeel-democratische legitimatie van de wethouder onder spanning staat. Echter, daarbij dient ook het volgende in ogenschouw te worden genomen. In de eerste plaats kan worden betwijfeld in hoeverre de huidige wethouders in hun hoedanigheid van wethouders over een dergelijk direct electoraal mandaat beschikken. Raadsleden worden immers primair als raadslid gekozen. Niet altijd is tijdens de verkiezingscampagne al duidelijk welke raadsleden tot wethouder zullen worden benoemd. Zo heeft de lijsttrekker van het CDA Heerhugowaard tijdens gemeenteraadsverkiezingen van 2010 duidelijk aangegeven geen wethouderskandidaat te zijn. Daarnaast is het zo dat het beleid van wethouders wordt ingekaderd en gecontroleerd door de raad. De bevoegdheden van de raad op dit vlak worden in het gedualiseerde stelsel overigens geëxpliciteerd en versterkt. De uitoefening van deze bevoegdheden moet worden gezien in de context van het beginsel dat alle wethouders het vertrouwen van de raad dienen te genieten en daarmee indirect democratisch gelegitimeerd zijn. Ontbreekt dit vertrouwen, dan kan de raad over gaan tot verlening van ontslag. Het aldus uitgewerkte vertrouwensbeginsel draagt in belangrijke mate bij aan de democratische legitimatie van de wethouders.

De huidige ontheffingsbevoegdheid van de raad doet dan ook niet af aan het algemene uitgangspunt van binding van wethouders aan de lokale gemeenschap, maar beoogt tevens tegemoet te komen aan onder andere praktische bezwaren en persoonlijke omstandigheden. ^{motivering} Bezien in het licht van de praktische bezwaren dient ter ^{overweging} mee te worden genomen dat wethouder Binnendijk voordat hij werd gevraagd als kandidaat wethouder recentelijk een woning had gekocht in de gemeente Alkmaar (hemelsbreed circa 5 km van Heerhugowaard). Een dergelijk gegeven gezien in samenhang met de onvoorziene houdbaarheidsdatum van de politieke en bestuurlijke functie en gelet op de tijd waarin de huizenprijzen onder flinke druk staan, is het onredelijk om te eisen dat hij zijn woning op zeer korte termijn zou moeten verkopen.

Tot slot nog een opmerking over de onvoorziene houdbaarheidsdatum. Daarbij dient agetekend te worden dat een wethouder een slechte rechtspositie heeft als het gaat om de beëindiging van zijn dienstverband. Mocht de raad de wethouder ontslaan, betreft dit een politiek besluit, hetgeen onaanvechtbaar is bij de rechtelijke macht. Zogezegd valt of staat de beoordeling van het functioneren van een wethouder bij de gratie van de raad. Deze politieke dynamiek is iets waar de minister in zijn circulaire volledig aan voorbij gaat.

Gelezen de circulaire en met in achtname van de geest der wet de Memorie van Toelichting van de Wet dualisering gemeentebestuur van 2002 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2000–2001, 27 751, nr. 3.), alsmede in het verlengde daarvan de Memorie van Toelichting van de Wet van 15 maart 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 30 480, nr. 3.), kan gesteld worden dat de hierboven aangedragen feiten en omstandigheden rechtvaardigen dat wethouder Binnendijk ontheffing van zijn ingezetenschap wordt verleend.

en gaat over tot de orde van de dag.

CDA. HOP Pod A GroenLinks
D66 VVD ChristenUnie
Trots op Nederland nu